



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.10.2020
COM(2020) 656 final

2020/0295 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i världsforumet för harmonisering av fordonsföreskrifter inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 0, 13, 16, 17, 44, 55, 83, 93, 94, 95, 100, 115, 137, 144, 151, 152 och 153, vad gäller förslagen till ändringar av de globala tekniska föreskrifterna nr 7, 15 och 18, vad gäller förslaget till ändringar av den ömsesidiga resolutionen (M.R.3), vad gäller förslagen till två nya FN-föreskrifter om backning och system för detektion vid start samt vad gäller förslaget till en nya global teknisk föreskrift om elfordonseffekt

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av nya FN-föreskrifter och ändringar av gällande FN-föreskrifter, nya globala tekniska föreskrifter och ändringar av gällande globala tekniska föreskrifter samt en resolution.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 1958 och 1998 års överenskommelser

Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon och om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*) och överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon (nedan kallad *parallellöverenskommelsen*) syftar till att utveckla harmoniserade krav för att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i överenskommelsen och för att se till att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet. Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. Båda förvaltas av Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29).

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter – WP 29

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras. Alla länder som är medlemmar i FN och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av de länder som är medlemmar i FN får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som förvaltas av WP29. Europeiska unionen är part i dessa överenskommelser¹.

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. Vid varje möte får nya FN-föreskrifter, nya globala tekniska föreskrifter, ändringar av gällande FN-föreskrifter och

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

resolutioner (enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958) samt ändringar av gällande globala tekniska föreskrifter och resolutioner (enligt parallellöverenskommelsen) antas för att anpassa dem till den tekniska utvecklingen. Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar först på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

Därefter sker en omröstning inom WP29 (dvs. med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 och med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen).

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller nya föreskrifter och globala tekniska föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser av dessa samt resolutioner fastställs före varje möte i WP29 genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2.3 Akt som planeras av WP29

Under sitt 182:a möte den 10 november 2020 kan WP29 anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 0, 13, 16, 17, 35, 44, 55, 83, 93, 94, 95, 100, 115, 137, 144, 151, 152 och 153, förslaget till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning, förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av anordningar för backning och motorfordon med avseende på förarens medvetenhet om oskyddade trafikanter bakom fordonet, förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av motorfordon med avseende på system för detektion av fotgängare och cyklister vid start, förslaget till en ny FN-föreskrift om registreringsapparater för kollisionsdata, förslagen till ändringar av de globala tekniska föreskrifterna nr 7, 15 och 18, förslaget till en ny global teknisk föreskrift om elfordonseffekt och förslaget till ändringar av den ömsesidiga resolutionen avseende luftkvaliteten inuti fordon (M.R.3).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. 1958 års överenskommelse har stor betydelse för detta mål, eftersom EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning. Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858², som fastställer administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (nedan kallade *FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

När de föreslagna ändringarna av FN-föreskrifter eller nya FN-föreskrifter antas av WP29 och när Uneces sekretariatschef har anmält dessa akter till parterna i överenskommelsen kan akterna slutligen träda i kraft efter sex månader och får införlivas i varje parts tillämpliga nationella bestämmelser, om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

en blockerande minoritet gör invändningar mot dem. I EU är införlivandet avslutat när dessa akter har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det är därför nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående följande akter:

- Förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 0, 13, 16, 17, 44, 55, 83, 93, 94, 95, 100, 115, 137, 144, 151, 152 och 153 för att uppdatera bestämmelserna om internationellt helfordonstypgodkännande, bromsar på tunga fordon, säkerhetsbälten, hållfasthet hos säten, fasthållningsanordningar för barn, mekaniska kopplingar monterade i motorfordon, utsläpp från fordon av kategorierna M1 och N1, anordningar för främre underkörningsskydd, skydd vid frontal- och sidokollision, fordon med elektrisk framdrivning, LPG- och CNG-utrustning för eftermontering, frontalkollision med inriktning på fasthållningsanordningar, system för nödsamtal vid olyckor, informationssystem för döda vinkeln, avancerade nödbromssystem för fordon av kategorierna M1 och N1 samt bränslesystemets integritet och det elektriska framdrivningssystemets säkerhet vid påkörning bakifrån.
- Förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av anordningar för backning och motorfordon med avseende på förarens medvetenhet om oskyddade trafikanter bakom fordonet.
- Förslaget till ny FN-föreskrift om godkännande av motorfordon med avseende på system för detektion av fotgängare och cyklister vid start.
- Förslagen till ändringar av de globala tekniska föreskrifterna nr 7, 15 och 18 om huvudstöd, det globalt harmoniserade provningsförfarandet för lätta fordon (WLTP) och omborrdiagnostiksystem (OBD) för fordon av kategori L.
- Förslaget till en ny global teknisk föreskrift om elfordonseffekt.
- Förslaget till ändringar av ömsesidig resolution (M.R.3) avseende luftkvaliteten inuti fordon.

Dessa kommer att läggas fram för omröstning vid mötet i WP29 den 10 november 2020. Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt i fråga om följande:

- Förslagen om godkännande att utarbeta ändringar av den globala tekniska föreskriften nr 8 om elektronisk stabilitetskontroll och att utarbeta en ny global teknisk föreskrift om batteritiden i fordon.
- Förslagen om tolkningsdokument om FN-föreskrifterna nr 155 och 156 samt förslaget till riktlinjer om databas för utbyte av information om typgodkännanden (Deta) i enlighet med FN-föreskrift nr 155.

Unionen bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är helt i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin och är förenliga med unionens transport-, klimat- och energipolitik. Dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa likvärdiga motorfordonsstandarder i hela unionen.

Med tanke på att unionen inte tillämpar de enhetliga bestämmelserna i FN-föreskrift nr 35, är det dock inte nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller förslaget till ändringar av FN-föreskrift nr 35 inom ramen för WP29.

Förslaget till en ny FN-föreskrift om utsläpp vid verklig körning och förslaget till en ny FN-föreskrift om registreringsapparater för kollisionssdata är inte färdiga för omröstning vid mötet i WP29 i november 2020 utan behöver diskuteras ytterligare.

Extern sakkunskap är inte relevant för detta förslag. Det kommer dock att granskas av den tekniska kommittén för motorfordon.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i Unece.

De akter som WP29 ska anta utgör en akt med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna inom ramen för den planerade akten kommer att vara bindande för unionen och de kommer tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och resolutionerna att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61.

krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tillnärmning av lagstiftningen. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i världsforumet för harmonisering av fordonsföreskrifter inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 0, 13, 16, 17, 44, 55, 83, 93, 94, 95, 100, 115, 137, 144, 151, 152 och 153, vad gäller förslagen till ändringar av de globala tekniska föreskrifterna nr 7, 15 och 18, vad gäller förslaget till ändringar av den ömsesidiga resolutionen (M.R.3), vad gäller förslagen till två nya FN-föreskrifter om backning och system för detektion vid start samt vad gäller förslaget till en nya global teknisk föreskrift om elfordonseffekt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (nedan kallad *parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858³ fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr

av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (nedan kallade *FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

- (4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. I enlighet med de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska föreskrifter eller att utarbeta en ny global teknisk föreskrift och får anta förslag om utvidgning av mandatet för de globala tekniska föreskrifterna.
- (5) Under det 182:a mötet i världsforumet den 10 november 2020 kan WP29 anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 0, 13, 16, 17, 44, 55, 83, 93, 94, 95, 100, 115, 137, 144, 151, 152 och 153, förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av anordningar för backning och motorfordon så att föraren kan upptäcka oskyddade trafikanter bakom fordonet, förslaget till en ny FN-föreskrift om godkännande av motorfordon med avseende på system för detektion av fotgängare och cyklister vid start, förslagen till ändringar av de globala tekniska föreskrifterna nr 7, 15 och 18, förslaget till en ny teknisk föreskrift om elfordonseffekt och förslaget till ändringar av den ömsesidiga resolutionen avseende luftkvaliteten inuti fordon (M.R.3). Dessutom kan WP29 anta förslaget om godkännande av att utarbeta en ändring av den globala tekniska föreskriften nr 8 och att utarbeta en ny global teknisk föreskrift om batteritiden i fordon.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet dessa förslag eftersom FN-föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen, och tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och den ömsesidiga resolutionen kommer de att betydligt kunna påverka innehållet i unionslagstiftningen om typgodkännande av fordon.
- (7) Mot bakgrund av samlade erfarenheter och den tekniska utvecklingen behöver de krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i FN-föreskrifter nr 0, 13, 16, 17, 44, 55, 83, 93, 94, 95, 100, 115, 137, 144, 151, 152 och 153 samt i den ömsesidiga resolutionen (M.R.3) ändras eller kompletteras.
- (8) Dessutom behöver vissa bestämmelser i FN:s globala tekniska föreskrifter nr 7, 15 och 18 ändras.
- (9) För att anpassa regelverket till tekniska framsteg och förbättra fordonssäkerheten och utsläppsprovningen bör man anta två nya FN-föreskrifter om godkännande av anordningar för backning och motorfordon med avseende på förarens medvetenhet om oskyddade trafikanter bakom fordonet och om godkännande av motorfordon med avseende på system för detektion av fotgängare och cyklister vid start. Samtidigt bör en ny global teknisk föreskrift om elfordonseffekt antas.

715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

- (10) För att göra det möjligt att ytterligare utveckla tekniska krav behöver förslaget om godkännande att utarbeta en ändring av den globala tekniska föreskriften nr 8 och förslaget om en ny global teknisk föreskrift om batteritiden i fordon antas mot bakgrund av en begäran antingen från parterna i Unece som stöttar arbetet med de globala tekniska föreskrifterna eller från de särskilda underorganen i WP29.
- (11) För att säkerställa en konsekvent tolkning av FN-föreskrifterna nr 155 och 156 bör förslagen till tolkningsdokument till båda föreskrifterna samt förslaget till riktlinjer om databasen för utbyte av information om typgodkännanden (Deta) i enlighet med FN-föreskrift nr 155 antas.
- (12) Den 16 juni 2020 antog rådet beslut (EU) 2020/848⁴ om den ståndpunkt som ska intas när det gäller den globala tekniska föreskriften nr 7 och förslagen om att godkänna utarbetandet av en ändring av den globala tekniska föreskriften nr 8 och en ny global teknisk föreskrift om batteritiden i fordon inför det 181:a mötet i WP29 den 24 juni 2020. WP29 kunde dock inte rösta vid det mötet och beslutade i stället att skjuta upp omröstningen till mötet i november.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 182:a mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter den 10 november 2020 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁴ Rådets beslut (EU) 2020/848 av den 16 juni 2020 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i världsforumet för harmonisering av fordonsföreskrifter inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifterna nr 13, 14, 16, 22, 30, 41, 78, 79, 83, 94, 95, 101, 108, 109, 117, 129, 137, 138, 140 och 152, vad gäller förslagen till ändringar av de globala tekniska föreskrifterna nr 3, 6, 7, 16 och 19, vad gäller förslaget till ändringar av den konsoliderade resolutionen R.E.3 och vad gäller förslagen till fem nya FN-föreskrifter om säkerhet, utsläpp och automatisering avseende motorfordon.