



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.9.2020 r.
COM(2020) 582 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji w imieniu Unii Europejskiej w celu zawarcia
z rządem Republiki Liberii protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie
zrównoważonych połowów**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Komisja proponuje podjęcie negocjacji dotyczących nowego protokołu, który odpowiadałby aktualnym możliwościom i potrzebom floty państw członkowskich, oraz był zgodny z rozporządzeniem (UE) nr 1380/2013 w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa i z konkluzjami Rady z dnia 19 marca 2012 r. dotyczącymi komunikatu Komisji w sprawie zewnętrznego wymiaru wspólnej polityki rybołówstwa.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Unia Europejska i rząd Republiki Liberii zawarły umowę o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów¹ ze skutkiem od dnia 9 grudnia 2015 r.² Protokół wykonawczy do tej umowy wygaśnie z dniem 8 grudnia 2020 r. W protokole określono uprawnienia do połowów dla floty unijnej i odpowiednią rekompensatę finansową wypłacaną przez Unię i właścicieli statków.

Protokół przewiduje 357 500 EUR w pierwszym roku, 325 000 EUR w drugim, trzecim i czwartym roku oraz 292 500 EUR w piątym roku z budżetu UE jako rekompensatę finansową za dostęp do pojemności referencyjnej wynoszącej 6 500 ton rocznie. Ponadto unijni właściciele statków uiszczają opłaty za otrzymanie upoważnień na podstawie cen określonych w protokole w odniesieniu do przyznanej kwoty. Co więcej z budżetu UE przekazana zostanie również kwota 1 625 000 EUR na wsparcie sektorowej polityki rybołówstwa Republiki Liberii w okresie pięciu lat obowiązywania protokołu.

Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów z Republiką Liberii zapewnia uprawnienia do połowów tuńczyka i gatunków daleko migrujących dla statków Unii z dwóch państw członkowskich (Hiszpanii i Francji). Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów z Republiką Liberii stanowi część rozbudowanej sieci dwustronnych umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów w zachodniej i środkowej Afryce, a mianowicie z Marokiem, Mauretanią, Senegalem, Republiką Zielonego Przylądka, Gambią, Côte d'Ivoire oraz Wyspami Świętego Tomasza i Książęcą.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się do promowania celów WPRyb na arenie międzynarodowej, zapewniając, aby unijna działalność połowowa prowadzona poza wodami Unii opierała się na takich samych zasadach i standardach jak te obowiązujące zgodnie z prawem Unii. Ponadto umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów sprzyjają współpracy naukowej między UE i jej partnerami oraz promują przejrzystość i zrównoważony rozwój w celu lepszego zarządzania zasobami rybnymi. Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów zachęcają do rzetelnego zarządzania dzięki wspieraniu monitorowania, kontroli działalności flot krajowych i zagranicznych i nadzoru nad nią oraz zapewnianiu finansowania w celu zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (NNN), jak również przyczyniają się do zrównoważonego rozwoju lokalnego sektora rybołówstwa.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów wzmacniają pozycję Unii Europejskiej jako członka Międzynarodowej Komisji ds. Ochrony Tuńczyka Atlantyckiego

¹ Dz.U. L 177 z 1.7.2016.

² Dz.U. L 328 z 12.12.2015, s. 3.

(ICCAT), będącej podmiotem utworzonym na mocy prawa międzynarodowego do celów ochrony zasobów daleko migrujących gatunków w regionie oraz zarządzania nimi.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Negocjacje dotyczące nowego protokołu z Republiką Liberii są spójne z działaniami zewnętrznymi UE na rzecz państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), a w szczególności z celami Unii w zakresie przestrzegania zasad demokracji i praw człowieka.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną tej decyzji stanowi art. 218 ust. 3 i 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) (w części piątej dotyczącej działań zewnętrznych Unii, w tytule V dotyczącym umów międzynarodowych), w którym określono procedurę w zakresie negocjowania i zawierania umów między Unią a państwami trzecimi.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy, wyłączna kompetencja.

- **Proporcjonalność**

Decyzja jest proporcjonalna do pożądanego celu.

- **Wybór instrumentu**

Instrument jest określony w art. 218 ust. 3 i art. 218 ust. 4 TFUE.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

W latach 2019–2020 Komisja przeprowadziła ocenę *ex post* obowiązującego protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między UE a Republiką Liberii, jak również ocenę *ex ante* ewentualnego nowego protokołu. Wyniki oceny zostały przedstawione w osobnym dokumencie roboczym służb Komisji³.

W ocenie stwierdzono, że unijny sektor rybołówstwa (gatunki tuńczyka) jest zdecydowanie zainteresowany prowadzeniem działalności w obszarze połowowym Republiki Liberii oraz że odnowienie protokołu wyraźnie wygląda na preferowane rozwiązanie. Nieodnowienie protokołu pozbawiłoby UE instrumentu dającego możliwość zaspokojenia potrzeb różnych zainteresowanych stron i jej własnych potrzeb w zakresie wzmacniania globalnego zarządzania oceanami na wschodnim Oceanie Atlantyckim za pomocą wielostronnych ram ICCAT.

W przypadku Liberii interwencja UE wnosi wartość dodaną w postaci wieloletniej pewności dochodów budżetowych, oficjalnej platformy dialogu sektorowego i bezpośredniej wymiany z UE, jeśli chodzi o współpracę i ramy wspólnego monitorowania i kontroli działań UE. Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczynia się do promowania odpowiedzialnych praktyk połowowych i zapewnia dostęp do specjalnej linii budżetowej

³ SWD(2020)196

(wsparcia sektorowego) na wsparcie finansowe wdrażania krajowej polityki rybołówstwa przez Liberię.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach oceny przeprowadzono konsultacje z państwami członkowskimi, przedstawicielami sektora, międzynarodowymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, a także z administracją rybacką i społeczeństwem obywatelskim Liberii. Konsultacje odbyły się również w ramach Komitetu Doradczego ds. Floty Dalekomorskiej.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów zawiera klauzulę dotyczącą skutków naruszania praw człowieka i zasad demokracji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wpływ na budżet związany z nowym protokołem obejmuje płatność wkładu finansowego na rzecz Liberii, który jest zgodny z obecnymi wieloletnimi ramami finansowymi (WRF), w szczególności w odniesieniu do przydziałów ze specjalnej linii budżetowej⁴ na umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów. Roczne kwoty na zobowiązania i płatności są ustalane w corocznej procedurze budżetowej, w tym linia rezerwy na wnioski, które nie weszły w życie na początku roku.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

W dniu 23 maja 2017 r. Republika Liberii została powiadomiona o możliwości uznania jej za niewspółpracujące państwo trzecie w zakresie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów decyzją Komisji 2017/C 169/12⁵ na mocy rozporządzenia Rady (WE) nr 1005/2008 z dnia 29 września 2008 r. ustanawiającego wspólnotowy system zapobiegania nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowom oraz ich powstrzymywania i eliminowania. Negocjacje w sprawie zawarcia protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią Europejską a rządem Republiki Liberii rozpoczną się dopiero po uchyleniu decyzji Komisji 2017/C 169/12.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Komisja zaleca, aby:

⁴ Zob. Rozdział 40 (linia rezerwy 40 02 41) zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym dotyczącym wieloletnich ram finansowych (2013/C 373/01).

⁵ (2017/C 169/12), Dz.U. 169/11 z 30.5.2017, s. 11.

- Rada upoważniła Komisję do podjęcia i prowadzenia negocjacji w celu zawarcia z rządem Republiki Liberii nowego protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów;
- Komisję wyznaczono jako negocjatora w imieniu UE w tej kwestii;
- Komisja prowadziła te negocjacje w porozumieniu ze specjalnym komitetem, zgodnie z postanowieniami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
- Rada przyjęła wytyczne negocjacyjne załączone do niniejszego zalecenia.

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji w imieniu Unii Europejskiej w celu zawarcia z rządem Republiki Liberii protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Należy podjąć negocjacje w celu zawarcia nowego protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią Europejską a rządem Republiki Liberii⁶.
- (2) W dniu 23 maja 2017 r. Republika Liberii została powiadomiona o możliwości uznania jej za niewspółpracujące państwo trzecie w zakresie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów decyzją Komisji 2017/C 169/12 na mocy rozporządzenia Rady (WE) nr 1005/2008 z dnia 29 września 2008 r. ustanawiającego wspólnotowy system zapobiegania nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowom oraz ich powstrzymywania i eliminowania. Negocjacje w sprawie zawarcia protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią Europejską a rządem Republiki Liberii rozpoczną się dopiero po uchyleniu decyzji Komisji 2017/C 169/12⁷,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia negocjacji, w imieniu Unii, w sprawie nowego protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów z rządem Republiki Liberii.

Komisja rozpocznie te negocjacje po uchyleniu decyzji 2017/C 169/12.

⁶ Umowa o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów między Unią Europejską a Republiką Liberii

(Dz.U. L 328 z 12.12.2015, s. 3).

⁷ Decyzja Komisji 2017/C 169/12 z dnia 23 maja 2017 r. w sprawie powiadomienia Republiki Liberii o możliwości uznania jej za niewspółpracujące państwo trzecie w zakresie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (Dz.U. C 169 z 30.5.2017, s. 11).

Artykuł 2

Wytyczne negocjacyjne przedstawiono w załączniku.

Artykuł 3

Negocjacje prowadzi się w porozumieniu z Grupą Roboczą Rady ds. Zewnętrznej Polityki Rybołówstwa.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja jest skierowana do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*