



Briuselis, 2020 09 25
COM(2020) 582 final

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo suteikiami įgaliojimai Europos Sąjungos vardu pradėti derybas su Liberijos Respublikos Vyriausybe dėl tausios žvejybos partnerystės susitarimo protokolo sudarymo

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Komisija siūlo derėtis dėl naujo protokolo, kuris atitiktų dabartines valstybių narių laivyno galimybes bei poreikius ir derėtų su Reglamentu (ES) Nr. 1380/2013 dėl bendros žuvininkystės politikos (toliau – BŽP) bei 2012 m. kovo 19 d. Tarybos išvadomis dėl Komisijos komunikato dėl bendros žuvininkystės politikos išorės aspekto.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Europos Sąjunga ir Liberijos Respublikos Vyriausybė sudarė tausios žvejybos partnerystės susitarimą (toliau – TŽPS)¹ ir šis pradėtas taikyti nuo 2015 m. gruodžio 9 d.² Jo įgyvendinimo protokolas nustos galioti 2020 m. gruodžio 8 d. Šiame protokole nustatytos Sąjungos laivynui suteiktos žvejybos galimybės ir atitinkamas Sąjungos ir laivų savininkų mokamas finansinis įnašas.

Protokole nustatyta, kad pirmaisiais metais iš ES biudžeto skiriama 357 500 EUR, antraisiais, trečiaisiais ir ketvirtaisiais metais – 325 000 EUR, o penktaisiais metais – 292 500 EUR finansinė kompensacija už teisę sužvejoti orientacinį 6 500 tonų per metus kiekį. ES laivų savininkai taip pat moka leidimų mokesčius, kurių suma apskaičiuojama remiantis protokole nustatytais paskirtų kvotų kainomis. Be to, protokolo penkerių metų galiojimo laikotarpiu iš ES biudžeto kasmet skiriama 1 625 000 EUR Liberijos Respublikos žvejybos sektoriaus politikai remti.

Su Liberijos Respublika sudarytame TŽPS nustatytos tikslinės tunų ir toli migruojančių rūšių žuvų žvejybos galimybės, skirtos dviejų valstybių narių – Ispanijos ir Prancūzijos – ES laivams. Su Liberijos Respublika sudarytas TŽPS yra gerai išplėto dvišalių TŽPS su vakarų ir centrinės Afrikos šalimis, būtent – Dramblio Kaulo Krantu, Gambija, Maroku, Mauritanija, San Tome ir Prinsipe, Senegalu ir Žaliuoju Kyšuliu, tinklo dalis.

TŽPS padeda tarptautiniu mastu propaguoti BŽP tikslus užtikrinant, kad Sąjungos žvejybos veikla, vykdoma ne jos vandenyse, būtų grindžiama tokiais pačiais principais ir standartais, kokie taikomi pagal Sąjungos teisę. Be to, TŽPS padeda stiprinti ES ir jos partnerių mokslinį bendradarbiavimą, didinti skaidrumą ir tvarumą, kad būtų geriau valdomi žvejybos ištekliai. TŽPS stiprina valdymą, nes juos įgyvendinant remiama nacionalinių ir užsienio laivynų veiklos stebėseną, kontrolę bei priežiūrą ir teikiamas finansavimas kovai su neteisėta, nedeklaruojama ir nereglamentuojama (NNN) žvejyba, taip pat jie padeda tvariai plėtoti vietos žvejybos sektorių.

TŽPS padeda stiprinti Europos Sąjungos kaip Tarptautinės Atlanto tunų apsaugos komisijos (ICCAT) – pagal tarptautinę teisę įsteigtos institucijos, kurios tikslas – regione išsaugoti ir valdyti toli migruojančių žuvų rūšių išteklius, – narės poziciją.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Derybos dėl naujojo protokolo su Liberijos Respublika atitinka ES išorės veiksmus, susijusius su Afrikos, Karibų jūros ir Ramiojo vandenyno valstybėmis ir ypač su Sąjungos siekiamais demokratiniais principais taikymo ir žmogaus teisių gynimo tikslais.

¹ OL L 177, 2016 7 1.

² OL L 328, 2015 12 12, p. 3–43.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Teisinis sprendimo pagrindas – Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) penktos dalies (Sąjungos išorės veiksmai) V antraštinės dalies (Tarptautiniai susitarimai) 218 straipsnio 3 ir 4 dalys, kuriose nustatyta derybų dėl ES susitarimų su trečiosiomis šalimis ir šių susitarimų sudarymo tvarka.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Netaikoma. Kompetencija išimtinė.

- **Proporcingumo principas**

Šis sprendimas yra proporcingas siekiamam tikslui.

- **Priemonės pasirinkimas**

Priemonė numatyta SESV 218 straipsnio 3 ir 4 dalyse.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

2019–2020 m. Komisija atliko ES ir Liberijos TŽPS dabartinio protokolo *ex post* vertinimą ir galimo protokolo atnaujinimo *ex ante* vertinimą. Vertinimo išvados išdėstytos atskirame Komisijos tarnybų darbiname dokumente³.

Vertinime padaryta išvada, kad ES žvejybos pramonė (susijusi su tunų rūšimis) yra itin suinteresuota vykdyti veiklą Liberijos žvejybos zonoje ir akivaizdu, kad protokolo atnaujinimas yra labiausiai pageidautinas pasirinkimas. Jo neatnaujinus ES netektų priemonės, galinčios patenkinti įvairių suinteresuotųjų šalių poreikius, o kartu ir jos pačios poreikį stiprinti pasaulinį vandenynų valdymą rytinėje Atlanto vandenyno dalyje, pasinaudojant daugiašale ICCAT sistema.

Liberijai ES veiksmai suteikia pridėtinės vertės: keleriems metams užtikrinamos biudžeto pajamos, sudaromos sąlygos bendradarbiauti naudojantis oficialia sektorių dialogui ir tiesioginiam keitimuisi informacija su ES skirta platforma ir dalyvauti ES veiklos bendros stebėsenos ir kontrolės sistemoje. TŽPS prisideda prie atsakingos žvejybos praktikos skatinimo ir suteikia galimybę naudotis specialia sektorinės paramos biudžeto eilute, skirta finansinei paramai Liberijai įgyvendinant nacionalinę žuvininkystės politiką.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Atliekant vertinimą konsultuotasi su valstybėmis narėmis, pramonės atstovais ir tarptautinėmis pilietinės visuomenės organizacijomis, taip pat su Liberijos žuvininkystės administracija ir pilietine visuomene. Konsultuotasi ir Tolimojo plaukiojimo laivyno patariamojo taryboje.

³ SWD(2020) 196.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

I TŽPS įtraukta nuostata dėl žmogaus teisių ir demokratijos principų pažeidimų pasekmių.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Naujojo protokolo poveikis biudžetui – Liberijai turės būti sumokėtas finansinis įnašas, kuris yra suderinamas su dabartine daugiamete finansine programa ir visų pirma su TŽPS skirtais biudžeto asignavimais⁴. Metinės įsipareigojimų ir mokėjimų sumos, įskaitant rezervo eilutę, skirtą metų pradžioje nespėjusiems įsigaliooti pasiūlymams, nustatomos pagal kasmetinę biudžeto sudarymo procedūrą.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

2017 m. gegužės 23 d. Komisijos sprendimu 2017/C 169/12⁵, vadovaujantis 2008 m. rugsėjo 29 d. Tarybos reglamentu (EB) Nr. 1005/2008, kuriuo nustatoma Bendrijos sistema, kuria siekiama užkirsti kelią neteisėtai, nedeklaruojamai ir neregamentuojamai žvejybai, atgrasyti nuo jos ir ją panaikinti, Liberijos Respublikai buvo pranešta, kad ji gali būti pripažinta trečiaja šalimi, nebendradarbiaujančia kovojant su NNN žvejyba. Derybos dėl Europos Sąjungos ir Liberijos Respublikos Vyriausybės TŽPS protokolo sudarymo prasidės tik kai Komisijos sprendimas 2017/C 169/12 bus panaikintas.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Komisija rekomenduoja Tarybai:

– įgaliojti ją pradėti ir vesti derybas su Liberijos Respublikos Vyriausybe dėl TŽPS naujo protokolo sudarymo;

– paskirti ją ES derybininke šiuo klausimu;

– nurodyti jai šias derybas vesti konsultuojantis su specialiuoju komitetu, kaip nustatyta Sutartyje dėl Europos Sąjungos veikimo;

– patvirtinti prie šios rekomendacijos pridedamus derybinius nurodymus.

⁴ Plg. 40 skyrių (rezervo eilutė 40 02 41) pagal tarpinstitucinį susitarimą dėl daugiametės finansinės programos (2013/C 373/01).

⁵ 2017/C 169/12, OL 169/11, 2017 5 30, p. 11–16.

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo suteikiami įgaliojimai Europos Sąjungos vardu pradėti derybas su Liberijos Respublikos Vyriausybe dėl tausios žvejybos partnerystės susitarimo protokolo sudarymo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 218 straipsnio 3 ir 4 dalis, atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją, kadangi:

- (1) siekiant sudaryti naują Europos Sąjungos ir Liberijos Respublikos Vyriausybės tausios žvejybos partnerystės susitarimo⁶ protokolą, turėtų būti pradėtos derybos;
- (2) 2017 m. gegužės 23 d. Komisijos sprendimu 2017/C 169/12, vadovaujantis 2008 m. rugsėjo 29 d. Tarybos reglamentu (EB) Nr. 1005/2008, kuriuo nustatoma Bendrijos sistema, kuria siekiama užkirsti kelią neteisėtai, nedeklaruojamai ir neregamentuojamai žvejybai, atgrasyti nuo jos ir ją panaikinti, Liberijos Respublikai buvo pranešta, kad ji gali būti pripažinta trečiaja šalimi, nebendradarbiaujančia kovojant su neteisėta, nedeklaruojama ir neregamentuojama žvejyba. Derybos dėl Europos Sąjungos ir Liberijos Respublikos Vyriausybės tausios žvejybos partnerystės susitarimo protokolo sudarymo prasidės tik kai Komisijos sprendimas 2017/C 169/12⁷ bus panaikintas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Komisija įgaliojama Sąjungos vardu derėtis su Liberijos Respublikos Vyriausybe dėl tausios žvejybos partnerystės susitarimo naujo protokolo.

Šias derybas Komisija pradės, kai bus panaikintas Sprendimas 2017/C 169/12.

2 straipsnis

Derybiniai nurodymai išdėstyti priede.

3 straipsnis

Derybos vedamos konsultuojantis su Tarybos išorės žuvininkystės politikos darbo grupe.

⁶ Europos Sąjungos ir Liberijos Respublikos tausios žvejybos partnerystės susitarimas (OL L 328, 2015 12 12, p. 3).

⁷ 2017 m. gegužės 23 d. Komisijos sprendimas dėl pranešimo Liberijos Respublikai, kad ji gali būti pripažinta trečiaja šalimi, nebendradarbiaujančia kovojant su neteisėta, nedeklaruojama ir neregamentuojama žvejyba (OL C 169, 2017 5 30, p. 11).

4 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*