



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 28.10.2020
SWD(2020) 246 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill

dwar pagi minimi adegwati fl-Unjoni Ewropea

{COM(2020) 682 final} - {SEC(2020) 362 final} - {SWD(2020) 245 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt dwar proposta tal-Kummissjoni dwar Pagi Minimi Adegwati fl-UE
A. Htieġa li tittieħed azzjoni
Għaliex? X'inhil problema li qed tiġi indirizzata? L-iżgurar li l-ħaddiema tal-UE jaqilgħu pagi adegwati huwa essenzjali biex jiġu ggarantiti kundizzjonijiet tax-xogħol u tal-għajxien ġusti, kif ukoll biex jinbnew ekonomiji u soċjetajiet ġusti u reżiljenti. Madankollu, f'dawn l-aħħar deċennji, il-pagi l-baxxi ma laħqqux ma' pagi oħra f'ħafna Stati Membri, u b'hekk aggravaw il-faqar fost dawk li jaħdmu, l-inugwaljanza fil-pagi, u l-kapaċità ta' dawk b'paga baxxa biex ilaħħqu mad-diffikultà ekonomika. Il-pagi minimi għandhom rwol importanti f'dan il-kuntest ġenerali. Il-protezzjoni tal-paga minima tista' tingħata permezz ta' ftehimiet kollettivi (bħal fil-każ ta' 6 Stati Membri) jew permezz ta' pagi minimi statutorji ffissati bil-leġiżlazzjoni (kif inhu l-każ f'21 Stat Membru). Meta jiġu stabbiliti f'livelli adegwati, dawn jiżguraw għajxien deċenti għall-ħaddiema, isostnu d-domanda domestika, isaħħu l-inċentivi għax-xogħol, u jnaqqsu l-faqar fost dawk li jaħdmu u l-inugwaljanza fit-tarf ta' isfel tad-distribuzzjoni tal-pagi. Huma jappoġġjaw ukoll l-ugwaljanza bejn il-ġeneri, peress li aktar nisa milli rġiel qed jaqilgħu paga minima jew madwarha. Madankollu, ħafna ħaddiema fl-UE bħalissa mhumiex protetti minn pagi minimi adegwati. Fil-maġġoranza tal-Istati Membri b'pagi minimi statutorji nazzjonali, il-pagi minimi huma baxxi wisq meta mqabbla ma' pagi oħra u/jew biex jipprovdu għajxien deċenti. Dan jista' jintwera abbażi ta' valuri ta' referenza użati b'mod komuni: (i) il-pagi minimi statutorji nazzjonali huma inqas minn 60% tal-paga medjana jew 50% tal-paga medja fi kważi l-Istati Membri kollha. Barra minn hekk, gruppi speċifiċi ta' ħaddiema huma esklużi mill-protezzjoni tal-pagi minimi statutorji nazzjonali. Fl-Istati Membri li jiddependu fuq in-negozjar kollettiv, xi ħaddiema mhumiex koperti mill-protezzjoni tal-paga minima pprovduta minn ftehimiet kollettivi. Is-sehem ta' ħaddiema mhux koperti huwa bejn 10% u 20% f'erba' pajjiżi, u 55% f'pajjiż wieħed. Xi xpruni wara din il-problema huma komuni għaż-żewġ sistemi, jiġifieri: ix-xejriet li qed jonqsu fin-negozjar kollettiv u n-nuqqas ta' konformità mad-dispożizzjonijiet nazzjonali eżistenti. Barra minn hekk, xi xpruni huma speċifiċi għas-sistemi tal-iffissar tal-pagi minimi statutorji, jiġifieri: in-nuqqas ta' kriterji ċari u stabbli biex jiġu stabbiliti u aġġornati l-pagi minimi, l-involvement insuffiċjenti tas-sħab soċjali, l-użu ta' rati aktar baxxi għal gruppi speċifiċi (varjazzjonijiet), l-applikazzjoni ta' tnaqqis ibbażat fuq il-valur tat-tagħmir jew kostijiet oħra (tnaqqis), u l-użu ta' eżenzjonijiet.
