



Brussel, 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging tot het openen van onderhandelingen, namens de Europese Unie, met het oog op de sluiting van een protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Republiek Liberia

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Commissie stelt voor te gaan onderhandelen over een nieuw protocol dat aansluit bij de concrete mogelijkheden en behoeften van de vloot van de lidstaten en dat in lijn is met Verordening (EU) nr. 1380/2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid en de conclusies van de Raad van 19 maart 2012 over een mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De Europese Unie en de regering van de Republiek Liberia hebben een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV) gesloten¹, die op 9 december 2015 van kracht is geworden². Het bijbehorende uitvoeringsprotocol loopt af op 8 december 2020. In dat protocol zijn de vangstmogelijkheden voor de vloot van de Unie en de overeenkomstige financiële tegenprestatie van de Unie en de reders vastgelegd.

Als financiële tegenprestatie voor de toegang voorziet het protocol in een uit de EU-begroting te betalen bedrag van 357 000 EUR voor het eerste jaar, van 325 000 EUR voor het tweede, het derde en het vierde jaar en van 292 500 EUR voor het vijfde jaar, voor een referentietonnage van 6 500 ton per jaar. Daarnaast betalen de EU-reders visrechten op basis van in het protocol vastgestelde prijzen voor het toegewezen quotum. Daarbovenop wordt 1 625 000 EUR uit de EU-begroting verstrekt om het sectorale visserijbeleid van de Republiek Liberia gedurende de vijfjarige looptijd van het protocol te ondersteunen.

De PODV met de Republiek Liberia voorziet in vangstmogelijkheden voor tonijn en over grote afstanden trekkende soorten voor EU-vaartuigen uit twee lidstaten (Spanje en Frankrijk). De PODV met de Republiek Liberia maakt deel uit van een uitgebreid netwerk van bilaterale PODV's in West- en Centraal-Afrika, met name met Marokko, Mauritanië, Senegal, Kaapverdië, Gambia, Ivoorkust en Sao Tomé en Principe.

PODV's passen binnen de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid op internationaal niveau omdat ze ervoor zorgen dat de visserijactiviteiten van de Unie buiten de wateren van de Unie berusten op dezelfde beginselen en normen als die welke gelden in het kader van het recht van de Unie. Voorts stimuleren PODV's wetenschappelijke samenwerking tussen de EU en haar partnerlanden en bevorderen ze transparantie en duurzaamheid met het oog op een beter beheer van de visbestanden. Ook zetten PODV's aan tot governance door het ondersteunen van de monitoring, controle en bewaking van de activiteiten van de nationale en buitenlandse vlooten en door financiële middelen ter beschikking te stellen voor de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), en dragen ze bij tot een duurzame ontwikkeling van de lokale visserijsector.

PODV's versterken de positie van de Europese Unie als lid van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (Iccat), het orgaan dat in het kader van het internationaal recht is opgericht met het oog op de instandhouding en het beheer van over grote afstanden trekkende soorten in de regio.

¹ PB L 177 van 1.7.2016.

² PB L 328 van 12.12.2015, blz. 3.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw protocol met de Republiek Liberia zijn in overeenstemming met het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), en met name met de doelstellingen van de Unie met betrekking tot de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor het besluit is het vijfde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) “Extern optreden van de Unie”, titel V “Internationale overeenkomsten”, artikel 218, leden 3 en 4, waarin de procedure is vastgelegd voor het onderhandelen over en sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing, exclusieve bevoegdheid.

- **Evenredigheid**

Het besluit is evenredig met de doelstelling.

- **Keuze van het instrument**

In artikel 218, leden 3 en 4, VWEU is bepaald dat hiervoor een besluit van de Raad vereist is.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De Commissie heeft in 2019-2020 een ex-postevaluatie verricht van het huidige protocol bij de PODV tussen de EU en Liberia, alsmede een ex-ante-evaluatie van een mogelijke vernieuwing van het protocol. De conclusies van de evaluatie zijn vermeld in een afzonderlijk werkdocument van de diensten van de Commissie³.

Volgens die conclusies wil de EU-visserijsector (tonijnsoorten) graag vissen in de visserijzone van Liberia en blijkt de vernieuwing van het protocol duidelijk de voorkeur te genieten. Zonder vernieuwing zou de EU een kans voorbij laten gaan voor de diverse belanghebbenden, en ook voor zichzelf als het gaat om de versterking van de mondiale governance van het oostelijke deel van de Atlantische Oceaan via het multilaterale Iccat-kader.

Voor Liberia biedt het optreden van de EU meerwaarde in de vorm van meerjarige begrotingszekerheid, een officieel platform voor de sectorale dialoog en rechtstreeks overleg met de EU over samenwerking en een kader voor gezamenlijke monitoring en controle van de EU-activiteiten. De PODV bevordert een verantwoorde visserij en biedt toegang tot een speciale begrotingslijn (sectorale steun) voor de financiële ondersteuning van nationaal visserijbeleid door Liberia.

³ SWD(2020) 196

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van Liberia. Er heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

In de PODV is een clausule over de gevolgen van schendingen van de mensenrechten en van de democratische beginselen opgenomen.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het nieuwe protocol heeft tot gevolg dat uit de begroting een financiële bijdrage aan Liberia zal worden betaald die verenigbaar is met het huidige meerjarig financieel kader (MFK), en met name de begrotingslijn⁴ voor PODV's. De jaarlijkse bedragen voor vastleggingen en betalingen worden vastgesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, onder meer in de reservelijn voor voorstellen die aan het begin van het jaar niet in werking zijn getreden.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Op 23 mei 2017 werd de Republiek Liberia bij Besluit 2017/C 169/12 van de Commissie⁵ in kennis gesteld van de mogelijkheid dat het land zou worden aangemerkt als derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij, ingevolge Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen. De onderhandelingen over de sluiting van een protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Republiek Liberia zullen pas van start gaan zodra Besluit 2017/C 169/12 van de Commissie is teruggedraaid.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Commissie beveelt aan dat:

- de Raad de Commissie machtigt tot het openen en voeren van onderhandelingen met het oog op de sluiting van een nieuw protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Republiek Liberia;

⁴ Hoofdstuk 40 (reservelijn 40 02 41) in overeenstemming met het interinstitutioneel akkoord inzake het MFK (2013/C 373/01).

⁵ (2017/C 169/12), PB C 169 van 30.5.2017, blz. 11.

- de Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar van de EU;
- de Commissie de onderhandelingen in overleg met het speciaal comité voert overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- de Raad de bij deze aanbeveling gevoegde onderhandelingsrichtsnoeren goedkeurt.

BESLUIT VAN DE RAAD

tot machtiging tot het openen van onderhandelingen, namens de Europese Unie, met het oog op de sluiting van een protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Republiek Liberia

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Er moeten onderhandelingen worden geopend met het oog op de sluiting van een nieuw protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Republiek Liberia⁶.
- (2) Op 23 mei 2017 werd de Republiek Liberia bij Besluit 2017/C 169/12 van de Commissie in kennis gesteld van de mogelijkheid dat het land zou worden aangemerkt als derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij, ingevolge Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen. De onderhandelingen over de sluiting van een protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Republiek Liberia zullen pas van start gaan zodra Besluit 2017/C 169/12 van de Commissie⁷ is teruggedraaid,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie te onderhandelen over een nieuw protocol bij de Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij met de regering van de Republiek Liberia.

Deze onderhandelingen worden door de Commissie geopend nadat Besluit 2017/C 169/12 is teruggedraaid.

⁶ Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek Liberia (PB L 328 van 12.12.2015, blz. 3).

⁷ Besluit 2017/C 169/12 van de Commissie van 23 mei 2017 tot kennisgeving aan de Republiek Liberia van de mogelijkheid dat het land wordt aangemerkt als derde land dat niet meewerkt bij de bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (PB C 169 van 30.5.2017, blz. 11).

Artikel 2

De onderhandelingsrichtsnoeren zijn opgenomen in de bijlage.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met de Raadsgroep extern visserijbeleid.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter