EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om ingående av ett protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Liberia

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Kommissionen föreslår att det förhandlas fram ett nytt protokoll som uppfyller medlemsstaternas fiskeflottors behov och som är förenligt med förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken och rådets slutsatser av den 19 mars 2012 om kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Europeiska unionen och Republiken Liberias regering har ingått ett partnerskapsavtal om hållbart fiske[1], vilket är i kraft sedan den 9 december 2015[2]. Genomförandeprotokollet till avtalet kommer att upphöra att gälla den 8 december 2020. I protokollet fastställs de fiskemöjligheter som står till unionsflottans förfogande och den ekonomiska ersättning som unionen och fartygsägarna erlägger.

I protokollet föreskrivs ett belopp på 357 500 EUR för det första året, 325 000 EUR för det andra, tredje och fjärde året och 292 500 EUR för det femte året från EU-budgeten som ekonomisk ersättning för tillträdet och för en referensfångstmängd på 6 500 ton/år. EU-fartygsägare betalar dessutom en tillståndsavgift, baserad på de priser som anges i protokollet för den tilldelade kvoten. Dessutom har ett belopp på 1 625 000 EUR från EU-budgeten avsatts till stöd för Republiken Liberias sektoriella fiskeripolitik under den femårsperiod då protokollet är i kraft.

Partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Liberia ger fiskemöjligheter för det fiske efter tonfisk och långvandrande arter som bedrivs av EU-fartyg från två medlemsstater (Spanien och Frankrike). Partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Liberia ingår i ett välutvecklat nätverk av bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske i västra och centrala Afrika, närmare bestämt med Marocko, Mauretanien, Senegal, Kap Verde, Gambia, Elfenbenskusten och São Tomé och Príncipe.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske bidrar till att främja den gemensamma fiskeripolitikens mål på internationell nivå och säkerställer att unionens fiske utanför unionens vatten följer samma principer och standarder som de som tillämpas enligt unionsrätten. Dessutom främjar partnerskapsavtalen om hållbart fiske vetenskapligt samarbete mellan EU och dess partner samt öppenhet och hållbarhet för en bättre förvaltning av fiskeresurserna. Partnerskapsavtalen om hållbart fiske främjar förvaltningen genom att stödja uppföljning, kontroll och övervakning av nationella och utländska flottors verksamhet och ge finansiering till kampen mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU), samt genom att bidra till hållbar utveckling av den lokala fiskerisektorn.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske stärker EU:s ställning som medlem i Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat), som är det organ som inrättats enligt internationell rätt för att bevara och förvalta långvandrande arter i regionen.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

[1] EUT L 177, 1.7.2016.
[2] EUT L 328, 12.12.2015, s. 3.

Förhandlingarna med Republiken Liberia om ett nytt protokoll är i linje med EU:s yttre åtgärder i förhållande till länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS-länderna) och med unionens mål när det gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för beslutet är artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, närmare bestämt i femte delen (om unionens yttre åtgärder) avdelning V (om internationella avtal), där förfarandet för förhandlingar om och ingående av avtal mellan EU och tredjeländer anges.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Ej tillämpligt, exklusiv befogenhet.

• Proportionalitetsprincipen

Beslutet står i proportion till målet.

• Val av instrument

Instrumentet föreskrivs i artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

Under 2019–2020 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Liberias regering samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet. Slutsatserna av utvärderingen återfinns i ett separat arbetsdokument från kommissionens avdelningar[3].

Utvärderingen visade att EU-fiskeindustrin (tonfisk) har stort intresse av att bedriva verksamhet i Liberias fiskezon och att en förnyelse av protokollet är det alternativ som föredras. Om protokollet inte förnyas skulle det innebära att EU går miste om ett instrument som motsvarar de olika parternas behov och som dessutom uppfyller EU:s egna behov vad gäller att stärka världshavsförvaltningen i östra Atlanten genom den multilaterala ram som Iccat utgör.

För Liberias vidkommande innebär EU:s insatser ett mervärde i form av säkra budgetinkomster under flera år, en officiell plattform för dialog på fiskeriområdet och direktutbyte med EU, samarbete och en ram för gemensam kontroll och övervakning av EU:s fiskeverksamhet. Partnerskapsavtalet om hållbart fiske bidrar till att främja ansvarsfulla fiskemetoder och ger tillträde till en särskild budgetrubrik (sektorsstöd) för ekonomiskt stöd för genomförande av Liberias nationella fiskeripolitik.

[3] Arbetsdokument(2020)196.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället liksom Liberias fiskeriförvaltning och civila samhälle har rådfrågats inom ramen för utvärderingen. Samråd har också ägt rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

En klausul om konsekvenserna av kränkningar av mänskliga rättigheter och demokratiska principer ingår i partnerskapsavtalet om hållbart fiske.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna av det nya protokollet omfattar utbetalning av en ekonomisk ersättning till Liberia som är förenlig med den gällande fleråriga budgetramen (MFF), särskilt vad gäller anslag till budgetposten[4] för partnerskapsavtal om hållbart fiske. De årliga beloppen för åtaganden och betalningar fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, däribland reservposten för förslag som inte hade trätt i kraft vid årets början.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Den 23 maj 2017 underrättades Liberia genom kommissionens beslut 2017/C 169/12[5] om möjligheten att landet kan komma att identifieras som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske. Förhandlingarna för att ingå ett protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Liberias regering kommer inte att inledas förrän kommissionens beslut 2017/C 169/12 har upphävts.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Kommissionen rekommenderar följande:

– Rådet bör bemyndiga kommissionen att inleda och föra förhandlingar om ingående av ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Liberias regering.

– Kommissionen bör utses till EU:s förhandlare i detta ärende.

---

[4] Kapitel 40 (reservpost 40 02 41) i linje med det interinstitutionella avtalet om den fleråriga budgetramen (2013/C 373/01).

[5] (2017/C 169/12), EUT 169/11, 30.5.2017, s. 11.

– Kommissionen bör föra dessa förhandlingar i samråd med den särskilda kommittén, i enlighet med bestämmelserna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

– Rådet bör godkänna förhandlingsdirektiven i bilagan till denna rekommendation.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om ingående av ett protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Republiken Liberia

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Förhandlingar bör inledas syfte att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Liberias regering[6].

(2) Den 23 maj 2017 underrättades Liberia genom kommissionens beslut 2017/C 169/12 om möjligheten att landet kan komma att identifieras som ett icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske. Förhandlingarna om ingående av ett protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Liberias regering kommer inte att inledas förrän kommissionens beslut 2017/C 169/12[7] har upphävts.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att, på unionens vägnar, förhandla om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia.

Kommissionen ska inleda förhandlingarna efter det att beslut 2017/C 169/12 har upphävts.

Artikel 2

Förhandlingsdirektiven anges i bilagan.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samarbete med rådets arbetsgrupp för extern fiskeripolitik.

---

[6] Partnerskapsavtal om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia (EUT L 328, 12.12.2015, s. 3).

[7] Kommissionens beslut 2017/C 169/12 av den 23 maj 2017 om meddelande till ett tredjeland om möjligheten att landet kan komma att identifieras som icke-samarbetande tredjeland när det gäller bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (EUT C 169, 30.5.2017, s. 11).

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande