ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 25.9.2020
COM(2020) 582 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη σύναψη πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με την κυβέρνηση της Δημοκρατίας της Λιβερίας

{SWD(2020) 196 final} - {SWD(2020) 197 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η Επιτροπή προτείνει τη διαπραγμάτευση νέου πρωτοκόλλου που να ανταποκρίνεται στις σημερινές δυνατότητες και ανάγκες του στόλου των κρατών μελών και να ευθυγραμμίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 σχετικά με την Κοινή Αλιευτική Πολιτική και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2012, σχετικά με την ανακοίνωση της Επιτροπής για την εξωτερική διάσταση της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η Ευρωπαϊκή Ένωση και η κυβέρνηση της Δημοκρατίας της Λιβερίας συνήψαν συμφωνία σύμπραξης βιώσιμης αλιείας[1] με ισχύ από τις 9 Δεκεμβρίου 2015[2]. Το πρωτόκολλο εφαρμογής της εν λόγω συμφωνίας θα λήξει στις 8 Δεκεμβρίου 2020. Στο εν λόγω πρωτόκολλο καθορίζονται οι αλιευτικές δυνατότητες για τον στόλο της Ένωσης και η αντίστοιχη χρηματική συνεισφορά που καταβάλλεται από την Ένωση και τους πλοιοκτήτες.

Σύμφωνα με το πρωτόκολλο προβλέπονται 357 500 EUR για το πρώτο έτος, 325 000 EUR για το δεύτερο, το τρίτο και το τέταρτο έτος και 292 500 EUR για το πέμπτο έτος από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, ως χρηματική συνεισφορά για την πρόσβαση σε βάρος αναφοράς 6 500 τόνων ετησίως. Επιπλέον, οι πλοιοκτήτες της ΕΕ καταβάλλουν τέλη άδειας με βάση τις τιμές που καθορίζονται στο πρωτόκολλο για την ποσόστωση που έχει κατανεμηθεί. Επιπλέον των ποσών αυτών, παρέχονται επίσης 1 625 000 EUR ετησίως από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για τη στήριξη της τομεακής αλιευτικής πολιτικής της Δημοκρατίας της Λιβερίας κατά την πενταετή διάρκεια του πρωτοκόλλου.

Η συμφωνία σύμπραξης βιώσιμης αλιείας (ΣΣΒΑ) με τη Δημοκρατία της Λιβερίας προβλέπει δυνατότητες αλιείας τόνου και άκρως μεταναστευτικών ειδών για ενωσιακά σκάφη από δύο κράτη μέλη (Ισπανία και Γαλλία). Η ΣΣΒΑ με τη Δημοκρατία της Λιβερίας αποτελεί μέρος ενός καλά ανεπτυγμένου δικτύου διμερών ΣΣΒΑ στη Δυτική και στην Κεντρική Αφρική, και συγκεκριμένα με το Μαρόκο, τη Μαυριτανία, τη Σενεγάλη, το Πράσινο Ακρωτήριο, την Γκάμπια, την Ακτή Ελεφαντοστού και το Σάο Τομέ και Πρίνσιπε.

Οι ΣΣΒΑ συμβάλλουν στη διεθνή προώθηση των στόχων της ΚΑΠ, διασφαλίζοντας ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες της Ένωσης εκτός των υδάτων της βασίζονται στις ίδιες αρχές και στα ίδια πρότυπα που ισχύουν βάσει του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, οι ΣΣΒΑ προωθούν την επιστημονική συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των εταίρων της και προωθούν τη διαφάνεια και τη βιωσιμότητα για την καλύτερη διαχείριση των αλιευτικών πόρων. Οι ΣΣΒΑ ενθαρρύνουν τη διακυβέρνηση μέσω της υποστήριξης της παρακολούθησης, του ελέγχου και της επιτήρησης των δραστηριοτήτων των εθνικών και ξένων στόλων και μέσω της παροχής χρηματοδότησης για την καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης (ΠΛΑ) αλιείας, ενώ συμβάλλουν στη βιώσιμη ανάπτυξη του τοπικού αλιευτικού τομέα.

