



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.9.2020.
COM(2020) 582 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

**o odobravanju otvaranja pregovora o protokolu uz Sporazum o partnerstvu u održivom
ribarstvu između Europske unije i Vlade Republike Liberije**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komisija predlaže da se u pregovorima dogovori novi protokol koji zadovoljava stvarne mogućnosti i potrebe flota država članica i u skladu je s Uredbom (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici (ZPP) i zaključcima Vijeća od 19. ožujka 2012. o Komunikaciji Komisije o vanjskoj dimenziji zajedničke ribarstvene politike.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Europska unija i Vlada Republike Liberije sklopile su Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu¹ (SFPA) koji proizvodi učinke od 9. prosinca 2015.² Protokol o njegovoj provedbi prestaje važiti 8. prosinca 2020. Protokolom se utvrđuju ribolovne mogućnosti za flotu Unije i odgovarajući financijski doprinos koji plaćaju Unija i vlasnici brodova.

U skladu s protokolom iz proračuna Unije isplaćuje se, za referentnu tonažu od 6 500 tona godišnje, financijski doprinos za pristup od 357 000 EUR za prvu godinu, 325 000 EUR za drugu, treću i četvrtu godinu te 292 500 EUR za petu godinu. Pored toga vlasnici brodova iz Unije plaćaju pristojbe za odobrenja za ribolov na temelju cijena utvrđenih u protokolu za dodijeljenu kvotu. Nadalje, iz proračuna Unije predviđeno je i dodatnih 1 625 000 EUR godišnje za potporu sektorskoj ribarstvenoj politici Republike Liberije tijekom petogodišnjeg trajanja protokola.

SFPA-om s Republikom Liberijom predviđene su ribolovne mogućnosti za ciljani ribolov tune i vrlo migratornih vrsta za plovila Unije iz dviju država članica (Španjolska i Francuska). SFPA s Republikom Liberijom dio je dobro razvijene mreže bilateralnih SFPA-a u zapadnoj i središnjoj Africi, kao što su sporazumi s Marokom, Mauritanijom, Senegalom, Cabo Verdeom, Gambijom, Côte d'Ivoireom te Svetim Tomom i Prinsipeom.

SFPA-ima se doprinosi promicanju ciljeva ZRP-a na međunarodnoj razini te se osigurava da se ribolovne aktivnosti Unije izvan voda Unije temelje na načelima i standardima koji su istovjetni onima iz prava Unije. Osim toga, SFPA-ima se podržava znanstvena suradnja između Unije i njezinih partnera i promiče transparentnost i održivost radi boljeg upravljanja ribolovnim resursima. SFP-ima se jača upravljanje ribarstvom podržavanjem praćenja, kontrole i nadzora aktivnosti nacionalnih i stranih flota i osiguravanjem financijskih sredstava za suzbijanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (ribolov NNN) i doprinosi održivom razvoju lokalnog ribarstva.

SFPA-ima se jača položaj Unije kao članice Međunarodne komisije za očuvanje atlantskih tuna (ICCAT), tijela osnovanog u skladu s međunarodnim pravom radi zaštite i upravljanja vrlo migratornim vrstama u toj regiji.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Pregovori o novom sporazumu s Republikom Liberijom u skladu su s vanjskim djelovanjem Unije prema afričkim, karipskim i pacifičkim državama (AKP), a posebno s ciljevima Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

¹ SL L 177, 1.7.2016.

² SL L 328, 12.12.2015., str. 3.–43.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravnu osnovu za odluku pruža Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), dio peti – Vanjsko djelovanje Unije, glava V. – Međunarodni sporazumi, članak 218. stavci 3. i 4. u kojima je utvrđen postupak za pregovaranje o sporazumima između Unije i trećih zemalja i njihovo sklapanje.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo (isključiva nadležnost).

- **Proporcionalnost**

Odluka je proporcionalna cilju.

- **Odabir instrumenta**

Instrument je predviđen člankom 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je u razdoblju 2019.–2020. provela *ex post* evaluaciju važećeg protokola uz SFPA između Unije i Liberije i *ex ante* evaluaciju moguće obnove protokola. Zaključci evaluacije navedeni su u zasebnom radnom dokumentu službi Komisije³.

U evaluaciji je zaključeno da je ribarstveni sektor Unije (za ribolov tune) iznimno zainteresiran za ribolov u ribolovnoj zoni Liberije te da je obnova protokola poželjna. Ako ne dođe do obnove, Unija će imati jedan instrument manje za odgovor na potrebe raznih dionika i na vlastite potrebe u smislu jačanja globalnog upravljanja oceanima u istočnom Atlantiku u sklopu multilateralnog okvira koji pruža ICCAT.

Liberiji intervencija Unije pruža dodatnu vrijednost jer nudi višegodišnju sigurnost proračunskih prihoda, službenu platformu za sektorski dijalog i izravnu razmjenu informacija s Unijom u pogledu suradnje te okvir za zajedničko praćenje i kontrolu aktivnosti Unije. SFPA-om se doprinosi promicanju odgovornog ribarstva i omogućuje pristup posebnoj proračunskoj liniji (sektorska potpora) namijenjenoj pružanju financijske potpore provedbi nacionalne ribarstvene politike Liberije.

- **Savjetovanja s dionicima**

U okviru evaluacije provedeno je savjetovanje s državama članicama, predstavnicima predmetnog sektora, međunarodnim organizacijama civilnog društva te upravom za ribarstvo i civilnim društvom Liberije. Savjetovanja su održana i u okviru Savjetodavnog vijeća za otvoreno more.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

³ SWD(2020)196.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

U SPFA je uvrštena klauzula o posljedicama kršenja ljudskih prava i demokratskih načela.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Utjecaj novog protokola na proračun (među ostalim, plaćanje financijskog doprinosa Liberiji) usklađen je s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom (VFO), posebno u pogledu sredstava iz proračunske linije⁴ namijenjene SFPA-ima. Godišnji iznosi obveza i plaćanja utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvnu liniju za prijedloge koji nisu stupili na snagu na početku godine.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Dana 23. svibnja 2017. Republika Liberija obaviještena je o mogućnosti da bude utvrđena kao nekooperativna treća zemlja u suzbijanju nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova na temelju Odluke Komisije 2017/C 169/12⁵ u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 1005/2008 od 29. rujna 2008. o uspostavi sustava Zajednice za sprečavanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova, odvratanje od njega i njegovo zaustavljanje. Pregovori o sklapanju protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Vlade Republike Liberije otvorit će se kad se poništi Odluka Komisije 2017/C 169/12.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Komisija preporučuje sljedeće:

— Vijeće bi trebalo ovlastiti Komisiju za otvaranje i vođenje pregovora radi sklapanja novog protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Vladom Republike Liberije,

— Komisiju bi trebalo imenovati pregovaračem Unije o tom pitanju,

— Komisija bi trebala voditi pregovore uz savjetovanje s posebnim odborom, kako je utvrđeno u UFEU-u,

— Vijeće bi trebalo odobriti pregovaračke smjernice iz Priloga ovoj Preporuci.

⁴ Poglavlje 40. (pričuvna linija 40 02 41) u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o VFO-u (2013/C 373/01).

⁵ (2017/C 169/12), SL 169/11, 30.5.2017., str. 11.–16.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o protokolu uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Vlade Republike Liberije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Potrebno je otvoriti pregovore radi sklapanja novog protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Vlade Republike Liberije⁶.
- (2) Dana 23. svibnja 2017. Republika Liberija obaviještena je o mogućnosti da bude utvrđena kao nekooperativna treća zemlja u suzbijanju nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova na temelju Odluke Komisije 2017/C 169/12 u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 1005/2008 od 29. rujna 2008. o uspostavi sustava Zajednice za sprečavanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova, odvrćanje od njega i njegovo zaustavljanje. Pregovori o sklapanju protokola uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Vlade Republike Liberije otvorit će se kad se poništi Odluka Komisije 2017/C 169/12⁷,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje da, u ime Unije, u pregovorima dogovori novi protokol uz Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu s Vladom Republike Liberije.

Komisija te pregovore otvara nakon poništenja Odluke 2017/C 169/12.

Članak 2.

Pregovaračke smjernice utvrđene su u Prilogu.

Članak 3.

Pregovori se vode uz savjetovanje s radnom skupinom Vijeća za vanjsku ribarstvenu politiku.

⁶ Sporazum o partnerstvu u održivom ribarstvu između Europske unije i Republike Liberije. (SL L 328, 12.12.2015., str. 3.)

⁷ Odluka Komisije od 23. svibnja 2017. o obavješćivanju Republike Liberije o mogućnosti da bude utvrđena kao nekooperativna treća zemlja u suzbijanju nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova (SL C 169, 30.5.2017., str. 11.).

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*