



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.9.25.
COM(2020) 582 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Libériai Köztársaság kormányával kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió részéről történő megkezdésére való felhatalmazásról

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A Bizottság javaslata szerint tárgyalásokat kell folytatni egy olyan új jegyzőkönyvről, amely megfelel a tagállami flották tényleges lehetőségeinek és igényeinek, valamint összhangban van a közös halászati politikáról szóló 1380/2013/EU rendelettel és a közös halászati politika külpolitikai vetületéről szóló bizottsági közleményről szóló 2012. március 19-i tanácsi következtetésekkel.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

Az Európai Unió és a Libériai Köztársaság kormánya fenntartható halászati partnerségi megállapodást¹ kötött, amely 2015. december 9-én lépett hatályba². A megállapodás végrehajtási jegyzőkönyve 2020. december 8-án hatályát veszti. A jegyzőkönyv megállapítja az uniós flotta részére biztosított halászati lehetőségeket, valamint az azokért az Unió és a hajótulajdonosok által fizetett pénzügyi hozzájárulást.

A 6 500 t/év referenciamennyiséghez való hozzáférés pénzügyi ellentételezéseként a jegyzőkönyv az első évre 357 500 EUR-t, a második, a harmadik és a negyedik évre 325 000 EUR-t, az ötödik évre pedig 292 500 EUR-t irányoz elő az uniós költségvetésből. Ezenkívül az uniós hajótulajdonosok a jegyzőkönyvben a kiosztott kvótára meghatározott árak alapján díjat fizetnek az engedélyekért. Ezenfelül az uniós költségvetés a jegyzőkönyv ötéves időtartama alatt évi 1 625 000 EUR-t biztosít a Libériai Köztársaság halászati ágazati politikájának támogatására.

A Libériai Köztársasággal kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás két uniós tagállam (Spanyolország és Franciaország) hajói számára biztosít halászati lehetőségeket a tonhal és egyes nagy távolságra vándorló fajok tekintetében. A Libériai Köztársasággal kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodás a Nyugat- és Közép-Afrikában – nevezetesen Marokkóval, Mauritániával, Szenegállal, a Zöld-foki-szigetekkel, Gambiával, Elefántcsontparttal, valamint São Tomé és Príncipevel – megkötött kétoldalú fenntartható halászati partnerségi megállapodások kiterjedt hálózatának része.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások nemzetközi szinten járulnak hozzá a közös halászati politika célkitűzéseinek előmozdításához, biztosítva, hogy az uniós vizeken kívül zajló uniós halászati tevékenységek is az uniós jog szerint alkalmazandó elveken és előírásokon alapuljanak. Emellett a fenntartható halászati partnerségi megállapodások előmozdítják az EU és partnerei közötti tudományos együttműködést, valamint a halászati erőforrásokkal való gazdálkodás javítása érdekében fokozzák az átláthatóságot és a fenntarthatóságot. A fenntartható halászati partnerségi megállapodások segítik a halászat irányítását azáltal, hogy támogatják a nemzeti és külföldi flották tevékenységeinek megfigyelését, ellenőrzését és felügyeletét, finanszírozást biztosítanak a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelemhez, valamint hozzájárulnak a helyi halászati ágazat fenntartható fejlődéséhez.

A fenntartható halászati partnerségi megállapodások megszilárdítják az Európai Uniónak az Atlanti Tonhálfélek Védelmére Létrehozott Nemzetközi Bizottság (ICCAT) tagjaként betöltött szerepét. E szervezetet a nemzetközi jog szabályai szerint hozták létre a térségben

¹ HL L 177., 2016.7.1.

² HL L 328., 2015.12.12., 3. o.

előforduló, nagy távolságra vándorló fajok megőrzése és a velük folytatott gazdálkodás érdekében.

- **Összhang az Unió egyéb politikáival**

A Libériai Köztársasággal az új jegyzőkönyvről folytatott tárgyalások összhangban vannak az EU-nak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS-) országokkal összefüggésben végzett külső tevékenységével, különös tekintettel a demokratikus alapelvek és az emberi jogok tiszteletben tartására irányuló uniós célkitűzésekre.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A határozat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek (EUMSZ) az Unió külső tevékenységéről szóló ötödik része (az Unió külső tevékenysége) V. címe (Nemzetközi megállapodások) 218. cikkének (3) és (4) bekezdése, amely meghatározza az Unió és a harmadik országok közötti megállapodások tárgyalására és megkötésére vonatkozó eljárást.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tárgyaltan, kizárólagos hatáskör.

- **Arányosság**

A határozat arányos a célkitűzéssel.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A jogi aktus típusát az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése írja elő.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése/célravezetőségi vizsgálata**

A Bizottság 2019–2020-ban elvégezte az EU és Libéria közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodás hatályos jegyzőkönyvének utólagos értékelését és a jegyzőkönyv lehetséges megújításának előzetes értékelését. Az értékelés következtetéseit külön bizottsági szolgálati munkadokumentum³ tartalmazza.

Az értékelés megállapította, hogy az uniós halászati ágazat (tonhalfélék halászata) határozottan érdekelt a Libéria halászati övezetében folytatott tevékenységben, és a jegyzőkönyv megújítása egyértelműen a legelőnyösebb alternatíva. Megújítás hiányában az EU egy olyan eszköztől esne el, amely az Atlanti-óceán keleti térségében fekvő vízterületek globális szabályozásának az ICCAT többoldalú keretén keresztül történő megerősítése tekintetében a különböző érdekelt felek és az EU saját igényeit egyaránt képes kielégíteni.

