



V Bruselu dne 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

**o zmocnění k zahájení jednání o protokolu k Dohodě mezi Evropskou unií a vládou
Liberijské republiky o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Komise navrhuje sjednat nový protokol, který by odpovídal skutečným možnostem a potřebám loďstva členských států a byl v souladu s nařízením (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice a se závěry Rady ze dne 19. března 2012 ke sdělení Komise o vnější dimenzi společné rybářské politiky.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Evropská unie a vláda Liberijské republiky uzavřely dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu¹, která je účinná od 9. prosince 2015². Platnost prováděcího protokolu k ní skončí dne 8. prosince 2020. Protokol stanoví rybolovná práva poskytnutá loďstvu Unie a odpovídající finanční příspěvek hrazený Unií a majiteli plavidel.

Protokol stanoví pro první rok částku 357 500 EUR, pro druhý, třetí a čtvrtý rok částku 325 000 EUR a pro pátý rok částku 292 500 EUR, které se vyplatí z rozpočtu EU jako finanční vyrovnání za přístup k referenčnímu množství 6 500 tun za rok. Majitelé lodí z EU navíc zaplatí poplatky za povolení na základě cen stanovených v protokolu pro přidělenou kvótu. Kromě toho se z rozpočtu EU poskytne také 1 625 000 EUR ročně na podporu politiky Liberijské republiky v odvětví rybolovu na pětileté období platnosti protokolu.

Dohoda o partnerství v odvětví rybolovu s Liberijskou republikou stanoví rybolovná práva na tuňáky a vysoce stěhovavé druhy pro plavidla EU ze dvou členských států (Španělska a Francie). Dohoda o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Liberijskou republikou je součástí dobře rozvinuté sítě dvoustranných dohod o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu v západní a střední Africe, konkrétně s Marokem, Mauritánií, Senegalem, Kapverdami, Gambií, Pobřežím slonoviny a Svatým Tomášem a Princovým ostrovem.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu přispívají k propagaci cílů společné rybářské politiky na mezinárodní úrovni a zajišťují, aby se rybolovná činnost Unie mimo vody Unie zakládala na stejných zásadách a normách, jaké platí v rámci unijního práva. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu kromě toho podporují vědeckou spolupráci mezi EU a jejími partnery, transparentnost a udržitelnost pro lepší řízení rybolovných zdrojů. Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu podporou monitorování, kontroly a dohledu nad činnostmi vnitrostátních a zahraničních loďstev a poskytováním finančních prostředků na boj proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu podporují správu a přispívají k udržitelnému rozvoji místního odvětví rybolovu.

Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu posilují postavení Evropské unie jakožto člena Mezinárodní komise pro ochranu tuňáků v Atlantiku (ICCAT), což je orgán zřízený podle mezinárodního práva pro zachování a řízení vysoce stěhovavých druhů v tomto regionu.

• Soulad s ostatními politikami Unie

¹ Úř. věst. L 177, 1.7.2016.

² Úř. věst. L 328, 12.12.2015, s. 3.

Jednání o novém protokolu s Liberijskou republikou je v souladu s vnější činností EU ve vztahu k africkým, karibským a tichomořským zemím, a zejména s cíli Unie, pokud jde o dodržování demokratických zásad a lidských práv.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právní základ rozhodnutí vychází z čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), části páté o vnější činnosti Unie, hlavy V týkající se mezinárodních smluv, který stanoví postup pro sjednávání a uzavírání dohod mezi EU a třetími zeměmi.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nepoužije se, jedná se o výlučnou pravomoc.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí je přiměřené sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Nástroj je stanoven v čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provedla v letech 2019 a 2020 hodnocení *ex post* stávajícího protokolu k dohodě mezi EU a Libérií o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu, jakož i hodnocení *ex ante* jeho možného obnovení. Závěry hodnocení jsou shrnuty v samostatném pracovním dokumentu útvarů Komise³.

Hodnocení dospělo k závěru, že odvětví rybolovu v EU (zaměřené na druhy tuňáka) má silný zájem na působení v rybolovné oblasti Libérie a že se jako upřednostňovaná možnost jasně jeví obnovení protokolu. Jeho neobnovení by připravilo EU o nástroj, kterým je schopna reagovat na potřeby různých zúčastněných stran a na své vlastní potřeby, pokud jde o posílení globální správy oceánů ve východním Atlantiku prostřednictvím mnohostranného rámce ICCAT.

V případě Libérie přinese intervence EU přidanou hodnotu, co se týče víceleté jistoty rozpočtových příjmů, oficiální platformy pro odvětvový dialog a přímé výměny s EU, pokud jde o spolupráci a rámec pro společné monitorování a kontrolu činností EU. Dohoda o partnerství v odvětví udržitelného rybolovu přispěje k prosazování odpovědných rybolovných postupů a umožní přístup ke zvláštní rozpočtové položce (odvětvové podpoře) pro finanční podporu provádění vnitrostátní politiky Libérie v oblasti rybolovu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení byly konzultovány členské státy, zástupci odvětví, mezinárodní organizace občanské společnosti, jakož i správa rybolovu a občanská společnost Libérie. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov.

³ SWD(2020)196.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na toto doporučení.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na toto doporučení.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na toto doporučení.

- **Základní práva**

Součástí dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu je i ustanovení o důsledcích porušování lidských práv a demokratických zásad.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky spojené s novým protokolem zahrnují platbu finančního příspěvku Libérii, který je slučitelný s víceletým finančním rámcem, zejména pokud jde o příspěvky do rozpočtové položky⁴ určené pro dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu. Roční částky na závazky a platby se stanoví v rámci každoročního rozpočtového procesu, a to včetně rezervy na návrhy nevstoupivší v platnost na počátku roku.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Liberijské republice bylo dne 23. května 2017 oznámeno, že může být určena jako nespolutracující třetí země v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu rozhodnutím Komise 2017/C 169/12⁵ podle nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu. Jednání o uzavření protokolu k Dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a vládou Liberijské republiky budou zahájena až poté, co bude zrušeno rozhodnutí Komise 2017/C 169/12.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Komise doporučuje, aby:

- Rada zmocnila Komisi k zahájení a vedení jednání o uzavření nového protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s vládou Liberijské republiky,
- Komise byla jmenována vyjednavatelem EU v této věci,
- Komise tato jednání konzultovala se zvláštním výborem v souladu s ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie,
- Rada schválila směrnice pro jednání uvedené v příloze tohoto doporučení.

⁴ Viz kapitola 40 (rezervní položka 40 02 41) v souladu s interinstitucionální dohodou o víceletém finančním rámci (2013/C 373/01).

⁵ (2017/C 169/12), Úř. věst. 169/11, 30.5.2017, s. 11.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o protokolu k Dohodě mezi Evropskou unií a vládou Liberijské republiky o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Měla by se zahájit jednání s cílem uzavřít nový protokol k Dohodě mezi Evropskou unií a vládou Liberijské republiky o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu⁶.
- (2) Liberijské republice bylo dne 23. května 2017 oznámeno, že může být určena jako nespolupracující třetí země v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu rozhodnutím Komise 2017/C 169/12 podle nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 ze dne 29. září 2008, kterým se zavádí systém Společenství pro předcházení, potírání a odstranění nezákonného, nehlášeného a neregulovaného rybolovu. Jednání o uzavření protokolu k Dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a vládou Liberijské republiky budou zahájena až poté, co bude zrušeno rozhodnutí Komise 2017/C 169/12⁷,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie jednala s vládou Liberijské republiky o novém protokolu k dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu.

Tato jednání zahájí Komise po zrušení rozhodnutí 2017/C 169/12.

Článek 2

Směrnice pro jednání jsou stanoveny v příloze.

Článek 3

Jednání se povedou v konzultaci s Pracovní skupinou Rady pro vnější rybářskou politiku.

⁶ Dohoda o partnerství v odvětví udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou. Úř. věst. L 328, 12.12.2015, s. 3.

⁷ Rozhodnutí Komise 2017/C 169/12 ze dne 23. května 2017 o oznámení Liberijské republiky, že může být určena jako nespolupracující třetí země v boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu, Úř. věst. C 169, 30.5.2017, s.11.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*