



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.9.2020
COM(2020) 566 final

2020/0257 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en protokol til aftalen om
lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende
regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Interbusaftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus⁽¹⁾ trådte i kraft den 1. januar 2003. Aftalen blev senere ajourført for at tage hensyn til den tekniske og lovgivningsmæssige udvikling ved afgørelse nr. 1/2011⁽²⁾ truffet af det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalens artikel 23.

Interbusaftalen omfatter i øjeblikket lejlighedsvis international personbefordring med bus. Den 5. december 2014 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger på vegne af Den Europæiske Union, der er aftalepart i Interbusaftalen, for at udvide aftalens anvendelsesområde til regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (som kræver tilladelse)⁽³⁾.

Den 16. juli 2018 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2018/1195⁽⁴⁾ om undertegnelse af en protokol til Interbusaftalen vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus ("protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel").

Det bør erindres, at regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus er vigtige sektorer, der giver de europæiske borgere mobilitet med en overkommelig prisstruktur. Videre udvikling heraf uden for EU vil ligeledes gavne EU-borgerne, udenlandske turister, turistbranchen og de europæiske regioner. Denne udvikling begrænses af forskellene i de bilaterale aftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande, hvilket gør tilladelsesproceduren og driften af linjer med international rutekørsel og speciel international rutekørsel besværlige. Dette ses tydeligst i forbindelse med lange internationale ruter, der går gennem flere lande.

Der bør gives markedsadgang til rutekørsel og speciel rutekørsel – som fastsat i protokollen – gennem en ensartet tilladelsesprocedure betinget af gennemførelsen af gældende EU-ret på området persontransport ad vej, herunder færdselssikkerhed, tekniske bestemmelser, chaufførers kvalifikationer, regler på det sociale område, passagerers rettigheder, miljø og adgang til erhvervet.

Interbusaftalen vil fortsat gælde uændret for lejlighedsvis international personbefordring med bus.

¹ EFT L 321 af 26.11.2002, s. 11.

² Afgørelse nr. 1/2011 truffet af det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til Interbusaftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus, af 11. november 2011 om fastsættelse af udvalgets forretningsorden og om tilpasning af aftalens bilag 1 om de betingelser, der gælder for transportvirksomheder, som udfører personbefordring ad vej og af aftalens bilag 2 om tekniske normer for busser samt af kravene i aftalens artikel 8 om bestemmelserne på det sociale område (2012/25/EU) (EUT L 8 af 12.1.2012, s. 38).

³ Rådets afgørelse af 5. december 2014 (SGS14/15073).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2018/1195 af 16. juli 2018 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en protokol til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (EUT L 214 af 23.8.2018, s. 3).

Protokollen omfatter kun de bestemmelser, der er nødvendige for at udvide Interbusaftalen til at omfatte regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (med tilladelse). Den ændrer eller gentager ikke de fælles regler, men henviser til de bagvedliggende bestemmelser i Interbusaftalen. Dette og den kendsgerning, at en aftalepart kun kan undertegne og indgå, ratificere eller tiltræde protokollen efter at have undertegnet og indgået, ratificeret eller tiltrådt Interbusaftalen, vil sikre, at Interbusaftalens regler accepteres og anvendes af aftaleparterne, når de undertegner og indgår, ratificerer eller tiltræder protokollen.

Ud over Den Europæiske Union er Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Moldova, Montenegro, Republikken Nordmakedonien, Republikken Tyrkiet og Ukraine aftaleparter i Interbusaftalen og kan undertegne og indgå, ratificere eller tiltræde protokollen.

I protokollen lægges der vægt på EU-lovgivningen (forordning (EF) nr. 1071/2009⁵) om sanktioner og de alvorligste overtrædelser samt om opfyldelsen af de fire betingelser for adgang til erhvervet omfattende personbefordring ad vej (faktisk etableret og varigt forretningssted, handel, økonomisk grundlag og faglige kvalifikationer).

Protokollen indeholder bestemmelser om et fælles udvalg, der skal lette forvaltningen af protokollen. Bestemmelserne angående det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til Interbusaftalen, finder tilsvarende anvendelse på det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til protokollen.

Ifølge protokollen må gyldighedsperioden for en tilladelse til international rutekørsel og speciel international rutekørsel ikke overstige fem år.

Selve protokollen vil blive indgået for en periode på fem år fra ikrafttrædelsesdatoen. Protokollens gyldighedsperiode vil automatisk blive forlænget med på hinanden følgende perioder på fem år for de aftaleparter, der ikke har givet udtryk for et ønske om ikke at forlænge.

Protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel var åben for undertegnelse mellem den 16. juli 2018 og den 16. april 2019. Unionen undertegnede den den 11. april 2019. Ingen af de andre aftaleparter undertegnede dog protokollen, før undertegningsperioden udløb. Dette gjorde protokollens ikrafttræden umulig.

Den 18. februar 2020 bemyndigede Rådet Kommissionen til på Unionens vegne at indlede forhandlinger om ændring af protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel med henblik på at foretage visse tekniske ændringer vedrørende dens undertegnelse og ikrafttræden og på at indarbejde ændringen i betegnelsen for en aftalepart i Interbusaftalen.

Forhandlingerne blev afsluttet med et positivt resultat, og der er udarbejdet en ny udgave af protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel. I betragtning af at Unionen er den eneste aftalepart, der har undertegnet den oprindelige protokol, anses det for mere hensigtsmæssigt at erstatte hele protokollen med en ny i stedet for at forhandle en protokol om ændring af den oprindelige protokol.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1071/2009 af 21. oktober 2009 om fælles regler om betingelser for udøvelse af vejtransporterhvervet og om ophævelse af Rådets direktiv 96/26/EF (EUT L 300 af 14.11.2009, s. 51).

Tre af aftaleparterne i Interbus (i stedet for fire), herunder Unionen, skal indgå, ratificere eller tiltræde protokollen, for at protokollen kan træde i kraft for disse aftaleparter, som har indgået, ratificeret eller tiltrådt den.

Undertegningsperioden for protokollen er to år fra datoen for vedtagelsen af Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions undertegnelse af protokollen.

Protokollens ikrafttræden er blevet fremskyndet for de aftaleparter, der har indgået, ratificeret, eller tiltrådt den, dvs. ændret fra den første dag i den tredje måned efter til den første dag i måneden efter den måned, hvor det nødvendige antal godkendelser eller ratifikationer fra aftaleparterne er nået.

En af aftaleparterne har ændret sin betegnelse til Republikken Nordmakedonien, hvilket også afspejles i protokollen.

Protokollen skal erstatte protokollen til Interbusaftalen vedrørende international regelmæssig og speciel regelmæssig personbefordring med bus, der var åben for undertegnelse mellem den 16. juli 2018 og den 16. april 2019, men som kun blev undertegnet af Unionen, hvilket skete på grundlag af Rådets afgørelse (EU) 2018/1195.

Landtransportgruppen, som Rådet har udpeget som et særligt udvalg i henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF, blev løbende underrettet om fremskridtene i forhandlingerne.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den foreslåede protokol er i overensstemmelse med Unionens fælles transportpolitik. Den omfatter de relevante dele af forordning (EF) nr. 1073/2009⁶), som tilpasset med henblik på en multilateral, international aftale.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den foreslåede protokol er i overensstemmelse med EU's naboskabspolitik og eksterne forbindelser.

- **Fiskale bestemmelser**

Tilnærmelse af told- og skattebestemmelserne i protokollen er i lyset af deres formål og indhold kun sekundær og indirekte i forhold til de transportpolitiske mål, som protokollen forfølger.

2. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

- **Ekspertbistand og konsekvensanalyse**

Kommissionen har ikke foretaget en konsekvensanalyse eller gjort brug af ekstern ekspertbistand. Udvidelse af Interbusaftalen til at omfatte regelmæssig og speciel regelmæssig

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/2009 af 21. oktober 2009 om fælles regler for adgang til det internationale marked for buskørsel og om ændring af forordning (EF) nr. 561/2006 (EUT L 300 af 14.11.2009, s. 88).

international personbefordring med bus vil medvirke til at udvide det geografiske anvendelsesområde for gennemførelse af gældende EU-ret på området persontransport ad vej.

De økonomiske og sociale konsekvenser vil være til gavn for de virksomheder, der udfører persontransport, og for turismen. Den øgede trafik vil sandsynligvis have moderat indvirkning på miljøet.

- **Forenkling**

Harmonisering af procedurerne for opnåelse af tilladelser til regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus vil forenkle gennemførelsen af sådan befordring.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig det materielle retsgrundlag, artikel 91 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i TEUF.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF skal det relevante instrument være en rådsafgørelse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ingen.

5. FAKULTATIVE ELEMENTER

- **Foranstaltninger til evaluering og rapportering**

Det fastsættes i protokollens artikel 16, at protokollens funktionsmåde skal evalueres hvert femte år af det fælles udvalg, der nedsættes ved protokollens artikel 18.

- **Den videre procedure**

Kommissionen mener, at det er nødvendigt at indlede en procedure med henblik på undertegnelse af protokollen. Derfor forelægger Kommissionen hermed Rådet dette nye forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af en protokol om regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen).

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De enkelte bestemmelser i den foreslåede rådsafgørelse:

- Artikel 1 i Rådets afgørelse indeholder bestemmelser om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en ny udgave af protokollen til Interbusaftalen vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus.

- Artikel 2 omhandler bemyndigelsen til at undertegne protokollen.
- I artikel 3 fastsættes ikrafttrædelsen af Rådets afgørelse.

De enkelte bestemmelser i protokollen:

- I artikel 1 defineres protokollens anvendelsesområde for regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring ad vej med oprindelsessted eller destination i den aftalepart, hvor transportvirksomheden er etableret, og hvor køretøjerne er registreret, eller som gennemkøres med eller uden optag og afsætning af passagerer. Bestemmelsen omhandler også partnerskabsordninger. Enhver form for cabotagekørsel er forbudt.
- Artikel 2 indeholder en klausul om ikkediskrimination.
- Artikel 3 indeholder definitioner.
- I artikel 4 henvises der til bilag 1 til Interbusaftalen om betingelser, der gælder for transportvirksomheder, som udfører personbefordring.
- I artikel 5 henvises der til bilag 2 til Interbusaftalen om tekniske krav til køretøjerne.
- Artikel 6 indeholder bestemmelser om international rutekørsel og speciel international rutekørsel, som kræver tilladelse. Det giver bl.a. mulighed for, at aftaleparterne og EU-medlemsstaterne kan beslutte at gøre rutekørsel eller speciel rutekørsel mellem aftalepart til genstand for partnerskabsordninger mellem transportvirksomhederne på rutens oprindelsessted og destination. Transportvirksomheder fra de aftalepart eller medlemsstater, der gennemkøres på ruten, og hvor passagerer tages op eller sættes af, bør have ret til at deltage i sådanne partnerskaber, hvis de beslutter det.
- I artikel 7 fastsættes det, at afsnit V og VI i Interbusaftalen om bestemmelser på det sociale område og om bestemmelser om told og skat finder anvendelse på protokollen.
- Artikel 8 indeholder bestemmelser om den tilladelsesudstedende myndighed, modtagerne af tilladelser, gyldighedsperioden for en tilladelse, punkter, som skal specificeres i tilladelser, og anvendelse af ekstra køretøjer ved midlertidige og ekstraordinære omstændigheder.
- I artikel 9 opstilles proceduren for indgivelse af en ansøgning om tilladelse.
- Artikel 10 indeholder bestemmelser om tilladelsesproceduren, herunder kontakt mellem de relevante kompetente myndigheder, der udsteder tilladelser, og de eneste årsager til eventuelt afslag på en ansøgning.
- I artikel 11 fastsættes regler for fornyelse eller ændring af en tilladelse.
- I artikel 12 fastsættes regler om udløb af en tilladelse.
- Artikel 13 omhandler transportvirksomheders forpligtelser.

