



Briselē, 8.9.2020.
COM(2020) 496 final

2020/0253 (COD)

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA
par muitas nodokļu atcelšanu dažiem ražojumiem

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Komisārs Fils Hogans un ASV tirdzniecības pārstāvis Roberts Laithaizers 2020. gada 21. augustā paziņoja par nodomu turpināt virzīt uz priekšu tirdzniecības veicināšanas paketi ar mērķi atcelt vai samazināt muitas nodokļus nelielam skaitam tarifa pozīciju, kuras ES un ASV eksportā aptver 168 miljonus EUR (aptuveni 200 miljonus USD)¹.

Komisija uzskata, ka šī iniciatīva ir pirmais solis, lai mazinātu saspīlējumu divpusējās tirdzniecības attiecībās un atbalstītu pašreizējo strīdu izšķiršanu.

Būtībā Komisija ierosina atcelt vairākus muitas tarifus omāriem, savukārt ASV nodrošinās atbrīvojumu no nodokļiem par salīdzināmu ekonomisko vērtību tādiem ražojumiem kā gatavi ēdieni, daži kristāla stikla trauki, vīrsmas preparāti, šaujampulveri, šķiltavas un šķiltavu detaļas. ASV lūdza samazināt tarifus omāriem, ņemot vērā to, ka samazinās šā produkta eksports uz Eiropu un citur pasaulē.

Tarifu samazinājumi būtu jāsteno pilnīgā saderībā ar PTO sistēmu un ievērojot vislielākās labvēlības (*MFN*) principu.

• Atbilstība spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šā priekšlikuma mērķis ir radīt papildu iespējas ES un ASV uzņēmējiem, atceļot vai samazinot tarifus. Tam būtu arī jāuzlabo tirdzniecības attiecības ar Amerikas Savienotajām Valstīm, jāsamazina saspīlējums tirdzniecības jomā un jāatbalsta pašreizējo strīdu ar ASV izšķiršana. Tas pilnībā atbilst Līgumam par Eiropas Savienību (LES), kurā ir noteikts, ka Eiropas Savienībai vajadzētu veicināt visu valstu integrāciju pasaules ekonomikā, arī pakāpeniski atceļot starptautiskās tirdzniecības ierobežojumus².

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Priekšlikums saskan ar citām Savienības politikas jomām.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 207. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Saskaņā ar LES 5. panta 3. punktu subsidiaritātes principu nepiemēro jomās, kuras ir ekskluzīvā ES kompetencē. LESD 3. pantā muitas savienība un kopējā tirdzniecības politika ir minēta kā viena no jomām, kas ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Šī politika ietver sarunas par tirdzniecības nolīgumiem un tirdzniecības politikas pasākumu, cita starpā tarifu samazināšanas, pieņemšanu saskaņā ar *inter alia* LESD 207. pantu.

¹ Šo skaitli veido 42 miljoni EUR (ES-27 imports no ASV) un 126 miljoni EUR (ASV imports no ES) (2019. gada dati).

² LES 21. panta 2. punkta e) apakšpunkts.

- **Proporcionalitāte**

Komisijas priekšlikums atbilst proporcionalitātes principam un ir nepieciešams, ņemot vērā mūsu mērķi mazināt spriedzi tirdzniecības attiecībās ar ASV.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Eiropas Parlamenta un Padomes regula.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Nepiemēro.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Nepiemēro.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Nepiemēro.

- **Ietekmes novērtējums**

Nepiemēro. Eiropas Savienībai omāri nav sensitīvs produkts, jo mēs esam šā produkta neto importētāji. Pagājušajā gadā ES-27 no ASV importēja omāru produktus 42 miljonu EUR vērtībā (15 % no kopējā ES ārējā importa), lai gan lēstais tirgus apjoms ir aptuveni 290 miljoni EUR. ES ražotāji nodrošina mazāk nekā 5 % no mūsu patēriņa. Ievedmuitas nodokļu atcelšana atbalstīs pārtikas pārstrādes nozari un viesmīlības nozari. Savukārt ASV ir apņēmušās atvieglot piekļuvi tirgum ES-27 valstu eksportam vidēji 143 miljonu EUR (160 miljoni USD) apmērā pēdējo trīs gadu laikā (2019. gadā — 126 miljoni EUR), samazinot nodokļus par 50 %.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Nepiemēro.

- **Pamattiesības**

Priekšlikums saskan ar ES Līgumiem un ar Eiropas Savienības Pamattiesību hartu.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Nolīgumam par rūpniecības tarifu liberalizāciju būs neliela negatīva ietekme uz ES budžetu, proti, neiekasēti muitas nodokļi tarifu liberalizācijas dēļ par ražojumiem, uz kuriem attiecas šīs regulas pielikumā minētās tarifu pozīcijas, kas atbilst aptuveni 5,3 miljoniem EUR no ASV iekasētajos nodokļos (vidēji 2017.–2019. gadā)³.

³

Avots: Eurostat.

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA**par muitas nodokļu atcelšanu dažiem ražojumiem**

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 2. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Eiropas Savienībai un Amerikas Savienotajām Valstīm ir plašākās un dziļākās divpusējās tirdzniecības un ieguldījumu attiecības pasaulē, un tām ir ļoti integrēta ekonomika. To savstarpējā preču un pakalpojumu tirdzniecība abos virzienos pārsniedz 1 triljonu EUR gadā, kas atbilst 3 miljardiem EUR dienā. Šīs ciešās tirdzniecības un ieguldījumu attiecības ir izdevīgas patērētājiem, darba ņēmējiem, uzņēmumiem un ieguldītājiem.
- (2) Eiropas Savienība ir apņēmusies uzlabot tirdzniecības un ieguldījumu attiecības ar Amerikas Savienotajām Valstīm. Tas nozīmē divpusējo tirdzniecības attiecību uzlabošanu jaunos veidos un ar jauniem līdzekļiem, tirdzniecības ierobežojumu mazināšanu un pašreizējo tirdzniecības strīdu atrisināšanu. Lai izvairītos no turpmākiem šo tirdzniecības attiecību traucējumiem, muitas nodokļi, ko Eiropas Savienība piemēro atsevišķiem ražojumiem, būtu jāatceļ uz pieciem gadiem uz *erga omnes* pamata.
- (3) Muitas nodokļu atcelšana būtu jāpiemēro no tās pašas dienas, kad faktiski tiek īstenots Amerikas Savienoto Valstu paziņojums par muitas nodokļu samazināšanu noteiktiem ražojumiem, t. i., no 2020. gada 1. augusta.
- (4) Muitas nodokļu atcelšana ir atkarīga no Amerikas Savienoto Valstu paziņojuma par nodokļu samazināšanu noteiktiem ražojumiem faktiskas īstenošanas un Amerikas Savienoto Valstu atturēšanās ieviest jaunus pasākumus, kas kavētu 2020. gada 21. augusta kopīgajā paziņojumā⁴ noteikto mērķu sasniegšanu.
- (5) Komisijai būtu jāpiešķir īstenošanas pilnvaras apturēt šīs regulas piemērošanu, ja netiek ievēroti iepriekš minētie nosacījumi.
- (6) Ņemot vērā izvairīšanās no turpmākiem tirdzniecības traucējumiem steidzamību, būtu jāpiemēro izņēmums astoņu nedēļu laikposmam, kas minēts 4. pantā Protokolā Nr. 1 par valstu parlamentu lomu Eiropas Savienībā, kurš pievienots Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību. Minētā iemesla dēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā nekavējoties,

⁴

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2178>.

IR PIENĒMUŠI ŠO REGULU.

1. pants

Muitas nodokļu atcelšana

Pielikuma I iedaļā uzskaitītajām tarifa pozīcijām piemērojamie kopējā muitas tarifa ievadmuitas nodokļi ir 0 % (bez nodokļa).

2. pants

Muitas nodokļu atcelšanas nosacījumi

Muitas nodokļus ražojumiem, kas klasificēti šīs regulas pielikuma I iedaļā uzskaitītajās tarifa pozīcijās, atceļ, ja ir izpildīti šādi nosacījumi:

- (a) Amerikas Savienotās Valstis uz *erga omnes* pamata piemēro samazinājumu šīs regulas pielikuma II iedaļā uzskaitītajām tarifa pozīcijām;
- (b) Amerikas Savienotās Valstis atturas ieviest jaunus pret Eiropas Savienību vērstus pasākumus, kas kavētu 2020. gada 21. augusta kopīgajā paziņojumā noteikto mērķu sasniegšanu.

3. pants

Pagaidu apturēšana

Ja Amerikas Savienotās Valstis neizpilda 2. pantā paredzētos nosacījumus vai ja ir pietiekami pierādījumi par to neizpildi nākotnē, Komisija var pieņemt īstenošanas aktu, lai apturētu šajā regulā paredzēto nodokļu atcelšanu līdz brīdim, kad minētie nosacījumi būs izpildīti. Minēto īstenošanas aktu pieņem saskaņā ar pārbaudes procedūru, kas minēta 4. panta 2. punktā.

4. pants

Komiteju procedūra

- 1. Šīs regulas 3. panta īstenošanā Komisijai palīdz Muitas kodeksa komiteja, kas izveidota ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 285. pantu.
- 2. Ja ir atsauce uz šo punktu, piemēro Regulas (ES) Nr. 182/2011 5. pantu.

5. pants

Stāšanās spēkā un piemērošana

- 1. Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.
- 2. Šo regulu piemēro no 2020. gada 1. augusta, un tās piemērošana beidzas 2025. gada 31. jūlijā.
- 3. Komisija *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* publicē paziņojumu par apturēšanu, ja šīs regulas piemērošana ir apturēta saskaņā ar 3. pantu vai ja regulu pārtrauc piemērot pirms 2025. gada 31. jūlija.
- 4. Pēc uzņēmēju pieprasījuma dalībvalstu muitas dienesti atmaksā visus samaksātos nodokļus, kas pārsniedz tos, kurus saskaņā ar šo regulu piemēro importam no 2020. gada 1. augusta līdz šīs regulas spēkā stāšanās dienai.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.
Briselē,

Eiropas Parlamenta vārdā
priekšsēdētājs

Padomes vārdā
priekšsēdētājs

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS "IENĒMUMI" —
PRIEKŠLIKUMIEM, KURIEM IR IETEKME UZ BUDŽETU BUDŽETA
IENĒMUMU DAĻĀ

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Eiropas Parlamenta un Padomes regula par muitas nodokļu atcelšanu dažiem ražojumiem

2. BUDŽETA POZĪCIJAS

Ieņēmumu pozīcija (nodaļa/pants/postenis):

Ieņēmumu pozīcija: 12. nodaļa, 120. pants

Attiecīgajam gadam budžetā paredzētā summa: 22 156 900 000 EUR

(tikai piešķirto ieņēmumu gadījumā).

Ieņēmumi tiks piešķirti šādā izdevumu pozīcijā (nodaļa/pants/postenis):

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

☒ Priekšlikums finansiāli neietekmē izdevumus, taču tas finansiāli ietekmē ieņēmumus

☐ Priekšlikumam ir finansiāla ietekme uz piešķirtajiem ieņēmumiem

Ietekme ir šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata)

Ieņēmumu pozīcija	Ietekme uz ieņēmumiem ^{5 6}	XX mēnešu periods, kas sākas dd/mm/gggg (attiecīgā gadījumā)	N gads
12. nodaļa, 120. pants — Muitas nodokļi un citi nodokļi, kas minēti Lēmuma 2014/335/ ES, <i>Euratom</i> 2. panta 1. punkta a) apakšpunktā;	-2,2	5 mēnešu periods no 1.8.2020.	2020

Situācija pēc rīcības

⁵ Summām par gadiem jāatspoguļo aplēses, kuru pamatā ir 5. iedaļā definētā formula vai metode. Par pirmo gadu gada summu parasti maksā bez samazinājuma vai proporcionalitātes piemērošanas.

⁶ Tradicionālo pašu resursu (muitas nodokļi, cukura nodevas) gadījumā jānorāda neto summas, t. i., bruto summas, no kurām atskaitītas iekasēšanas izmaksas 20 % apmērā.

Ieņēmumu pozīcija	2021	2022	2023	2024	2025
12. nodaļa, 120. pants	-5,3 miljoni EUR	-5,3 miljoni EUR	-5,3 miljoni EUR	-5,3 miljoni EUR	-3,1 miljons EUR

(Tikai piešķirto ieņēmumu gadījumā ar nosacījumu, ka budžeta pozīcija jau ir zināma):

Izdevumu pozīcija ⁷	N gads	N+1 gads
Nodaļa/Pants/Postenis...		
Nodaļa/Pants/Postenis...		

Situācija pēc rīcības					
Izdevumu pozīcija	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Nodaļa/Pants/Po stenis...					
Nodaļa/Pants/Po stenis...					

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

[..]

5. CITAS PIEZĪMES

Aprēķini balstīti uz pieejamajiem statistikas datiem, kas liecina, ka tarifu liberalizācijas dēļ neiekasētie muitas nodokļi par ražojumiem, uz kuriem attiecas šīs regulas pielikumā minētās tarifu pozīcijas, atbilst aptuveni 5,3 miljoniem EUR gadā no ASV iekasētajos nodokļos (vidēji 2017.–2019. gadā).

⁷

Izmanto tikai tad, ja nepieciešams.