



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.10.2020
COM(2020) 629 final

2020/[...] ([...])

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου,
της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων
εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά (κανονισμός της
ΕΕ για την ξυλεία)**

Διετής έκθεση για την περίοδο από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά (κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία)

Διετής έκθεση για την περίοδο από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019

1. Εισαγωγή

Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Οκτωβρίου 2010, για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά¹ (στο εξής: κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία) στο πλαίσιο της υλοποίησης του σχεδίου δράσης της ΕΕ για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT)².

Το εμπόριο ξυλείας διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην ΕΕ. Σύμφωνα με την Eurostat, την περίοδο 2008-2018 διατέθηκαν στην εσωτερική αγορά 2,3 δισεκατομμύρια τόνοι ξυλείας και προϊόντων ξυλείας³ (αξίας άνω του 1,3 τρισεκατομμυρίου EUR)· το 25 % της ξυλείας αυτής εισήχθη από χώρες εκτός της ΕΕ, ενώ μέρος του υπόλοιπου ενδοενοσιακού εμπορίου ενδέχεται να αφορά ξυλεία ή προϊόντα ξυλείας που προήλθαν αρχικά από εισαγωγές στην ΕΕ. Οι βιομηχανίες ξύλου της ΕΕ είχαν ακαθάριστη προστιθέμενη αξία 129 δισεκατομμυρίων EUR και απασχολούσαν 3,1 εκατομμύρια εργαζομένους το 2018 (7,1 % και 10,5 % του συνόλου του κλάδου μεταποίησης, αντίστοιχα), εξαιρουμένου του Ηνωμένου Βασιλείου⁴.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία εφαρμόζεται στην ΕΕ από τον Μάρτιο του 2013. Ως μέτρο που αφορά το εμπόριο, παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ΕΟΧ), συνεπώς εφαρμόζεται στην Ισλανδία, στο Λιχτενστάιν και στη Νορβηγία.

Ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία θεσπίζει τρεις βασικές υποχρεώσεις:

1. Απαγορεύει την προμήθεια για πρώτη φορά στην εσωτερική αγορά στο πλαίσιο εμπορικής δραστηριότητας (στο εξής: διάθεση στην αγορά) παράνομα υλοτομημένης

¹ EE L 295 της 12.11.2010, σ. 23, ενοποιημένο κείμενο: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:02010R0995-20200101>

² Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο - Η επιβολή της δασικής νομοθεσίας, η διακυβέρνηση και το εμπόριο (FLEGT) - Πρόταση για σχέδιο δράσης της ΕΕ, COM(2003) 0251 τελικό.

³ Ξυλεία και προϊόντα ξυλείας όπως ταξινομούνται στη συνδυασμένη ονοματολογία που ορίζεται στο παράρτημα I του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, για τα οποία εφαρμόζεται ο κανονισμός της ΕΕ για την ξυλεία.

⁴ Στοιχεία της Eurostat για το 2020, προϊόντα και εμπόριο ξύλου στο πλαίσιο της δραστηριότητας (NACE αναθ. 2), μεταποίηση [βιομηχανίες ξύλου (βιομηχανία ξύλου και κατασκευή προϊόντων από ξύλο (16) + χαρτοποιία και κατασκευή χάρτινων προϊόντων (17) + εκτυπωτικές και συναφείς δραστηριότητες (18.1) + κατασκευή επίπλων (31)] (περιλαμβάνονται εκτιμήσεις), http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Wood_products_-_production_and_trade

ξυλείας (δηλ. ξυλείας που υλοτομήθηκε κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας της χώρας υλοτόμησης) ή προϊόντων τέτοιου είδους ξυλείας (στο εξής: απαγόρευση)

2. Απαιτεί από τους φορείς εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην εσωτερική αγορά να θέτουν σε εφαρμογή ένα σύστημα δέουσας επιμέλειας και, σε αυτή τη βάση, να επιδεικνύουν «δέουσα επιμέλεια». Οι φορείς εκμετάλλευσης πρέπει να εφαρμόζουν διαδικασία διαχείρισης κινδύνων που να διασφαλίζει ότι στην εσωτερική αγορά διατίθεται μόνο νόμιμα υλοτομημένη ξυλεία (δηλαδή ξυλεία που υλοτομήθηκε σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία της χώρας υλοτόμησης) ή προϊόντα που προέρχονται από τέτοια ξυλεία ή ξυλεία και προϊόντα ξυλείας, στις περιπτώσεις όπου ο κίνδυνος παράνομης υλοτόμησης είναι, το πολύ, αμελητέος, και να την τεκμηριώνουν⁵ (στο εξής: υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας).
3. Απαιτεί από τους εμπόρους ξυλείας και προϊόντων ξυλείας που διατίθενται ήδη στην εσωτερική αγορά να τηρούν αρχεία των προμηθευτών και των πελατών τους (στο εξής: υποχρέωση ιχνηλασιμότητας).

Έως την παρούσα περίοδο αναφοράς, συμπεριλαμβανομένων του Μαρτίου 2017 και του Φεβρουαρίου 2019, το άρθρο 20 παράγραφος 2 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία απαιτούσε από την Επιτροπή να συντάσσει έκθεση βάσει των πληροφοριών που υποβάλλουν τα κράτη μέλη στις διετείς εκθέσεις τους, και να την υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ανά διετία⁶. Η παρούσα έκθεση παρέχει ανάλυση των εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία οι οποίες υποβλήθηκαν από το σύνολο των 28 χωρών που ήταν κράτη μέλη της ΕΕ καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, καθώς και από τη Νορβηγία⁷. Παρουσιάζει λεπτομερώς τον τρόπο εφαρμογής του κανονισμού σε ολόκληρη την ΕΕ και τον ΕΟΧ (στο εξής: εσωτερική αγορά) και περιγράφει τα σχετικά συμπεράσματα. Επιπλέον, η παρούσα έκθεση εξετάζει την πρόοδο που έχει σημειωθεί αναφορικά με τις εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης FLEGT, τις νομικά δεσμευτικές εμπορικές συμφωνίες μεταξύ της ΕΕ και χωρών παραγωγής ξυλείας εκτός της ΕΕ, καθώς και τη συμβολή τους στην ελαχιστοποίηση της παρουσίας παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων τέτοιας ξυλείας στην εσωτερική αγορά.

2. Εφαρμογή – υφιστάμενη κατάσταση

⁵ Άρθρο 5 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 607/2012 της Επιτροπής, της 6ης Ιουλίου 2012, περί λεπτομερών κανόνων σχετικά με το σύστημα δέουσας επιμέλειας και με τη συχνότητα και τη φύση των ελέγχων στους οργανισμούς παρακολούθησης όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των υποχρεώσεων των φορέων εκμετάλλευσης που διαθέτουν ξυλεία και προϊόντα ξυλείας στην αγορά (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 177 της 7.7.2012, σ. 16) (στο εξής: εκτελεστικός κανονισμός σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια και τους οργανισμούς παρακολούθησης).

⁶ Το άρθρο 20 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία τροποποιήθηκε με το άρθρο 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την ευθυγράμμιση των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής νομοθεσίας και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 166/2006 και (ΕΕ) αριθ. 995/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 2002/49/ΕΚ, 2004/35/ΕΚ, 2007/2/ΕΚ, 2009/147/ΕΚ και 2010/63/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 338/97 και (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου και της οδηγίας 86/278/ΕΟΚ του Συμβουλίου (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 170 της 25.6.2019, σ. 115). Αρχισε να ισχύει την 1η Ιανουαρίου 2020. Οι εκθέσεις των κρατών μελών καλύπτουν πλέον ένα ημερολογιακό έτος. Ως εκ τούτου, ορισμένα κράτη μέλη επέλεξαν να υποβάλουν έκθεση για τα δύο ημερολογιακά έτη 2017 και 2018 αντί για την περίοδο από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019.

⁷ Δεν ελήφθησαν εκθέσεις από την Ισλανδία και το Λιχτενστάιν.

