



Bruselj, 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

**o odobritvi začetka pogajanj, v imenu Evropske unije, za sklenitev Protokola k
Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z vlado Republike Liberije**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Komisija predlaga pogajanja za sklenitev novega protokola, ki ustreza sedanjim možnostim in potrebam flote držav članic ter je v skladu z Uredbo (EU) št. 1380/2013 o skupni ribiški politiki in s sklepi Sveta z dne 19. marca 2012 o sporočilu Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Evropska unija in vlada Republike Liberije sta sklenili Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvi¹, ki je začel veljati 9. decembra 2015². Njegov protokol o izvajanju bo prenehal veljati 8. decembra 2020. Ta protokol določa ribolovne možnosti za floto Unije in ustrezen finančni prispevek, ki ga plačajo Unija in lastniki plovil.

Protokol kot finančno nadomestilo za dostop do referenčne tonaže v višini 6 500 ton/leto določa znesek v višini 357 500 EUR za prvo leto, 325 000 EUR za drugo, tretje in četrto leto ter znesek v višini 292 500 EUR za peto leto, ki se financirajo iz proračuna EU. Poleg tega lastniki plovil EU plačujejo pristojbine za dovoljenje na podlagi cen, določenih v protokolu za dodeljeno kvoto. Za obdobje petih let veljavnosti protokola je iz proračuna EU zagotovljenih tudi 1 625 000 EUR za podporo sektorski ribiški politiki Republike Liberije.

Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvi z Republiko Liberijo določa ribolovne možnosti za lovljenje tuna in izrazito selivskih vrst za plovila EU iz dveh držav članic (Španije in Francije). Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvi z Republiko Liberijo je del dobro razvite mreže dvostranskih sporazumov o partnerstvu o trajnostnem ribištvi v zahodni in osrednji Afriki, in sicer z Marokom, Mavretanijo, Senegalom, Zelenortskimi otoki, Gambijo, Slonokoščeno obalo ter São Toméjem in Príncipeom.

Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvi prispevajo k uresničevanju ciljev skupne ribiške politike na mednarodni ravni in zagotavljajo, da ribolovne dejavnosti Unije zunaj njenih voda temeljijo na istih načelih in standardih, kot se uporabljajo v pravu Unije. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvi poleg tega podpirajo znanstveno sodelovanje med EU in njenimi partnericami ter spodbujajo preglednost in trajnost za boljše upravljanje ribolovnih virov. Sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvi spodbujajo upravljanje, saj podpirajo spremljanje in nadzor dejavnosti nacionalnih in tujih flot, zagotavljajo financiranje za boj proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu ter prispevajo k trajnostnemu razvoju lokalnega ribiškega sektorja.

S sporazumi o partnerstvu o trajnostnem ribištvi se krepi položaj Evropske unije kot članice Mednarodne komisije za ohranitev tunov v Atlantiku (ICCAT), tj. organa, ustanovljenega v skladu z mednarodnim pravom za ohranjanje in upravljanje izrazito selivskih vrst v regiji.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajanja za sklenitev novega protokola z Republiko Liberijo so v skladu z zunanjim delovanjem EU v zvezi z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP) ter zlasti s cilji Unije glede spoštovanja demokratičnih načel in človekovih pravic.

¹ UL L 177, 1.7.2016.

² UL L 328, 12.12.2015, str. 3.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga za ta sklep je navedena v členu 218(3) in (4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in sicer v naslovu V (Mednarodni sporazumi) petega dela (Zunanje delovanje Unije), ki določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med EU in tretjimi državami.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno, izključna pristojnost.

- **Sorazmernost**

Sklep je sorazmeren z zastavljenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Instrument je določen v členu 218(3) in členu 218(4) PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAJINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene / preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Komisija je v letih 2019 in 2020 opravila naknadno oceno sedanjega protokola k sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu med EU in Liberijo ter predhodno oceno morebitne obnovitve protokola. Zaključki ocene so navedeni v ločenem delovnem dokumentu služb Komisije³.

V oceni je bilo ugotovljeno, da je ribiška industrija EU (vrste tunov) močno zainteresirana za delovanje na ribolovnem območju Liberije in da je obnova protokola očitno najprimernejša možnost. V primeru neobnovitve bi EU ostala brez instrumenta, ki lahko izpolni potrebe različnih zainteresiranih strani in njene lastne potrebe v smislu krepitve globalnega upravljanja oceanov v vzhodnem delu Atlantskega oceana v večstranskem okviru ICCAT.

