



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.9.2020
COM(2020) 576 final

2020/0263 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de modificare a Acordului interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, privind aderarea Statului Independent Samoa și a Insulelor Solomon, precum și viitoarele aderări ale altor state insulare din Pacific

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

1.1. Motivele și obiectivele propunerii

Propunerea anexată de decizie a Consiliului constituie instrumentul juridic care permite semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a acordului de modificare a Acordului interimar de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, pe de altă parte, în temeiul articolului 218 alineatul (5) din TFUE.

La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri în vederea încheierii unor acorduri de parteneriat economic (APE) cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP).

La 30 iulie 2009, Uniunea a semnat Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte¹ (denumit în continuare „Acordul interimar de parteneriat”), care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic.

Acordul vizează:

- (a) să permită statelor din Pacific să beneficieze de un acces îmbunătățit pe piață oferit de UE;
- (b) să promoveze dezvoltarea durabilă și integrarea progresivă a statelor din Pacific în economia mondială;
- (c) să stabilească o zonă de liber schimb între părți pe baza interesului comun și să îndeplinească acest obiectiv prin liberalizarea progresivă a comerțului într-o manieră conformă cu normele OMC aplicabile și cu principiul asimetriei, luând în considerare necesitățile specifice și limitările de capacitate ale statelor din Pacific în ce privește nivelul și calendarul angajamentelor asumate;
- (d) să instituie proceduri adecvate de soluționare a litigiilor și
- (e) să instituie proceduri instituționale adecvate.

Acordul interimar de parteneriat este aplicat cu titlu provizoriu între Uniune și Papua-Noua Guinee de la 20 decembrie 2009 și între Uniune și Republica Fiji de la 28 iulie 2014.

Articolul 80 din Acordul interimar de parteneriat prevede posibilitatea aderării la acord a altor state insulare din Pacific, pe baza transmiterii unei oferte de acces la piață care respectă dispozițiile articolului XXIV din Acordul GATT 1994. Prin urmare, Statul Independent Samoa și Insulele Solomon au aderat la Acordul interimar de parteneriat la 21 decembrie 2018² și, respectiv, la 7 mai 2020³ și îl aplică cu titlu provizoriu începând de la 31 decembrie 2018 și, respectiv, de la 17 mai 2020. Părțile desfășoară proceduri pentru aderarea la Acordul interimar de parteneriat a Regatului Tonga care și-a manifestat interesul în acest sens.

În urma aderării Insulelor Solomon și a Samoa, este necesar să se modifice Acordul interimar de parteneriat pentru a include aceste țări ca părți la acord. Modificări tehnice similare ale

¹ Decizia Consiliului din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

² JO L 333, 28.12.2018, p. 1.

³ JO L 85, 20.3.2020, p. 1.

Acordului interimar de parteneriat vor fi necesare de fiecare dată când un stat insular din Pacific aderă la acord.

1.2 Comitetul pentru comerț al APE

Articolul 68 din Acordul interimar de parteneriat instituie un comitet pentru comerț compus din reprezentanți ai părților (UE și statele din Pacific).

Comitetul pentru comerț gestionează toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a Acordului interimar de parteneriat. În executarea atribuțiilor sale, Comitetul pentru comerț poate:

- (a) să instituie și să supravegheze orice comitet sau organism special necesar pentru punerea în aplicare a acordului;
- (b) se poate reuni în orice moment convenit de către părți;
- (c) poate examina orice aspect care decurge din acord și poate lua măsuri adecvate în exercitarea funcțiilor sale și
- (d) să ia decizii sau să formuleze recomandări în cazurile prevăzute în acord.

Articolul 78 (clauza de revizuire) prevede că Comitetul pentru comerț poate revizui Acordul interimar de parteneriat, punerea lui în aplicare, funcționarea lui și modul lui de acțiune în cazul în care e necesar și poate adresa părților sugestii corespunzătoare în vederea modificării lui.

Rezultatul celei de a șasea și al celei de a șaptea reuniuni a Comitetului pentru comerț

La 24 octombrie 2018, părțile la Acordul interimar de parteneriat (UE, Papua-Noua Guinee, Fiji) și Statul Independent Samoa, Insulele Solomon și Tonga, în calitate de observatori, au făcut schimb de opinii privind **domeniul de aplicare și procedura** de introducere a modificărilor tehnice la acord, care sunt necesare în urma unei aderări.

Părțile au limitat **domeniul de aplicare** al modificărilor la includerea unui stat aderent din Pacific ca parte la Acordul interimar de parteneriat și la adăugarea ofertei sale de acces pe piață la anexa II la acord (taxe vamale aplicate produselor originare din partea UE). În ceea ce privește **procedura**, părțile au precizat că, în prezent, Comitetul pentru comerț nu are competența de a introduce astfel de modificări (temeiul juridic în temeiul Acordului interimar de parteneriat nu este suficient). Părțile au făcut schimb de opinii cu privire la următoarele trei opțiuni procedurale.

Opțiunea 1 – Să se considere că modificările în cauză sunt introduse în mod implicit în Acordul interimar de parteneriat ca urmare a unei aderări (articolul 80); prin urmare, nu este necesar ca acestea să fie introduse în mod expres printr-o procedură specifică.

Opțiunea 2 – Comitetul pentru comerț ar putea face o declarație cu privire la modul de a citi Acordul interimar de parteneriat în urma unei aderări, în ceea ce privește modificările tehnice necesare. Articolul 68 alineatul (4) litera (c) furnizează temeiul juridic al unei astfel de declarații.

Opțiunea 3 – Părțile ar putea modifica articolul 80 din Acordul interimar de parteneriat pentru a conferi Comitetului pentru comerț competența de a adopta deciziile necesare în lumina unei noi aderări.

Comitetul pentru comerț a convenit că opțiunea 3 ar oferi securitate juridică și s-a angajat să recomande părților să modifice articolul 80 în consecință. În urma celei de a șaptea reuniuni din 3-4 octombrie 2019, Comitetul pentru comerț a adoptat o recomandare în acest scop, în

concordanță cu poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii (Decizia (UE) 2019/1707 a Consiliului din 17 iunie 2019, JO L 260, 11.10.2019, p. 45).

1.3. Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Propunerea pune în aplicare Acordul de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, zona Caraibelor și Pacific (ACP), pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte („Acordul de parteneriat ACP-UE” sau „Acordul de la Cotonou”)⁴, care constituie temeiul juridic pentru Acordul interimar de parteneriat.

Aderarea altor state din Pacific la Acordul interimar de parteneriat consolidează cadrul juridic al relațiilor comerciale ale UE cu țările partenere, facilitează comerțul reciproc și inserția în economia mondială. Statele respective sunt incluse, astfel, în regimul normelor și instituțiilor comune stabilite de acord.

1.4. Coerența cu alte politici ale Uniunii

Acordul interimar de parteneriat este un acord comercial care contribuie la dezvoltarea armonioasă a comerțului mondial, care extinde accesul asimetric pe piață la noile state care aderă și le permite să protejeze de liberalizare sectoarele sensibile, oferind, în același timp, un număr mare de garanții și o clauză privind protecția industriilor incipiente. Acordul conține, de asemenea, dispoziții privind regulile de origine care facilitează exporturile lor în UE. Acordul conține dispoziții privind dezvoltarea durabilă (articolul 3), prin care părțile reafirmă că obiectivul dezvoltării durabile face parte integrantă din dispozițiile respectivului acord, în conformitate cu obiectivele și principiile generale prevăzute în Acordul de la Cotonou și, în special, cu angajamentul general de a reduce și, în cele din urmă, de a eradica sărăcia într-un mod care să fie coerent cu obiectivele în materie de dezvoltare durabilă. Aceste dispoziții contribuie la obiectivul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării și sunt conforme cu articolul 208 alineatul (2) din TFUE.

2. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

2.1. Temei juridic

Temeiul juridic al prezentei decizii a Consiliului este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (5).

2.2. Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)

Conform articolului 3 din TFUE, politica comercială comună este o competență exclusivă a Uniunii.

2.3. Proportionalitate

Prezenta propunere este necesară pentru punerea în aplicare a angajamentelor internaționale ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în Acordul de parteneriat ACP-UE, în special pentru a încheia noi acorduri comerciale compatibile cu OMC, eliminând treptat barierele în calea comerțului dintre părți și consolidând cooperarea în toate domeniile relevante pentru comerțul cu statele din Pacific.

⁴ JO L 287, 4.11.2010, p. 3. Acord astfel cum a fost modificat prin Acordul semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005 (JO L 209, 11.8.2005, p. 27) și prin Acordul semnat la Ouagadougou la 22 iunie 2010 (JO L 287, 4.11.2010, p. 3).

2.4. Alegerea instrumentului

Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

3.1. Evaluarea impactului

Între 2003 și 2007, s-a desfășurat o evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile în cazul acordurilor de parteneriat economic dintre UE și ACP. Termenii de referință ai acestui proiect au fost publicați de Comisia Europeană în 2002, în cadrul unei proceduri competitive de ofertare. Ca urmare a acestei proceduri de ofertare, în august 2002, a fost atribuit PwC Franța un contract-cadru cu o durată de cinci ani. Un proiect al raportului final al evaluării impactului asupra dezvoltării durabile a fost prezentat părților interesate din Europa cu ocazia dialogului UE cu reprezentanții societății civile, organizat de Comisia Europeană la 23 martie 2007 la Bruxelles, Belgia.

3.2. Adecvarea reglementărilor și simplificare

Aprobarea acordului de punere în aplicare a Acordului interimar de parteneriat nu face obiectul procedurilor REFIT; nu implică niciun cost pentru IMM-urile din Uniune și nu ridică nicio problemă din punctul de vedere al mediului digital.

3.3. Drepturi fundamentale

Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale în Uniune.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Decizia propusă nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

5.1. Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii

Articolul 1 din propunere aprobă semnarea acordului de modificare a Acordului interimar de parteneriat în numele Uniunii.

Articolul 2 autorizează Secretariatul General al Consiliului să stabilească instrumentul prin care se acordă competențe depline pentru semnarea acordului de modificare a Acordului interimar de parteneriat.

Articolul 3 precizează că acordul de modificare a Acordului interimar de parteneriat se aplică cu titlu provizoriu.

Articolul 4 stabilește data intrării în vigoare a deciziei.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de modificare a Acordului interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, privind aderarea Statului Independent Samoa și a Insulelor Solomon, precum și viitoarele aderări ale altor state insulare din Pacific

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să înceapă negocierile în vederea încheierii unor acorduri de parteneriat economic cu membrii grupului statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific (ACP)¹.
- (2) Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte² (denumit în continuare „Acordul interimar de parteneriat”), care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic, a fost semnat la Londra la 30 iulie 2009. Acordul interimar de parteneriat este aplicat cu titlu provizoriu între Uniune și Papua-Noua Guinee de la 20 decembrie 2009 și între Uniune și Fiji de la 28 iulie 2014.
- (3) Articolul 80 din Acordul interimar de parteneriat prevede aderarea altor state insulare din Pacific. Prin Decizia (UE) 2018/1908³ și Decizia (UE) 2020/409⁴, Consiliul a aprobat aderarea Samoa și, respectiv, a Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat. Samoa a aderat la Acordul interimar de parteneriat la 21 decembrie 2018 și îl aplică cu titlu provizoriu de la 31 decembrie 2018, iar Insulele Solomon au aderat la Acordul interimar de parteneriat la 7 mai 2020 și îl aplică cu titlu provizoriu de la 17 mai 2020.
- (4) În urma aderării Insulelor Solomon și a Samoa, precum și din motive de securitate juridică, este necesar să se modifice Acordul interimar de parteneriat pentru a include aceste țări ca părți la acord. Este necesar ca, de fiecare dată când un stat insular din

¹ Directivele Consiliului pentru negocierea acordurilor de parteneriat economic cu țările și regiunile ACP [9930/02 (DG E II) HH/sg].

² JO L 272, 16.10.2009, p. 2.

³ Decizia (UE) 2018/1908 a Consiliului din 6 decembrie 2018 privind aderarea statului Samoa la Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 333, 28.12.2018, p. 1).

⁴ Decizia (UE) 2020/409 a Consiliului din 17 februarie 2020 privind aderarea Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 85, 20.3.2020, p. 1).

Pacific aderă la Acordul interimar de parteneriat, să se efectueze o modificare similară a acestuia.

- (5) Articolul 68 din Acordul interimar de parteneriat instituie un comitet pentru comerț care gestionează toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului. Este oportun să fie împuternicit Comitetul pentru comerț pentru a decide cu privire la orice modificare a Acordului interimar de parteneriat care ar putea fi necesară în urma aderării altor state insulare din Pacific.
- (6) Prin Decizia (UE) 2019/1707⁵, Consiliul a decis cu privire la poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului pentru comerț în ceea ce privește modificările respective, convenite în cadrul celei de a șaptea reuniuni a Comitetului pentru comerț, care a avut loc la 4 octombrie 2019.
- (7) Prin urmare, acordul de modificare a Acordului interimar de parteneriat trebuie să fie semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (8) Întrucât articolul 76 alineatul (2) din Acordul interimar de parteneriat prevede aplicarea acestuia cu titlu provizoriu în așteptarea intrării sale în vigoare, acordul de modificare a Acordului interimar de parteneriat trebuie să se aplice cu titlu provizoriu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Se aprobă în numele Uniunii, sub rezerva încheierii acordului respectiv la o dată ulterioară, semnarea acordului de modificare a Acordului interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, privind aderarea Statului Independent Samoa și a Insulelor Solomon, precum și viitoarele aderări ale altor state insulare din Pacific.
2. Textul acordului care urmează să fie semnat este anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale, persoanei (persoanelor) indicate de către negociatorul acordului.

Articolul 3

Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 76 alineatul (2) din Acordul interimar de parteneriat, cu începere de la data semnării acestuia și până la intrarea sa în vigoare.

Articolul 4

⁵ Decizia (UE) 2019/1707 a Consiliului din 17 iunie 2019 privind poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului pentru comerț instituit prin Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în ceea ce privește o recomandare referitoare la anumite modificări care trebuie aduse acordului pentru a se ține seama de aderarea Samoa și de viitoarele aderări ale altor state insulare din Pacific (JO L 260, 11.10.2019, p. 45.)

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*