2.1 Ορισμός αρμόδιων αρχών

Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, οι χώρες απαιτείται να ορίσουν μία ή περισσότερες αρμόδιες αρχές οι οποίες θα είναι υπεύθυνες ειδικότερα για τη διενέργεια ελέγχων ανά τακτά διαστήματα σχετικά με τη συμμόρφωση των φορέων εκμετάλλευσης με το άρθρο 4 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία (απαγόρευση) και το άρθρο 6 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία σε συνδυασμό με το άρθρο 5 του εκτελεστικού κανονισμού σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια και τους οργανισμούς παρακολούθησης (υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας). Όλες οι χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις, καθώς επίσης το Λιχτενστάιν και η Ισλανδία έδωσαν στοιχεία για τις ορισθείσες αρμόδιες αρχές⁸. Οι θεσμικές δομές, οι νομικές εξουσίες και το καθεστώς των ορισθεισών αρχών διαφέρουν μεταξύ των χωρών λόγω των διαφορετικών νομικών και θεσμικών πλαισίων.

Σύμφωνα με τις εκθέσεις, για την εισαγόμενη ξυλεία, οι εθνικές αρμόδιες αρχές έχουν την αποκλειστική ευθύνη ελέγχου των φορέων εκμετάλλευσης σε 18 χώρες, ενώ για την εγχώρια ξυλεία αυτό ισχύει σε 11 χώρες. Η ευθύνη ελέγχου των φορέων εκμετάλλευσης έχει ανατεθεί εν όλω ή εν μέρει σε περιφερειακές αρμόδιες αρχές σε 10 χώρες για την εγχώρια ξυλεία και σε 7 χώρες για την εισαγόμενη ξυλεία. Σε ορισμένες περιπτώσεις, άλλες αρχές, όπως οι τελωνειακές αρχές και η αστυνομία, μπορούν να συνδράμουν στους ελέγχους.

2.2 Κυρώσεις όπως ορίζονται στα εθνικά νομικά συστήματα

Σύμφωνα με το άρθρο 19 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, οι χώρες απαιτείται να θεσπίσουν τους κανόνες σχετικά με τις κυρώσεις που επιβάλλονται για τις παραβάσεις των διατάξεων του εν λόγω κανονισμού· οι κυρώσεις πρέπει να είναι αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές. Οι χώρες οφείλουν επίσης να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να διασφαλίσουν την εφαρμογή των κανόνων αυτών. Όλες οι χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις παρείχαν στοιχεία σχετικά με το νομικό τους πλαίσιο.

Όλες οι χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις έδωσαν πληροφορίες σχετικά με το εύρος των κυρώσεων που επιβάλλουν για τυχόν παραβάσεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία⁹. Οι κυρώσεις μπορεί να είναι τόσο διοικητικές όσο και ποινικές σε 9 χώρες, μόνο διοικητικές σε 11 χώρες και μόνο ποινικές σε 7 χώρες.

Σε 28 χώρες μπορούν να εκδοθούν ανακοινώσεις διορθωτικών ενεργειών ή παρόμοιες (σε όλες τις χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις εκτός της Ιταλίας) εφόσον διαπιστωθούν ελλείψεις. Οι εν λόγω ανακοινώσεις δίνουν στους φορείς εκμετάλλευσης τη δυνατότητα να προσαρμόσουν το σύστημα δέουσας επιμέλειας που εφαρμόζουν προτού υποβληθούν σε επανέλεγχο. Μπορούν να συνδυαστούν με τη λήψη προσωρινών μέτρων, όπως η κατάσχεση της ξυλείας ή η απαγόρευση της διάθεσής της στην εσωτερική αγορά.

Είκοσι εννέα χώρες έδωσαν στοιχεία σχετικά με τα πρόστιμα που επιβάλλουν για παραβάσεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία· τα εν λόγω πρόστιμα ξεκινούν από μόλις 50 EUR και φτάνουν έως και σε απεριόριστο ύψος (βλ. διάγραμμα 1). Τα υψηλότερα πρόστιμα που αναφέρθηκαν είναι εκείνα που αφορούν την απαγόρευση διάθεσης παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων τέτοιου είδους ξυλείας στην εσωτερική αγορά:

⁸ Βλ. http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/list_competent_authorities_eutr.pdf

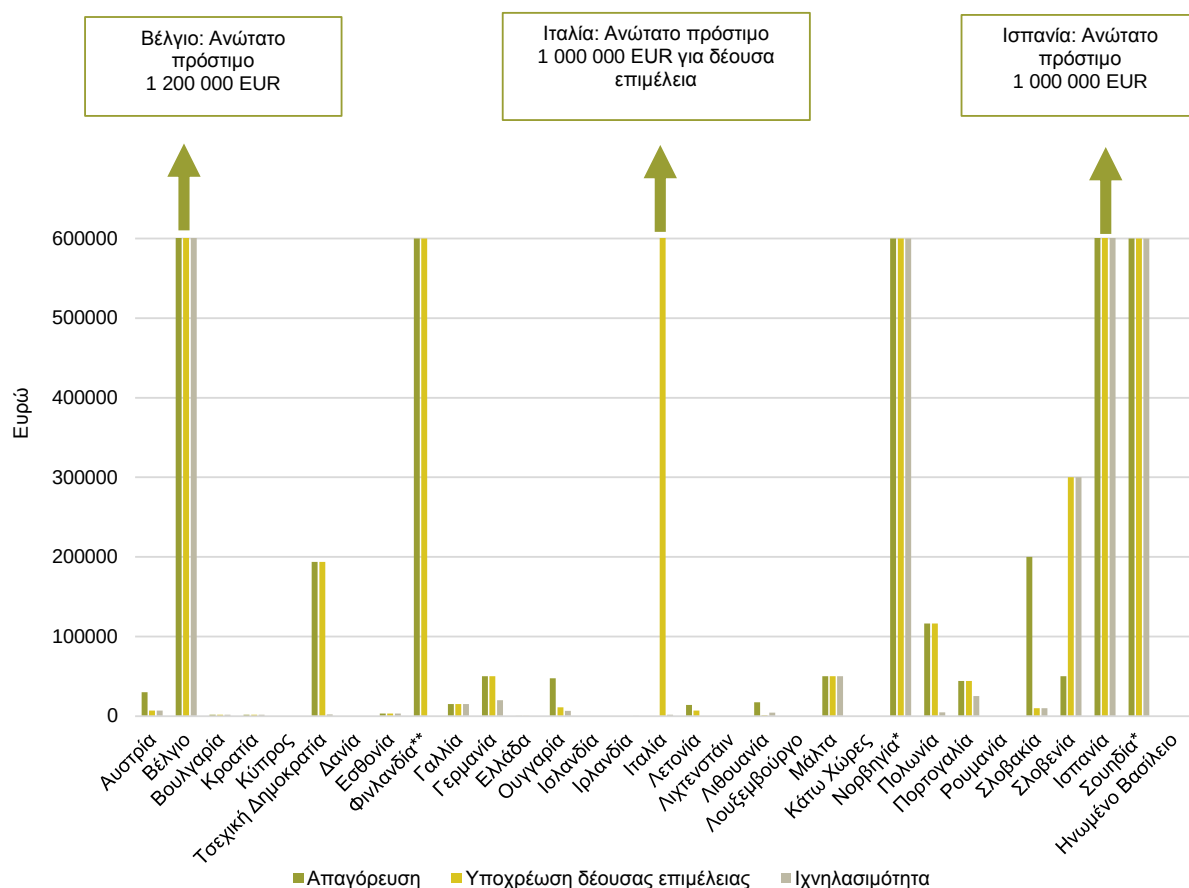
⁹ Στις περιπτώσεις όπου οι εν λόγω πληροφορίες δεν περιλαμβάνονταν στην εθνική έκθεση, ζητήθηκαν συμπληρωματικές πληροφορίες από τις εθνικές αρχές.

- έως 100 000 EUR: Αυστρία, Βουλγαρία, Ελλάδα, Ιταλία, Κροατία, Λιθουανία, Μάλτα, Ουγγαρία, Πορτογαλία, Ρουμανία και Σλοβενία·
- έως 1 000 000 EUR: Γαλλία, Ιρλανδία, Ισπανία, Ιταλία, Κάτω Χώρες, Λετονία, Λουξεμβούργο, Πολωνία, Σλοβακία και Τσεχική Δημοκρατία·
- άνω των 1 000 000 EUR: Βέλγιο, Εσθονία.

Η Δανία, η Σουηδία και η Φινλανδία ανέφεραν ότι δεν έχουν καθορισμένο όριο προστίμου. Ανώτατο όριο ποινικών προστίμων δεν υπάρχει επίσης στη Γερμανία (παραβάσεις απαγορεύσεων) και στο Ηνωμένο Βασίλειο (παραβάσεις απαγορεύσεων ή υποχρεώσεων δέουσας επιμέλειας).

Είκοσι τρεις χώρες δήλωσαν ως πιθανή κύρωση την κατάσχεση της ξυλείας ή των προϊόντων ξυλείας, ενώ 17 χώρες έχουν τη δυνατότητα να αναστείλουν την άδεια εμπορίας.

Οι παραβάσεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία τιμωρούνται με φυλάκιση σε 17 χώρες, με τη μέγιστη δυνατή ποινή φυλάκισης να ανέρχεται σε 10 έτη (Ελλάδα).



Διάγραμμα 1: Ανώτατα διοικητικά πρόστιμα που επιβάλλονται σε φορείς εκμετάλλευσης για παραβάσεις που αφορούν τις υποχρεώσεις δέουσας επιμέλειας, την απαγόρευση διάθεσης στην αγορά παράνομα υλοτομημένης ξυλείας και προϊόντων τέτοιου είδους ξυλείας, και την υποχρέωση ιχνηλασιμότητας σε όλη την αλυσίδα εφοδιασμού σύμφωνα με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία, όπου έχουν καθοριστεί. Δεν υποβλήθηκε εθνική έκθεση από την Ισλανδία και το Λιχτενστάιν. Υπόμνημα: *= απουσία ανώτατου ορίου προστίμων για παραβάσεις απαγόρευσης, δέουσας επιμέλειας και ιχνηλασιμότητας· **= απουσία ανώτατου ορίου προστίμων για παραβάσεις απαγόρευσης και δέουσας επιμέλειας.

Στις περισσότερες χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις σχετικά με παρεμφερή νομοθεσία (π.χ. νομοθεσία για την εφαρμογή του κανονισμού FLEGT¹⁰ ή του κανονισμού για το εμπόριο άγριας πανίδας και χλωρίδας¹¹), τα πρόστιμα που προβλέπονται για τις παραβάσεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία είναι ανάλογου επιπέδου με εκείνα που επιβάλλονται για παραβάσεις της παρεμφερούς νομοθεσίας.

2.3 Έλεγχοι σε φορείς εκμετάλλευσης, εμπόρους και οργανισμούς παρακολούθησης

2.3.1 Εκτίμηση του αριθμού των φορέων εκμετάλλευσης

Είκοσι δύο χώρες υπέβαλαν εκτιμήσεις του συνολικού αριθμού των φορέων εκμετάλλευσης (βλ. πίνακα 1). Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι, μολονότι αυτό δεν αποτελεί απαίτηση δυνάμει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, ορισμένες χώρες απαιτούν την καταχώριση των φορέων εκμετάλλευσης. Σε άλλες χώρες, οι εκτιμήσεις βασίζονται σε διάφορες πηγές (τελωνειακά δεδομένα και άλλες εθνικές βάσεις δεδομένων ή μητρώα, συμπεριλαμβανομένων των αδειών υλοτομίας). Επιπλέον, ο αριθμός των φορέων εκμετάλλευσης εξαρτάται από το μέγεθος της βιομηχανίας ξυλείας και τη δομή του τομέα της δασοκομίας σε κάθε χώρα. Επιπροσθέτως, τα στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των φορέων εκμετάλλευσης δεν είναι πάντα άμεσα συγκρίσιμα δεδομένου ότι ορισμένες εκτιμήσεις ενδέχεται να περιλαμβάνουν μόνο τους ενεργούς φορείς εκμετάλλευσης, ενώ άλλες περιλαμβάνουν και φορείς που μπορεί να μην είναι πλέον ενεργοί. Οι φορείς εκμετάλλευσης δύνανται επίσης να διαφέρουν ως προς το μέγεθος, το επίπεδο κινδύνου στις αλυσίδες εφοδιασμού, τη συχνότητα των εισαγωγών ξυλείας και τις ποσότητες και την αξία της εισαγόμενης ξυλείας.

Πίνακας 1: Συνολικός αριθμός φορέων εκμετάλλευσης που διέθεσαν στην εσωτερική αγορά εγχώρια, εισαγόμενη ή αμφότερα τα είδη ξυλείας κατά την περίοδο αναφοράς, ανά χώρα (*χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις για την περίοδο από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019· οι υπόλοιπες χώρες υπέβαλαν εκθέσεις για την περίοδο από τον Ιανουάριο του 2017 έως τον Δεκέμβριο του 2018). [Με πλάγια γραφή αναφέρονται κατ' εκτίμηση αριθμητικά στοιχεία. Ορισμένες χώρες υπέβαλαν εκθέσεις αποκλείοντας από τις εν λόγω εκτιμήσεις κάποια φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή τον αριθμό φορέων εκμετάλλευσης κατά την έννοια του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, για διάφορους λόγους].

Χώρα	Φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας	Φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας	Φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας και εισαγόμενης ξυλείας	Περυπτώσεις αποκλεισμού / Παρατηρήσεις
Αυστρία*	140 000	7 000	άγνωστος	Αποκλείστηκε άγνωστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας, διότι οι ιδιοκτήτες πολύ μικρών δασικών εκτάσεων δεν συμπεριλήφθηκαν στην έρευνα για τη διάρθρωση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων (οι εν λόγω ιδιοκτήτες δασών δεν συμπεριλήφθηκαν στο πρόγραμμα ελέγχων, όμως όλοι οι ιδιοκτήτες δασών καλύφθηκαν από την επιθεώρηση δασών η οποία είναι υπεύθυνη για την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, περιλαμβανομένου του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία). Αποκλείστηκε απροσδιόριστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι δεν είχαν αριθμό EORI και/ή αριθμό ΦΠΑ (οι συγκεκριμένες εισαγωγές δεν αποκλείονται αυτές καθαυτές, αλλά λαμβάνονται υπόψη στην προσέγγιση με γνώμονα τον κίνδυνο).

¹⁰ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου¹¹, της 20ής Δεκεμβρίου 2005, περί δημιουργίας εθελοντικού συστήματος αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα.

¹¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 338/97 του Συμβουλίου, της 9ης Δεκεμβρίου 1996, για την προστασία των ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας με τον έλεγχο του εμπορίου τους.

Χώρα	Φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας	Φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας	Φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας και εισαγόμενης ξυλείας	Περυπτώσεις αποκλεισμού / Παρατηρήσεις
Βέλγιο	2 340	4 800	άγνωστος	Δεν διατίθενται αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τους φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας.
Βουλγαρία*	4 000	άγνωστος	άγνωστος	Δεν υπάρχει μητρώο φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας.
Κροατία	άγνωστος	3 589	άγνωστος	
Κύπρος	62	780	2	
Τσεχική Δημοκρατία*	300 000	2 500	άγνωστος	
Δανία*	24 000	3 889	(24 000)	«Κανένας απολύτως» φορέας εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας δεν είναι επίσης φορέας εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, αλλά <1 % των φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας είναι επίσης φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας.
Εσθονία	10 000	450	1	20 φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας αποκλείστηκαν λόγω του ότι ο όγκος ξυλείας που διέθεσαν στην αγορά βρισκόταν κάτω ενός ορισμένου κατώτατου ορίου.
Φινλανδία	350 000	2 000	άγνωστος	
Γαλλία	5 000	14 000	άγνωστος	
Γερμανία	2 000 000	27 000	άγνωστος	
Ελλάδα*	1 600	1 228	άγνωστος	Αποκλείστηκε απροσδιόριστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας, διότι δεν προσμετρήθηκαν τα φυσικά πρόσωπα που διαθέτουν ξυλεία στην αγορά.
Ουγγαρία	46 946	2 920	246	
Ισλανδία	Δεν υποβλήθηκε εθνική έκθεση			
Ιρλανδία*	άγνωστος	2 169	άγνωστος	Αποκλείστηκε απροσδιόριστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι δεν προσμετρήθηκαν τα φυσικά πρόσωπα που διαθέτουν ξυλεία στην αγορά. Αποκλείστηκε απροσδιόριστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι πραγματοποίησαν μία μόνο εισαγωγή σε διάστημα 12 μηνών. Οι αποκλεισθέντες φορείς εκμετάλλευσης μπορεί παρόλα αυτά να υπόκεινται σε ελέγχους.
Ιταλία	άγνωστος	30 210	άγνωστος	Δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί η κατάρτιση του εθνικού καταλόγου φορέων εκμετάλλευσης βάσει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.
Λετονία	135 000	400	άγνωστος	Αποκλείστηκε απροσδιόριστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι η ετήσια αξία των εισαγωγών τους βρισκόταν κάτω από ένα ορισμένο κατώτατο όριο (οι συγκεκριμένοι φορείς εκμετάλλευσης μπορεί παρόλα αυτά να υπόκεινται σε ελέγχους).
Λιχτενστάιν	Δεν υποβλήθηκε εθνική έκθεση			
Λιθουανία	17 000	1 481	άγνωστος	
Λουξεμβούργο	400	484	0	
Μάλτα	0	750	0	
Κάτω Χώρες	100	4 900	άγνωστος	
Νορβηγία	120 000	5 500	άγνωστος	
Πολωνία	άγνωστος	8 000	άγνωστος	
Πορτογαλία	1 056	4 144	δεν προσδιορίζεται	Η καταχώριση είναι υποχρεωτική για τους φορείς εκμετάλλευσης. Στο ισχύον σύστημα καταχώρισης δεν υφίσταται επίσημη κατάταξη των φορέων εκμετάλλευσης σε κατηγορία εγχώριας ή σε κατηγορία εισαγόμενης ξυλείας, αλλά αυτή η δυνατότητα θα είναι διαθέσιμη σύντομα. Στο μεταξύ, οι εκτιμήσεις βασίζονται στην οικονομική ταξινόμηση της εκάστοτε εταιρείας και στο είδος προϊόντος που διατίθεται στην αγορά.
Ρουμανία*	3 700	161	δεν προσδιορίζεται	
Σλοβακία	άγνωστος	2 550	άγνωστος	
Σλοβενία	άγνωστος	2 124	δεν προσδιορίζεται	Κάθε ιδιοκτήτης δάσους ο οποίος πωλεί ξυλεία καθίσταται «φορέας εκμετάλλευσης». Δεδομένου του αριθμού ιδιοκτητών δασών, δεν ήταν δυνατόν να εκτιμηθεί ο συνολικός αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας. Αποκλείστηκαν 428 φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι δεν προσμετρήθηκαν τα φυσικά πρόσωπα που διαθέτουν ξυλεία στην αγορά· αποκλείστηκαν 670 φορείς εκμετάλλευσης

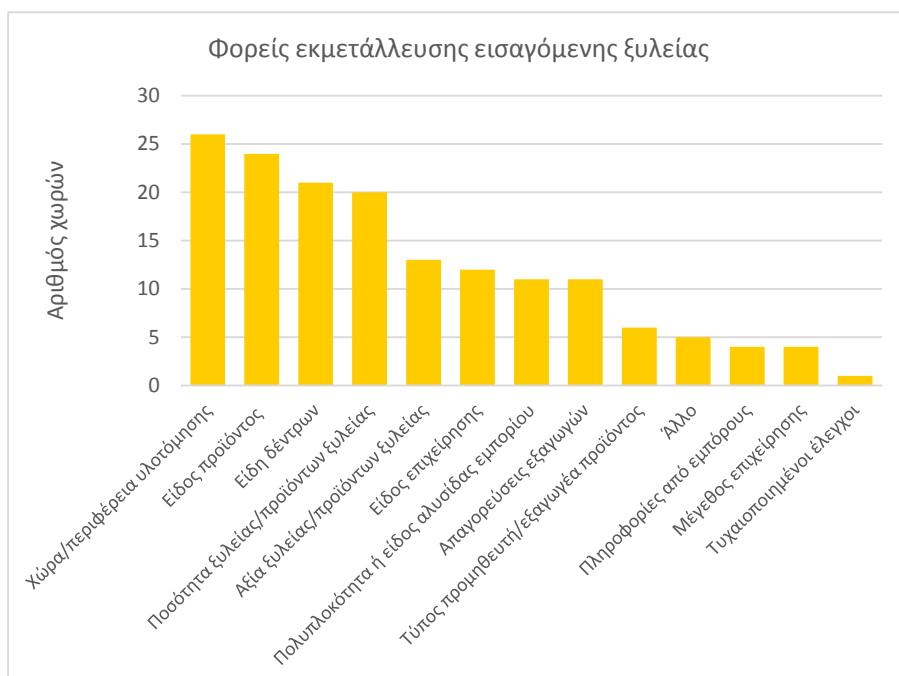
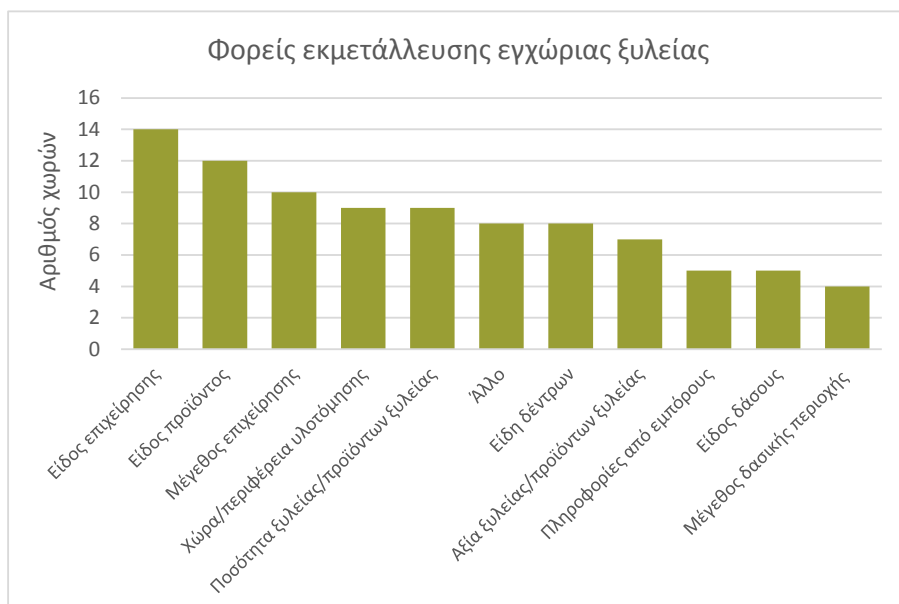
Χώρα	Φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας	Φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας	Φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας και εισαγόμενης ξυλείας	Περιπτώσεις αποκλεισμού / Παρατηρήσεις
				εισαγόμενης ξυλείας διότι ήταν αλλοδαποί εισαγωγείς.
Ισπανία*	800	6 000	δεν προσδιορίζεται	Αναφέρθηκε από διάφορους φορείς εκμετάλλευσης μέσω των υπεύθυνων δηλώσεων που [υποχρεούνται να] υποβάλλουν.
Σουηδία*	880	4 473	10	Αποκλείστηκε άγνωστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας στις περιπτώσεις όπου η υλοτόμηση αφορούσε την υλοτόμηση έκτασης μικρότερης από 0,5 εκτάρια ή αραίωση. Αποκλείστηκαν 6 100 φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι δεν προσμετρήθηκαν τα φυσικά πρόσωπα που διαθέτουν ξυλεία στην αγορά, ούτε οι εταιρείες περιορισμένης ευθύνης, οι ετερόρρυθμες εταιρείες και οι εμπορικές εταιρείες.
Ηνωμένο Βασίλειο*	άγνωστος	6 000	άγνωστος	Αποκλείστηκε απροσδιόριστος αριθμός φορέων εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας, διότι δεν προσμετρήθηκαν τα φυσικά πρόσωπα που διαθέτουν ξυλεία στην αγορά.

2.3.2 Προγράμματα ελέγχων σε φορείς εκμετάλλευσης και εμπόρους

Σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, οι χώρες υποχρεούνται να καταρτίζουν προγράμματα ελέγχων με γνώμονα τον κίνδυνο και να τα επανεξετάζουν περιοδικά, με δυνατότητα διενέργειας πρόσθετων ελέγχων όταν λαμβάνουν νέες πληροφορίες, π.χ. βάσιμες ανησυχίες¹². Υποχρεούνται επίσης να τηρούν μητρώα των ελέγχων αυτών (άρθρο 11). Όλες οι χώρες επιβεβαίωσαν ότι εφαρμόζουν τέτοια προγράμματα. Επιπλέον, οι χώρες που υπέβαλαν εκθέσεις ανέφεραν στην πλειονότητά τους ότι τηρούν αρχεία των ελέγχων που διενεργούνται σε εμπόρους (28) και οργανισμούς παρακολούθησης (16).

Τα προγράμματα ελέγχων σε φορείς εκμετάλλευσης βασίζονται κυρίως σε τελωνειακά δεδομένα και στα εθνικά μητρώα φορέων εκμετάλλευσης ή ιδιοκτητών δασών. Κατά την κατάρτιση των προγραμμάτων ελέγχων με γνώμονα τον κίνδυνο, όλες οι χώρες λαμβάνουν υπόψη ένα σύνολο κριτηρίων κινδύνου, συμπεριλαμβανομένων —μεταξύ άλλων— της χώρας υλοτόμησης, του προϊόντος, του είδους των δέντρων και των ανησυχιών που διατυπώνονται από τρίτα μέρη (βλ. διάγραμμα 2).

¹² Κάθε σχετική πληροφορία περί μη συμμόρφωσης με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία —η οποία στηρίζεται σε αποδείξεις ή στοιχεία— που τίθεται υπόψη αρμόδιας αρχής.



Διάγραμμα 2: Κριτήρια κινδύνου που λαμβάνονται υπόψη από τις χώρες κατά τον προγραμματισμό των ελέγχων, ανά αριθμό χωρών που τα χρησιμοποιούν κατά τον οικείο προγραμματισμό με γνώμονα τον κίνδυνο για ελέγχους σε φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας και φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας.

2.3.3 Έλεγχοι σε φορείς εκμετάλλευσης

Από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019, οι αρμόδιες αρχές διενήργησαν συνολικά 17 280 ελέγχους σε φορείς εκμετάλλευσης που διαθέτουν εγχώρια ξυλεία στην αγορά και 3 976 ελέγχους σε φορείς εκμετάλλευσης που διαθέτουν εισαγόμενη ξυλεία στην αγορά.

Όσον αφορά την εγχώρια ξυλεία, 16 χώρες πραγματοποίησαν το 80 % και πλέον των ελέγχων που είχαν προγραμματίσει, ενώ το ποσοστό αυτό επιτεύχθηκε σε 21 χώρες όσον αφορά την εισαγόμενη ξυλεία (βλ. παράρτημα της έκθεσης).

Ο αριθμός των ελέγχων σε φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας διέφερε σημαντικά από χώρα σε χώρα, καθώς ορισμένες χώρες δήλωσαν χιλιάδες ελέγχους ενώ άλλες δήλωσαν περιορισμένους ή και καθόλου ελέγχους. Σε ορισμένες χώρες, οι έλεγχοι δυνάμει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία εντάσσονται στο πλαίσιο των ελέγχων που διενεργούν οι αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των δασών. Σε αυτές τις περιπτώσεις, οι χώρες δήλωσαν τον αριθμό των ελέγχων με διαφορετικό τρόπο (π.χ. η Γερμανία δεν δήλωσε κανένα πρόγραμμα ή αριθμό ελέγχων, παρότι δήλωσε ότι επιβλήθηκαν ορισμένες κυρώσεις). Το Βέλγιο, η Δανία, το Ηνωμένο Βασίλειο, οι Κάτω Χώρες, η Κροατία, η Λετονία και η Μάλτα δεν διενήργησαν ελέγχους σε φορείς εκμετάλλευσης για εγχώρια ξυλεία, δηλώνοντας διάφορους λόγους γι' αυτό, συμπεριλαμβανομένης της περιορισμένης εγχώριας παραγωγής.

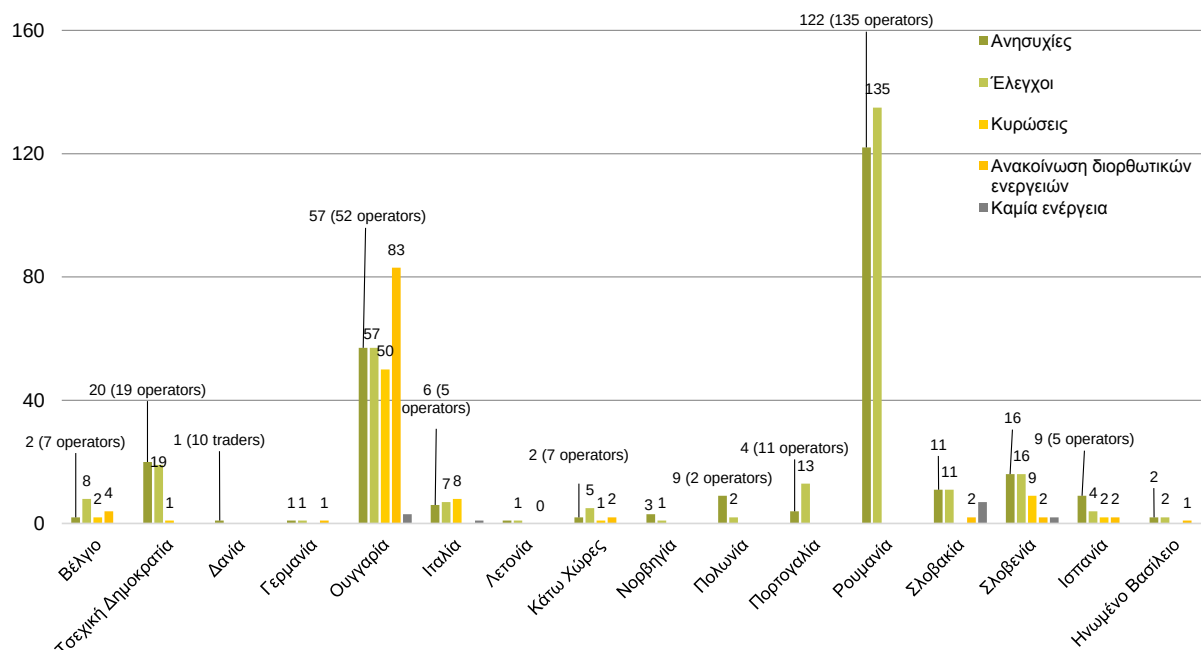
2.3.4 Έλεγχοι σε εμπόρους

Είκοσι τρεις χώρες διενήργησαν ελέγχους σε 2 333 συνολικά εμπόρους ως προς τη συμμόρφωσή τους με την υποχρέωση ιχνηλασιμότητας· ο αριθμός των ελέγχων κυμάνθηκε από 1 (Βέλγιο και Σλοβακία) έως 683 (Βουλγαρία).

2.3.5 Βάσιμες ανησυχίες

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, πέραν των ελέγχων που διενεργούνται σύμφωνα με προγράμματα με γνώμονα τον κίνδυνο, έλεγχοι μπορούν να διεξάγονται όταν μια αρμόδια αρχή διαθέτει σχετικές πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων βάσιμων ανησυχιών τρίτων μερών, σχετικά με τη συμμόρφωση ενός φορέα εκμετάλλευσης με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία. Δεκαοκτώ χώρες ανέφεραν ότι τους είχαν αναφερθεί βάσιμες ανησυχίες σχετικά με φορείς εκμετάλλευσης, κυρίως από μη κυβερνητικές οργανώσεις (ΜΚΟ) και τελωνεία (βλ. διάγραμμα 3). Από τους 289 φορείς εκμετάλλευσης που κατονομάστηκαν, ελέγχθηκαν 282 (98 %) και εφαρμόστηκαν μέτρα επιβολής κατά 73 (περίπου 26 %). Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι έλεγχοι βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη κατά τον χρόνο υποβολής της έκθεσης.

Βάσιμες ανησυχίες υποβλήθηκαν επίσης σε 3 χώρες σχετικά με εμπόρους, από μη κυβερνητικές οργανώσεις και από πολίτες. Οι 214 ανησυχίες που υποβλήθηκαν αφορούσαν 188 εμπόρους, το σύνολο των οποίων ελέγχθηκε (100 %) και επιβλήθηκαν 165 κυρώσεις.



Διάγραμμα 3: Χώρες στις οποίες υποβλήθηκαν βάσιμες ανησυχίες σχετικά με φορείς εκμετάλλευσης κατά την περίοδο αναφοράς, περιλαμβανομένων μεταγενέστερων ελέγχων και μέτρων επιβολής (η Αυστρία, η Βουλγαρία, η Δανία, η Ελλάδα, το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ιρλανδία, η Ισπανία, η Ρουμανία, η Σουηδία και η Τσεχική Δημοκρατία υπέβαλαν εκθέσεις για την περίοδο από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019)· οι υπόλοιπες χώρες υπέβαλαν εκθέσεις για την περίοδο από τον Ιανουάριο του 2017 έως τον Δεκέμβριο του 2018). Δεν υποβλήθηκε εθνική έκθεση από την Ισλανδία και το Λιχτενστάιν.

2.3.6 Μέτρα επιβολής ως αποτέλεσμα των ελέγχων

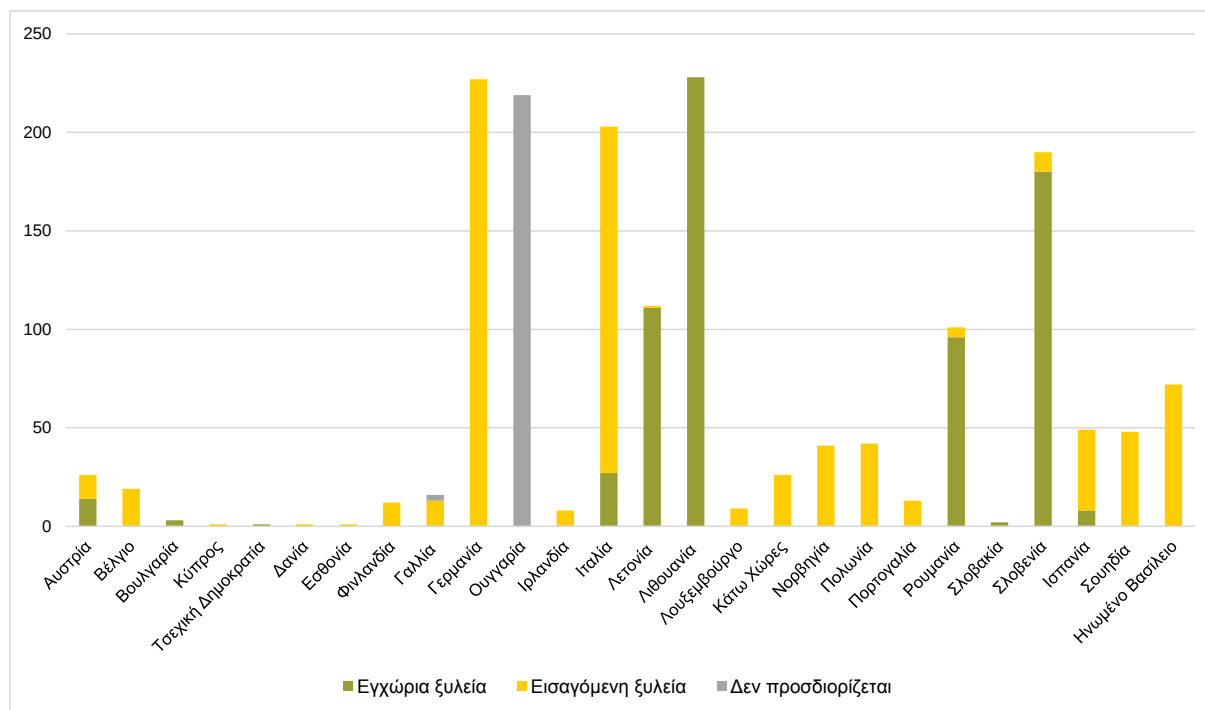
Διαπιστώθηκαν συνολικά 2 273 παραβάσεις· οι 1 552 αφορούσαν την εγχώρια ξυλεία, 700 αφορούσαν την εισαγόμενη ξυλεία και 21 αδιευκρίνιστο είδος ξυλείας. Οι παραβάσεις που αφορούσαν την εγχώρια ξυλεία σχετίζονταν στην πλειονότητά τους με τη διάθεση στην αγορά παράνομα υλοτομημένης ξυλείας (1 228), ενώ οι περισσότερες από τις παραβάσεις που αφορούσαν την εισαγόμενη ξυλεία σχετίζονταν με παραβάσεις των απαιτήσεων δέουσας επιμέλειας (390).

Από συνολικά 2 450 μέτρα επιβολής, τα περισσότερα (1 665) ελήφθησαν για την εγχώρια ξυλεία, 762 για την εισαγόμενη ξυλεία και 23 για αδιευκρίνιστο είδος ξυλείας (διάγραμμα 4).

Όσον αφορά την εγχώρια ξυλεία, επιβλήθηκαν 488 διοικητικά πρόστιμα, εκδόθηκαν 231 ανακοινώσεις διορθωτικών ενεργειών, επιβλήθηκαν 23 αναστολές αδειών άσκησης εμπορικής δραστηριότητας, 6 κατασχέσεις και 911 «άλλες κυρώσεις». Όσον αφορά την εισαγόμενη ξυλεία, τα περισσότερα μέτρα επιβολής αφορούσαν ανακοινώσεις διορθωτικών ενεργειών (412) και διοικητικά πρόστιμα (272)· επιβλήθηκαν επίσης 6 κατασχέσεις, 4 αναστολές αδειών άσκησης εμπορικής δραστηριότητας και 61 «άλλες κυρώσεις». Κατά την εν λόγω περίοδο περατώθηκαν δεκατρείς υποθέσεις στις οποίες ακολουθήθηκε η δικαστική οδός (11 αφορούσαν την εισαγόμενη ξυλεία, 2 την εγχώρια ξυλεία).

Τα ζητήματα που σχετίζονται με την ιχνηλασιμότητα από εμπόρους εγχώριας ξυλείας οδήγησαν στην έκδοση 422 ανακοινώσεων διορθωτικών ενεργειών, στην επιβολή 206

διοικητικών προστίμων, 58 κατασχέσεων, 92 αναστολών αδειών άσκησης εμπορικής δραστηριότητας και στη λήψη άλλων μέτρων επιβολής σε 20 περιπτώσεις που σχετίζονταν με εμπόρους. Όσον αφορά την εισαγόμενη ξυλεία, εκδόθηκε 1 ανακοίνωση διορθωτικής ενέργειας, επιβλήθηκαν 32 διοικητικά πρόστιμα και 3 κατασχέσεις, 17 αναστολές αδειών άσκησης εμπορικής δραστηριότητας και ελήφθησαν άλλα μέτρα επιβολής σε 2 περιπτώσεις που σχετίζονταν με εμπόρους. Στην περίπτωση 121 ανακοινώσεων διορθωτικών ενεργειών και 27 κυρώσεων δεν διευκρινίστηκε αν η ξυλεία ήταν εισαγόμενη ή εγχώρια.



Διάγραμμα 4: Συνολικός αριθμός μέτρων επιβολής που ελήφθησαν κατά φορέων εκμετάλλευσης κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, ανά χώρα, για τις χώρες που δήλωσαν ότι έλαβαν μέτρα (η Αυστρία, η Βουλγαρία, η Δανία, η Ελλάδα, το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ιρλανδία, η Ισπανία, η Ρουμανία, η Σουηδία και η Τσεχική Δημοκρατία υπέβαλαν εκθέσεις για την περίοδο από τον Μάρτιο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2019)· οι υπόλοιπες χώρες υπέβαλαν εκθέσεις για την περίοδο από τον Ιανουάριο του 2017 έως τον Δεκέμβριο του 2018). Στα σύνολα δεν συμπεριλαμβάνονται 804 υποθέσεις που σχετίζονται με την εγχώρια ξυλεία οι οποίες καταγγέλθηκαν στην αστυνομία και υποθέσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη σχετικά με την εισαγόμενη ξυλεία (Λετονία), καθώς και 26 υποθέσεις που αφορούν την εισαγόμενη ξυλεία για τις οποίες διατυπώθηκε προφορική προειδοποίηση χωρίς να έχουν ληφθεί μέχρι στιγμής περαιτέρω μέτρα (Μάλτα). Δεν υποβλήθηκε εθνική έκθεση από την Ισλανδία και το Λιχτενστάιν.

2.3.7 Έλεγχοι σε οργανισμούς παρακολούθησης

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία και το άρθρο 6 παράγραφος 1 του εκτελεστικού κανονισμού σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια και τους οργανισμούς παρακολούθησης, οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να ελέγχουν τους οργανισμούς παρακολούθησης που είναι καταχωρισμένοι στη χώρα τους τουλάχιστον μία φορά κάθε δύο έτη. Μέχρι το τέλος της περιόδου αναφοράς (Φεβρουάριος 2019), είχαν αναγνωριστεί στην ΕΕ 13 οργανισμοί παρακολούθησης¹³.

Η Γερμανία, το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ιταλία και η Λετονία διενήργησαν ελέγχους σε όλους τους οργανισμούς παρακολούθησης με κύρια έδρα στο έδαφός τους. Η Γαλλία και οι Κάτω

¹³ http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/List_of_recognised_MOs.pdf

Χώρες, όπου έχουν την καταστατική έδρα τους 2 οργανισμοί παρακολούθησης, διενήργησαν έλεγχο σε 1 οργανισμό η καθεμία. Η Εσθονία και η Ισπανία, με 1 καταχωρισμένο οργανισμό παρακολούθησης η καθεμία, δεν δήλωσαν τη διενέργεια κανενός ελέγχου σε αυτούς. Η Εσθονία επισήμανε ότι οι φορείς εκμετάλλευσης δεν χρησιμοποιούσαν τις υπηρεσίες του οργανισμού παρακολούθησης και η Ισπανία δήλωσε ότι ο οργανισμός παρακολούθησης στο έδαφός της δεν ενεργούσε με αυτήν την ιδιότητα. Κανένας έλεγχος δεν είχε ως αποτέλεσμα την έκδοση ανακοίνωσης προς την Επιτροπή για ζητήματα που θα μπορούσαν να οδηγήσουν στην ανάκληση της αναγνώρισης κάποιου οργανισμού παρακολούθησης.

2.4 Εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης FLEGT – συμβολή στην εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία

Μετά τη θέσπιση του σχεδίου δράσης FLEGT το 2003, έχουν κυρωθεί επτά εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης (με το Καμερούν, την Κεντροαφρικανική Δημοκρατία, τη Γκάνα, την Ινδονησία, τη Λιβερία, τη Δημοκρατία του Κονγκό και το Βιετνάμ) και έχουν μονογραφηθεί δύο (με τη Γουιάνα και την Ονδούρα). Σε εξέλιξη βρίσκονται οι διαπραγματεύσεις με έξι χώρες (Ακτή Ελεφαντοστού, Λαϊκή Δημοκρατία του Κονγκό, Γκαμπόν, Λάος, Ταϊλάνδη, Μαλαισία). Η Ινδονησία είναι η μόνη χώρα έκδοσης αδειών FLEGT. Ξεκίνησε να εκδίδει άδειες στις 15 Νοεμβρίου 2016¹⁴.

Δέκα χώρες επισήμαναν ότι οι εν εξελίξει διαδικασίες εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης διευκόλυναν τη συμμόρφωση με τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία. Επιπλέον, μία χώρα δήλωσε ότι οι διαδικασίες αυτές είχαν ως αποτέλεσμα μείωση του αριθμού των ελέγχων. Ωστόσο, 16 χώρες δήλωσαν ότι εξακολουθούσαν να μην υπάρχουν αξιόπιστα πορίσματα για το κατά πόσον οι διαδικασίες των εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης συνέβαλαν στην εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία.

Όσον αφορά τη συμβολή στην εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, οι εκτιμήσεις των χωρών ως προς τη δυνητική σημασία των διαφόρων διαδικασιών εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης (τόσο εκείνων που είχαν ήδη συναφθεί όσο και εκείνων που βρίσκονταν υπό διαπραγμάτευση) διέφεραν σημαντικά, ανάλογα με τον βαθμό εμπορικής δραστηριότητάς τους. Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι διαδικασίες εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης με την Ινδονησία, το Βιετνάμ, το Καμερούν και τη Μαλαισία θεωρήθηκε ότι έχουν μεγάλη ή μέτρια σημασία. Από την άλλη πλευρά, η δυνητική σημασία των εθελοντικών συμφωνιών εταιρικής σχέσης με τη Γουιάνα, την Ονδούρα, το Λάος και τη Λιβερία κρίθηκε ως επί το πλείστον μικρή. Υπάρχουν και ορισμένες εξαιρέσεις, π.χ. μια εθελοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης με μεγάλη δυνητική σημασία μόνο για μία ή δύο χώρες.

Οι αρμόδιες αρχές προσδιόρισαν επίσης διάφορες άλλες χώρες οι οποίες δεν συμμετέχουν σε διαδικασία εθελοντικής συμφωνίας εταιρικής σχέσης αλλά κρίνεται ότι αποτελούν προτεραιότητα για την εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, μεταξύ άλλων η Ουκρανία, η Ρωσική Ομοσπονδία, η Κίνα, η Βραζιλία, η Λευκορωσία, η Μιανμάρ και η Σερβία.

¹⁴ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2016/1387 της Επιτροπής, της 9ης Ιουνίου 2016, για την τροποποίηση των παραρτημάτων I και III του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2173/2005 του Συμβουλίου σύμφωνα με την εθελοντική συμφωνία εταιρικής σχέσης με την Ινδονησία σχετικά με σύστημα αδειών FLEGT για τις εισαγωγές ξυλείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, C/2016/3438 (ΕΕ L 223 της 18.8.2016, σ. 1).

2.5 Συνεργασία για την εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία

Το άρθρο 12 του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία ενθαρρύνει τη συνεργασία με σκοπό τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τον εν λόγω κανονισμό και την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με σοβαρές αδυναμίες που εντοπίζονται κατά τη διάρκεια των ελέγχων και τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε εθνικό επίπεδο. Είκοσι επτά χώρες δήλωσαν ότι συνεργάζονται με εθνικές υπηρεσίες για την ανταλλαγή πληροφοριών ή για τον συντονισμό κοινών ελέγχων, ιδίως με τελωνειακές ή φορολογικές υπηρεσίες, με αρχές της Σύμβασης για το διεθνές εμπόριο ειδών άγριας πανίδας και χλωρίδας που απειλούνται με εξαφάνιση (CITES), ή με την αστυνομία ή άλλες υπηρεσίες επιβολής του νόμου.

Επίσης, 25 χώρες δήλωσαν ότι συνεργάζονται με άλλες αρμόδιες αρχές και θεσμικά όργανα της ΕΕ. Η συνεργασία αυτή αφορούσε κυρίως τη συμμετοχή στις συνεδριάσεις της ομάδας εμπειρογνομόνων για τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία και το σχέδιο δράσης FLEGT, τη χρήση της διαδικτυακής πλατφόρμας των αρμόδιων αρχών για τον κανονισμό της ΕΕ για την ξυλεία και το σχέδιο δράσης FLEGT που τελεί υπό τη διαχείριση της Επιτροπής, τη συνεργασία με την Επιτροπή και τη συμμετοχή στη συνεργασία των χωρών της Σκανδιναβίας και της Βαλτικής.

Δεκαέξι χώρες ανέφεραν ανταλλαγή πληροφοριών με θεσμικά όργανα σε χώρες εκτός της ΕΕ, ιδίως στις Ηνωμένες Πολιτείες, καθώς και με ΜΚΟ.

2.6 Διαθέσιμοι πόροι για την εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία

Οι ανθρώπινοι και χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στις αρμόδιες αρχές για την εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία διέφεραν σημαντικά από χώρα σε χώρα, αν και είναι δύσκολη η σύγκριση των δηλωθέντων πόρων λόγω των διαφορετικών επιπέδων λεπτομέρειας που χαρακτηρίζουν τις εκθέσεις των χωρών. Οι συνδυασμένοι ανθρώπινοι πόροι κυμαίνονταν από το εξαιρετικά χαμηλό επίπεδο του ενός ογδόου (0,125) του ισοδύναμου πλήρους απασχόλησης (ΠΠΑ) έως 20 ΠΠΑ¹⁵ για την εισαγόμενη και για την εγχώρια ξυλεία, παρότι το βασικό προσωπικό υποστηρίζεται από πρόσθετους ανθρώπινους πόρους σε αρκετές χώρες. Οι διαθέσιμοι οικονομικοί πόροι διαφέρουν σημαντικά δεδομένου ότι οι προϋπολογισμοί είναι εξαιρετικά περιορισμένοι σε ορισμένες χώρες. Δέκα χώρες ανέφεραν ότι δεν υπήρχε ειδικός προϋπολογισμός για την εφαρμογή και την επιβολή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία· δεν είναι σαφές ποιες από αυτές τις χώρες δεν υποχρεούνται να τηρούν κάποιο συγκεκριμένο ανώτατο όριο και σε ποιες χώρες δεν διατέθηκε ειδικός προϋπολογισμός.

3. Τεχνική βοήθεια προς τους φορείς εκμετάλλευσης και ανάπτυξη των ικανοτήτων τους

Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς, 24 χώρες παρείχαν βοήθεια και κατάρτιση στους φορείς εκμετάλλευσης, ιδίως μέσω εκπαίδευσεων, διαλέξεων ή σεμιναρίων, και στη συνέχεια με την παροχή πληροφοριών μέσω διαδικτύου. Το συχνότερα αναφερόμενο είδος κατάρτισης ήταν η παροχή πληροφοριών σχετικά με τις υποχρεώσεις των φορέων εκμετάλλευσης δυνάμει του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία (24 χώρες), ακολουθούμενη από την παροχή

¹⁵ Ο μεγάλος αριθμός προσωπικού που δηλώθηκε από την Ιταλία, τη Λετονία και ενδεχομένως άλλες χώρες ίσως οφείλεται στο ότι συμπεριλήφθηκαν τελωνειακοί υπάλληλοι ή δασονόμοι γενικά.

ειδικής καθοδήγησης σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής συστήματος δέουσας επιμέλειας (20 χώρες), και την παροχή καθοδήγησης σχετικά με τη διαδικασία ελέγχων της εφαρμογής των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον κανονισμό (16 χώρες). Τέσσερις χώρες δήλωσαν ότι δεν είχαν παράσχει κατάρτιση στους φορείς εκμετάλλευσης κατά την περίοδο αναφοράς.

Ο δηλωθείς αριθμός των φορέων εκμετάλλευσης που καλύφθηκαν από αυτές τις δραστηριότητες διέφερε από χώρα σε χώρα, από 7 (Κύπρος) έως 4 000 (Γερμανία). Το ποσοστό των φορέων εκμετάλλευσης που έλαβαν κατάρτιση και οι οποίοι ήταν είτε πολύ μικρές είτε μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) κυμάνθηκε από μηδέν (Γερμανία, Ελλάδα, Κύπρος, Νορβηγία και Ρουμανία) έως 100 % (Δανία, Ιταλία, Σουηδία και Τσεχική Δημοκρατία)· κατά μέσο όρο, οι ΜΜΕ αντιστοιχούν στο 59 % των φορέων εκμετάλλευσης που καλύφθηκαν (όσον αφορά τις χώρες οι οποίες παρείχαν αναλυτικά αριθμητικά στοιχεία σχετικά με τους φορείς εκμετάλλευσης που καλύφθηκαν).

4. Συμπεράσματα

Στην παρούσα τρίτη έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία παρουσιάζεται η πρόοδος που έχει επιτευχθεί έπειτα από έξι έτη εφαρμογής του. Όλες οι χώρες συμμορφώνονται με τις τυπικές απαιτήσεις του κανονισμού. Κατά την περίοδο αναφοράς, ο αριθμός των ελέγχων που διενεργήθηκαν σε φορείς εκμετάλλευσης εγχώριας ξυλείας παρέμεινε σχεδόν ο ίδιος σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο, ενώ οι έλεγχοι στους φορείς εκμετάλλευσης εισαγόμενης ξυλείας αυξήθηκαν. Συνολικά, οι κυρώσεις που επιβλήθηκαν για παραβάσεις του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία, εκφρασμένες ως ποσοστό του συνόλου των διενεργηθέντων ελέγχων, μειώθηκαν.

Παρά την πρόοδο, απαιτούνται διαρκείς προσπάθειες προκειμένου να διασφαλιστεί η ομοιόμορφη και αποτελεσματική εφαρμογή του κανονισμού σε όλες τις χώρες. Η ανομοιόμορφη εφαρμογή μπορεί να έχει δυνητικές επιπτώσεις όσον αφορά τόσο την αποτελεσματικότητα της νομοθεσίας όσο και τη διασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού για τους φορείς της αγοράς. Σε αρκετές χώρες ο αριθμός των ελέγχων παρέμεινε σχετικά χαμηλός σε σύγκριση με τον αριθμό των φορέων εκμετάλλευσης και είναι αμφίβολο αν ένας τόσο χαμηλός αριθμός ελέγχων μπορεί να έχει πραγματικά αποτρεπτικό αποτέλεσμα σε ολόκληρο τον κλάδο. Επιπροσθέτως, θα πρέπει να καταβληθούν πρόσθετες προσπάθειες προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το πεδίο εφαρμογής και η ποιότητα των διενεργούμενων ελέγχων θα αντικατοπτρίζουν μια πιο συνεκτική προσέγγιση σε ολόκληρη την ΕΕ.

Μολονότι ορισμένες χώρες έχουν σημειώσει πρόοδο, το τρέχον επίπεδο τεχνικής ικανότητας και πόρων (τόσο ανθρώπινων όσο και χρηματοδοτικών) που διατίθενται στις αρμόδιες αρχές δεν αντιστοιχεί στις ανάγκες και πρέπει να ενισχυθεί στα περισσότερα κράτη μέλη, ώστε να αυξηθεί ο αριθμός και να ενισχυθεί η ποιότητα των ελέγχων συμμόρφωσης.

Βάσει της πείρας των κρατών μελών, τα στοιχεία που αφορούν το πώς οι εθελοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης συμβάλλουν στην εφαρμογή του κανονισμού της ΕΕ για την ξυλεία είναι λιγοστά.