X'mistennija tikseb din l-inizjattiva? Din l-inizjattiva għandha l-għan li ttejjeb il-kundizzjonijiet tax-xogħol billi tiżgura li l-ħaddiema fl-Unjoni jkollhom aċċess għall-protezzjoni tal-paga minima statutorja pprovduta minn pagi adegwati jew ftehimiet, u b'hekk tippermetti għajxien deċenti kull fejn jaħdmu. Dan l-oġġettiv għandu jintlaħaq filwaqt li jitqiesu l-effetti fuq il-ħolqien tal-impjieg u l-kompetittività, inkluż għall-SMEs. L-inizjattiva ma tinterferixx mal-libertà tal-Istati Membri li jiffissaw pagi minimi statutorji jew jippromwovu l-aċċess għal ftehimiet kollettivi, skont it-tradizzjonijiet u l-ispeċifiċitajiet ta' kull pajjiż u b'rispett sħiħ tal-kompetenzi nazzjonali u l-libertà kuntrattwali tas-sħab soċjali. Sabiex jintlaħaq dan l-oġġettiv ġenerali, l-oġġettivi speċifiċi tal-inizjattiva tal-UE jkunu li tittejjeb l-adegwatezza u tiżdied il-kopertura tal-pagi minimi.
X'inhil l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE? L-azzjoni tal-UE għandha l-għan li tipprovdi l-momentum meħtieġ għar-riforma tas-sistemi tal-iffissar tal-pagi minimi. Filwaqt li l-iffissar tal-pagi minimi huwa kompetenza nazzjonali, qafas tal-UE jiżgura li l-progress ma jkunx parzjali jew irregolari, u jappoġġja l-proċess ta' konverġenza soċjali għolja għall-benefiċċju tal-ekonomija tal-UE kollha kemm hi. L-istrumenti eżistenti tal-UE, b'mod partikolari s-Semestru Ewropew, ma kinux biżżejjed biex jindirizzaw in-nuqqasijiet eżistenti fis-sistemi nazzjonali tal-iffissar tal-pagi minimi. Mingħajr azzjoni politika ulterjuri fil-livell tal-UE, aktar pajjiżi x'aktarx li jiġu affettwati mill-problema. Fl-istess ħin, il-pajjiżi individwali jistgħu jkun f'it li xejn inklinati li jtejjbu l-konfigurazzjonijiet tal-pagi minimi tagħhom minħabba l-perċezzjoni li dan jista' jaffettwa b'mod negattiv il-kompetittività tal-ispejjeż esterni tagħhom. L-azzjoni tal-UE se tiżgura kundizzjonijiet ekwi għan-negozji u l-ħaddiema fis-Suq Uniku billi tappoġġja u tippermetti kompetizzjoni ġusta bbażata fuq l-innovazzjoni u l-produttività filwaqt li tirrispetta standards soċjali adegwati. Dan ma jistax isir mill-Istati Membri waħedhom.
B. Soluzzjonijiet
X'għażliet ta' politika leġiżlattivi u mhux leġiżlattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għaliex? Flimkien max-xenarju bażi, huma kkunsidrati tliet pakketti ta' politika, li kull wieħed jikkombina l-miżuri f'ħames oqsma: In-negozjar kollettiv fl-iffissar tal-pagi kif ukoll l-infurzar u l-monitoraġġ jaffettwaw kemm lill-pajjiżi li jiddependu

fuq in-negozjar kollettiv biex jipprovdut protezzjoni tal-paga minima kif ukoll dawk b'sistemi tal-iffissar tal-paga minima statutorja. L-oqfsa nazzjonali biex jiġu stabbiliti u aġġornati l-pagi minimi statutorji, l-involvement tas-sħab soċjali fl-iffissar tal-paga minima statutorju u l-varjazzjonijiet fil-pagi minimi, u t-tnaqqis u l-eżenzjonijiet mill-pagi minimi jaffettwaw biss is-sistemi statutorji. Il-pakketti ta' politika jvarjaw f'termini tar-rwol tas-sħab soċjali fil-governanza tas-sistema tal-iffissar tal-paga minima u, fil-każ speċifiku tal-Istati Membri b'pagi minimi statutorji nazzjonali, il-grad ta' diskrezzjoni tal-gvernijiet fl-iffissar u l-aġġornament tal-pagi minimi.

Il-Pakkett A jitlob lill-Istati Membri kollha biex jappoġġjaw b'mod attiv in-negozjar kollettiv dwar l-iffissar tal-pagi, bil-ħsieb li jissahħaħ ir-rwol tas-sħab soċjali, inkluż permezz ta' estensjonijiet amministrattivi tal-kopertura tal-ftehimiet kollettivi. Għall-Istati Membri b'pagi minimi statutorji nazzjonali, dan jipprevedi involvement qawwi tas-sħab soċjali fl-iffissar tal-pagi minimi u jirrikjedi li l-eżenzjonijiet, il-varjazzjonijiet u t-tnaqqis jiġu pprojbti. L-adekwatezza tal-pagi minimi statutorji tiġi vvalutata skont miżura nazzjonali ta' standards ta' għajxien decenti. **Il-Pakkett B** jitlob lill-Istati Membri kollha biex jappoġġjaw in-negozjar kollettiv dwar l-iffissar tal-pagi, b'mod partikolari meta l-kopertura tan-negozjar kollettiv tkun baxxa. Barra minn hekk, għall-Istati Membri b'pagi minimi statutorji nazzjonali, huwa jipprevedi li l-oqfsa nazzjonali jinkludu kriterji espliciti għall-adekwatezza tal-paga minima u valuri ta' referenza, bħal 60% tal-paga medjana grossa jew 50% tal-paga medja grossa, bi rwol imsaħħaħ għas-sħab soċjali meta mqabbla mal-linja bażi. Jeħtieġ ukoll li l-varjazzjonijiet u t-tnaqqis ikunu oġġettivament ġustifikati u proporzjonati. **Il-Pakkett C** jitlob lill-Istati Membri kollha biex jappoġġjaw in-negozjar kollettiv dwar l-iffissar tal-pagi, b'mod partikolari meta l-kopertura tan-negozjar kollettiv tkun baxxa. Barra minn hekk, għall-Istati Membri b'pagi minimi statutorji nazzjonali, l-oqfsa nazzjonali huma mistennija li jiddependu prinċipalment fuq indiċjar awtomatiku, flimkien mal-użu ta' valuri ta' referenza, biex jintlaħqu l-oġġettivi tal-inizjattiva filwaqt li l-varjazzjonijiet u t-tnaqqis huma meħtieġa li jkunu oġġettivament ġustifikati u proporzjonati. **Il-pakketti kollha** jinkludu d-dispożizzjonijiet li ġejjin dwar l-infurzar u l-monitoraġġ, iżda jiddistingwu bejn iż-żewġ tipi ta' sistemi: it-tiżiħ tal-infurzar tal-klawżoli tal-pagi fil-ftehimiet kollettivi u t-tiżiħ tal-infurzar tal-pagi minimi statutorji fejn jeżistu, l-iżgurar tal-konformità mal-pagi minimi miftiehma b'mod kollettiv u l-pagi minimi statutorji fl-akkwist pubbliku, u t-titjib tal-monitoraġġ u l-mekkaniżmi tal-ġbir tad-data.

B huwa l-pakkett preferut għaliex jibbilanċja bl-aħjar mod il-kisba tal-oġġettivi ta' politika mal-ispejjeż relatati, u jippermetti li jintlaħqu l-oġġettivi ta' politika b'mod proporzjonat. Huwa jirrispetta arrangamenti nazzjonali stabbiliti sew u jhalli spazju għad-diskrezzjoni tal-Istati Membri u s-sħab soċjali.

Direttiva, Rakkomandazzjoni tal-Kunsill u kombinazzjoni tat-tnejn tqiesu bħala strumenti legali. L-istrument preferut ikun Direttiva, peress li jipprovdut rekwiżiti minimi infurzabbli, filwaqt li jhalli spazju għall-Istati Membri biex jiddefinixxu l-metodu u l-forma ta' intervent biex jintlaħqu l-oġġettivi.

Liema għażla u min jappoġġaha?

Kien hemm qbil ġenerali fost il-partijiet ikkonċernati dwar l-importanza tal-protezzjoni tal-ħaddiema b'pagi minimi ġusti. Ir-rispett tat-tradizzjonijiet nazzjonali, l-awtonomija tas-sħab soċjali u r-rispett tan-negozjar kollettiv kienu l-leitmotif tal-konsultazzjonijiet. Is-sħab soċjali kollha, il-maġġoranza tad-delegati tal-Istati Membri mill-Kumitati rilevanti tal-Kunsill, u l-membri tal-Parlament Ewropew, kienu favur it-tiżiħ tan-negozjar kollettiv u l-involvement tas-sħab soċjali fl-iffissar tal-paga minima statutorja. It-trade unions appellaw għal kriterji stabbli u ċari għall-iffissar tal-pagi minimi, bid-delegati ta' xi Stati Membri favur. Il-biċċa l-kbira tal-impjegaturi qiesu dan bħala kompetenza nazzjonali. It-trade unions kienu favur il-projbizzjoni/il-limitazzjoni ta' eżenzjonijiet/varjazzjonijiet, iżda l-impjegaturi kienu kontra. Id-delegati tal-Istati Membri kellhom opinjoni diverġenti dwar dan. Kien hemm appoġġ wiesa' biex titjeb il-konformità, iżda xi impjegaturi qiesu din bħala responsabbiltà nazzjonali. Dwar l-istrument legali, għadd kbir ta' impjegaturi u diversi delegati tal-Istati Membri kienu favur strument mhux vinkolanti li jista' jieħu l-forma ta' Rakkomandazzjoni tal-Kunsill, filwaqt li t-trade unions, id-delegati ta' xi Stati Membri, kif ukoll NGO soċjali ewlenija, appoġġjaw Direttiva.

C. L-Impatti tal-għażla preferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla preferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

Il-pakkett preferut se jwassal għal pagi minimi ogħla f'madwar nofs l-Istati Membri. Madwar 25 miljun ħaddiem jistgħu jibbenefikaw minn dawn iż-żidiet jekk l-Istati Membri b'pagi minimi statutorji jżiduhom għal 60% tal-paga medjana jew 50% tal-paga medja. Iż-żidiet fil-pagi minimi statutorji jistgħu jaqbu l-20% f'għadd ta' Stati Membri. Iż-żidiet fil-paga minima jirriżultaw f'10% tnaqqis tal-inugwaljanza fil-pagi u l-faqar fost dawk li jaħdmu ta' tnaqqis fid-differenza bejn il-ġeneri fil-pagi b'medja ta' madwar 5% jekk l-Istati Membri b'pagi minimi statutorji jżiduhom għal 60% tal-paga medjana jew 50% tal-paga medja. Żieda fil-pagi minimi hija mistennija li ttejjeb l-inċentivi għax-xogħol.

It-tiżiħ u ż-żieda tal-kopertura tan-negozjar kollettiv dwar l-iffissar tal-pagi se jkunu ta' benefiċċju għall-ħaddiema billi jrawmu t-tkabbir fil-pagi fl-Istati Membri kollha. Barra minn hekk, it-tiżiħ tal-infurzar u l-monitoraġġ tal-pagi minimi se jgħin biex jiġi żgurat li l-ħaddiema jibbenefikaw mill-aċċess attwali għall-protezzjoni tal-paga minima u jithallu l-pagi li huma intitolati għalihom. Fl-Istati Membri li jiddependu fuq in-negozjar kollettiv, l-appoġġ għan-negozjar kollettiv dwar l-iffissar tal-pagi se jżid l-għadd ta' ħaddiema protetti, kif ukoll itejjeb l-adekwatezza fejn dan ikun baxx. F'pajjiżi b'pagi minimi statutorji, l-użu ta' kriterji ċari u stabbli biex jiggwidaw l-iffissar u l-

aġġornament tal-pagi minimi, kif ukoll ir-rwol aktar b'saħħtu tas-sħab soċjali se jtejb u l-adegwatezza tal-pagi minimi u l-ambjent tan-negozju. Barra minn hekk, il-limitazzjoni tal-varjazzjonijiet u t-tnaqqis timplika li inqas haġġiem se jirċievu pagi taħt il-minimu.

X'inhuma l-kostijiet tal-għażla preferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

L-impatti ekonomiċi jinkludu żieda fl-ispejjeż lavorattivi għall-kumpaniji, żieda fil-prezzijiet u, sa ċertu punt, inqas profitti. L-istimi jissuġġerixxu li madwar ¾ tal-ispiza ekonomika ta' pagi minimi oġġla jiġġarrbu mill-konsumaturi, filwaqt li madwar ¼ jiġġarrbu mid-ditti. L-impatt fuq id-ditti jittaffa mill-fatt li l-konsum ta' dawk li jaqilgħu paga baxxa jiżdied, u b'hekk tiġi appoġġjata d-domanda domestika. Iż-żieda fil-kont totali tal-pagi tal-UE hija mistennija li tkun moderata, madwar 1% (€51-53 biljun fis-sena), jekk l-Istati Membri b'pagi minimi statutorji jżiduhom għal 60% tal-paga medjana jew 50% tal-paga medja. L-impatti fuq il-kompetittività aggregata huma mistennija wkoll li jkunu żgħar. Barra minn hekk, il-mekkaniżmi mtejbja tal-iffissar tal-paga minima għandhom itaffu l-impatti negattivi possibbli fuq id-ditti. Il-pakkett jipprovi biżżejjed flessibbiltà għall-Istati Membri biex iqisu l-kundizzjonijiet ekonomiċi u l-impatti fuq setturi, reġjuni u SMEs partikolari.

L-impatt negattiv possibbli fuq l-impjegi huwa mistenni li jkun limitat. Ikun madwar 0.5% tal-impjegi totali, jekk l-Istati Membri b'pagi minimi statutorji jżiduhom għal 60% tal-paga medjana jew 50% tal-paga medja. Il-benefiċċji taż-żidiet fil-paga minima għall-haġġiem kkonċernati jkunu ferm akbar mill-impatt negattiv possibbli fuq l-impjegi fuq dawn il-haġġiem.

Kif se jintlaqtu n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?

L-SMEs jimpjegaw madwar 87% ta' dawk li jaqilgħu paga minima (meta mqabbla ma' madwar żewġ terzi tal-haġġiem kollha). Huma mistennija li jiġu affettwati minn proporzjon simili ta' spejjeż diretti għad-ditti. Il-kobor tal-impatt fuq l-SMEs se jiġi ddeterminat mill-kriterji nazzjonali stabbiliti biex jiddeterminaw il-livelli tal-pagi minimi statutorji. Żieda fil-pagi minimi statutorji għal 60% tal-paga medjana jew 50% tal-paga medja fil-pajjiżi kollha b'paga minima nazzjonali statutorja timplika żieda fl-ispejjeż netti ta' madwar €12-il biljun. Madankollu, l-impatti negattivi possibbli fuq l-SMEs huma mistennija li jkunu limitati. L-ewwel nett, x'aktarx li jkunu jistgħu jgħaddu ż-żieda fl-ispejjeż tax-xogħol lill-konsumaturi billi jżidu l-prezzijiet. It-tieni nett, żieda fil-pagi minimi tista' wkoll iżżid id-domanda għas-servizzi tagħhom. L-impatti negattivi potenzjali taż-żieda fil-kostijiet lavorattivi għall-SMEs ikunu parzjalment kontrobilancjati minn żidiet fil-pagi minimi aktar gradwali u prevedibbli, li jtejb u l-ambjent tan-negozju.

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?

Iż-żidiet fil-paga minima ddeterminati mill-kriterji nazzjonali stabbiliti f'konformità ma' din l-inizjattiva, huma mistennija li jtejb u l-bilanċ tal-baġits pubbliċi (inqas minn 0.1% tal-PDG). L-effetti fuq il-piż amministrattiv huma mistennija li jkunu limitati peress li għandu l-għan li jsaħħaħ l-istituzzjonijiet u l-proċeduri li diġà huma fis-seħħ.

Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?

Iva, il-pakketti kollha se jkollhom impatt fuq id-drittijiet fundamentali. Huma mistennija jappoġġjaw l-ugwaljanza bejn il-ġeneri u jgħinu biex titnaqqas id-differenza bejn il-ġeneri fil-pagi peress li l-maġġoranza ta' dawk li jaqilgħu paga minima (madwar 60% fl-UE) huma nisa.

D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?

Il-Kummissjoni se tevalwa l-inizjattiva 5 snin wara li tidhol fis-seħħ f'konformità mal-Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar. Il-progress lejn il-kisba tal-oġġettivi tal-inizjattiva se jiġi mmonitorjat minn serje ta' indikaturi relatati mal-oġġettivi tal-inizjattiva.