Οι ΣΣΒΑ ενισχύουν τη θέση της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως μέλους της Διεθνούς Επιτροπής για τη Διατήρηση των Θυννοειδών του Ατλαντικού (ICCAT), του οργάνου που έχει συσταθεί βάσει του διεθνούς δικαίου για τη διατήρηση και τη διαχείριση των άκρως μεταναστευτικών ειδών της περιοχής.

---

[1] ΕΕ L 177 της 1.7.2016

[2] ΕΕ L 328 της 12.12.2015, σ. 3-43

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η διαπραγμάτευση νέου πρωτοκόλλου με τη Δημοκρατία της Λιβερίας συνάδει με την εξωτερική δράση της ΕΕ έναντι των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού (ΑΚΕ), και ιδίως με τους στόχους της Ένωσης όσον αφορά τον σεβασμό των δημοκρατικών αρχών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της απόφασης αποτελεί το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), στο πέμπτο μέρος σχετικά με την εξωτερική δράση της Ένωσης, τίτλος V σχετικά με τις διεθνείς συμφωνίες, το οποίο καθορίζει τη διαδικασία για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και τρίτων χωρών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου, αποκλειστική αρμοδιότητα.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση είναι ανάλογη προς τον στόχο.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η νομική πράξη προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Το 2019-2020 η Επιτροπή διεξήγαγε εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος πρωτοκόλλου στο πλαίσιο της ΣΣΒΑ ΕΕ/Λιβερίας, καθώς και εκ των προτέρων αξιολόγηση για την ενδεχόμενη ανανέωση του πρωτοκόλλου. Τα συμπεράσματα της αξιολόγησης παρατίθενται σε χωριστό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής[3].

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι υπάρχει σταθερό ενδιαφέρον από την πλευρά του αλιευτικού κλάδου της ΕΕ (θυννοειδή) για δραστηριοποίηση στην αλιευτική ζώνη της Λιβερίας και ότι η ανανέωση του πρωτοκόλλου αποτελεί σαφώς την προτιμώμενη επιλογή. Η μη ανανέωση του πρωτοκόλλου θα στερούσε από την ΕΕ ένα μέσο ικανό να ανταποκριθεί στις ανάγκες των διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών, καθώς και στις δικές της ανάγκες όσον αφορά την ενίσχυση της παγκόσμιας διακυβέρνησης των ωκεανών στον Ανατολικό Ατλαντικό Ωκεανό, μέσω του πολυμερούς πλαισίου της ICCAT.

Όσον αφορά τη Λιβερία, η παρέμβαση της ΕΕ προσδίδει προστιθέμενη αξία από πλευράς διασφάλισης δημοσιονομικών εσόδων σε πολυετή βάση, παρέχει μια επίσημη πλατφόρμα για τον τομεακό διάλογο και τις απευθείας ανταλλαγές με την ΕΕ όσον αφορά τη συνεργασία, καθώς και ένα πλαίσιο για την από κοινού παρακολούθηση και τον έλεγχο των

[3] SWD(2020)196

δραστηριοτήτων της ΕΕ. Η ΣΣΒΑ συμβάλλει στην προώθηση υπεύθυνων αλιευτικών πρακτικών και παρέχει πρόσβαση σε ειδικό κονδύλιο του προϋπολογισμού (τομεακή στήριξη) για τη χρηματοδοτική στήριξη της εφαρμογής της εθνικής αλιευτικής πολιτικής της Λιβερίας.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στο πλαίσιο της αξιολόγησης, ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών, εκπροσώπων του κλάδου, διεθνών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και των αλιευτικών αρχών και της κοινωνίας των πολιτών της Λιβερίας. Πραγματοποιήθηκαν επίσης διαβουλεύσεις στο πλαίσιο του γνωμοδοτικού συμβουλίου για την υπερπόντια αλιεία.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Στη συμφωνία σύμπραξης βιώσιμης αλιείας περιλαμβάνεται ρήτρα σχετικά με τις συνέπειες των παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των δημοκρατικών αρχών.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στις δημοσιονομικές επιπτώσεις που συνδέονται με το νέο πρωτόκολλο περιλαμβάνεται η καταβολή χρηματικής συνεισφοράς στη Λιβερία που να είναι συμβατή με το τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ), ιδίως όσον αφορά τις πιστώσεις για το κονδύλιο του προϋπολογισμού[4] που αφορά τις συμφωνίες σύμπραξης βιώσιμης αλιείας. Τα ετήσια ποσά για τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές καθορίζονται στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της γραμμής του αποθεματικού για τις προτάσεις που δεν έχουν τεθεί σε ισχύ στις αρχές του έτους.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Στις 23 Μαΐου 2017 κοινοποιήθηκε στη Δημοκρατία της Λιβερίας το ενδεχόμενο να χαρακτηριστεί ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας με την απόφαση 2017/C 169/12 της Επιτροπής[5], δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2008, περί δημιουργίας κοινοτικού συστήματος πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας. Οι διαπραγματεύσεις για τη σύναψη πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της

[4] Πρβλ. κεφάλαιο 40 (γραμμή αποθεματικού 40 02 41) σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για το ΠΔΠ (2013/C 373/01).

[5] (2017/C 169/12), ΕΕ 169/11 της 30.5.2017, σ. 11 — 16

κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Λιβερίας θα αρχίσουν μόλις ανακληθεί η απόφαση 2017/C 169/12 της Επιτροπής.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η Επιτροπή συνιστά:

- να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή από το Συμβούλιο για την έναρξη και τη διεξαγωγή διαπραγματεύσεων με στόχο τη σύναψη νέου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με την κυβέρνηση της Δημοκρατίας της Λιβερίας·

- να οριστεί η Επιτροπή ως διαπραγματευτής της ΕΕ επί του θέματος αυτού·

- να διεξαχθούν οι εν λόγω διαπραγματεύσεις από την Επιτροπή σε συνεννόηση με την ειδική επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·

- να εγκρίνει το Συμβούλιο τις οδηγίες διαπραγμάτευσης που προσαρτώνται στην παρούσα σύσταση.

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη σύναψη πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με την κυβέρνηση της Δημοκρατίας της Λιβερίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Θα πρέπει να ξεκινήσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη νέου πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Λιβερίας[6].

(2) Στις 23 Μαΐου 2017 κοινοποιήθηκε στη Δημοκρατία της Λιβερίας το ενδεχόμενο να χαρακτηριστεί ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας με την απόφαση 2017/C 169/12 της Επιτροπής, δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1005/2008 του Συμβουλίου, της 29ης Σεπτεμβρίου 2008, περί δημιουργίας κοινοτικού συστήματος πρόληψης, αποτροπής και εξάλειψης της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας. Οι διαπραγματεύσεις για τη σύναψη πρωτοκόλλου της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Λιβερίας θα αρχίσουν μόλις ανακληθεί η απόφαση 2017/C 169/12 της Επιτροπής[7],

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να διαπραγματευτεί, εξ ονόματος της Ένωσης, νέο πρωτόκολλο της συμφωνίας σύμπραξης βιώσιμης αλιείας με την κυβέρνηση της Δημοκρατίας της Λιβερίας.

Η Επιτροπή θα προβεί στην έναρξη των εν λόγω διαπραγματεύσεων μετά την ανάκληση της απόφασης 2017/C 169/12.

[6] Συμφωνία Σύμπραξης Βιώσιμης Αλιείας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Λιβερίας
(ΕΕ L 328 της 12.12.2015, σ. 3)

[7] Απόφαση 2017/C 169/12 της Επιτροπής, της 23ης Μαΐου 2017, για την κοινοποίηση στη Δημοκρατία της Λιβερίας του ενδεχομένου να χαρακτηρισθεί ως μη συνεργαζόμενη τρίτη χώρα στην καταπολέμηση της παράνομης, λαθραίας και άναρχης αλιείας (ΕΕ C 169 της 30.5.2017, σ. 11)

Άρθρο 2

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης παρατίθενται στο παράρτημα.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την Ομάδα «Εξωτερική Αλιευτική Πολιτική» του Συμβουλίου.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος