

Bryssel 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin puolesta Liberian tasavallan hallituksen kanssa tehdyn kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjan tekemiseksi

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio ehdottaa neuvotteluja uudesta pöytäkirjasta, joka vastaa jäsenvaltioiden laivaston nykyisiä mahdollisuuksia ja tarpeita ja on yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 sekä yhteisen kalastuspolitiikan ulkoisesta ulottuvuudesta annetusta komission tiedonannosta 19. maaliskuuta 2012 annettujen neuvoston päätelmien mukainen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Euroopan unioni ja Liberian tasavallan hallitus ovat tehneet kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen¹, joka tuli voimaan 9. joulukuuta 2015². Kumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjan voimassaolo päättyy 8. joulukuuta 2020. Pöytäkirjassa vahvistetaan unionin laivaston kalastusmahdollisuudet sekä unionin ja alusten omistajien niistä suorittama taloudellinen korvaus.

Pöytäkirjassa määrätään kalavaroihin pääsyyn liittyvästä, EU:n talousarviosta rahoitettavasta taloudellisesta korvauksesta, joka on 357 500 euroa vuodessa ensimmäisenä vuonna, 325 000 euroa vuodessa toisena, kolmantena ja neljäntenä vuonna ja 292 500 euroa viidentenä vuonna ja joka vastaa 6 500 tonnin vuotuista viitesaalismäärää. Lisäksi EU:n alusten omistajat ovat velvollisia suorittamaan lupamaksuja, jotka perustuvat myönnetylle kiintiölle pöytäkirjassa vahvistettuihin hintoihin. Tämän lisäksi EU:n talousarviosta osoitetaan 1 625 000 euroa Liberian tasavallan alakohtaisen kalastuspolitiikan tukemiseen pöytäkirjan viisivuotisen keston ajaksi.

Liberian tasavallan kanssa tehdyssä kalastuskumppanuussopimuksessa jaetaan tonnikalaa ja laajasti vaeltavien lajien kalastusmahdollisuudet kahden EU:n jäsenvaltion (Espanja ja Ranska) aluksille. Liberian tasavallan kanssa tehty kestävää kalastusta koskeva kumppanuussopimus on osa kehittyntä kahdenvälisten kalastuskumppanuussopimusten verkostoa Länsi- ja Keski-Afrikassa, ja niitä on tehty Marokon, Mauritanian, Senegalin, Kap Verden, Gambian, Norsunluurannikon ja São Tomén ja Príncipen kanssa.

Kalastuskumppanuussopimuksilla tuetaan yhteisen kalastuspolitiikan tavoitteiden edistämistä kansainvälisellä tasolla ja varmistetaan, että unionin vesien ulkopuolella harjoitettava unionin kalastustoiminta perustuu samoihin periaatteisiin ja vaatimuksiin kuin unionin oikeuden nojalla sovelletaan. Tämän lisäksi kalastuskumppanuussopimuksilla edistetään tieteellistä yhteistyötä EU:n ja sen kumppaneiden välillä sekä lisätään avoimuutta ja kestävyyttä kalavarojen parempaa hoitoa varten. Kalastuskumppanuussopimuksilla edistetään hallinnointia tukemalla kansallisten ja ulkomaisten laivastojen toiminnan seuranta, valvontaa ja tarkkailua ja myöntämällä rahoitusta laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen (LIS-kalastus) torjuntaan; lisäksi niillä tuetaan paikallisen kalastusalan kestävää kehitystä.

Kestävää kalastusta koskevat kumppanuussopimukset vahvistavat Euroopan unionin asemaa Kansainvälisen Atlantin tonnikalajien suojelukomission (ICCAT) jäsenenä; ICCAT on kansainvälisen oikeuden nojalla perustettu elin, jonka tehtävänä on laajasti vaeltavien lajien säilyttäminen ja hoito alueella.

¹ EUVL L 177, 1.7.2016.

² EUVL L 328, 12.12.2015, s. 3–43.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudesta pöytäkirjasta Liberian tasavallan kanssa käytävät neuvottelut ovat Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita koskevan EU:n ulkoisen toiminnan ja erityisesti demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen liittyvien unionin tavoitteiden mukaiset.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Päätöksen oikeusperustan muodostaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artikla (3 ja 4 kohta), joka sisältyy sopimuksen viidennen osan (unionin ulkoinen toiminta) V osastoon (kansainväliset sopimukset) ja jossa määrätään EU:n ja kolmansien maiden välisten sopimusten neuvottelemisessa ja tekemisessä noudatettavasta menettelystä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta, yksinomainen toimivalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Päätös on oikeassa suhteessa tavoitteeseen.

- **Toimintatavan valinta**

Toimintatapa on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 4 kohdan mukainen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuosina 2019–2020 EU:n ja Liberian välillä tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen nykyisen pöytäkirjan jälkiarvioinnin sekä pöytäkirjan mahdollista uusimista koskevan ennakoarvioinnin. Arvioinnin päätelmät esitetään erillisessä valmisteluasiakirjassa³.

Arvioinnissa todettiin, että EU:n kalastusala (tonnikalanpyynti) on erittäin kiinnostunut toimimaan Liberian kalastusalueella ja että pöytäkirjan uusiminen vaikuttaa selvästi parhaalta vaihtoehdolta. Uusimatta jättäminen veisi EU:lta välineen, jolla voitaisiin vastata eri sidosryhmien tarpeisiin sekä EU:n omiin tarpeisiin, jotka liittyvät valtamerten maailmanlaajuisen hallinnan vahvistamiseen itäisellä Atlantin valtamerellä osana ICCAT:n monenvälistä kehystä.

Liberian osalta EU:n toimet tuottavat lisäarvoa, koska niillä varmistetaan monivuotiset talousarviotulot, virallinen foorumi alakohtaiselle vuoropuhelulle ja suoralle vuorovaikutukselle osana keskinäistä yhteistyötä EU:n kanssa, sekä puitteet EU:n toimien yhteistä seuranta ja valvontaa varten. Kestävää kalastusta koskevalla kumppanuussopimuksella edistetään vastuullisia kalastuskäytäntöjä, ja sen nojalla voidaan myöntää rahoitustukea erityisestä budjettikohdasta (alakohtainen tuki) kansallisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanoon Liberiassa.

³ SWD(2020)196.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansainvälisiä kansalaisyhteiskuntaa edustavia järjestöjä sekä Liberian kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa on toteutettu kuulemisia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Kestävää kalastusta koskevaan kumppanuussopimukseen sisällytetään lauseke ihmisoikeuksien ja demokratian periaatteiden loukkaamisesta aiheutuvista seurauksista.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Uuden pöytäkirjan talousarviovaikutuksiin kuuluu Liberialle maksettava taloudellinen korvaus. Se on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen, erityisesti kestävää kalastusta koskevien kumppanuussopimusten budjettikohtaan⁴ osoitettujen määrärahojen osalta. Maksusitoumusten ja maksujen vuotuiset määrät vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus ehdotuksille, jotka eivät ole tulleet voimaan vuoden alussa.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Liberian tasavallalle ilmoitettiin 23. toukokuuta 2017 komission päätöksellä 2017/C 169/12⁵ mahdollisuudesta, että se todetaan laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjuntaa koskevaan yhteistyöhön osallistumattomaksi kolmanneksi maaksi laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevasta yhteisön järjestelmästä 29. syyskuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1005/2008 nojalla. Neuvottelut Euroopan unionin ja Liberian tasavallan hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjan tekemiseksi alkavat vasta kun komission päätös 2017/C 169/12 on kumottu.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Komissio suosittelee, että

– neuvosto valtuuttaa komission aloittamaan ja käymään neuvottelut Liberian tasavallan hallituksen kanssa tehdyn kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen uuden pöytäkirjan tekemisestä;

⁴ Ks. luku 40 (varaus 40 02 41) monivuotisesta rahoituskehyksestä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen (2013/C 373/01) mukaisesti.

⁵ (2017/C 169/12), EUVL 169/11, 30.5.2017, s. 11–16.

- komissio nimetään EU:n neuvottelijaksi tässä asiassa;
- komissio käy neuvottelut kuullen erityiskomiteaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti;
- neuvosto hyväksyy tämän suosituksen liitteenä olevat neuvotteluohjeet.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin puolesta Liberian tasavallan hallituksen kanssa tehdyn kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjan tekemiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Olisi aloitettava neuvottelut Euroopan unionin ja Liberian tasavallan hallituksen välisen kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen⁶ uuden pöytäkirjan tekemiseksi.
- (2) Liberian tasavallalle ilmoitettiin 23 päivänä toukokuuta 2017 komission päätöksellä 2017/C 169/12 mahdollisuudesta, että se todetaan laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjuntaa koskevaan yhteistyöhön osallistumattomaksi kolmanneksi maaksi laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen ehkäisemistä, estämistä ja poistamista koskevasta yhteisön järjestelmästä 29 päivänä syyskuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1005/2008 nojalla. Neuvottelut Euroopan unionin ja Liberian tasavallan hallituksen välisen kestävästä kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen pöytäkirjan tekemiseksi alkavat vasta kun komission päätös 2017/C 169/12⁷ on kumottu,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio neuvottelemaan unionin puolesta uusi pöytäkirja Liberian tasavallan hallituksen kanssa tehtyyn kestävästä kalastusta koskevaan kumppanuussopimukseen.

Komissio aloittaa nämä neuvottelut sen jälkeen, kun päätös 2017/C 169/12 on kumottu.

⁶ Euroopan unionin ja Liberian tasavallan välinen kestävästä kalastusta koskeva kumppanuussopimus (EUVL L 328, 12.12.2015, s. 3).

⁷ Komission päätös 2017/C 169/12, annettu 23 päivänä toukokuuta 2017, Liberian tasavallalle annettavasta ilmoituksesta, jonka mukaan se mahdollisesti todetaan laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjuntaa koskevaan yhteistyöhön osallistumattomaksi kolmanneksi maaksi (EUVL C 169, 30.5.2017, s. 11).

2 artikla

Neuvotteluohjeet ovat tämän päätöksen liitteenä.

3 artikla

Neuvottelut käydään neuvoston ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmää kuullen.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*