



Brussel, 8.9.2020
COM(2020) 496 final

2020/0253 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de afschaffing van de douanerechten op bepaalde producten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op 21 augustus 2020 hebben commissaris Hogan en handelsgezant van de Verenigde Staten (VS) Lighthizer verklaard voornemens te zijn een handelsbevorderend pakket maatregelen te nemen om de douanerechten voor een klein aantal tarieflijnen die betrekking hebben op uitvoer uit de EU en de VS ter waarde van 168 miljoen EUR¹ (ongeveer 200 miljoen USD), af te schaffen of te verlagen.

De Commissie beschouwt dit initiatief als een eerste stap om de bilaterale spanningen op handelsgebied te de-escaleren en de regeling van lopende geschillen te ondersteunen.

In wezen stelt de Commissie voor een aantal douanetarieven voor kreeft te schrappen, terwijl de VS voor een vergelijkbare economische waarde vrijstelling van rechten zullen verlenen op producten zoals bereide maaltijden, bepaald kristalglaswerk, oppervlaktepreparaten, buskruit, sigarettenaanstekers en onderdelen van aanstekers. De VS hebben om de verlaging van de rechten voor kreeft verzocht in het licht van de afnemende Amerikaanse uitvoer van het product naar Europa en de rest van de wereld.

De rechtenverlagingen moeten worden toegepast op een wijze die volledig met de WTO in overeenstemming is, en het beginsel van de meest begunstigde natie (MFN) respecteren.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Het doel van dit voorstel is om door de afschaffing of verlaging van rechten extra kansen te creëren voor exploitanten in de EU en de VS. Tevens is het voorstel bedoeld om de handelsbetrekkingen met de Verenigde Staten te verbeteren, de spanningen op handelsgebied te de-escaleren en de regeling van lopende geschillen met de VS te ondersteunen. Het voorstel is volledig in overeenstemming met het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), dat bepaalt dat de EU “de integratie van alle landen in de wereldeconomie, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen voor de internationale handel” moet stimuleren².

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Het voorstel is in overeenstemming met andere beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Overeenkomstig artikel 5, lid 3, VEU is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen. De douane-unie en het gemeenschappelijk handelsbeleid behoren tot de gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen krachtens artikel 3 van het VWEU. Dit beleid omvat de onderhandelingen over handelsovereenkomsten en de vaststelling van

¹ Dit cijfer is samengesteld uit 42 miljoen EUR aan invoer in de EU-27 uit de VS en 126 miljoen EUR aan invoer in de VS uit de EU (gegevens van 2019).

² Artikel 21, lid 2, onder e), VEU.

handelsbeleidsmaatregelen, met inbegrip van tariefverlagingen op grond van onder meer artikel 207 VWEU.

- **Evenredigheid**

Het voorstel van de Commissie strookt met het beginsel van evenredigheid, en is noodzakelijk in het licht van ons streven om de spanningen op handelsgebied met de VS te de-escaleren.

- **Keuze van het instrument**

Verordening van het Europees Parlement en de Raad.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing. Voor de EU is kreeft geen gevoelig product, omdat wij een netto-importeur ervan zijn. Vorig jaar importeerden de EU-27 voor 42 miljoen EUR aan kreeftproducten uit de VS (15 % van de totale invoer uit landen buiten de EU), terwijl de markt naar schatting ongeveer 290 miljoen EUR waard is. De producenten in de EU leveren minder dan 5 % van wat wij consumeren. De afschaffing van de invoerrechten zal de voedselverwerkende industrie en de horeca ondersteunen. In ruil daarvoor heeft de VS zich ertoe verbonden de markttoegang voor de EU-27-uitvoer, die in de afgelopen drie jaar gemiddeld 143 miljoen EUR (160 miljoen USD) waard was (126 miljoen EUR in 2019), te vergemakkelijken door middel van een verlaging van de rechten met 50 %.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het voorstel is in overeenstemming met de EU-Verdragen en met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De overeenkomst over de liberalisering van de industriële rechten zal een beperkt negatief effect hebben op de begroting van de EU in de vorm van gedeerde douanerechten ten gevolge van de liberalisering van de tarieven voor de producten die onder de in de bijlage bij deze

verordening vermelde tarieflijnen vallen, wat overeenkomt met ongeveer 5,3 miljoen EUR aan van de VS geïnde rechten (gemiddelde van de periode 2017-19)³.

³

Bron: Eurostat.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de afschaffing van de douanerechten op bepaalde producten

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika (Verenigde Staten) hebben de omvangrijkste en diepste bilaterale handels- en investeringsbetrekkingen ter wereld en hebben sterk geïntegreerde economieën. De wederzijdse handel in goederen en diensten tussen beide partijen is goed voor meer dan 1 biljoen EUR per jaar, wat overeenkomt met 3 miljard EUR per dag. Deze nauwe handels- en investeringsrelatie is gunstig voor consumenten, werknemers, bedrijven en investeerders.
- (2) De Europese Unie is vastbesloten de handels- en investeringsrelatie met de Verenigde Staten te verbeteren. Dit omvat onder meer het aanwenden van nieuwe manieren en middelen om de bilaterale handelsbetrekkingen te verbeteren, handelsbelemmeringen aan te pakken en lopende handelsgeschillen op te lossen. Om verdere verstoring van deze handelsbetrekkingen te voorkomen, moeten voor een beperkt aantal producten de invoerrechten van de Europese Unie voor een periode van vijf jaar op erga-omnesgrondslag worden afgeschaft.
- (3) De afschaffing van de douanerechten moet van toepassing zijn met ingang van dezelfde datum als de daadwerkelijke uitvoering van de aankondiging van de Verenigde Staten om hun douanerechten op een bepaald aantal producten te verlagen, d.w.z. vanaf 1 augustus 2020.
- (4) De afschaffing van douanerechten is afhankelijk van de daadwerkelijke uitvoering van de aankondiging van de Verenigde Staten om de rechten op een bepaald aantal producten te verlagen en het uitblijven van nieuwe Amerikaanse maatregelen die de doelstellingen van de gezamenlijke verklaring van 21 augustus 2020⁴ zouden ondermijnen.
- (5) Er moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend om de toepassing van deze verordening op te schorten indien niet aan de bovengenoemde voorwaarden is voldaan.
- (6) Gezien de urgentie om verdere handelsverstoringen te vermijden, is het belangrijk om een uitzondering te maken op de periode van acht weken bedoeld in artikel 4 van Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie,

⁴

<https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2178>

dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht. Om dezelfde reden moet deze verordening onmiddellijk in werking treden,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Afschaffing van douanerechten

De van toepassing zijnde invoerrechten van het gemeenschappelijk douanetarief bedragen voor de in deel I van de bijlage vermelde tariefposten 0 % (vrij van rechten).

Artikel 2

Voorwaarden voor de afschaffing van douanerechten

Voor de afschaffing van de douanerechten voor de producten die onder de in deel I van de bijlage bij deze verordening vermelde tariefposten zijn ingedeeld, gelden de volgende voorwaarden:

- a) de verlaging door de Verenigde Staten van de douanerechten voor de in deel II van de bijlage bij deze verordening vermelde tariefposten op erga-omnesgrondslag; alsmede
- b) het niet invoeren door de Verenigde Staten van nieuwe maatregelen tegen de Europese Unie die de doelstellingen van de gezamenlijke verklaring van 21 augustus 2020 ondermijnen.

Artikel 3

Tijdelijke opschorting

Indien de Verenigde Staten niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 2 of indien er voldoende bewijs is van een toekomstige niet-naleving, kan de Commissie een uitvoeringshandeling vaststellen om de afschaffing van de rechten waarin deze verordening voorziet, op te schorten totdat aan die voorwaarden is voldaan. Die uitvoeringshandeling wordt volgens de in artikel 4, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

Artikel 4

Comitéprocedure

1. Voor de toepassing van artikel 3 van deze verordening, wordt de Commissie bijgestaan door het bij artikel 285 van Verordening (EU) nr. 952/2013 opgerichte Comité douanewetboek.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 5

Inwerkingtreding en toepassing

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

2. Deze verordening is van toepassing met ingang van 1 augustus 2020 tot en met 31 juli 2025.
3. De Commissie maakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* een bericht van opschorting bekend indien de toepassing van deze verordening overeenkomstig artikel 3 is opgeschort of indien de verordening vóór 31 juli 2025 ophoudt van toepassing te zijn.
4. Op verzoek van de marktdeelnemers vergoeden de douaneautoriteiten van de lidstaten alle invoerrechten die tussen 1 augustus 2020 en de inwerkingtreding van deze verordening zijn betaald en die hoger zijn dan die welke overeenkomstig deze verordening van toepassing zijn.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

**FINANCIËEL MEMORANDUM “ONTVANGSTEN” – VOOR VOORSTELLEN DIE
GEVOLGEN HEBBEN AAN DE ONTVANGSTENZIJDEN VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de afschaffing van de douanerechten op bepaalde producten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Onderdeel ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post):

Onderdeel ontvangsten: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het betrokken jaar: 22 156 900 000 EUR

(alleen in geval van bestemmingsontvangsten):

De ontvangsten worden toegewezen aan het volgende begrotingsonderdeel voor uitgaven (hoofdstuk/artikel/post): n.v.t.

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten.

☐ Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de bestemmingsontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Onderdeel ontvangsten	Gevolgen voor ontvangsten ^{5 6}	Periode van XX maanden vanaf dd/mm/jjjj (indien van toepassing)	Jaar N
Hoofdstuk 12, artikel 120 – Douanerechten en andere rechten bedoeld in artikel 2, lid 1, onder a), van Besluit 2014/335/EU, Euratom	-2,2	Periode van vijf maanden met ingang van 1.8.2020	2020

⁵ De bedragen per jaar moeten een raming zijn op basis van de in deel 5 gedefinieerde formule of methode. Voor het eerste jaar wordt het jaarlijkse bedrag normaal gesproken uitbetaald zonder vermindering of pro rata.

⁶ In geval van traditionele eigen middelen (douanerechten, suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

Situatie na de actie					
Onderdeel ontvangsten	2021	2022	2023	2024	2025
Hoofdstuk 12, artikel 120	-5,3 miljoen EUR	-5,3 miljoen EUR	-5,3 miljoen EUR	-5,3 miljoen EUR	-3,1 miljoen EUR

(Alleen in geval van bestemmingsontvangsten, op voorwaarde dat het begrotingsonderdeel reeds bekend is):

Begrotingsonderdeel ⁷	Jaar N	Jaar N+1
Hoofdstuk/artikel/post ...		
Hoofdstuk/artikel/post ...		

Situatie na de actie					
Begrotingsonderdeel	[N+1]	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Hoofdstuk/artikel/post ...					
Hoofdstuk/artikel/post ...					

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

[...]

5. ANDERE OPMERKINGEN

De berekeningen zijn gebaseerd op beschikbare statistische gegevens en op de schatting dat de gederfde douanerechten als gevolg van de liberalisering van de tarieven voor de producten die onder de tarieflijnen in de bijlage bij deze verordening vallen, goed zijn voor ongeveer 5,3 miljoen EUR per jaar aan van de VS geïnde rechten (gemiddelde van de periode 2017-19).

⁷ Alleen te gebruiken indien noodzakelijk.