Libéria számára az uniós beavatkozás hozzáadott értéket képvisel, mivel több évre biztosítja a költségvetési bevételeket, az együttműködés tekintetében hivatalos platformként segíti az ágazati párbeszédet és az EU-val folytatott közvetlen információcserét, valamint keretet

³ SWD(2020)196.

biztosít az uniós tevékenységek közös nyomon követéséhez és ellenőrzéséhez. A fenntartható halászati partnerségi megállapodás hozzájárul a felelősségteljes halászati gyakorlatok előmozdításához, és a nemzeti halászati politika Libéria általi végrehajtásának pénzügyi támogatása címén hozzáférést biztosít egy külön költségvetési sorhoz (ágazati támogatás).

- **Konzultációk az érdekelt felekkel**

Az értékelés részeként konzultációra került sor a tagállamokkal, az ágazati képviselőkkel, egyes nemzetközi civil szervezetekkel, valamint Libéria halászati közigazgatási szerveivel és civil társadalmi szervezeteivel. A távolsági flottával foglalkozó tanácsadó testület keretében szintén folytak konzultációk.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Tárgytalan.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A fenntartható halászati partnerségi megállapodás tartalmaz egy rendelkezést az emberi jogok és a demokratikus alapelvek megsértésének következményeiről.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az új jegyzőkönyvvel kapcsolatos költségvetési vonzatok magukban foglalják a Libéria számára fizetendő pénzügyi hozzájárulást is, amely összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel és különösen a fenntartható halászati partnerségi megállapodásokra vonatkozó költségvetési sor előirányzataival⁴. A kötelezettségvállalások és a kifizetések éves összege az éves költségvetési eljárás keretében kerül megállapításra, beleértve az év elején még hatályba nem lépett javaslatokra elkülönített tartalékalapot.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

2017. május 23-án a jogellenes, nem bejelentett és szabályozatlan halászat megelőzésére, megakadályozására és felszámolására irányuló közösségi rendszer létrehozásáról szóló, 2008. szeptember 29-i 1005/2008/EK tanácsi rendelet szerinti 2017/C 169/12 bizottsági határozat⁵ értesítette a Libériai Köztársaságot a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelemben nem együttműködő harmadik országgént való azonosításának eshetőségéről. Az Európai Unió és a Libériai Köztársaság kormánya közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások csak a 2017/C 169/12 bizottsági határozat hatályon kívül helyezését követően kezdődnek meg.

⁴ Lásd a 40. költségvetési alcímet (40 02 41. tartaléksor), a többéves pénzügyi keretről szóló intézményközi megállapodásnak (2013/C 373/01) megfelelően.

⁵ (2017/C 169/12), HL 169., 2017.5.30., 11. o.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A Bizottság a következőket ajánlja:

- a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy kezdje meg és folytassa le a fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó új jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásokat a Libériai Köztársaság kormányával,
- az ügyben a Bizottságot jelölje ki az Unió főtárgyalójának,
- a Bizottság a tárgyalásokat az Európai Unió működéséről szóló szerződésben foglaltak szerint a különbizottsággal egyeztetve folytassa le,
- a Tanács hagyja jóvá az ezen ajánláshoz mellékelt tárgyalási irányelveket.

A TANÁCS HATÁROZATA

a Libériai Köztársaság kormányával kötött fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalásoknak az Európai Unió részéről történő megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Indokolt tárgyalásokat kezdeni az Európai Unió és a Libériai Köztársaság kormánya közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz⁶ csatolandó új jegyzőkönyv megkötése céljából.
- (2) 2017. május 23-án a jogellenes, nem bejelentett és szabályozatlan halászat megelőzésére, megakadályozására és felszámolására irányuló közösségi rendszer létrehozásáról szóló, 2008. szeptember 29-i 1005/2008/EK tanácsi rendelet szerinti 2017/C 169/12 bizottsági határozat értesítette a Libériai Köztársaságot a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelemben nem együttműködő harmadik országgént való azonosításának eshetőségéről. Az Európai Unió és a Libériai Köztársaság kormánya közötti fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó jegyzőkönyv megkötésére irányuló tárgyalások csak a 2017/C 169/12 bizottsági határozat⁷ hatályon kívül helyezését követően kezdődnek meg,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Unió nevében tárgyalásokat folytasson a Libériai Köztársaság kormányával a fenntartható halászati partnerségi megállapodáshoz csatolandó új jegyzőkönyvről.

Ezeket a tárgyalásokat a Bizottság a 2017/C 169/12 határozat hatályon kívül helyezését követően nyitja meg.

⁶ Fenntartható halászati partnerségi megállapodás az Európai Unió és a Libériai Köztársaság között (HL L 328., 2015.12.12., 3. o.).

⁷ A Bizottság 2017/C 169/12 határozata (2017. május 23.) a Libériai Köztársaságnak a jogellenes, be nem jelentett és szabályozatlan halászat elleni küzdelemben nem együttműködő harmadik országgént való azonosítása eshetőségéről történő értesítéséről (HL C 169., 2017.5.30., 11. o.).

2. cikk

A tárgyalási irányelveket a melléklet tartalmazza.

3. cikk

A tárgyalásokat a külső halászati politikával foglalkozó tanácsi munkacsoporttal konzultálva kell lefolytatni.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*