

Bruxelles, den 25.9.2020  
COM(2020) 582 final

Henstilling med henblik på

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om  
indgåelse af en protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med  
Republikken Liberias regering**

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **• Forslagets begrundelse og formål**

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny protokol, der opfylder EU-fiskerflådens reelle muligheder og behov, og som er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik og Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.

#### **• Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den Europæiske Union og Republikken Liberias regering har indgået en partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri<sup>1</sup> med virkning fra den 9. december 2015<sup>2</sup>. Den tilknyttede gennemførelsesprotokol udløber den 8. december 2020. Ved protokollen fastsættes de fiskerimuligheder, som tildeles EU-fiskerflåden, og den finansielle modydelse, som betales af Unionen og skibsrederne.

Ved protokollen fastsættes et beløb på 357 500 EUR for det første år, 325 000 EUR for det andet, tredje og fjerde år og 292 500 EUR for det femte år fra EU-budgettet som finansiell modydelse for adgang for en referencemængde på 6 500 ton pr. år. Desuden betaler Unionens redere afgifter for fiskeritilladelsen på grundlag af de priser, der er fastsat i protokollen for den tildelte kvote. Hertil kommer, at der på EU-budgettet også er afsat 1 625 000 EUR om året til at støtte Republikken Liberias sektorpolitik for fiskeri i protokollens femårige løbetid.

Med partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri, som er indgået med Republikken Liberias regering, tilvejebringes fiskerimuligheder, der er målrettet fiskeri efter tun og stærkt vandrende arter, for EU-fartøjer fra to medlemsstater (Spanien og Frankrig). Partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Liberia indgår i et veludviklet netværk af bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med lande i Vest- og Centralafrika, nemlig med Marokko, Mauretanien, Senegal, Kap Verde, Gambia, Elfenbenskysten samt São Tomé og Príncipe.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager til at fremme den fælles fiskeripolitiks mål internationalt ved at sikre, at Unionens fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen. Derudover fremmer partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri videnskabeligt samarbejde mellem EU og partnerlandene, og der tilskyndes til gennemsigtighed og bæredygtighed med henblik på en bedre forvaltning af fiskeressourcerne. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri tilskynder til god forvaltningsskik ved at støtte tilsyn, kontrol og overvågning af nationale og udenlandske flåders aktiviteter og ved at stille midler til rådighed til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) og bidrage til en bæredygtig udvikling af den lokale fiskerisektor.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker EU's stilling som medlem af Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), som er det organ, der er nedsat i henhold til folkeretten for bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende arter i regionen.

#### **• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

---

<sup>1</sup> EUT L 177 af 1.7.2016.

<sup>2</sup> EUT L 328 af 12.12.2015, s. 3.

Forhandling om en ny protokol med Republikken Liberia er i overensstemmelse med Unionens politik over for landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) og navnlig med Unionens mål om at overholde de demokratiske principper og menneskerettighederne.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for afgørelsen er artikel 218, stk. 3 og 4, i afsnit V om internationale aftaler i femte del om Unionens optræden udadtil i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem Unionen og tredjelande fastsættes.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da der er tale om enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen står i forhold til målet.

- **Valg af retsakt**

Retsaktstypen er fastsat i artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

## **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2019-2020 udførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Unionen og Republikken Liberia såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen. Konklusionerne af evalueringen er angivet i et særskilt arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene<sup>3</sup>.

I evalueringen blev det konkluderet, at Unionens fiskeindustri (tunarter) har stor interesse i at operere i Liberias fiskeriområde, og at en fornyelse af protokollen fremstår som den klart foretrukne løsning. En manglende fornyelse ville fratage Unionen et instrument, der kan opfylde de forskellige interessenters behov og dens egne behov for at styrke den globale forvaltning af havene i det østlige Atlanterhav via den multilaterale ramme for ICCAT-området.

For Liberias vedkommende tilfører EU-indsatsen en merværdi i form af en flerårig sikkerhed for budgetindtægter, en officiel platform for sektordialog og direkte udvekslinger med Unionen med hensyn til samarbejde og en ramme for fælles tilsyn med og kontrol af Unionens aktiviteter. Partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri bidrager til at fremme ansvarligt fiskeri og giver adgang til en særskilt budgetpost (sektorstøtte) for finansiel støtte til Liberias gennemførelse af den nationale fiskeripolitik.

---

<sup>3</sup> SWD(2020) 196.

- **Høringer af interesserede parter**

Medlemsstaterne, repræsentanterne for fiskeriindustrien, internationale civilsamfundsorganisationer og Liberias fiskeriforvaltning og civilsamfund blev hørt som led i evalueringen. Høringer har også fundet sted inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Der indføres en klausul om konsekvenserne af tilsidesættelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper i partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

De budgetmæssige virkninger af den nye protokol indebærer betaling af en finansiel modydelse til Liberia, som er forenelig med den gældende flerårige finansielle ramme (FFR), navnlig tildelinger under budgetposten<sup>4</sup> for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri. De årlige beløb til forpligtelser og betalinger fastlægges i forbindelse med den årlige budgetprocedure, herunder reserven for forslag, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Republikken Liberia blev den 23. maj 2017 ved Kommissionens afgørelse 2017/C 169/12<sup>5</sup> i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, underrettet om muligheden for, at landet identificeres som et ikke-samarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri. Forhandlingerne om at indgå en protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberias regering indledes ikke, før Kommissionens afgørelse 2017/C 169/12 er blevet omstødt.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

— Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Liberias regering

---

<sup>4</sup> Jf. kapitel 40 (reservepost 40 02 41) i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om FFR (2013/C 373/01).

<sup>5</sup> (2017/C 169/12), EUT C 169/11 af 30.5.2017, s. 11.

- Kommissionen udpeges som Unionens forhandler på dette område
- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, jf. traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
- Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

Henstilling med henblik på

## **RÅDETS AFGØRELSE**

### **om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om indgåelse af en protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Liberias regering**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Der bør indledes forhandlinger om indgåelse af en protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberias regering<sup>6</sup>.
- (2) Republikken Liberia blev den 23. maj 2017 ved Kommissionens afgørelse 2017/C 169/12 i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, underrettet om muligheden for, at landet identificeres som et ikke-samarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri. Forhandlingerne om at indgå en protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberias regering indledes ikke, før Kommissionens afgørelse 2017/C 169/12<sup>7</sup> er blevet omstødt.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Kommissionen bemyndiges herved til at føre forhandlinger på Unionens vegne om en ny protokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Republikken Liberias regering.

Forhandlingerne indledes af Kommissionen efter omstødelse af afgørelse 2017/C 169/12.

#### *Artikel 2*

Forhandlingsdirektiverne er fastsat i bilaget.

#### *Artikel 3*

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende den Eksterne Fiskeripolitik.

---

<sup>6</sup> Partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia (EUT L 328 af 12.12.2015, s. 3.)

<sup>7</sup> Kommissionens afgørelse 2017/C 169/12 af 23. maj 2017 underretning af Republikken Liberia om muligheden for, at landet af Kommissionen betragtes som et ikke-samarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT C 169 af 30.5.2017, s. 11).

*Artikel 4*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*