Za Liberijo pomeni intervencija EU dodano vrednost v smislu večletne stabilnosti proračunskih prihodkov, uradne platforme za sektorski dialog in neposredne izmenjave z EU, kar zadeva sodelovanje in okvir za skupno spremljanje in nadzor dejavnosti EU. Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvu prispeva k spodbujanju odgovornih ribolovnih praks in omogoča dostop do posebne proračunske vrstice (sektorska podpora) za finančno podporo, namenjeno izvajanju nacionalne ribiške politike s strani Liberije.

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

V okviru ocene so bila opravljena posvetovanja z državami članicami, predstavniki industrije, mednarodnimi organizacijami civilne družbe ter ribiško upravo in civilno družbo Liberije. Posvetovanja so potekala tudi v okviru Svetovalnega sveta za ribolov v oddaljenih vodah (LDAC).

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

³ SWD(2020)196

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

V Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvu je vključena klavzula o posledicah kršitev človekovih pravic in demokratičnih načel.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Proračunske posledice, povezane z novim protokolom, bodo zajemale plačilo finančnega prispevka Liberiji, ki je združljiv s trenutnim večletnim finančnim okvirom in zlasti z dodelitvami za proračunsko vrstico⁴ za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu. Letni zneski za obveznosti in plačila so določeni v letnem proračunskem postopku, vključno z vrstico za rezervo za predloge, ki ne začnejo veljati v začetku leta.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Republika Liberija je bila 23. maja 2017 s Sklepom Komisije 2017/C 169/12⁵ obveščena o možnosti, da bo opredeljena kot nesodelujoča tretja država pri boju proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 1005/2008 z dne 29. septembra 2008 o vzpostavitvi sistema Skupnosti za preprečevanje nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova, za odvrčanje od njega ter za njegovo odpravljanje. Pogajanja za sklenitev protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu med Evropsko unijo in vlado Republike Liberije se bodo začela šele, ko bo Sklep Komisije 2017/C 169/12 razveljavljen.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Komisija priporoča, da:

- Svet Komisijo pooblasti, da začne in vodi pogajanja za sklenitev novega protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribolovu z vlado Republike Liberije;
- se Komisija imenuje za pogajalko EU o tem vprašanju;
- Komisija ta pogajanja vodi v posvetovanju s posebnim odborom v skladu z določbami Pogodbe o delovanju Evropske unije;
- Svet odobri pogajalske smernice, priložene temu priporočilu.

⁴ Glej poglavje 40 (vrstica za rezervo 40 02 41) v skladu z medinstitucionalnim sporazumom večletnega finančnega okvira (2013/C 373/01).

⁵ (2017/C 169/12), UL 169/11, 30.5.2017, str. 11.

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj, v imenu Evropske unije, za sklenitev Protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z vlado Republike Liberije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Treba bi bilo začeti pogajanja za sklenitev novega protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu med Evropsko unijo in vlado Republike Liberije⁶.
- (2) Republika Liberija je bila 23. maja 2017 s Sklepom Komisije 2017/C 169/12 obveščena o možnosti, da bo opredeljena kot nesodelujoča tretja država pri boju proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 1005/2008 z dne 29. septembra 2008 o vzpostavitvi sistema Skupnosti za preprečevanje nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova, za odvrčanje od njega ter za njegovo odpravljanje. Pogajanja za sklenitev protokola k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu med Evropsko unijo in vlado Republike Liberije se bodo začela šele, ko bo Sklep Komisije 2017/C 169/12⁷ razveljavljen –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da se v imenu Unije pogaja o novem protokolu k Sporazumu o partnerstvu o trajnostnem ribištvu z vlado Republike Liberije.

Komisija ta pogajanja začne po razveljavitvi Sklepa 2017/C 169/12.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju z Delovno skupino Sveta za zunanjo ribiško politiko.

⁶ Sporazum o partnerstvu o trajnostnem ribištvu med Evropsko unijo in Republiko Liberijo (UL L 328, 12.12.2015, str. 3).

⁷ Sklep Komisije 2017/C 169/12 z dne 23. maja 2017 o obvestilu Republiki Liberiji o možnosti, da bo opredeljena kot nesodelujoča tretja država pri boju proti nezakonitemu, neprijavljenemu in nereguliranemu ribolovu (UL C 169, 30.5.2017, str. 11).

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*