

Bruxelles, 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a deschiderii de negocieri în numele Uniunii Europene pentru încheierea
unui protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu guvernul
Republicii Liberia**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Comisia propune negocierea unui nou protocol care să răspundă posibilităților și necesităților reale ale flotei statelor membre și să respecte dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1380/2013 privind politica comună în domeniul pescuitului și concluziile Consiliului din 19 martie 2012 referitoare la Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Uniunea Europeană și guvernul Republicii Liberia au încheiat un acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS)¹ intrat în vigoare la 9 decembrie 2015². Protocolul de punere în aplicare a acestuia va expira la 8 decembrie 2020. Acest protocol stabilește posibilitățile de pescuit acordate flotei Uniunii și contribuția financiară corespunzătoare plătită de Uniune și de armatori.

Protocolul prevede plata sumei de 357 500 EUR pentru primul an, de 325 000 EUR pentru al doilea, al treilea și al patrulea an și de 292 500 EUR pentru al cincilea an, din bugetul UE drept compensație financiară pentru acces, pentru un tonaj de referință de 6 500 t/an. În plus, armatorii din UE plătesc taxe de autorizare pe baza prețurilor stabilite în protocol pentru cota alocată. Pe lângă aceasta, o sumă de 1 625 000 EUR provenită tot de la bugetul UE este plătită pentru a sprijini politica sectorială în domeniul pescuitului din Republica Liberia pe întreaga durată de cinci ani a protocolului.

APPS cu Republica Liberia prevede posibilități de pescuit care vizează tonul și speciile mari migratoare pentru nave ale UE provenind din două state membre (Spania și Franța). APPS încheiat cu Republica Liberia face parte dintr-o vastă rețea de APPS bilaterale încheiate în Africa Centrală și de Vest, și anume cu Maroc, Mauritania, Senegal, Cabo Verde, Gambia, Côte d'Ivoire și São Tomé și Príncipe.

APPS contribuie la promovarea obiectivelor PCP la nivel internațional, asigurând faptul că activitățile de pescuit ale Uniunii desfășurate în afara apelor Uniunii se bazează pe aceleași principii și standarde ca cele aplicabile în temeiul legislației Uniunii. În plus, APPS favorizează cooperarea științifică dintre UE și partenerii săi, promovează transparența și sustenabilitatea pentru o mai bună gestionare a resurselor piscicole. APPS încurajează guvernanta prin sprijinirea monitorizării, a controlului și a supravegherii activităților flotelor naționale și străine și furnizarea de fonduri pentru combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) și contribuie la dezvoltarea durabilă a sectorului local al pescuitului.

APPS consolidează poziția Uniunii Europene în calitate de membră a Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT), organismul instituit în temeiul dreptului internațional pentru conservarea și gestionarea speciilor mari migratoare din regiune.

¹ JO L 177, 1.7.2016

² JO L 328, 12.12.2015, p. 3-43

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Negocierea unui nou protocol cu Republica Liberia este în concordanță cu acțiunea externă a UE în ceea ce privește țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP), în special cu obiectivele Uniunii referitoare la respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al deciziei este constituit de articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), din partea a cincea (Acțiunea externă a Uniunii) titlul V (Acordurile internaționale), care stabilește procedura pentru negocierea și încheierea de acorduri între UE și țări terțe.

- **Subsidiaritatea (pentru competență neexclusivă)**

Nu se aplică; competență exclusivă.

- **Proporționalitate**

Decizia este proporțională cu obiectivul.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul este prevăzut la articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRIILOR EX POST, ALE CONSULTĂRIILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRIILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

În 2019-2020, Comisia a efectuat o evaluare ex-post a actualului protocol la APPS dintre UE și Liberia, precum și o evaluare ex-ante a unei eventuale reînnoiri a protocolului. Concluziile evaluării sunt prezentate într-un document de lucru separat al serviciilor Comisiei³.

Evaluarea a concluzionat că industria pescuitului din UE (specii de ton) este foarte interesată să își desfășoare activitatea în zona de pescuit a Liberiei și că reînnoirea protocolului este în mod clar opțiunea preferată. În cazul în care acesta nu ar fi reînnoit, UE ar fi privată de un instrument capabil să răspundă nevoilor diferitelor părți interesate și propriilor sale nevoi în ceea ce privește consolidarea guvernantei globale a oceanelor în Oceanul Atlantic de Est prin intermediul cadrului multilateral al ICCAT.

Pentru Liberia, intervenția UE adaugă valoare oferind o securitate multianuală a veniturilor bugetare, o platformă oficială pentru dialogul sectorial și schimburi directe cu UE în ceea ce privește cooperarea, precum și un cadru pentru monitorizarea și controlul în comun al activităților UE. APPS contribuie la promovarea practicilor de pescuit responsabile și oferă acces la o linie bugetară specifică (sprijin sectorial) dedicată sprijinului financiar pentru punerea în aplicare a politicii naționale în domeniul pescuitului de către Liberia.

- **Consultări cu părțile interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate state membre, reprezentanți ai industriei, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și societatea civilă din

³ SWD(2020)196

Liberia. Au avut loc consultări și în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil conține o clauză privind consecințele încălcării drepturilor omului și a principiilor democratice.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Implicațiile bugetare legate de noul protocol vizează plata către Liberia a unei contribuții financiare compatibile cu actualul cadru financiar multianual (CFM), în special cu alocările la linia bugetară⁴ aferentă acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil. Cuantumul anual ale angajamentelor și plăților sunt stabilite în cadrul procedurii bugetare anuale, inclusiv linia de rezervă pentru propunerile care nu au intrat în vigoare la începutul anului.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

La 23 mai 2017, Republica Liberia a fost notificată cu privire la posibilitatea de a fi identificată ca țară terță necooperantă în ceea ce privește combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat prin Decizia 2017/C 169/12 a Comisiei⁵, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat. Negocierile pentru încheierea unui protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Guvernul Republicii Liberia vor începe numai după ce se anulează Decizia 2017/C 169/12 a Comisiei.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Comisia recomandă următoarele:

- Consiliul să autorizeze Comisia să deschidă și să poarte negocieri în vederea încheierii unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și Republica Liberia;

- Comisia să fie desemnată drept negociator al UE în această privință;

⁴ A se vedea capitolul 40 (linia de rezervă 40 02 41) în conformitate cu acordul interinstituțional privind CFM (2013/C 373/01).

⁵ (2017/C 169/12), JO 169/11, 30.5.2017, p. 11-16

- Comisia să poarte aceste negocieri în consultare cu un comitet special în temeiul dispozițiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene;
- Consiliul să aprobe directivele de negociere anexate prezentei recomandări.

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a deschiderii de negocieri în numele Uniunii Europene pentru încheierea unui protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu guvernul Republicii Liberia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Se impune deschiderea de negocieri în vederea încheierii unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Republicii Liberia⁶.
- (2) La 23 mai 2017, Republica Liberia a fost notificată cu privire la posibilitatea de a fi identificată ca țară terță necooperantă în ceea ce privește combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat prin Decizia 2017/C 169/12 a Comisiei, în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat. Negocierile pentru încheierea unui protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Guvernul Republicii Liberia vor începe numai după ce se anulează Decizia 2017/C 169/12 a Comisiei⁷,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, un nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil cu guvernul Republicii Liberia.

Comisia deschide aceste negocieri după anularea Deciziei 2017/C 169/12.

⁶ Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și Republica Liberia (JO L 328, 12.12.2015, p. 3)

⁷ Decizia Comisiei 2017/C 169/12 din 23 mai 2017 de notificare a Republicii Liberia cu privire la posibilitatea de a fi identificată ca țară terță necooperantă în ceea ce privește combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (JO C 169, 30.5.2017, p.11).

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexă.

Articolul 3

Negocierile se desfășoară în consultare cu Grupul de lucru al Consiliului pentru politica externă privind pescuitul.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*