- I artikel 14 fastsættes det, at aftaleparterne sikrer, at transportvirksomhederne overholder de relevante bestemmelser.
- Artikel 15 (sammenholdt med artikel 8, stk. 9) indeholder en liste over de dokumenter, der skal befinde sig i køretøjet. Samme liste over dokumenter, der skal befinde sig i køretøjet, er gengivet på side 3 i tilladelsesmodellen i bilag 4 til protokollen.
- Artikel 16 indeholder bestemmelser om protokollens varighed (5 år) med en stiltiende forlængelse for perioder på fem år og de periodiske evalueringer af protokollens funktionsmåde.
- I artikel 17 henvises der til den tilsvarende anvendelse af bestemmelser i Interbusaftalen med enkelte ændringer, navnlig overgangsperioden på fem år for eksisterende regelmæssig og speciel regelmæssig personbefordring ad vej i bilaterale aftaler samt indgåelse, ratifikation eller godkendelse af protokollen og dens ikrafttræden, opsigelse og sprog. Denne artikel vedrører også en nedsættelse af det antal ratifikationer, der kræves for, at protokollen kan træde i kraft, fra fire (jf. Interbusaftalen) til tre. For de aftaleparter, der har undertegnet og godkendt eller ratificeret protokollen, bør den derudover træde i kraft den første dag i måneden efter, at tre aftaleparter, herunder Unionen, har deponeret deres godkendelses- eller ratifikationsinstrumenter hos Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union.
- Ved artikel 18 nedsættes et fælles udvalg til at forvalte protokollen ved tilsvarende anvendelse af artikel 23 og 24 i Interbusaftalen.
- I artikel 19 fastsættes den procedure, der anvendes, når en aftalepart i protokollen, som ikke er medlem af EU, tiltræder Den Europæiske Union.
- I artikel 20 angives en undertegningsperiode for protokollen på to år fra datoen for Rådets vedtagelse af denne rådsafgørelse, og det fastsættes, at protokollen kun kan indgås, tiltrædes eller ratificeres af aftaleparter i Interbusaftalen.
- I artikel 21 fastsættes det, at enhver aftalepart i Interbusaftalen kan tiltræde protokollen efter dens ikrafttræden.
- I artikel 22 fastsættes det, at bilagene til protokollen er en integrerende del heraf.
- I artikel 23 fastsættes det, at protokollen træder i stedet for den protokol om rutekørsel og speciel rutekørsel, der var åben for undertegnelse mellem den 16. juli og den 16. april 2019.
- I bilag 1 og 2 til protokollen henvises der til bilag 1 og 2 til Interbusaftalen.
- Bilag 3 indeholder en model til ansøgning om tilladelse til regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring ad vej.
- Bilag 4 indeholder en model til tilladelse af regelmæssig eller speciel regelmæssig international personbefordring ad vej.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en protokol til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus² (Interbusaftalen) blev ved Rådets afgørelse 2002/917/EF³ indgået på Unionens vegne den 3. oktober 2002 og trådte i kraft den 1. januar 2003⁴.
- (2) Den 16. juli 2018 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2018/1195⁵ om undertegnelse af protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel.
- (3) Protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel var åben for undertegnelse mellem den 16. juli 2018 og den 16. april 2019. Unionen undertegnede den den 11. april 2019. Ingen af de andre aftaleparter i Interbusaftalen undertegnede protokollen, før undertegningsperioden udløb. Dette gjorde protokollens ikrafttræden umulig.
- (4) Den 18. februar 2020 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om ændring af protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel for at foretage visse tekniske ændringer vedrørende dens undertegnelse og ikrafttræden og på at indarbejde ændringen i betegnelsen for en aftalepart i Interbusaftalen.
- (5) Forhandlingerne blev afsluttet med positivt resultat. Der er fastsat en ny frist på to år for undertegnelse af protokollen. Desuden er protokollen om rutekørsel og speciel rutekørsel blevet ændret, således at dens ikrafttræden nu kræver godkendelse eller

¹ [INDSÆT HENVISNING]

² EFT L 321 af 26.11.2002, s. 13.

³ Rådets afgørelse 2002/917/EF af 3. oktober 2002 om indgåelse af Interbus-aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (EFT L 321 af 26.11.2002, s. 11).

⁴ EFT L 321 af 26.11.2002, s. 44.

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2018/1195 af 16. juli 2018 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en protokol til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus (EUT L 214 af 23.8.2018, s. 3).

ratificering af et mindre antal aftaleparter og en kortere venteperiode efter den pågældende godkendelse eller ratificering, end hvad der er anført i Interbusaftalen. Ændringen af Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedoniens navn til Republikken Nordmakedonien afspejles derudover i protokollen.

- (6) Af klarhedshensyn og for at lette en hurtig undertegnelse og ikrafttræden af protokollen ansås det for hensigtsmæssigt at udarbejde en ny protokol om rutekørsel og speciel rutekørsel, som erstatter den protokol om rutekørsel og speciel rutekørsel, der var åben for undertegnelse mellem den 16. juli 2018 og den 16. april 2019.
- (7) Protokollen bør lette leveringen af rutekørsel og speciel rutekørsel mellem aftaleparterne i Interbusaftalen og dermed give anledning til forbedrede forbindelser for personbefordring mellem dem.
- (8) For så vidt angår almindelige bestemmelser, navnlig vedrørende arbejdet i det fælles udvalg, og for at lette anvendelsen af den nye protokol, afspejler den i vid udstrækning bestemmelserne i Interbusaftalen.
- (9) For at de fordele, der følger af protokollen, ikke skal blive unødigt forsinket, træder protokollen i kraft for de aftaleparter, der har godkendt eller ratificeret den, når tre aftaleparter, herunder Unionen, har godkendt eller ratificeret den.
- (10) Den nye protokol om rutekørsel og speciel rutekørsel bør derfor undertegnes på vegne af Unionen med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af protokollen til aftalen om lejlighedsvis international personbefordring med bus (Interbusaftalen) vedrørende regelmæssig og speciel regelmæssig international personbefordring med bus, som træder i stedet for den protokol til Interbusaftalen, der var åben for undertegnelse mellem den 16. juli 2018 og den 16. april 2019, godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af den nævnte aftales indgåelse⁶.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder fuldmagtsinstrumentet til undertegnelse af protokollen til den eller de personer, som forhandleren af protokollen har udpeget.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

⁶ Teksten til protokollen offentliggøres sammen med afgørelsen om indgåelse heraf.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand