



Briuselis, 2020 09 23
COM(2020) 612 final

2020/0278 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami
reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Motyvai

2019 m. rugsėjo mėn. Europos Komisijos Pirmininkė Ursula von der Leyen pranešė apie naują migracijos ir prieglobsčio paktą, kuriuo nustatomas visapusiškas požiūris į išorės sienas, prieglobsčio ir grąžinimo sistemas, Šengeno laisvo judėjimo erdvę ir susijusį išorės aspektą.

Naujas migracijos ir prieglobsčio paktas, pateikiamas kartu su šiuo pasiūlymu, yra nauja pradžia migracijos srityje taikant visapusišką požiūrį į migracijos valdymą. Šiuo pasiūlymu iš esmės prisidedant prie visapusiško požiūrio sukuriama bendra ES lygmens prieglobsčio ir migracijos valdymo sistema ir siekiama skatinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą. Remiantis bendraisiais solidarumo ir teisingo atsakomybės pasidalijimo principais, nauju paktu skatinamas integruotas politikos formavimas susiejant prieglobsčio, migracijos, grąžinimo, išorės sienų apsaugos, kovos su neteisėtu migrantų gabenimu ir santykių su svarbiausiomis trečiosiomis šalimis sričių politiką, taip laikantis veiksmų visais valdžios lygmenimis požiūrio. Pripažįstama, kad visapusiškas požiūris taip pat reiškia, kad solidarumo principas įgyja aiškesnę, tvaresnę ir materialesnę išraišką, be to, teisingai padalijama atsakomybė. Tad šiuos principus reikėtų taikyti visam migracijos valdymui nuo galimybės pasinaudoti tarptautine apsauga užtikrinimo iki neteisėtos migracijos ir neteisėto judėjimo problemų sprendimo.

Migracijos valdymo problemas, visų pirma susijusias su užtikrinimu, kad būtų greitai nustatoma asmenų, kuriems reikia tarptautinės apsaugos, tapatybė arba kad jie būtų veiksmingai grąžinami (jeigu jiems nereikia tarptautinės apsaugos), reikėtų spręsti vienodai visoje ES. Iš turimų duomenų matyti, kad 2015–2016 m. atvykdavo trečiųjų šalių piliečiai, kuriems akivaizdžiai reikėjo tarptautinės apsaugos, o dabar tai iš dalies pasikeitė: atvyksta įvairių žmonių. Todėl svarbu sukurti naują veiksmingą procesą, kad būtų galima geriau valdyti mišrius migracijos srautus. Visų pirma, svarbu sukurti priemonę, kurią naudojant būtų galima kuo anksčiau nustatyti asmenų, kuriems ES tikriausiai nebus suteikta apsauga tapatybė¹. Tokia priemonė turėtų būti integruota į išorės sienų kontrolės procedūras, kad būtų greitas rezultatas ir galėtų aiškos ir teisingos taisyklės ir būtų pereinama prie tinkamos procedūros (prieglobsčio procedūros ar procedūros pagal Grąžinimo direktyvą²). Taip turėtų būti užtikrinama didesnė išorės sienų kontrolės, prieglobsčio ir grąžinimo procedūrų sinergija.

Šiuo pasiūlymu sukuriamas **tikrinimo prieš atvykstant** procedūra, kuri turėtų būti taikoma visiems prie išorės sienos atvykusiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų arba buvo išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją. Pasiūlymu nustatomos vienodos taisyklės dėl procedūrų, kurių reikia laikytis etape iki atvykimo įvertinant individualius trečiųjų šalių piliečių poreikius, ir vienodos taisyklės dėl informacijos, kuri yra svarbi siekiant nustatyti tokiems asmenims taikytinas procedūras, surinkimo proceso trukmės.

¹ Iš šalių, kurių piliečių tarptautinės apsaugos prašymų patenkinimo rodiklis yra mažesnis nei 25 proc., atvykstančių migrantų dalis padidėjo nuo 14 proc. 2015 m. iki 57 proc. 2018 m.

² 2008 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/115/EB dėl bendrų nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo standartų ir tvarkos valstybėse narėse (OL L 348, 2008 12 24, p. 98).

Pagal šį pasiūlymą ES sistema taip pat kuriama parengiant vienodas taisykles dėl ES teritorijoje sulaikytų neteisėtų migrantų, kurie atvykę į Šengeno erdvę išvengė sienų kontrolės, tikrinimo. Taip siekiama padėti apsaugoti Šengeno erdvę ir užtikrinti veiksmingą neteisėtos migracijos valdymą.

Tikrinimo tikslai ir pagrindiniai elementai

Tikrinimo tikslas – prisidėti prie naujojo visapusiško požiūrio į migraciją ir mišrius srautus užtikrinant, kad būtų greitai nustatoma asmenų tapatybė, taip pat bet kokia jų sveikatai ir saugumui kylanti rizika ir kad visiems prie išorės sienos atvykusiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų arba buvo išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, būtų sparčiai pradėta taikytina procedūra.

Tikrinimą, visų pirma, turėtų sudaryti:

- (a) preliminarus sveikatos ir pažeidžiamumo patikrinimas;
- (b) tapatybės patikrinimas ieškant informacijos Europos duomenų bazėse;
- (c) biometrinių duomenų (t. y. pirštų atspaudų duomenų ir veido atvaizdo duomenų) registravimas atitinkamose duomenų bazėse, jeigu tai dar nepadaryta, ir
- (d) saugumo patikrinimas atitinkamose nacionalinėse ir Sąjungos duomenų bazėse, visų pirma Šengeno informacinėje sistemoje (SIS), siekiant patikrinti, ar asmuo nekelia grėsmės vidaus saugumui.

Tikimasi, kad atliekant siūlomą tikrinimą esamos prie išorės sienų vykdomos procedūros taps vertingesnės, visų pirma todėl, kad bus:

- sukurtos vienodos taisyklės dėl Šengeno sienų kodekse nustatytų atvykimo sąlygų neatitinkančių trečiųjų šalių piliečių tapatybės nustatymo ir prie išorės sienų tokiems asmenims bus atliekami sveikatos ir saugumo patikrinimai, taip padidinant saugumą Šengeno erdvės viduje;
- paaiškinta, kad trečiųjų šalių piliečiams neleidžiama atvykti, nebent įvertinus atvykimo sąlygas arba kai valstybė narė nusprendžia konkrečiu atveju taikyti Šengeno sienų kodekso 6 straipsnio 5 dalyje nurodytas specialiąsias taisykles, tokiems asmenims būtų aiškiai leista atvykti;
- sukurta bendra tinkamos procedūros parinkimo priemonė visiems prie išorės sienos atvykusiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų arba buvo išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją: tai procedūra, pagal kurią laikomasi Gražinimo direktyvos, arba, tarptautinės apsaugos prašymo atveju, įprasta prieglobsčio procedūra, paspartinta procedūra, prieglobsčio procedūra pasienyje arba galiausiai perkėlimas į kitą valstybę narę (neužbėgant už akių bet kokių tokių procedūrų rezultatams ar jų nepakeičiant) ir
- sukurta ES sistema, taip pat skirta tikrinti trečiųjų šalių piliečius, atvykusius į valstybių narių teritoriją be leidimo ir toje teritorijoje sulaikytus.

Pasiūlyme numatoma, kad pagrindinės suinteresuotųjų asmenų teisės turėtų būti apsaugomos taikant nepriklausomą stebėsenos mechanizmą, kurį turi įgyvendinti valstybės narės. Taikant tokį stebėsenos mechanizmą, visų pirma, atliekant tikrinimą, turėtų būti paisoma pagrindinių

teisių, taip pat laikomasi taikytinų nacionalinių taisyklių sulaikymo atveju ir negrąžinimo principo. Be to, turėtų būti užtikrinama, kad skundai būtų nagrinėjami sparčiai ir tinkamai.

Galiausiai pasiūlyme pripažįstama, kad svarbų vaidmenį atlieka ES agentūros (FRONTEX ir Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros), kurios gali teikti pagalbą ir paramą kompetentingoms institucijoms, joms vykdant visas su tikrinimu susijusias užduotis. Svarbus vaidmuo taip pat priskiriamas Pagrindinių teisių agentūrai jai padedant valstybėms narėms sukurti nepriklausomus su tikrinimu susijusių pagrindinių teisių stebėsenos mechanizmus.

Pasiūlymo taikymo sritis

Siūlomas tikrinimas prie išorės sienų turėtų būti taikomas:

- visiems trečiųjų šalių piliečiams, įskaitant tarptautinės apsaugos prašytojus, kertantiems išorės sienas ne sienos perėjimo punktuose, kurių pirštų atspaudus valstybės narės privalo paimti pagal EURODAC reglamentą;
- trečiųjų šalių piliečiams, kurie buvo išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, ir
- prie sienos perėjimo punktų atvykstantiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų ir kurie ten pateikia tarptautinės apsaugos prašymą.

Be to, atliekant tikrinimą reikia remtis kitais teisės aktais sukurtomis priemonėmis ir užtikrinti sąsają su jomis, visų pirma kai jos susijusios su EURODAC³, Šengeno informacinės sistemos naudojimu grąžinimui⁴ ir prieglobsčio procedūromis⁵.

Trečiųjų šalių piliečiai, kertantys išorės sienas ne sienos perėjimo punktuose ar išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operacijas, įskaitant tarptautinės apsaugos prašančius asmenis

³ Pasiūlymas dėl Reglamento (ES) XXXX, kuriuo iš dalies keičiamas 2013 m. birželio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 603/2013 dėl Eurodac sistemos pirštų atspaudams lyginti sukūrimo siekiant veiksmingai taikyti Reglamentą (ES) Nr. 604/2013, kuriuo išdėstomi valstybės narės, atsakingos už trečiosios šalies piliečio arba asmens be pilietybės vienoje iš valstybių narių pateikto tarptautinės apsaugos prašymo nagrinėjimą, nustatymo kriterijai ir mechanizmai, ir dėl valstybių narių teisėsaugos institucijų bei Europolo teisėsaugos tikslais teikiamų prašymų palyginti duomenis su Eurodac sistemos duomenimis.

⁴ 2018 m. lapkričio 28 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1860 dėl Šengeno informacinės sistemos naudojimo neteisėtai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimui (OL L 312, 2018 12 7, p. 1).

⁵ Pakeistas pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo Sąjungoje nustatoma bendra tarptautinės apsaugos tvarka ir panaikinama Direktyva 2013/32/ES.

Pagal Šengeno sienų kodeksą⁶ išorės sienas galima kirsti tik sienos perėjimo punktuose, apie kuriuos pranešta⁷. Sienų kontrolę⁸ sudaro patikrinimai kertant sieną sienos perėjimo punktuose ir sienų stebėjimas, vykdomas tarp sienos perėjimo punktų siekiant užkirsti kelią asmenims išvengti patikrinimų kertant sieną, kovoti su tarpvalstybiniu nusikalstamumu ir imtis priemonių prieš asmenis, kirtusius sieną be leidimo. Atitinkamai, trečiųjų šalių piliečiams, kirtusiems išorės sieną neleistinu būdu ir neturintiems teisės būti atitinkamos valstybės narės teritorijoje, turi būti taikomos Gražinimo direktyvą atitinkančios procedūros⁹. Jeigu trečiosios šalies pilietis prašo tarptautinės apsaugos, būtina užtikrinti galimybę jam pasinaudoti prieglobsčio procedūra ir nukreipti šį asmenį į prieglobsčio institucijas. Tam tikrais atvejais tos taisyklės taip pat turėtų būti taikomos trečiųjų šalių piliečiams, išlaipintiems po paieškos ir gelbėjimo operacijų.

Kad tai būtų suderinama su esama teisine sistema, visų pirma EUODAC reglamentu ir Šengeno informacinės sistemos naudojimu gražinimui¹⁰, taip pat Prieglobsčio procedūrų direktyva¹¹, privalomas trečiųjų šalių piliečių, sulaikytų ne sienos perėjimo punktuose, tikrinimas turėtų būti atliekamas asmenims, kurių biometrinius duomenis valstybės narės privalo surinkti pagal EUODAC reglamentą¹².

Šengeno sienų kodekse nėra nustatyta jokia konkreti prievolė sienos stebėjimo metu sulaikytiems trečiųjų šalių piliečiams atlikti medicininius patikrinimus. Prie išorės sienos esantiems trečiųjų šalių piliečiams, neatitinkantiems atvykimo sąlygų ar išlaipintiems atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, galėjo kilti grėsmių sveikatai (pvz., atvykstant iš karo zonų arba dėl užkrečiamųjų ligų). Todėl svarbu kuo anksčiau nustatyti visus asmenis, kuriems reikia neatidėliotinos pagalbos, ir nustatyti nepilnamečius ir pažeidžiamus asmenis, kad jiems būtų pradėta taikyti pasienio ar paspartinta prieglobsčio procedūra laikantis šioms procedūroms taikytinų kriterijų. Neseniai įvykus COVID-19 protrūkiui taip pat matyti, kad reikia atlikti ir sveikatos patikrinimus siekiant nustatyti asmenis, kuriuos reikia izoliuoti dėl visuomenės sveikatos priežasčių. Taigi reikia vienodų taisyklių dėl preliminarinių sveikatos patikrinimų, kurios būtų taikomos visiems trečiųjų šalių piliečiams, kuriems atliekamas tikrinimas.

Trečiųjų šalių piliečiai, neatitinkantys atvykimo sąlygų ir sienos perėjimo punktuose prašantys tarptautinės apsaugos

Remiantis Šengeno sienų kodekso 3 straipsniu, sienų kontrolė turėtų būti atliekama nepažeidžiant pabėgėlių ir tarptautinės apsaugos prašančių trečiųjų šalių piliečių teisių. Tačiau Šengeno sienų kodekse sienos apsaugos pareigūnams nėra pateikiama pakankamai nurodymų, kaip elgtis su trečiųjų šalių piliečiais, prašančiais tarptautinės apsaugos sienos perėjimo

⁶ 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas) (OL L 77, 2016 3 23, p. 1).

⁷ Reglamentas (ES) 2016/399 5 straipsnis.

⁸ Reglamentas (ES) 2016/399 2 straipsnis.

⁹ 2008 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/115/EB dėl bendrų nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių gražinimo standartų ir tvarkos valstybėse narėse (OL L 348, 2008 12 24, p. 98).

¹⁰ Žr. 4 išnašą.

¹¹ 2013 m. birželio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2013/32/ES dėl tarptautinės apsaugos suteikimo ir panaikinimo bendros tvarkos (OL L 180, 2013 6 29, p. 60).

¹² ¹³ Tarptautinės apsaugos neprašantiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų ir kuriems nėra taikoma jokia Šengeno sienų kodekso 6 straipsnio 5 dalyje nustatyta išimtis, neleidžiama atvykti į valstybių narių teritorijas, kaip numatyta Reglamentas 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas) 14 straipsnyje.

punktuose¹³, ir valstybėse narėse šioje srityje naudojami skirtingi metodai. Todėl trečiųjų šalių piliečiai, kuriems leista atvykti į teritoriją, nors jie neatitinka atvykimo sąlygų, jeigu jie pareiškia, kad prašo tarptautinės apsaugos, gali pasislėpti.

Be to, tokioje padėtyje esantiems trečiųjų šalių piliečiams šiuo metu taip pat nėra jokių taisyklių dėl medicininių patikrinimų. Taigi reikia parengti papildomas taisykles siekiant sklandžiai susieti sienų kontrolę prie išorės sienų su atitinkamomis paskesnėmis procedūromis pagal prieglobsčio ar grąžinimo *acquis*.

Taip pat būtina patikslinti, kad atliekant tikrinimą, t. y. atliekant patikrinimus, kurių tikslas – nustatyti tinkamą (-as) paskesnę (-es) procedūrą (-as), atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams neturėtų būti leista atvykti į valstybių narių teritoriją. Ši taisyklė turėtų būti taikoma visiems trečiųjų šalių piliečiams, kuriems prie išorės sienų atliekamas tikrinimas.

Taikytinų procedūrų garantijos ir perkėlimo Europos Sąjungoje taikomumas

Visų trečiųjų šalių piliečių, kuriems atliekamas tikrinimas, atveju, jeigu jie prašo tarptautinės apsaugos sulaikymo metu arba vykdant sienų kontrolę sienos perėjimo punkte ar tikrinimo metu, jie turėtų būti laikomi tarptautinės apsaugos prašytojais. Tačiau [APR] reglamento XXXX 26 ir 27 straipsniai turėtų būti taikomi ir [Priėmimo sąlygų direktyvos] XXXX teisinis poveikis turėtų pasireikšti tik užbaigus tikrinimą.

Be to, Grąžinimo direktyvoje nustatytos procedūros turėtų būti pradėtos taikyti į šį pasiūlymą įtrauktiems asmenims tik užbaigus tikrinimą.

Po tikrinimo gali būti vykdomas perkėlimas Europos Sąjungoje taikant Reglamente (ES) XXX/XXX [Prieglobsčio ir migracijos valdymo reglamentas] įtvirtintą solidarumo mechanizmą, jeigu valstybė narė prisideda prie solidarumo savanoriškai arba tarptautinės apsaugos prašytojams nėra taikoma pasienio procedūra pagal Reglamentą (ES) Nr. XXX/XXX (Prieglobsčio procedūrų reglamentas) arba taikant Reglamentu (ES) XXX/XXX [Krizinių situacijų reglamentas] įsteigtą krizinių situacijų sprendimo mechanizmą.

Bendroji išimtis

Tikrinimas neturėtų būti atliekamas trečiųjų šalių piliečiams, atitinkantiems Reglamento 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas) 6 straipsnyje nustatytas atvykimo sąlygas. Jeigu atliekant tikrinimą paaiškėja, kad atitinkami trečiųjų šalių piliečiai tenkina tas sąlygas, tikrinimą reikėtų nutraukti nedelsiant, o trečiosios šalies piliečiui turėtų būti leista atvykti į valstybės narės teritoriją. Tai nedaro poveikio galimybei skirti sankcijas už neleistiną išorės sienos kirtimą, kaip numatyta Šengeno sienų kodekso 5 straipsnio 3 dalyje.

Be to, tikrinimas neturėtų būti atliekamas trečiųjų šalių piliečiams, kuriems valstybė narė gali arba privalo taikyti su atvykimo sąlygomis susijusią nukrypti leidžiančią nuostatą. Išsamus tokių atvejų sąrašas yra pateikiamas Šengeno sienų kodekso 6 straipsnio 5 dalyje, įskaitant atvejus, kai trečiųjų šalių piliečiai turi leidimą gyventi kitoje valstybėje narėje arba jos ilgalaikę vizą ir jiems leidžiama vykti per teritoriją tranzitu, arba kai trečiųjų šalių piliečiams valstybė narė gali individualiai leisti atvykti į savo teritoriją dėl humanitarinių priežasčių (pavyzdžiui, medicininio gydymo tikslais). Tačiau, jeigu, valstybės narės nuomone, tarptautinės apsaugos prašantiems asmenims individualus sprendimas leisti atvykti, kaip

¹³ Tarptautinės apsaugos neprašantiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų ir kuriems nėra taikoma jokia Šengeno sienų kodekso 6 straipsnio 5 dalyje nustatyta išimtis, neleidžiama atvykti į valstybių narių teritorijas, kaip numatyta Reglamento 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas) 14 straipsnyje.

nurodyta 6 straipsnio 5 dalies c punkte, gali būti naudingas, tokiam asmeniui reikėtų pradėti tikrinimą ir priimti sprendimą leisti atvykti tik sulaukus atitinkamos tarptautinės apsaugos suteikimo procedūros rezultato.

Teritorijoje sulaikyti trečiųjų šalių piliečiai

Policijos ar kitų kompetentingų institucijų valstybės narės teritorijoje sulaikytiems trečiųjų šalių piliečiams, neatitinkantiems atvykimo ir buvimo sąlygų, turi būti taikomos grąžinimo procedūros pagal Grąžinimo direktyvą, nebent jie prašytų tarptautinės apsaugos. Pastaruoju atveju jų prašymas turėtų būti išnagrinėtas arba jiems turėtų būti suteiktas leidimas ar teisė būti atitinkamoje valstybėje narėje.

Siekiant geriau apsaugos Šengeno erdvę ir užtikrinti tinkamą neteisėtos migracijos valdymą valstybės narės taip pat turėtų būti įpareigos tos asmenims atlikti tikrinimą. Tačiau ši prievolė neturėtų būti taikoma užsibuvusių asmenų (trečiųjų šalių piliečių, užsibuvusių ilgiau nei leidžiama pagal jų vizą, pavyzdžiui, esančių valstybėse narėse ilgiau nei 90 dienų per 180 dienų laikotarpį arba užsibuvusių ilgiau nei leidžiama pagal jų turimą leidimą gyventi ar ilgalaikę vizą) atveju, nes tokioje padėtyje esantiems asmenims atvykus buvo atlikti patikrinimai kertant sieną.

Valstybės narės teritorijoje sulaikytų asmenų tikrinimas (laikantis pirmiau nurodyto apribojimo) turėtų kompensuoti tai, kad tokiems asmenims tikriausiai pavyko išvengti patikrinimų kertant sieną į Europos Sąjungą ir Šengeno erdvę. Įtraukiant tokius atvejus į siūlomo reglamento taikymo sritį užtikrinama, kad ir toks tikrinimas būtų atliekamas pagal vienodas taisykles ir standartus.

Tikrinimas tokiais atvejais turėtų būti pradedamas, jeigu kelionės dokumente nėra atvykimo antspaudų arba nėra jokio kelionės dokumento, tad neįmanoma užtikrintai nustatyti, kad jie kirta išorės sieną teisėtai. 2022 m. pradėjus veikti atvykimo ir išvykimo sistemai antspaudai bus pakeisti patikimesniais įrašais elektroninėje sistemoje, kuria taip pat galės naudotis teisėsaugos institucijos; taip bus papildomai užtikrinamas aiškumas dėl teisėto trečiųjų šalių piliečių atvykimo į valstybių narių teritoriją.

• Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis

Pasiūlymu siekiama spręsti su išorės sienų apsauga susijusius sunkumus ir užkirsti kelią neteisėtam judėjimui erdvėje, kurioje nevykdoma vidaus sienų kontrolė. Tikrinimu papildomos Reglamente 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas) nustatytos taisyklės dėl sienų kontrolės prie išorės sienų. Juo, visų pirma, papildomos valstybių narių prievolės pagal Kodekso 3 ir 13 straipsnius: prievolė užkirsti kelią neteisėtam atvykimui ir prievolė vykdyti sienų kontrolę nepažeidžiant pabėgėlių ir tarptautinės apsaugos prašančių trečiųjų šalių piliečių teisių. Taip pat perteikiama tai, kad nesant antspaudų kelionės dokumente (arba 2022 m. pradėjus naudoti atvykimo ir išvykimo sistemą nesant įrašo elektroninėje sistemoje, kuria taip pat gali naudotis teisėsaugos institucijos) dėl valstybės narės teritorijoje sulaikytų trečiųjų šalių piliečių daroma prielaida, kad atvykimo sąlygos netenkinamos.

Pasiūlyme atsižvelgiama į pastarojo meto Šengeno *acquis* pokyčius, visų pirma atvykimo ir išvykimo sistemos įgyvendinimą¹⁴, kurį numatoma užbaigti 2022 m. Taip pat atsižvelgiama į

¹⁴ 2017 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/2226, kuriuo sukuriamas atvykimo ir išvykimo sistema (AIS), kurioje registruojami trečiųjų šalių piliečių, kertančių valstybių narių išorės sienas, atvykimo ir išvykimo bei atsisakymo leisti jiems atvykti duomenys, nustatomos priegios prie AIS teisėsaugos tikslais sąlygos (OL L 327, 2017 12 9, p. 20).

sąveikumo sistemą, sukurtą reglamentais (ES) 2019/817¹⁵ ir (ES) 2019/818¹⁶. Būtinai pakeitimai teisės aktuose, kuriais sukuriamos konkrečios duomenų bazės, kaip antai atvykimo ir išvykimo sistema (AIS), Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS) ir Vizų informacinė sistema (VIS), yra susiję tik su priegios teisių suteikimu paskirtosioms institucijoms tikrinimo kontekste.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šis pasiūlymas yra vienas iš naujo migracijos ir prieglobsčio pakto teisėkūros elementų; jame taip pat numatomas papildomas migracijos valdymo elementas, visiškai atitinkantis pasiūlymus dėl reglamento dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, reglamento dėl prieglobsčio procedūros ir reglamento dėl krizinių situacijų ir pakeistą pasiūlymą dėl EURODAC reglamento išdėstymo nauja redakcija.

Kartu su pirmuoju, šiuo pasiūlymu siekiama prisidėti prie visapusiško požiūrio į migraciją sukuriant sklandžią sąsają tarp visų migracijos proceso etapų, nuo atvykimo iki tarptautinės apsaugos prašymų tvarkymo ir, kai taikytina, iki grąžinimo. Kartu turėtų būti visiškai paisoma pagrindinių teisių. Tam siūloma užtikrinti, kad kiekviena valstybė narė įsteigtų nepriklausomą stebėsenos mechanizmą ir užtikrintų, kad būtų paisoma su tikrinimu susijusių pagrindinių teisių bei kad visi tariami pagrindinių teisių pažeidimai būtų tinkamai tiriami.

Tikrinimui naudojamas stebėsenos mechanizmas turėtų būti taikomas valdant ir stebint migracijos padėtį, kaip numatyta naujajame reglamente dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo (PMVR). Valstybės narės turėtų įtraukti savo nacionalinio stebėsenos mechanizmo rezultatus pagal šį reglamentą į PMVR numatytas nacionalines strategijas.

Šis pasiūlymas nedaro poveikio esamoms procedūroms prieglobsčio ir grąžinimo srityse, juo nėra apribojamos ir asmenų teisės; tiesiog geriau organizuojamas etapas iki atvykimo, kad būtų geriau naudojamosi procedūromis.

Baigiantis tikrinimui trečiųjų šalių piliečiai turėtų būti nukreipiami į atitinkamas institucijas, kurios, naudodamosi per tikrinimą apklausos formoje surinkta informacija, turėtų priimti atitinkamus sprendimus.

Taigi per tikrinimą surinkta informacija turėtų padėti veiksmingiau pasiekti atitinkamų procedūrų tikslus. Visų pirma, ji turėtų padėti atitinkamoms prieglobsčio institucijoms nustatyti prieglobsčio prašytojus, kuriems turi būti taikoma pasienio procedūra, atsižvelgiant į siūlomus Prieglobsčio procedūrų reglamento pakeitimus. Ji taip pat turėtų padėti kovoti su neteisėtu žmonių gabenimu ir pagerinti sienų kontrolę geriau suvokiant migracijos srautus.

Į sistemą EURODAC reikėtų įkelti Reglamente XXXX [EURODAC reglamentas] nurodytus per tikrinimą surinktus biometrinius duomenis, taip pat to reglamento [12, 13, 14 ir 14a] straipsniuose nurodytus duomenis, susijusius su trečiųjų šalių piliečiais, kurių pirštų atspaudus valstybės narės privalo paimti. Pagal šį reglamentą reikalaujant per tikrinimą rinkti ir siųsti šiuos duomenis nustatomas trečiųjų šalių piliečių pirštų atspaudų ir registravimo prievolių vykdymo laikotarpis ir taip patvirtinamos pačios prievolės. Atliekant tikrinimą taip pat sudaromos palankesnės sąlygos patikrinti informaciją kitose didelio masto IT sistemose, kaip antai Šengeno informacinėje sistemoje, grąžinimo tikslais.

¹⁵ 2019 m. gegužės 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/817 dėl ES informacinių sistemų sienų ir vizų srityje sąveikumo sistemos sukūrimo (OL L 135, 2019 5 22, p. 27).

¹⁶ 2019 m. gegužės 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/818 dėl ES informacinių sistemų policijos ir teisminio bendradarbiavimo, prieglobsčio ir migracijos srityje sąveikumo sistemos sukūrimo (OL L 135, 2019 5 22, p. 85).

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Pasiūlymas grindžiamas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 77 straipsnio 2 dalies b punktu, susijusiu su politikos rengimu siekiant atlikti asmenų patikrinimus ir veiksmingai stebėti išorės sienų kirtimą.

Kalbant apie reglamentų, kuriais sukuriama įvairios duomenų bazės (VIS, AIS, ETIAS), ir reglamento, kuriuo sukurama sąveikumo sistema, pakeitimus, pasiūlymas taip pat grindžiamas SESV 77 straipsnio 2 dalies d punktu, susijusiu su politikos rengimu siekiant numatyti visas priemones, kurių reikia norint laipsniškai įdiegti integruotą išorės sienų valdymo sistemą.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Veiksmai laisvės, saugumo ir teisingumo erdvės srityje priskiriami pasidalijamajai ES ir valstybių narių kompetencijai pagal SESV 4 straipsnio 2 dalį. Taigi subsidiarumo principas taikomas remiantis Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 3 dalimi: Sąjunga ima veikti tik tada ir tik tokiu mastu, kai valstybės narės numatomo veiksmo tikslų negali deramai pasiekti centriniu ar regioniniu ir vietiniu lygiu, o Sąjungos lygiu dėl numatomo veiksmo masto arba poveikio juos pasiekti būtų geriau.

Taigi, šio pasiūlymo tikslų valstybės narės negali pačios deramai pasiekti ir tų tikslų būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu. Mat veiksmai yra susiję su asmenų patikrinimais prie išorės sienų ir veiksminga tokių sienų kirtimo stebėseną. Kaip paaiškinama Šengeno sienų kodekso 6 straipsnyje, „sienų kontrolė yra suinteresuota ne tik valstybė narė, prie kurios išorės sienų ji vykdoma, bet ir visos valstybės narės, kurios panaikino vidaus sienų kontrolę. Sienų kontrolė turėtų padėti kovojant su nelegalia imigracija bei prekyba žmonėmis ir neleisti kilti grėsmei valstybių narių vidaus saugumui, viešajai tvarkai, visuomenės sveikatai ir tarptautiniams santykiams.“

Siūlomomis priemonėmis papildomos esamos taisyklės dėl sienų kontrolės prie išorės sienų, nustatytos Šengeno sienų kodekse, ir kitos pagal SESV 77 straipsnio 2 dalies b punktą priimtose priemonės. Sudarant daugiau galimybių kompetentingoms institucijoms stebėti, kas kerta išorės sieną, ir padedant veiksmingiau nustatyti atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams taikytiną procedūrą siūlomomis priemonėmis prisidedama prie erdvės, kurioje nevykdoma vidaus sienų kontrolė, apsaugos. Todėl Sąjunga, laikydamasi subsidiarumo principo, gali patvirtinti pasiūlytas priemones.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas yra proporcingas nustatytiems tikslams.

Pasiūlymu siekiama pašalinti nustatytus mišrių prie išorės sienų esančių trečiųjų šalių piliečių, neatitinkančių atvykimo sąlygų ar išlaipintų atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, įskaitant tarptautinės apsaugos prašančius trečiųjų šalių piliečius, srautų valdymo trūkumus.

Pasiūlymu nustatoma prievolė tikrinti atitinkamų trečiųjų šalių piliečių biometrinius duomenis Sąveikumo reglamentu sukurtoje bendroje tapatybės duomenų saugykloje (toliau – bendra TDS), kurioje saugomi visi į migracijos, saugumo ir teisingumo sričių didelio masto IT sistemas įtrauktų asmenų tapatybės duomenys. Ši prievolė nustatoma taip, kad būtų prieinama tik prie duomenų, kurie yra visiškai būtini trečiųjų šalių piliečių tapatybei nustatyti

(duomenys, prie kurių prieinama, yra panašūs į kelionės dokumento duomenis), ir kad nebūtų pakartotinai ar iš naujo renkami į didelio masto IT sistemą įtraukti duomenys.

Atliekant saugumo patikrinimą reikėtų naudotis atitinkamomis Europos informacinėmis sistemomis ir, kai įmanoma, reikėtų remtis biometriniais duomenimis, siekiant kuo labiau sumažinti klaidingo tapatybės nustatymo pavojų.

Pasiūlymu siekiama kurti sinergiją tarp įvairių procedūrų ir migrantų ir prieglobsčio prašytojų valdymo etapų. Pavyzdžiui, atliekant tikrinimą reikės atsižvelgti į visus galimus ankstesnius atitinkamų duomenų bazių, visų pirma Šengeno informacinės sistemos, patikrinimus. Tai ypač svarbu tikrinant asmenis, kurie prašo tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punkte ir dėl kurių patikrinimas duomenų bazėse jau turėjo būti atliktas per patikrinimą kertant sieną.

Tikimasi, kad renkant būtiną išsamią informaciją apie atitinkamus trečiųjų šalių piliečius tikrinimo pabaigoje pavyks paspartinti prieglobsčio procedūrą.

Be to, siūlomos vienodos taisyklės dėl sveikatos patikrinimų ir pažeidžiamų trečiųjų šalių piliečių nustatymo prie išorės sienų yra susijusios tik su tuo, kas yra visiškai būtina pasiūlymo tikslui pasiekti, t. y. nustatyti trečiųjų šalių piliečius, kuriems reikia neatidėliotinos pagalbos arba kuriuos reikia izoliuoti dėl visuomenės sveikatos priežasčių, taip pat pažeidžiamus asmenis arba asmenis, turinčius specialiųjų priėmimo ar procedūrinių poreikių, ir užtikrinti, kad jiems būtų suteikiama pakankama pagalba. Be to, pagal pasiūlymą su tikrinimu susijusios informacijos teikimą reikia pritaikyti prie nepilnamečių poreikių ir užtikrinti, kad su nepilnamečiais dirbtų apmokyti kvalifikuoti darbuotojai.

Pasiūlymu patikslinama, kad atliekant tikrinimą prie išorės sienos atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams neturėtų būti leidžiama atvykti į valstybės narės teritoriją. Tai turėtų būti naudinga siekiant tvarkyti tam tikrus atvejus, kai per patikrinimą kertant sieną pranešama apie ketinimą prašyti tarptautinės apsaugos, bet prašymas nėra pateikiamas arba pateikiamas tik vėliau kitoje valstybėje narėje. Taisyklė, kad atliekant tikrinimą negalima leisti atvykti, siejama su sienos apsaugos pareigūnų prievole užtikrinti, kad atvykimo sąlygų neatitinkantiems trečiųjų šalių piliečiams nebūtų leidžiama atvykti. Sprendimas dėl to, kokiais atvejais atliekant tikrinimą asmenį reikia sulaikyti, ir dėl sulaikymo sąlygų priimamas laikantis nacionalinės teisės aktų.

Pasiūlyme taip pat numatoma atlikti tikrinimą dėl valstybių narių teritorijoje esančių trečiųjų šalių piliečių, kai nėra požymių, jog jie kirto išorės sieną ir atvyko į valstybių narių teritoriją leistinu būdu. Tai nėra susiję su užsibuvusiais asmenimis, kaip antai trumpalaikių vizų turėtojais, kurie pasilieka ilgiau nei tris mėnesius, ar leidimą gyventi turinčiais asmenimis, užsibuvusiais ilgiau nei galioja jų leidimas gyventi. Tokiems asmenims atvykstant į Šengeno erdvę buvo atlikti patikrinimai kertant sieną; neteisėtas jų buvimas yra susijęs ne su jų atvykimo būdu, o su tuo, kad jie neišvyko laiku.

• **Priemonės pasirinkimas**

Pasiūlymu papildomos ir patikslinamos Šengeno sienų reglamente įtvirtintos vienodos taisyklės dėl sienų kontrolės prie išorės sienų, įpareigojant valstybes nars pirmiau nurodytais trimis atvejais atlikti trečiųjų šalių piliečių tikrinimą, kurį sudaro tapatybės patikrinimas, saugumo patikrinimas ir, jei būtina, sveikatos patikrinimas, kad valdžios institucijos galėtų jiems pritaikyti tinkamas prieglobsčio ar grąžinimo procedūras. Siekiant taip prisidėti prie Šengeno erdvės saugumo ir Sąjungos prieglobsčio ir migracijos politikos veiksmingumo, tokie patikrinimai turėtų būti vykdomi laikantis vienodų standartų. Siekiant nustatyti tokius

standartus reikia tiesiogiai taikytinų nuostatų. Vadinasi, tinkamiausia tokio tikrinimo organizavimo priemonė yra reglamentas.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Komisija įgyvendina įrodymais grindžiamą politikos formavimą ir daro nuorodą į atskirą dokumentą (XXX), kuriame pateikiami išsamūs duomenys ir informacija, pagrindžiantys siūlomą požiūrį į įvairias nuo 2016 m. nustatytas problemas, siekiant užbaigti bendros Europos prieglobsčio sistemos (BEPS) reformą. Tame dokumente pateikti duomenys ir informacija taip pat svarbūs pasiūlymui, pagal kurį tikrinimą numatoma atlikti užtikrinant, kad visiems atvykimo sąlygų neatitinkantiems trečiųjų šalių piliečiams kertant Šengeno erdvės išorės sienas būtų vykdoma sklandi procedūra.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Komisija ne kartą konsultavosi su valstybėmis narėmis, Europos Parlamentu ir suinteresuotosiomis šalimis, kad sužinotų jų nuomonę apie būsimą migracijos ir prieglobsčio paktą. Tuo pat metu pirmininkavusios valstybės narės Rumunija, Suomija ir Kroatija organizavo strateginio ir techninio pobūdžio mainus dėl įvairių būsimos migracijos politikos aspektų, įskaitant prieglobstį, grąžinimą, santykius su trečiosiomis šalimis dėl readmisijos ir reintegracijos. Per šias konsultacijas sužinota, kad pritariama Europos prieglobsčio ir migracijos politikos atnaujinimui siekiant greitai pašalinti BEPS trūkumus, didinti grąžinimo sistemos veiksmingumą, kurti geresnės struktūros veiksmingesnius santykius su trečiosiomis šalimis dėl readmisijos ir užtikrinti darnią grįžusių migrantų reintegraciją.

Prieš įgyvendindama naują migracijos ir prieglobsčio paktą Komisija daug diskutavo su Europos Parlamentu, visų pirma pabrėždama poreikį užtikrinti visišką pagrindinių teisių laikymąsi. Per pirmąsias 100 kadencijos dienų pirmininkės pavaduotojas M. Schinas ir Komisijos narė Y. Johansson taip pat surengė konsultacijas su visomis valstybėmis narėmis ir paskesnes dvišales konsultacijas su kiekviena valstybe nare. Valstybės narės pritarė dėl vienybės poreikio, taip pat poreikių laipsniškai daryti pažangą šalinant dabartinės sistemos trūkumus, kurti naują teisingo atsakomybės pasidalijimo sistemą, prie kurios galėtų prisidėti visos valstybės narės, užtikrinti patikimą sienų apsaugą ir pripažinti migracijos išorės aspekto bei geresnių grąžinimo procedūrų svarbą. Dauguma valstybių narių išreiškė suinteresuotumą prie išorės sienų įdiegti aiškias ir veiksmingas procedūras, visų pirma siekiant užkirsti kelią neteisėtam judėjimui ir sudaryti palankesnes sąlygas grąžinimui. Tačiau kai kurios valstybės narės pabrėžė, kad reikia nesukurti nereikalingos administracinės naštos.

Komisijos narė Y. Johansson taip pat kelis kartus surengė tikslines konsultacijas su tarptautinėmis organizacijomis, pilietinės visuomenės organizacijomis (PVO), susijusiomis vietos nevyriausybinėmis organizacijomis valstybėse narėse, socialiniais ir ekonominiais partneriais.

Komisija taip pat atsižvelgė į įvairias nacionalinių ir vietos valdžios institucijų¹⁷, nevyriausybinių ir tarptautinių organizacijų, pvz., Jungtinių Tautų vyriausiojo pabėgėlių

¹⁷ Pavyzdžiui, 2019 m. lapkričio 25 d. Berlyno naujos Europos prieglobsčio politikos veiksmų planas, kurį pasirašė 33 organizacijos ir savivaldybės.

reikalų komisaro biuro (UNHCR)¹⁸, Tarptautinės migracijos organizacijos (TMO)¹⁹, taip pat ekspertų grupių ir akademinės bendruomenės rekomendacijas, kaip numatyti atnaujinimą ir spręsti dabartines migracijos problemas laikantis žmogaus teisių standartų. Komisija taip pat atsižvelgė į Europos migracijos tinklo atsakymus ir tyrimus²⁰, kurie pradėti Europos migracijos tinklo iniciatyva ir kuriuos vykdant per pastaruosius metus atlikti keli specializuoti tyrimai ir teiktos *ad hoc* užklausos.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymu užtikrinamos pagrindinės teisės ir laikomasi principų, pripažįstamų visų pirma šiuose aktuose:

- Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje,
- įsipareigojimuose pagal tarptautinę teisę, visų pirma pagal Ženevos konvenciją dėl pabėgėlių statuso,
- Europos žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijoje,
- Tarptautiniame pilietinių ir politinių teisių pakte ir
- Jungtinių Tautų konvencijoje prieš kankinimą.

Tikrinimas turi būti atliekamas visapusiškai laikantis Chartijoje įtvirtintų pagrindinių teisių, įskaitant

- teisę į žmogaus orumą (1 straipsnis),
- kankinimo ir nežmoniško ar žeminančio elgesio arba baudimo uždraudimą (4 straipsnis),
- teisę į prieglobstį (18 straipsnis),
- apsaugą perkėlimo, išsiuntimo ar išdavimo atveju (19 straipsnis),
- diskriminacijos uždraudimo principą (21 straipsnis) ir
- aukšto lygio žmonių sveikatos apsaugą (35 straipsnis).

Siekdamos užtikrinti, kad atliekant tikrinimą būtų laikomasi Pagrindinių teisių chartijos ir kitų ES ir tarptautinių įsipareigojimų, įskaitant tai, kad reikės visuomet suteikti galimybę naudotis procedūromis, valstybės narės turi sukurti nepriklausomą stebėsenos mechanizmą. Taikant tokį stebėsenos mechanizmą, visų pirma, atliekant tikrinimą turėtų būti visuomet paisoma pagrindinių teisių, taip pat laikomasi taikytinų nacionalinių taisyklių sulaikymo atveju. Pagrindinių teisių agentūra turėtų parengti bendrąsias rekomendacijas dėl šio mechanizmo sukūrimo ir nepriklausomo veikimo. Be to, valstybės narės prašymu ji gali padėti nacionalinėms kompetentingoms institucijoms sukurti nacionalinį stebėsenos mechanizmą, visų pirma numatyti jo nepriklausomumo užtikrinimo priemones, ir parengti stebėsenos metodiką ir mokymo priemones. Valstybės narės taip pat turėtų užtikrinti, kad nacionalinės

¹⁸ 2020 m. sausio mėn. UNHCR rekomendacijos dėl Europos Komisijos pasiūlyto migracijos ir prieglobsčio pako.

¹⁹ 2020 m. vasario mėn. TMO rekomendacijos dėl naujojo Europos Sąjungos migracijos ir prieglobsčio pako.

²⁰ Visi Europos migracijos tinklo tyrimai ir ataskaitos skelbiamos adresu https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network_en.

teisės aktuose būtų numatyti tariamų pagrindinių teisių pažeidimų atliekant tikrinimą tyrimai, be kita ko, užtikrinamos, kad skundai būtų nagrinėjami sparčiai ir tinkamai.

Šiame pasiūlyme visapusiškai atsižvelgiama į vaiko teises ir į specialiuosius pažeidžiamų asmenų poreikius, numatant tinkamą pagalbą atsižvelgiant į jų fizinę ir psichikos sveikatą. Nepilnamečių atveju pagalbą turėtų teikti darbuotojai, apmokyti ir kvalifikuoti dirbti su nepilnamečiais, pranešant vaiko apsaugos institucijoms.

Pasiūlymu daromas poveikis teisei į asmens duomenų apsaugą (Chartijos 8 straipsnis) yra trejopas, bet tai absoliučiai būtina ir proporcinga siekiant įgyvendinti nustatytus tikslus padidinti Šengeno erdvės saugumą ir užtikrinti sklandų tinkamų prieglobsčio ar grąžinimo procedūrų taikymą prie išorės sienos atvykstantiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie neatitinka atvykimo sąlygų.

Pirma, kelionės dokumentų tikrinimas, biometrinių duomenų tvarkymas ir duomenų bazių tikrinimas nustatant tapatybę ir atliekant saugumo patikrinimą yra asmens duomenų tvarkymo būdai, naudojami siekiant nustatyti, kas yra asmuo, norintis ar bandantis kirsti išorės sieną, ir ar tas asmuo kelia pavojų valstybių narių saugumui. Tokie asmens duomenų tvarkymo būdai jau numatyti Šengeno sienų kodekse. Šiame reglamente jie patikslinami atsižvelgiant į tris konkrečias situacijas, kai trečiųjų šalių piliečiai atvyksta prie išorės sienos neatitinkdami atvykimo sąlygų ir kai siekiant padidinti Šengeno erdvės saugumą ir užtikrinti sklandų tinkamų prieglobsčio ar grąžinimo procedūrų taikymą atitinkamiems asmenims laikoma, kad būtina atlikti tikrinimą.

Antra, tikrinimo pabaigoje užpildomoje apklausos formoje pateikiama informacija, kurios reikia, kad valstybių narių valdžios institucijos galėtų atitinkamiems asmenims pritaikyti tinkamą procedūrą. Taigi tai, kad valdžios institucijos pildo ir skaito apklausos formą, yra asmens duomenų tvarkymo būdai, naudojami prie išorės sienos atvykusiems trečiųjų šalių piliečiams, neatitinkantiems atvykimo sąlygų, taikant tinkamas prieglobsčio ar grąžinimo procedūras.

Trečia, nustatant valstybių narių prievolių pagal EURODAC reglamentą rinkti ir siųsti atitinkamų trečiųjų šalių piliečių asmens duomenis vykdymo laikotarpį nėra numatomas joks papildomas asmens duomenų tvarkymas. Taip valstybės narės įpareigojamos atlikti tokį duomenų tvarkymą, kurį jos privalo atlikti pagal EURODAC reglamentą, kai atlieka tikrinimą.

Kadangi pats tikrinimas tėra informacijos rinkimo etapas, kuriuo pratęsimi ar papildomi patikrinimai išorės sienos perėjimo punkte ir per kurį nėra priimamas joks su atitinkamo asmens teisėmis susijęs sprendimas, dėl tikrinimo rezultatų nėra numatoma teisminė peržiūra. Užbaigus tikrinimą asmeniui, kuriam buvo atliekamas tikrinimas, pradedama grąžinimo ar prieglobsčio procedūra, kurios metu priimami sprendimai, dėl kurių galima prašyti atlikti teisminę peržiūrą, arba atsisakoma jam leisti atvykti ir tokį atsisakymą taip pat galima apskųsti teisminei institucijai. Tikrinimas turėtų trukti kuo trumpiau, o didžiausia jo trukmė turėtų būti pasiekama tik retais sudėtingais atvejais arba tais atvejais, kai vienu metu reikia tikrinti daug asmenų. Jeigu tikrinant asmenį pasiekama didžiausia 5 dienų, o išimtiniais atvejais – 10 dienų, trukmė, tikrinimą reikėtų nedelsiant nutraukti ir tam asmeniui turėtų būti nedelsiant pradėta procedūra ir priimtas sprendimas, kuriam galima atlikti teisminę peržiūrą.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Siūlomas reglamentas daro poveikį ES biudžetui.

Apskaičiuota, kad bendra finansinių išteklių suma, reikalinga šio pasiūlymo įgyvendinimui remti per 2021–2027 m. laikotarpį, sudaro 417,626 mln. EUR. Visų pirma, finansinės paramos galbūt reikės šiems tikrinimo elementams:

- tikrinimo infrastruktūrai: pastatant ir naudojant / atnaujinant esamas sienos perėjimo punktų, priėmimo centrų ir kitas patalpas;
- prieigai prie atitinkamų duomenų bazių naujose vietose;
- papildomų darbuotojų, kurie atliks tikrinimą, samdymui;
- sienos apsaugos pareigūnų ir kitų darbuotojų apmokymui atlikti tikrinimą;
- medicinos personalo samdymui;
- medicininei įrangai ir patalpoms preliminariniams sveikatos patikrinimams atlikti, kai tinkama;
- nepriklausomo pagrindinių teisių stebėsenos per tikrinimą mechanizmo sukūrimui.

Su šiomis naujomis užduotimis susijusias išlaidas galima padengti panaudojant išteklius, kuriuos valstybės narės turi pagal naująją 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą.

Jokių papildomų finansinių ar žmogiškųjų išteklių pagal šį pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto neprašoma.

Išsamesnė informacija šiuo klausimu pateikiama prie pasiūlymo pridedamoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

5. KITI ELEMENTAI

• Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas

1 straipsnyje paaiškinamas reglamento dalykas. Nustatoma, kad jis taikomas prie išorės sienų ir valstybių narių teritorijose, kai nėra požymių, jog trečiųjų šalių piliečiams prie išorės sienos buvo atliktos kontrolės procedūros.

2 straipsnyje pateikiamos tikrinimo kontekste vartojamų sąvokų apibrėžtys.

3 straipsnyje apibūdinama konkreti taikymo sritis nustatant trečiųjų šalių piliečius, kuriems prie išorės sienų turėtų būti būtinai atliekamas tikrinimas: tai prie išorės sienos atvykę trečiųjų šalių piliečiai, kurie neatitinka atvykimo sąlygų ir kurių pirštų atspaudus valstybės narės privalo paimti pagal EURODAC reglamentą, asmenys, išlaipinti valstybių narių teritorijoje atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, ir trečiųjų šalių piliečiai, prašantys tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punkte.

Tikrinimas neatliekamas trečiųjų šalių piliečiams, kuriems leidžiama atvykti taikant Šengeno sienų kodekso 6 straipsnio 5 dalyje įtvirtintas nukrypti leidžiančias nuostatas (tai leidimų gyventi ar ilgalaikės vizos, su kuria leidžiama vykti tranzitu, turėtojai, trečiųjų šalių piliečiai, kuriam reikia vizos, jeigu viza išduodama prie sienos, ir asmenys, kuriuos valstybė narė priima pagal individualų sprendimą dėl humanitarinių priežasčių, nacionalinių interesų arba tarptautinių įsipareigojimų, išskyrus tarptautinės apsaugos prašančius asmenis, kuriems reikėtų atlikti tikrinimą).

4 straipsnyje numatoma, kad per tikrinimą trečiųjų šalių piliečiams, kuriems prie išorės sienos atliekamas tikrinimas, neleidžiama atvykti į teritoriją. Taip pat numatoma, kad nustačius, kad atitinkamas trečiosios šalies pilietis atitinka atvykimo sąlygas, tikrinimas užbaigiamas. Tai nedaro poveikio galimam su neleistinu išorės sienos kirtimu susijusių sankcijų taikymui laikantis galiojančių Šengeno sienų kodekse nustatytų taisyklių.

5 straipsnyje nustatoma, kad valstybės narės atlieka tikrinimą ir dėl jų teritorijoje sulaikytų trečiųjų šalių piliečių, jeigu yra požymių, jog atvykę prie išorės sienos jie išvengė patikrinimų kertant sieną.

6 straipsnyje nustatomos taisyklės dėl tikrinimo vietos ir trukmės. Vieta – prie išorės sienų, išskyrus 5 straipsnyje išvardytus atvejus. Siūloma tikrinimo procedūros trukmė – penkios dienos, nebent atitinkamas asmuo dėl neleistino išorės sienos kirtimo jau laikomas prie sienos 72 valandas, kaip nurodyta Reglamento (ES) Nr. 603/2013 [EURODAC reglamentas] 14 straipsnio 3 dalyje. Tokiu atveju tikrinimas neturėtų būti ilgesnis nei 2 dienos. Tikrinant teritorijoje sulaikytus asmenis tikrinimas neturėtų būti ilgesnis nei trys dienos. Šiame straipsnyje taip pat išvardijami visi tikrinimo elementai ir numatoma galimybė valstybėms narėms atliekant tikrinimą sulaukti pagalbos iš atitinkamų ES agentūrų jų įgaliojimų srityse. Taip pat pripažįstama, kad pažeidžiamų asmenų ar nepilnamečių atvejais valstybės narės turėtų pasitelkti vaiko apsaugos institucijas ir nacionalinius kovos su prekyba žmonėmis pranešėjus.

7 straipsnyje nustatoma kiekvienos valstybės narės prievolė sukurti nepriklausomą pagrindinių teisių stebėsenos mechanizmą ir apibrėžiamas Pagrindinių teisių agentūros vaidmuo šiame procese.

8 straipsnyje nustatoma informacija, kurią per tikrinimą reikia pateikti atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams, ir pabrėžiamas poreikis užtikrinti, kad šiuo požiūriu būtų laikomasi tam tikrų standartų, kad informacija būtų tinkamai pateikiama trečiųjų šalių piliečiams, visų pirma vaikams.

9 straipsnyje nustatomos taisyklės dėl sveikatos patikrinimo ir pažeidžiamų trečiųjų šalių piliečių ar asmenų, turinčių prie išorės sienų specialiųjų priėmimo ar procedūrinių poreikių, nustatymo.

10 straipsnyje nustatomos specialiosios taisyklės dėl trečiųjų šalių piliečių tapatybės nustatymo atliekant patikrinimą Sąveikumo reglamentu sukurtoje bendroje tapatybės duomenų saugykloje (bendra TDS). Atliekant patikrinimą bendroje TDS galima iš karto greitai ir patikimai peržiūrėti AIS, VIS, ETIAS, EURODAC ir ECRIS-TCN užregistruotus tapatybės duomenis, kartu užtikrinant kuo didesnę duomenų apsaugą ir išvengiant nereikalingo duomenų tvarkymo ar dubliavimosi.

11 straipsnyje nustatomos specialiosios saugumo patikrinimų taisyklės. Juo remiantis, siekdamas patikrinti, ar trečiųjų šalių piliečiai nekelia grėsmės saugumui, kompetentingos institucijos turi peržiūrėti AIS, ETIAS, VIS, ECRIS-TCN ir Interpolo su pranešimais susijusių kelionės dokumentų (TDAWN) duomenų bazę. Visas tokias patikras, kai įmanoma, reikėtų atlikti remiantis biometriniais duomenimis, kad būtų kuo labiau sumažinta klaidingo tapatybės nustatymo rizika, ir į paieškos rezultatus reikėtų įtraukti tik patikimus duomenis.

11 straipsnis papildomas 12 straipsniu, kuriame nustatomos specialiosios saugumo patikrinimų taisyklės.

13 straipsnyje numatoma apklausos forma, kurią kompetentingos institucijos turėtų užpildyti tikrinimo pabaigoje.

14 straipsnyje numatomi galimi trečiųjų šalių piliečių, kuriems taikomas tikrinimas, tikrinimo rezultatai. Visų pirma, kalbama apie procedūras, laikantis Direktyvos (ES) 2008/115/EB (Grąžinimo direktyva) taikomas trečiųjų šalių piliečiams, kurie nėra pateikę tarptautinės apsaugos prašymo ir dėl kurių atlikus tikrinimą nepavyko nustatyti, kad jie atitinka atvykimo sąlygas. Taip pat nustatoma, kad tarptautinės apsaugos prašymą pateikusius trečiųjų šalių piliečius reikėtų nukreipti į to reglamento [XY] straipsnyje nurodytas valdžios institucijas. Šio reglamento 13 straipsnyje nurodyta forma pateikiama kartu su atitinkamo asmens nukreipimu

į kompetentingas institucijas. 14 straipsnyje taip pat numatoma perkėlimo Europos Sąjungoje galimybė taikant Reglamento (ES) Nr. XXXX/XXXX [Migracijos ir prieglobsčio valdymo reglamentas] XX straipsnyje įtvirtintą solidarumo mechanizmą. Šiame straipsnyje taip pat kalbama apie trečiųjų šalių piliečius, kuriems atliekamas tikrinimas juos sulaikius teritorijoje. Tokiems trečiųjų šalių piliečiams taikomos procedūros pagal Direktyvą 2008/115/EB arba Reglamento (ES) Nr. XXX/XXX (Prieglobsčio procedūrų reglamentas) 25 straipsnio 2 dalyje nurodytos procedūros. Šiame straipsnyje taip pat numatoma, kad atlikdamos tikrinimą valdžios institucijos surenka Reglamento (ES) Nr. XXX/XXX [EURODAC reglamentas] [10, 13, 14 ir 14a] straipsniuose nurodytus biometrinius duomenis dėl visų asmenų, kuriems tas reglamentas taikomas, ir persiunčia tuos duomenis, kaip numatyta tame reglamente, jeigu tai dar nepadaryta.

15 straipsnyje įtvirtinama komiteto procedūra, kurią taikant priimami įgyvendinimo aktai, atitinkamai nurodyti 10 ir 11 straipsniuose dėl tapatybės nustatymo ir saugumo patikrinimų.

16–19 straipsniuose numatomi atitinkamų reglamentų (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817, kuriais sukuriamos per tikrinimą naudojamos duomenų bazės ir jų sąveikumo sistema, pakeitimai.

20 straipsnyje numatomas šiame reglamente nustatytų priemonių įgyvendinimo vertinimas.

21 straipsnyje išdėstomos baigiamosios nuostatos.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 77 straipsnio 2 dalies b ir d punktus,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) Šengeno erdvė buvo sukurta siekiant įgyvendinti Sąjungos tikslą sukurti erdvę be vidaus sienų, kurioje būtų užtikrinamas laisvas asmenų judėjimas, kaip nustatyta Europos Sąjungos sutarties (ESS) 3 straipsnio 2 dalyje. Gerą šios erdvės veikimą lemia valstybių narių tarpusavio pasitikėjimas ir veiksmingas išorės sienos valdymas;
- (2) taisyklės, kuriomis reglamentuojama Sąjungos valstybių narių išorės sienas kertančių asmenų kontrolė prie sienos, nustatomos Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas)²¹, priimtame remiantis Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 77 straipsnio 2 dalies b punktu. Siekiant toliau plėtoti Sąjungos politiką, pagal kurią būtų atliekami asmenų patikrinimai ir veiksmingai stebimas išorės sienų kirtimas, kaip nurodyta SESV 77 straipsnio pirmoje pastraipoje, reikėtų imtis papildomų priemonių tais atvejais, kai trečiųjų šalių piliečiai prie išorės sienų sugeba išvengti patikrinimų kertant sieną arba kai trečiųjų šalių piliečiai yra išlaipinami atlikus paieškos ir gelbėjimo operacijas bei kai atvykimo sąlygų neatitinkantys trečiųjų šalių piliečiai prašo tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punkte. Šiuo reglamentu dėl tokių trijų atvejų papildomas ir patikslinamas Reglamentas (ES) 2016/399;
- (3) svarbu užtikrinti, kad šiais trimis atvejais atliekamas trečiųjų šalių piliečių patikrinimas siekiant palengvinti tinkamą tapatybės nustatymą ir sudaryti galimybę jiems veiksmingai taikyti atitinkamas procedūras, kurios priklausomai nuo aplinkybių gali būti tarptautinės apsaugos procedūros arba procedūros pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2008/115/EB (toliau – Grąžinimo direktyva)²². Tikrinimu turėtų

²¹ 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas) (OL L 77, 2016 3 23, p. 1).

²² 2008 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/115/EB dėl bendrų nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo standartų ir tvarkos valstybėse narėse (OL L 348, 2008 12 24, p. 98).

būti išsamiai papildomi patikrinimai, atliekami prie išorės sienos, ar kompensuojama tai, kad trečiųjų šalių piliečiams kertant išorės sieną tokių patikrinimų buvo išvengta;

- (4) sienų kontrole yra suinteresuotos ne tik valstybės narės, prie kurių išorės sienų ji vykdoma, bet ir visos valstybės narės, kurios panaikino vidaus sienų kontrolę. Sienų kontrolė turėtų padėti kovojant su neteisėta imigracija bei prekyba žmonėmis ir neleisti kilti grėsmei valstybių narių vidaus saugumui, viešajai tvarkai, visuomenės sveikatai ir tarptautiniams santykiams. Prie išorės sienų įgyvendinamos priemonės yra svarbūs visapusiško požiūrio į migraciją elementai, sudarantys galimybę spręsti problemas, susijusias su mišriais migrantų ir tarptautinės apsaugos prašančių asmenų srautais;
- (5) remiantis Reglamento (ES) 2016/399 2 straipsniu, sienų kontrolę sudaro patikrinimai kertant sieną, atliekami sienos perėjimo punktuose, ir sienų stebėjimas, vykdomas tarp sienos perėjimo punktų, siekiant užkirsti kelią trečiųjų šalių piliečiams išvengti patikrinimų kertant sieną. Pagal Reglamento (ES) 2016/399 13 straipsnį asmuo, kuris neleistinu būdu kirto sieną ir kuris neturi teisės pasilikti atitinkamos valstybės narės teritorijoje, sulaikomas ir jam taikomos procedūros laikantis Direktyvos 2008/115/EB. Pagal Reglamento (ES) 2016/399 3 straipsnį sienų kontrolė turėtų būti vykdoma nepažeidžiant pabėgėlių ir asmenų, prašančių tarptautinės apsaugos, teisių, ypač jei tai susiję su negrąžinimu;
- (6) sienos apsaugos pareigūnai neretai susiduria su trečiųjų šalių piliečiais, kurie prašo tarptautinės apsaugos neturėdami kelionės dokumentų ir kurie buvo sulaikyti vykdant sienų stebėjimą ir patikrinimus sienos perėjimo punktuose. Be to, kai kuriuose sienos ruožuose sienos apsaugos pareigūnai vienu metu sulaukia didelių atvykusių asmenų skaičių. Tokiomis aplinkybėmis ypač sunku užtikrinti, kad informacija būtų patikrinama visose duomenų bazėse, ir nedelsiant nustatyti tinkamą prieglobsčio ar grąžinimo procedūrą;
- (7) siekiant užtikrinti spartų darbą su trečiųjų šalių piliečiais, kurie bando išvengti patikrinimų kertant sieną arba prašo tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punkte ir neatitinka atvykimo sąlygų arba yra išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, būtina sukurti patvaresnę įvairių nacionalinių valdžios institucijų, atsakingų už sienų kontrolę, visuomenės sveikatos apsaugą, tarptautinės apsaugos poreikio vertinimą ir grąžinimo procedūrų taikymą, bendradarbiavimo sistemą;
- (8) visų pirma, tikrinimas turėtų padėti užtikrinti, kad atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams būtų kuo anksčiau pritaikytos tinkamos procedūros ir kad procedūros vyktų be pertraukų ir nevėluojant. Be to, tikrinimas turėtų padėti panaikinti praktiką, dėl kurios kai kurie tarptautinės apsaugos prašytojai, kuriems leidžiama atvykti į valstybės narės teritoriją remiantis jų tarptautinės apsaugos prašymu, gali pasislėpti norėdamas tokius prašymus pateikti kitoje valstybėje narėje arba visai jų nepateikti.
- (9) kalbant apie tarptautinės apsaugos prašančius asmenis, po tikrinimo reikėtų įvertinti tarptautinės apsaugos poreikį. Turėtų būti leidžiama surinkti bet kokią informaciją, kuri yra svarbi valdžios institucijoms, kompetentingoms nagrinėti prašymą, nustatyti tinkamą prašymo nagrinėjimo procedūrą ir ją pasidalyti su tomis institucijomis, taip paspartinant nagrinėjimą. Atliekant tikrinimą taip pat turėtų būti užtikrinama, kad ankstyvame etape būtų nustatomi specialiųjų poreikių turintys asmenys, kad nustatant ir vykdant taikytiną procedūrą būtų visapusiškai atsižvelgiama į visus specialiuosius priėmimo ir procedūrinius poreikius;

- (10) šiame reglamente nustatytais prievolėmis neturėtų būti pažeidžiamos nuostatos dėl Reglamento (ES) Nr. XX/XXX [Prieglobsčio ir migracijos valdymo reglamentas] įtvirtintos atsakomybės už tarptautinės apsaugos prašymo nagrinėjimą;
- (11) šis reglamentas turėtų būti taikomas trečiųjų šalių piliečiams ir asmenims be pilietybės, sulaikytiems neleistinai kertant valstybės narės sausumos, jūrų ar oro išorės sieną, išskyrus trečiųjų šalių piliečius, kurių biometrinių duomenų valstybės narės neprivalo rinkti, kaip numatyta EUODAC reglamento 14 straipsnio 1 ir 3 dalyse, dėl priežasčių, nesusijusių su jų amžiumi, ir asmenims, kurie yra išlaipinti atlikus paieškos ir gelbėjimo operacijas, neatsižvelgiant į tai, ar jie prašo tarptautinės apsaugos ar ne. Šis reglamentas taip pat turėtų būti taikomas asmenims, kurie prašo tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punktuose arba tranzito zonose ir neatitinka atvykimo sąlygų;
- (12) tikrinimas turėtų būti atliekamas prie išorės sienos arba šalia jos prieš atitinkamiems asmenims leidžiant atvykti į teritoriją. Valstybės narės turėtų taikyti priemones pagal nacionalinės teisės aktus siekdamos užkirsti kelią atitinkamiems asmenims per tikrinimą atvykti į teritoriją. Individualiais atvejais, kai reikia, tai gali būti sulaikymas, taikant nacionalinės teisės aktus, kuriais reglamentuojama ši sritis;
- (13) kai atliekant tikrinimą paaiškėja, kad trečiosios šalies pilietis, kuriam taikomas tikrinimas, atitinka Reglamento (ES) 2016/399 6 straipsnio sąlygas, tikrinimą reikėtų užbaigti ir atitinkamam trečiosios šalies piliečiui reikėtų leisti atvykti į teritoriją, nepažeidžiant sankcijų taikymo, kaip numatyta to reglamento 5 straipsnio 3 dalyje;
- (14) atsižvelgiant į Reglamento (ES) 2016/399 6 straipsnio 5 dalyje nurodytos nukrypti leidžiančios nuostatos tikslą, asmenims, kuriems valstybė narė, pagal tą nuostatą priėmusi individualų sprendimą, leido atvykti, neturėtų būti taikomas tikrinimas, nepaisant to, kad jie neatitinka visų atvykimo sąlygų;
- (15) visiems asmenims, kuriems taikomas tikrinimas, turėtų būti atliekami patikrinimai siekiant nustatyti jų tapatybę ir įsitikinti, kad jie nekelia grėsmės vidaus saugumui ar visuomenės sveikatai. Kai asmenys prašo tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punktuose, siekiant išvengti dubliavimosi reikėtų atsižvelgti į per patikrinimus kertant sieną atliktus tapatybės ir saugumo patikrinimus;
- (16) užbaigus tikrinimą atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams reikėtų pradėti tinkamą procedūrą siekiant nustatyti atsakomybę už tarptautinės apsaugos prašymo nagrinėjimą ir jos poreikio įvertinimą arba, kai tinkama, taikyti procedūras pagal Direktyvą 2008/115 (Grąžinimo direktyva). Per tikrinimą gautą svarbią informaciją reikėtų pateikti kompetentingoms institucijoms siekiant joms padėti toliau vertinti kiekvieną individualų atvejį visapusiškai laikantis pagrindinių teisių. Direktyvoje 2008/115 nustatytos procedūros turėtų būti taikomos pasibaigus tikrinimui. Prieglobsčio procedūrų reglamento 26 ir 27 straipsniai turėtų būti taikomi tik užbaigus tikrinimą. Tai neturėtų daryti poveikio tam kad, asmenys, prašantys tarptautinės apsaugos sulaikymo metu arba vykdant sienų kontrolę sienos perėjimo punkte ar tikrinimo metu, turėtų būti laikomi tarptautinės apsaugos prašytojais;
- (17) po tikrinimo taip pat gali būti vykdomas perkėlimas Europos Sąjungoje taikant Reglamento (ES) XXX/XXX [Prieglobsčio ir migracijos valdymo reglamentas] įtvirtintą solidarumo mechanizmą, jeigu valstybė narė prisideda prie solidarumo savanoriškai arba tarptautinės apsaugos prašytojams nėra taikoma pasienio procedūra pagal Reglamentą (ES) Nr. XXX/XXX (Prieglobsčio procedūrų reglamentas) arba

taikant Reglamentu (ES) XXX/XXX [Krizinių situacijų reglamentas] įsteigtą krizinių situacijų sprendimo mechanizmą;

- (18) pagal Reglamento (ES) 2016/399 12 straipsnį atvykimo sąlygų įvykdymas ir leidimas atvykti patvirtinami atvykimo antspaudu kelionės dokumente. Nesant tokio atvykimo antspaudu arba nesant kelionės dokumento, galima laikyti, kad dokumento turėtojas neatitinka atvykimo sąlygų. Pradėjus naudoti atvykimo ir išvykimo sistemą, kai antspaudai bus pakeisti įrašu elektroninėje sistemoje, tokia prielaida taps patikimesnė. Tad valstybės narės turėtų taikyti tikrinimą trečiųjų šalių piliečiams, kurie jau yra teritorijoje ir kurie negali įrodyti, kad atitiko atvykimo į valstybių narių teritoriją sąlygas. Tokių trečiųjų šalių piliečių tikrinimas yra būtinas siekiant kompensuoti tai, kad jiems tikriausiai pavyko išvengti patikrinimų atvykus į Šengeno erdvę, tad jiems galėjo būti atsisakyta leisti atvykti arba po tikrinimo pritaikyta tinkama procedūra. Tikrinimas taip pat galėtų padėti, atlikus patikrinimą šiame reglamente nurodytose duomenų bazėse, įsitikinti, kad atitinkami asmenys nekelia grėsmės vidaus saugumui. Užbaigiant tikrinimą teritorijoje atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams turėtų būti taikoma grąžinimo procedūra arba, jeigu jie prašo tarptautinės apsaugos, tinkama prieglobsčio procedūra. Reikėtų kuo labiau vengti tam pačiam trečiosios šalies piliečiui atlikti pakartotinus tikrinimus;
- (19) tikrinimą reikėtų užbaigti kuo greičiau; jo trukmė neturėtų būti ilgesnė nei 5 dienos, jeigu jis atliekamas prie išorės sienos, ir 3 dienos, jeigu jis atliekamas valstybės narės teritorijoje. 5 dienų laikotarpis prie išorės sienų turėtų būti pratęsiamas tik išimtiniais atvejais, kai dėl priežasčių, kurių valstybė narė negali kontroliuoti, kaip antai Reglamento XXX/XXX [siūlomas Krizinių situacijų reglamentas] 1 straipsnyje nurodytų krizinių situacijų, viršijami jos pajėgumai vykdyti tikrinimus;
- (20) valstybės narės turėtų nustatyti tinkamas vietas tikrinimui atlikti prie išorės sienos ar netoli jos, atsižvelgiant į geografiją ir esamą infrastruktūrą, užtikrinant, kad sulaikytiems trečiųjų šalių piliečiams ir asmenims, atvykstantiems į sienos perėjimo punktą, būtų galima sparčiai pradėti tikrinimą. Su tikrinimu susijusias užduotis galima atlikti migrantų antplūdžio vietose, kaip apibrėžta Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2019/1896²³ 2 straipsnio 23 punkte;
- (21) siekiant įgyvendinti tikrinimo tikslus reikėtų užtikrinti glaudų bendradarbiavimą tarp Reglamento 2016/399 16 straipsnyje nurodytų nacionalinių kompetentingų institucijų, [Prieglobsčio procedūrų reglamento] 5 straipsnyje nurodytų institucijų ir institucijų, atsakingų už grąžinimo procedūrų vykdymą pagal Direktyvą 2008/115. Atliekant tikrinimą, kai būtina, taip pat turėtų aktyviai dalyvauti vaiko apsaugos institucijos, siekiant užtikrinti, kad atliekant tikrinimą būtų tinkamai atsižvelgiama į vaiko interesus. Valstybėms narėms turėtų būti leidžiama pasitelkti atitinkamų agentūrų, visų pirma Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros ir [Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros], pagalbą jų įgaliojimų srityse. Valstybės narės turėtų įtraukti nacionalinius kovos su prekyba žmonėmis pranešėjus, kai atliekant tikrinimą nustatoma su prekyba žmonėmis susijusių faktų, kaip numatyta Europos Parlamento ir Tarybos direktyvoje 2011/36/ES²⁴;

²³ 2019 m. lapkričio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų (OL L 295, 2019 11 14, p. 1).

²⁴ 2011 m. balandžio 5 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2011/36/ES dėl prekybos žmonėmis prevencijos, kovos su ja ir aukų apsaugos (OL L 101, 2011 4 15, p. 1).

- (22) atlikdamos tikrinimą kompetentingos institucijos turėtų laikytis Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos ir užtikrinti, kad būtų gerbiamas žmogaus orumas ir kad asmenys nebūtų diskriminuojami dėl lyties, rasės, odos spalvos, etninės ar socialinės kilmės, genetinių požymių, kalbos, religijos ar tikėjimo, politinių ar bet kurių kitų įsitikinimų, priklausymo tautinei mažumai, negalios, amžiaus ar seksualinės orientacijos. Ypatingas dėmesys turėtų būti skiriamas vaiko interesams;
- (23) siekdama užtikrinti, kad atliekant tikrinimą būtų laikomasi ES ir tarptautinės teisės, įskaitant Pagrindinių teisių chartiją, kiekviena valstybė narė turėtų sukurti stebėsenos mechanizmą ir įdiegti pakankamas jo nepriklausomumo apsaugos priemones. Stebėsenos mechanizmas, visų pirma, turėtų aprėpti su tikrinimu susijusių pagrindinių teisių aspektą, turėtų būti laikomasi taikytinų nacionalinių taisyklių dėl sulaikymo ir negražinimo principo, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2016/399 3 straipsnio b punkte. Pagrindinių teisių agentūra turėtų parengti bendrąsias rekomendacijas dėl tokio stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir nepriklausomo veikimo. Be to, valstybėms narėms turėtų būti leidžiama prašyti Pagrindinių teisių agentūros pagalbos kuriant nacionalinį stebėsenos mechanizmą. Valstybėms narėms taip pat turėtų būti leidžiama prašyti Pagrindinių teisių agentūros patarimo dėl tokio stebėsenos mechanizmo metodikos parengimo ir tinkamų mokymo priemonių. Valstybėms narėms taip pat turėtų būti leidžiama kviesti dalyvauti vykdant stebėseną atitinkamas ir kompetentingas nacionalines, tarptautines ir nevyriausybines organizacijas. Nepriklausomas stebėsenos mechanizmas neturėtų daryti poveikio pagrindinių teisių stebėsenai, kurią užtikrina Reglamente (ES) 2019/1896 numatyti Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros pagrindinių teisių stebėtojai. Valstybės narės turėtų tirti tariamus pagrindinių teisių pažeidimus atliekant tikrinimą, be kita ko, užtikrindamos, kad skundai būtų nagrinėjami sparčiai ir tinkamai;
- (24) tikrinimo pabaigoje už tikrinimą atsakingos valdžios institucijos turėtų užpildyti apklausos formą. Formą reikėtų perduoti tarptautinės apsaugos prašymus nagrinėjančioms valdžios institucijoms arba gražinimo srityje kompetentingoms institucijoms, priklausomai nuo to, kur nukreipiamas asmuo. Pirmuoju atveju už tikrinimą atsakingos institucijos taip pat turėtų nurodyti visus elementus, kurie gali būti svarbūs nustatant, ar kompetentingos institucijos atitinkamo trečiosios šalies piliečio prašymui turėtų taikyti paspartintą nagrinėjimo procedūrą ar pasienio procedūrą;
- (25) per tikrinimą surinktus biometrinius duomenis kartu su duomenimis, nurodytais EUODAC reglamento [12, 13, 14 ir 14a] straipsniuose, iki tame reglamente nustatytų terminų į sistemą EUODAC turėtų pateikti kompetentingos institucijos;
- (26) preliminarų sveikatos patikrinimą reikėtų atlikti visiems asmenims, kuriems atliekamas tikrinimas prie išorės sienų, siekiant nustatyti asmenis, kuriems reikia neatidėliotinos pagalbos ar dėl kurių reikia imtis priemonių, pavyzdžiui, juos izoliuoti dėl visuomenės sveikatos priežasčių. Reikėtų atsižvelgti į specialiuosius nepilnamečių ir pažeidžiamų asmenų poreikius. Jeigu iš aplinkybių matyti, kad tokio patikrinimo nereikia, visų pirma dėl to, kad bendroji asmens būklė atrodo labai gera, patikrinimo atlikti nereikėtų ir atitinkamą asmenį reikėtų apie tai informuoti. Preliminarų sveikatos patikrinimą turėtų atlikti suinteresuotosios valstybės narės sveikatos priežiūros institucijos. Kalbant apie teritorijoje sulaikytus trečiųjų šalių piliečius, preliminarų sveikatos patikrinimą reikėtų atlikti tais atvejais, kai iš pirmo žvilgsnio tai laikoma būtina;

- (27) atliekant tikrinimą visiems suinteresuotiesiems asmenims reikėtų užtikrinti gyvenimo lygį, atitinkantį Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartiją, ir sudaryti galimybę naudotis neatidėliotinos sveikatos priežiūros ir būtino ligų gydymo paslaugomis. Ypatingą dėmesį reikėtų skirti pažeidžiamiesiems asmenims, kaip antai nėščioms moterims, pagyvenusiems asmenims, vienišų tėvų šeimoms, asmenims, kuriems galima iš karto nustatyti fizinę ar psichikos negalią, asmenims, akivaizdžiai patyrusiems psichologinę ar fizinę traumą, ir nelydimiems nepilnamečiams. Visų pirma, nepilnamečiui informaciją reikėtų teikti jam suprantama ir jo amžių atitinkančia kalba. Visos valdžios institucijos, dalyvaujančios atliekant su tikrinimu susijusias užduotis, turėtų laikytis žmogaus orumo ir privatumo principų ir nesiimti diskriminuojančių veiksmų ar taip nesielti;
- (28) kadangi trečiųjų šalių piliečiai, kuriems atliekamas tikrinimas, gali neturėti būtinų tapatybės ir kelionės dokumentų, kurių reikia norint teisėtai kirsti išorės sieną, reikėtų numatyti tapatybės nustatymo procedūrą, kuri sudarytų tikrinimo dalį;
- (29) Bendra tapatybės duomenų saugykla (toliau – bendra TDS) buvo sukurta Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2019/817 (Sąveikumo reglamentas)²⁵ siekiant sudaryti palankesnes sąlygas ir padėti teisingai nustatyti atvykimo ir išvykimo sistemoje (toliau – AIS), Vizų informacinėje sistemoje (toliau – VIS), Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemoje (toliau – ETIAS), sistemoje EURODAC ir Europos nuosprendžių registrų informacinėje sistemoje trečiųjų šalių piliečiams (toliau – ECRIS-TCN) užregistruotų asmenų, įskaitant nežinomus asmenis, kurie negali nurodyti savo tapatybės, tapatybę. Tuo tikslu bendroje TDS pateikiami tik logiškai atskirti į AIS, VIS, ETIAS, EURODAC ir ECRIS-TCN įtraukti tapatybės, kelionės dokumentų ir biometriniai duomenys. Bendroje TDS laikomi tik asmens duomenys, kurie yra visiškai būtini norint atlikti tikslų tapatybės patikrinimą. Bendroje TDS įrašyti asmens duomenys saugomi tik tiek, kiek absoliučiai būtina pagrindinių sistemų tikslais, ir turėtų būti ištrinami automatiškai, kai tie duomenys ištrinami iš pagrindinių sistemų. Atliekant patikrinimą bendroje TDS galima patikimai ir išsamiai nustatyti asmenų tapatybę sudarant galimybę peržiūrėti visus AIS, VIS, ETIAS, EURODAC ir ECRIS-TCN užregistruotus tapatybės duomenis, kartu užtikrinant kuo didesnę duomenų apsaugą ir išvengiant nereikalingo duomenų tvarkymo ar dubliavimosi;
- (30) siekiant nustatyti asmenų, kuriems taikomas tikrinimas, tapatybę, patikrinimą bendroje TDS reikėtų pradėti asmeniui dalyvaujant. Atliekant tokį patikrinimą asmens biometrinius duomenis reikėtų patikrinti palyginant juos su bendroje TDS laikomais duomenimis. Jeigu asmens biometrinių duomenų panaudoti neįmanoma arba jeigu su tais duomenimis pateikta užklausa nėra sėkminga, galima pateikti užklausa naudojant asmens tapatybės duomenis kartu su kelionės dokumento duomenimis, kai tokių duomenų yra. Laikantis būtinumo ir proporcingumo principų, jeigu pateikus užklausa nustatoma, kad bendroje TDS duomenų apie tą asmenį yra, valstybių narių institucijoms turėtų būti suteikiama prieiga prie bendros TDS, kad jos galėtų susipažinti su to asmens tapatybės duomenimis, kelionės dokumento duomenimis ir

²⁵

2019 m. gegužės 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/817 dėl ES informacinių sistemų sienų ir vizų srityje sąveikumo sistemos sukūrimo, kuriuo iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2016/399, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240, (ES) 2018/1726 ir (ES) 2018/1861 bei Tarybos sprendimai 2004/512/EB ir 2008/633/TVR (OL L 135, 2019 5 22, p. 27).

biometriniais duomenimis, niekaip bendroje TDS nenurodant, iš kurios ES informacinės sistemos tie duomenys paimti;

- (31) kadangi bendros TDS naudojimas tapatybės nustatymo tikslais ribojamas Reglamentu (ES) 2019/817 siekiant sudaryti palankesnes sąlygas ir padėti teisingai nustatyti AIS, VIS, ETIAS, EURODAC ir ECRIS-TCN užregistruotų asmenų tapatybę valstybių narių teritorijoje atliekant policijos patikrinimus, tą reglamentą reikia iš dalies pakeisti siekiant numatyti papildomą bendros TDS naudojimo paskirtį ir nustatyti asmenų tapatybę šiame reglamente numatyto tikrinimo metu;
- (32) atsižvelgiant į tai, kad daugelis asmenų, kuriems taikomas tikrinimas, gali neturėti jokio kelionės dokumento, tikrinimą atliekančios valdžios institucijos turėtų turėti galimybę susipažinti su bet kokiais atitinkamų asmenų turimais svarbiais dokumentais, jeigu tokių asmenų biometrinių duomenų neįmanoma naudoti arba bendroje TDS nerasta jokių rezultatų. Valdžios institucijoms taip pat turėtų būti leidžiama naudoti tokių kitų dokumentų nebiometrinius duomenis atliekant patikrinimus atitinkamose duomenų bazėse;
- (33) sienos perėjimo punkte atliekant patikrinimus kertant sieną, asmenų tapatybės nustatymą, duomenų bazių tikrinimą vykdant sienų stebėjimą ar policijos patikrinimus išorės sienų ruože, kuriuos atlieka valdžios institucijos, priėmusios sprendimą dėl atitinkamo asmens tikrinimo, reikėtų laikyti tikrinimo dalimi ir nereikėtų kartoti, nebent būtų ypatingų tokį pasikartojimą pateisinančių aplinkybių;
- (34) kad būtų užtikrintos vienodos šio reglamento 11 straipsnio 5 dalies ir 12 straipsnio 5 dalies įgyvendinimo sąlygos, Komisijai turėtų būti suteikti įgyvendinimo įgaliojimai. Šiais įgaliojimais turėtų būti naudojamosi pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 182/2011²⁶. Priimant atitinkamus įgyvendinimo aktus reikėtų taikyti nagrinėjimo procedūrą;
- (35) atliekant tikrinimą taip pat reikėtų įvertinti, ar trečiųjų šalių piliečių atvykimas į Sąjungą galėtų kelti grėsmę vidaus saugumui ar viešajai tvarkai;
- (36) kadangi tikrinimas atliekamas prie išorės sienos esantiems asmenims, neatitinkantiems atvykimo sąlygų ar išlaipintiems atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, į tikrinimą įtraukiami saugumo patikrinimai turėtų būti bent panašaus lygio, kaip patikrinimai, atliekami trečiųjų šalių piliečiams, kurie iš anksto paprašė leidimo atvykti į Sąjungą trumpam laikui, neatsižvelgiant į tai, ar jie privalo turėti vizą ar ne;
- (37) dėl trečiųjų šalių piliečių, kuriems dėl jų pilietybės nėra taikomas vizos reikalavimas pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2018/1806²⁷, Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2018/1240²⁸ (ETIAS reglamentas) numatyta, kad jie turi pateikti prašymą gauti kelionės leidimą, kad galėtų atvykti į ES trumpam laikui. Prieš gaunant kelionės leidimą suinteresuotiesiems asmenims atliekami jų

²⁶ 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).

²⁷ 2018 m. lapkričio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1806, nustatantis trečiųjų šalių, kurių piliečiai, kirsdami išorines sienas, privalo turėti vizas, ir trečiųjų šalių, kurių piliečiams tas reikalavimas netaikomas, sąrašus (OL L 303, 2018 11 28, p. 39).

²⁸ 2018 m. rugpjūčio 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1240, kuriuo sukuriamas Europos kelionių informacijos ir leidimų sistema (ETIAS) ir iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1077/2011, (ES) Nr. 515/2014, (ES) 2016/399, (ES) 2016/1624 ir (ES) 2017/2226 (OL L 236, 2018 9 19, p. 1).

pateiktų asmens duomenų saugumo patikrinimai keliose ES duomenų bazėse – Vizų informacinėje sistemoje (VIS), Šengeno informacinėje sistemoje (SIS), atvykimo ir išvykimo sistemoje (AIS), Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemoje (ETIAS), Europolo duomenyse, tvarkomuose Reglamento (ES) 2016/794²⁹ 18 straipsnio 2 dalies a punkte nurodytu tikslu, ECRIS-TCN³⁰ – ir Interpolo pavogtų ir pamestų kelionės dokumentų duomenų bazėje (SLTD duomenų bazė), taip pat Interpolo su pranešimais susijusių kelionės dokumentų (TDAWN) duomenų bazėje;

- (38) kalbant apie trečiųjų šalių piliečius, kuriems pagal Reglamentą (ES) 2018/1806 taikomas vizos reikalavimas, jų saugumo patikrinimai atliekami tose pačiose duomenų bazėse, kaip trečiųjų šalių piliečiams, kuriems nereikia vizos, kaip numatyta reglamentuose (ES) 810/2009 ir (ES) 767/2008, prieš išduodant vizą;
- (39) remiantis 36 konstatuojamojoje dalyje išdėstytais motyvais, kalbant apie asmenis, kuriems taikomas tikrinimas, automatinis patikrinimas saugumo tikslais reikėtų atlikti tose pačiose sistemose, kaip numatyta vizos ar kelionės leidimo prašytojams pagal Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemą: VIS, AIS, ETIAS, SIS, ECRIS-TCN, Europolo ir Interpolo SLTD ir TDAWN duomenų bazėse. Asmenis, kuriems taikomas tikrinimas, taip pat reikėtų patikrinti ECRIS-TCN, ar tai nėra asmenys, kaltinami dėl teroristinių nusikaltimų ir kitų sunkių nusikalstamų veikų, 38 konstatuojamojoje dalyje nurodytuose Europolo duomenyse, Interpolo pavogtų ir pamestų kelionės dokumentų duomenų bazėje ir su pranešimais susijusių kelionės dokumentų (TDAWN) duomenų bazėje;
- (40) tokius patikrinimus reikėtų atlikti taip, kad būtų užtikrinama, kad iš duomenų bazių būtų gaunami tik duomenys, kurie yra būtini saugumo patikrinimams atlikti. Kalbant apie asmenis, kurie paprašė tarptautinės apsaugos sienos perėjimo punkte, atliekant saugumo patikrinimą, kuris yra tikrinimo dalis, duomenų bazėse reikėtų sutelkti dėmesį į duomenų bazes, kurios nebuvo patikrintos prie išorės sienos atliekant patikrinimus kertant sieną, taip išvengiant pakartotinių patikrinimų;
- (41) jeigu tai pateisinama saugumo patikrinimo tikslu, į tikrinimą taip pat galima įtraukti trečiųjų šalių piliečių turimų objektų patikrinimą, laikantis nacionalinės teisės aktais. Bet kokios tokiais atvejais taikomos priemonės turėtų būti proporcingos ir jomis turėtų būti paisoma asmenų, kuriems atliekamas tikrinimas, žmogaus orumo. Dalyvaujančios valdžios institucijos turėtų užtikrinti, kad būtų paisoma suinteresuotųjų asmenų pagrindinių teisių, įskaitant teisę į asmens duomenų apsaugą ir žodžio laisvę;
- (42) kadangi valdžios institucijos, kurioms pavesta atlikti tikrinimą, turi turėti prieigą prie AIS, ETIAS, VIS ir ECRIS-TCN, kad nustatytų, ar asmuo gali kelti grėsmę vidaus saugumui ar viešajai tvarkai, reikėtų atitinkamai iš dalies pakeisti Reglamentą (EB) Nr. 767/2008, Reglamentą (ES) 2017/2226, Reglamentą (ES) 2018/1240 ir Reglamentą (ES) 2019/816, kad būtų numatyta tokia papildoma prieigos teisė, kuri šiuo metu nėra įtvirtinta tuose reglamentuose. Reglamento (ES) 2019/816 atveju dėl

²⁹ 2016 m. gegužės 11 d. Reglamentas (ES) 2016/794 dėl Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūros (Europolo), kuriuo pakeičiami ir panaikinami Tarybos sprendimai 2009/371/TVR, 2009/934/TVR, 2009/935/TVR, 2009/936/TVR ir 2009/968/TVR (OL L 135, 2016 5 24, p. 53–114).

³⁰ 2019 m. balandžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/816, kuriuo Europos nuosprendžių registrų informacinei sistemai papildyti sukuriamą centralizuota valstybių narių, turinčių informacijos apie priimtus trečiųjų šalių piliečių ir asmenų be pilietybės apkaltinamuosius nuosprendžius, nustatymo sistema (ECRIS-TCN) ir kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2018/1726 (OL L 135, 2019 5 22, p. 1–26).

skirtingų sąlygų toks pakeitimas turėtų būti atliktas priimant kitą reglamentą nei galiojantis;

- (43) Europos paieškos portalą (EPP), sukurtą Reglamentu (ES) 2019/817, reikėtų naudoti atliekant paiešką Europos duomenų bazėse, AIS, ETIAS, VIS ir ECRIS-TCN, tapatybės nustatymo ar, kai taikytina, saugumo patikrinimų tikslais;
- (44) kadangi veiksmingai atlikti tikrinimą įmanoma tik jeigu teisingai nustatoma atitinkamų asmenų tapatybė ir su jais susiję saugumo aspektai, tikrinimas Europos duomenų bazėse šiuo tikslu yra pagrįstas tais pačiais tikslais, kurių siekiant sukurta kiekviena iš tų duomenų bazių, t. y. veiksmingu Sąjungos išorės sienų valdymu, Sąjungos vidaus saugumu bei veiksmingu Sąjungos prieglobsčio ir grąžinimo politikos įgyvendinimu;
- (45) kadangi šio reglamento tikslų, t. y. sustiprinti asmenų, ketinančių atvykti į Šengeno erdvę, kontrolę ir taikyti jiems atitinkamas procedūras, valstybės narės pačios pasiekti negali, būtina nustatyti bendras taisykles Sąjungos lygmeniu. Taigi, laikydamasi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo, Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti;
- (46) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį reglamentą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas. Kadangi šis reglamentas grindžiamas Šengeno *acquis*, remdamasi to protokolo 4 straipsniu, per šešis mėnesius po to, kai Taryba nusprendžia dėl šio reglamento, Danija turi nuspręsti, ar jį įtrauks į savo nacionalinę teisę;
- (47) šis reglamentas yra Šengeno *acquis* nuostatų, kurias įgyvendinant Airija nedalyvauja pagal Tarybos sprendimą 2002/192/EB³¹, plėtojimas; todėl Airija nedalyvauja priimant šį reglamentą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas;
- (48) Islandijos ir Norvegijos atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamoms Šengeno *acquis* nuostatos, kaip apibrėžta Europos Sąjungos Tarybos ir Islandijos Respublikos bei Norvegijos Karalystės susitarime dėl pastarųjų asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*, kurios patenka į Tarybos sprendimo 1999/437/EB³² 1 straipsnio A punkte nurodytą sritį;
- (49) Šveicarijos atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamoms Šengeno *acquis* nuostatos, kaip apibrėžta Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarime dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*, kurios patenka į Sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio A punkte nurodytą sritį, minėtą sprendimą taikant kartu su Tarybos sprendimo 2008/146/EB³³ 3 straipsniu;

³¹ 2002 m. vasario 28 d. Tarybos sprendimas 2002/192/EB dėl Airijos prašymo dalyvauti įgyvendinant kai kurias Šengeno *acquis* nuostatas (OL L 64, 2002 3 7, p. 20).

³² 1999 m. gegužės 17 d. Tarybos sprendimas 1999/437/EB dėl tam tikrų priemonių taikant Europos Sąjungos Tarybos, Islandijos Respublikos ir Norvegijos Karalystės sudarytą susitarimą dėl šių dviejų valstybių asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis* (OL L 176, 1999 7 10, p. 31).

³³ 2008 m. sausio 28 d. Tarybos sprendimas 2008/146/EB dėl Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis* sudarymo Europos bendrijos vardu (OL L 53, 2008 2 27, p. 1).

- (50) Lichtenšteino atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip apibrėžta Europos Sąjungos, Europos bendrijos, Šveicarijos Konfederacijos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės protokole dėl Lichtenšteino Kunigaikštystės prisijungimo prie Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*, kurios patenka į Sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio A punkte nurodytą sritį, minėtą sprendimą taikant kartu su Tarybos sprendimo 2011/350/ES³⁴ 3 straipsniu;
- (51) Kipro, Bulgarijos, Rumunijos ir Kroatijos atžvilgiu šis reglamentas yra aktas, grindžiamas Šengeno *acquis* arba kitaip su juo susijęs, kaip apibrėžta 2003 m. Stojimo akto 3 straipsnio 1 dalyje, 2005 m. Stojimo akto 4 straipsnio 1 dalyje ir 2011 m. Stojimo akto 4 straipsnio 1 dalyje,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Dalykas ir taikymo sritis

Šiuo reglamentu nustatomas prie valstybių narių išorės sienų atliekamas visų trečiųjų šalių piliečių, neleistinu būdu kertančių išorės sieną, asmenų, per patikrinimus kertant sieną pateikusių tarptautinės apsaugos prašymą ir neatitinkančių atvykimo sąlygų, ir asmenų, išlaipintų atlikus paieškos ir gelbėjimo operaciją, tikrinimas prieš jiems pritaikant tinkamą procedūrą.

Tikrinimo tikslas – sustiprinti asmenų, ketinančių atvykti į Šengeno erdvę, kontrolę ir pritaikyti jiems tinkamas procedūras.

Tikrinimo objektas – visų trečiųjų šalių piliečių, kuriems jis taikomas, tapatybės nustatymas ir patikrinimas atitinkamose duomenų bazėse, ar asmenys, kuriems jis taikomas, nekelia grėsmės vidaus saugumui. Į tikrinimą taip pat įtraukiami, kai tinkama, sveikatos patikrinimai siekiant nustatyti pažeidžiamus asmenis, kuriems reikia medicininės pagalbos, ir asmenis, keliančius grėsmę visuomenės sveikatai. Tokiais patikrinimais vadovaujamosi pritaikant šiems asmenims tinkamą procedūrą.

Tikrinimas taip pat atliekamas valstybių narių teritorijoje, kai nėra požymių, jog trečiųjų šalių piliečiams prie išorės sienų buvo atliktos kontrolės procedūros.

2 straipsnis

Apibrėžtys

Šiame reglamente vartojamų terminų apibrėžtys:

³⁴ 2011 m. kovo 7 d. Tarybos sprendimas 2011/350/ES dėl Europos Sąjungos, Europos bendrijos, Šveicarijos Konfederacijos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės protokolo dėl Lichtenšteino Kunigaikštystės prisijungimo prie Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis* sudarymo Europos Sąjungos vardu, kiek tai susiję su patikrinimų prie vidaus sienų panaikinimu ir asmenų judėjimu (OL L 160, 2011 6 18, p. 19).

1. neleistinas išorės sienos kirtimas – valstybės narės sausumos, jūrų ar oro išorės sienos kirtimas ne nustatytuose sienos perėjimo punktuose ar ne nustatytomis jų darbo valandomis, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2016/399 5 straipsnio 3 dalyje;
2. grėsmė visuomenės sveikatai – grėsmė visuomenės sveikatai, kaip apibrėžta Reglamento (ES) 2016/399 2 straipsnio 21 punkte;
3. patikrinimas – duomenų rinkinių lyginimo siekiant nustatyti nurodytos tapatybės autentiškumą procesas (tikrinimas „vienas su vienu“);
4. tapatybės nustatymas – asmens tapatybės nustatymo atliekant paiešką, be kita ko, duomenų bazėje, kai duomenys lyginami su įvairiais duomenų rinkiniais, procesas (tikrinimas „vienas su daugeliu“);
5. trečiosios šalies pilietis – asmuo, kuris nėra Sąjungos pilietis, kaip apibrėžta SESV 20 straipsnio 1 dalyje, ir kuris nėra asmuo, besinaudojantis laisvo judėjimo teise pagal Sąjungos teisę, kaip apibrėžta Reglamento (ES) 2016/399 2 straipsnio 5 dalyje.

3 straipsnis

Tikrinimas prie išorės sienos

1. Šis reglamentas taikomas visiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie yra:
 - (a) sulaikomi dėl neleistino valstybės narės sausumos, jūrų ar oro išorės sienos kirtimo, išskyrus trečiųjų šalių piliečius, kurių biometrinių duomenų valstybė narė neprivalo surinkti pagal Reglamento (ES) 603/2013 14 straipsnio 1 ir 3 dalis, dėl priežasčių, nesusijusių su jų amžiumi, arba
 - (b) išlaipinti valstybės narės teritorijoje po paieškos ir gelbėjimo operacijos.Tikrinimas taikomas tokiems asmenims neatsižvelgiant į tai, ar jie yra paprasę tarptautinės apsaugos.
2. Tikrinimas taip pat taikomas visiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie išorės sienos perėjimo punktuose ar tranzito zonose pateikia tarptautinės apsaugos prašymą ir neatitinka atvykimo sąlygų, nustatytų Reglamento (ES) 2016/399 6 straipsnyje.
3. Tikrinimas atliekamas nedarant poveikio Reglamento (ES) 2016/399 6 straipsnio 5 dalies taikymui, išskyrus atvejį, kai tarptautinės apsaugos prašo asmuo, dėl kurio valstybė narė yra priėmusi individualų sprendimą pagal to reglamento 6 straipsnio 5 dalies c punktą.

4 straipsnis

Leidimas atvykti į valstybės narės teritoriją

1. Atliekant tikrinimą 3 straipsnio 1 ir 2 dalyse nurodytiems asmenims neleidžiama atvykti į valstybės narės teritoriją.
2. Kai atliekant tikrinimą paaiškėja, kad atitinkamas trečiosios šalies pilietis atitinka Reglamento (ES) 2016/399 6 straipsnyje nustatytas atvykimo sąlygas, tikrinimas

užbaigiamas ir atitinkamam trečiosios šalies piliečiui leidžiama atvykti į teritoriją, nepažeidžiant sankcijų taikymo, kaip numatyta to reglamento 5 straipsnio 3 dalyje.

5 straipsnis

Tikrinimas teritorijoje

Valstybės narės atlieka tikrinimą dėl jų teritorijoje esančių trečiųjų šalių piliečių, kai nėra požymių, jog jie kirtę išorės sieną ir atvyko į valstybių narių teritoriją leistinu būdu.

6 straipsnis

Su tikrinimu susiję reikalavimai

1. 3 straipsnyje nurodytais atvejais tikrinimas atliekamas vietose prie išorės sienų arba netoli jų.
2. 5 straipsnyje nurodytais atvejais tikrinimas atliekamas bet kokioje tinkamoje vietoje valstybės narės teritorijoje.
3. 3 straipsnyje nurodytais atvejais tikrinimas atliekamas nedelsiant ir bet kuriuo atveju užbaigiamas per 5 dienas po sulaikymo prie išorės sienos, išlaipinimo atitinkamos valstybės narės teritorijoje ar atvykimo į sienos perėjimo punktą. Išimtinėmis aplinkybėmis, kai vienu metu reikia atlikti neproporcingo trečiųjų šalių piliečių skaičiaus tikrinimą ir praktiškai neįmanoma užbaigti tikrinimo iki nustatyto termino, 5 dienų laikotarpis gali būti pratęsiamas ne daugiau nei dar 5 dienomis.

Kalbant apie 3 straipsnio 1 dalies a punkte nurodytus asmenis, kuriems taikomos Reglamento (ES) 603/2013 14 straipsnio 1 ir 3 dalys, jeigu jie fiziškai yra prie išorės sienos ilgiau nei 72 valandas, tikrinimo laikotarpis sumažinamas iki dviejų dienų.
4. Valstybės narės nedelsdamos praneša Komisijai apie 3 dalyje nurodytas išimtinės aplinkybes. Jos taip pat informuoja Komisiją, kai tik nebelieka priežasčių pratęsti tikrinimo laikotarpį.
5. 5 straipsnyje nurodytas tikrinimas atliekamas nedelsiant ir bet kuriuo atveju užbaigiamas per 3 dienas po sulaikymo.
6. Tikrinimą sudaro šie privalomi elementai:
 - (a) preliminarus sveikatos ir pažeidžiamumo patikrinimas, kaip nurodyta 9 straipsnyje;
 - (b) tapatybės nustatymas, kaip nurodyta 10 straipsnyje;
 - (c) biometrinių duomenų registravimas atitinkamose duomenų bazėse, kaip nurodyta 14 straipsnio 6 dalyje, jeigu tai dar nepadaryta;
 - (d) saugumo patikrinimas, kaip nurodyta 11 straipsnyje;
 - (e) apklausos formos pildymas, kaip nurodyta 13 straipsnyje;
 - (f) tinkamos procedūros pritaikymas, kaip nurodyta 14 straipsnyje.
7. Valstybės narės paskiria kompetentingas institucijas tikrinimui atlikti. Jose dirba tinkami darbuotojai ir yra pakankamai išteklių veiksmingai tikrinimui atlikti.

Valstybės narės paskiria kvalifikuotus medicinos darbuotojus, kad jie atliktų 9 straipsnyje numatytą sveikatos patikrinimą. Kai tinkama, taip pat dalyvauja nacionalinės vaiko apsaugos institucijos ir nacionaliniai kovos su prekyba žmonėmis pranešėjai.

Atliekant tikrinimą kompetentingoms institucijoms gali teikti pagalbą ar paramą ekspertai ar ryšių palaikymo pareigūnai ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros bei [Europos Sąjungos prieglobsčio agentūros] suburtos grupės savo įgaliojimų srityse.

7 straipsnis

Pagrindinių teisių stebėseną

1. Valstybės narės priima atitinkamas nuostatas dėl atliekant tikrinimą įtariamų pagrindinių teisių nesilaikymo atvejų tyrimo.
2. Kiekviena valstybė narė sukuria nepriklausomą stebėsenos mechanizmą siekdama:
 - užtikrinti, kad atliekant tikrinimą būtų laikomasi ES ir tarptautinės teisės, įskaitant Pagrindinių teisių chartiją;
 - kai taikytina, užtikrinti, kad būtų laikomasi nacionalinių taisyklių dėl atitinkamo asmens sulaikymo, visų pirma dėl sulaikymo pagrindų ir trukmės;
 - užtikrinti, kad įtariamai su tikrinimu susiję pagrindinių teisių nesilaikymo atvejai, įskaitant susijusius su galimybe pasinaudoti prieglobsčio procedūra ir negrąžinimo principo nesilaikymu, būtų tvarkomi veiksmingai ir nepagrįstai nedelsiant.

Valstybės narės įdiegia tinkamas apsaugos priemonės, kad užtikrintų mechanizmo nepriklausomumą.

Pagrindinių teisių agentūra parengia valstybėms narėms skirtas bendrąsias rekomendacijas dėl tokio mechanizmo sukūrimo ir nepriklausomo veikimo. Be to, valstybės narės gali prašyti Pagrindinių teisių agentūros joms padėti kurti nacionalinį stebėsenos mechanizmą, įskaitant tokių mechanizmų nepriklausomumo apsaugos priemones, stebėsenos metodiką ir tinkamas mokymo sistemas.

Valstybės narės taip pat gali kviešti dalyvauti vykdančią stebėseną atitinkamas nacionalines, tarptautines ir nevyriausybines organizacijas.

8 straipsnis

Informacijos teikimas

1. Trečiųjų šalių piliečiai, kuriems taikomas tikrinimas, glaustai informuojami apie tikrinimo tikslą ir sąlygas:
 - (a) tikrinimo etapus ir sąlygas bei galimus tikrinimo rezultatus;
 - (b) trečiųjų šalių piliečių teises ir pareigas tikrinimo metu, įskaitant jų prievolę per tikrinimą likti nurodytose patalpose.
2. Tikrinimo metu jie taip pat, kai tinkama, gauna informaciją apie:
 - (a) taikytinas taisykles dėl trečiųjų šalių piliečių atvykimo sąlygų pagal Reglamentą 2016/399 [Šengeno sienų kodeksas] ir kitas atvykimo į atitinkamą

valstybę narę, buvimo ir gyvenimo joje sąlygas, jeigu tokia informacija dar nebuvo suteikta;

- (b) jeigu jie yra pateikę tarptautinės apsaugos prašymą arba esama požymių, kad jie pageidauja tai padaryti, informaciją apie prievolę pateikti tarptautinės apsaugos prašymą pirmo atvykimo ar teisėto buvimo valstybėje narėje, kaip numatyta Reglamento (ES) Nr. XXX/XXX [buvęs Dublino reglamentas] [9 straipsnio 1 ir 2 dalyse], taisyklių nesilaikymo pasekmes, nustatytas to reglamento [10 straipsnio 1 dalyje], ir informaciją, pateikiamą to reglamento 11 straipsnyje, bei procedūras, vykdomas po tarptautinės apsaugos prašymo pateikimo;
 - (c) prievolę neteisėtai esantiems trečiųjų šalių piliečiams grįžti, kaip numatyta Direktyvoje XXXXX [Grąžinimo direktyva];
 - (d) galimybes dalyvauti programoje, pagal kurią teikiama logistinė, finansinė ir kita materialinė ar nepiniginė pagalba siekiant padėti savanoriškai išvykti;
 - (e) dalyvavimo perkėlimo Europos Sąjungoje procedūroje sąlygas pagal Reglamento (ES) Nr. XXX/XXX [buvęs Dublino reglamentas] XX straipsnį;
 - (f) informaciją, nurodytą Reglamento (ES) 2016/679³⁵ [BDAR] 13 straipsnyje.
3. Tikrinimo metu pateikiama informacija pateikiama ta kalba, kurią trečiosios šalies pilietis supranta arba galima pagrįstai tikėtis, kad supranta. Informacija pateikiama raštu ir, išimtinėmis aplinkybėmis, kai būtina, žodžiu, naudojantis vertėjo žodžiu paslaugomis. Ji pateikiama tinkamai, atsižvelgiant į asmens amžių ir lytį.
4. Valstybės narės gali įgalioti atitinkamas ir kompetentingas nacionalines, tarptautines ir nevyriausybines organizacijas ir įstaigas tikrinimo metu teikti trečiųjų šalių piliečiams informaciją pagal šį straipsnį, laikantis nacionalinės teisės aktų nuostatų.

9 straipsnis

Sveikatos patikrinimai ir pažeidžiamumas

1. Trečiųjų šalių piliečiams, kuriems atliekamas 3 straipsnyje nurodytas tikrinimas, atliekamas preliminarus sveikatos patikrinimas siekiant nustatyti bet kokius neatidėliotinos pagalbos ar izoliacijos dėl visuomenės sveikatos priežasčių poreikius, nebent, atsižvelgiant į aplinkybes, susijusias su bendrąja konkrečių trečiųjų šalių piliečių būkle, ir priežastis, dėl kurių jiems atliekamas tikrinimas, atitinkamos kompetentingos institucijos būtų tikros, kad preliminarus sveikatos patikrinimo nereikia. Tokiu atveju jos tuos asmenis apie tai informuoja.
2. Kai tinkama, patikrinama, ar 1 dalyje nurodyti asmenys yra pažeidžiamoje padėtyje, yra kankinimų aukos arba turi specialiųjų priėmimo ar procedūrinių poreikių, kaip apibrėžta [nauja redakcija išdėstytos] Priėmimo sąlygų direktyvos 20 straipsnyje.
3. Jeigu esama pažeidžiamumo ar specialiųjų priėmimo ar procedūrinių poreikių požymių, atitinkamam trečiosios šalies piliečiui laiku suteikiama tinkama pagalba atsižvelgiant į jo fizinę ir psichikos būklę. Nepilnamečių atveju pagalbą teikia

³⁵

2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas) (OL L 119, 2016 5 4).

darbuotojai, apmokyti ir kvalifikuoti dirbti su nepilnamečiais, bendradarbiaudami su vaiko apsaugos institucijomis.

4. Jeigu atsižvelgiant į aplinkybes manoma, kad tai būtina, 5 straipsnyje nurodytiems trečiųjų šalių piliečiams, kuriems atliekamas tikrinimas, atliekamas preliminarus sveikatos patikrinimas, visų pirma siekiant nustatyti sveikatos būklę, dėl kurios reikia teikti neatidėliotiną pagalbą ar specialiąją pagalbą arba asmenį izoliuoti.

10 straipsnis

Tapatybės nustatymas

1. Jeigu tai dar nepadaryta taikant Reglamento (ES) 2016/399 8 straipsnį, trečiųjų šalių piliečių, kuriems pagal 3 ar 5 straipsnį atliekamas tikrinimas, tapatybė patikrinama ar nustatoma naudojant, kartu su nacionalinėmis ir Europos duomenų bazėmis, visų pirma, šiuos duomenis:
 - (a) tapatybės, kelionės ar kitus dokumentus;
 - (b) atitinkamo trečiosios šalies piliečio pateiktus ar iš jo gautus duomenis ar informaciją ir
 - (c) biometrinius duomenis.
2. Tapatybės nustatymo tikslais, kaip nurodyta 1 dalyje, kompetentingos institucijos atlieka paiešką atitinkamose nacionalinėse duomenų bazėse ir bendroje tapatybės duomenų saugykloje (bendra TDS), nurodytoje Reglamento (ES) 2019/817 17 straipsnyje. Tuo tikslu naudojami tiesiogiai per tikrinimą surinkti trečiosios šalies piliečio biometriniai duomenys, tapatybės duomenys ir, jeigu yra, kelionės dokumento duomenys.
3. Jeigu trečiosios šalies piliečio biometrinių duomenų naudoti negalima arba 2 dalyje nurodyta tų duomenų užklausa neduoda rezultatų, 2 dalyje nurodyta užklausa pateikiama įvedus trečiosios šalies piliečio tapatybės duomenis kartu su tapatybės, kelionės ar kito dokumento duomenimis arba to trečiosios šalies piliečio pateiktais tapatybės duomenimis.
4. Kai įmanoma, atliekant patikrinimus taip pat patikrinamas bent vienas iš į bet kokią tapatybės, kelionės ar kitą dokumentą įtrauktų biometrinių identifikatorių.

11 straipsnis

Saugumo patikrinimas

1. Trečiųjų šalių piliečiams, kuriems pagal 3 ar 5 straipsnį atliekamas tikrinimas, atliekamas saugumo patikrinimas siekiant patikrinti, ar jie nekelia grėsmės vidaus saugumui. Saugumo patikrinimas gali būti atliekamas ir dėl trečiųjų šalių piliečių, ir dėl jų turimų objektų. Apžiūrų atveju taikomi atitinkamos valstybės narės nacionalinės teisės aktai.
2. Siekdamas atlikti 1 dalyje nurodytą saugumo patikrinimą, jeigu tai dar nepadaryta pagal Reglamento (ES) 2016/399 8 straipsnio 3 dalies a punkto vi papunktį, kompetentingos institucijos siunčia užklausą į atitinkamas nacionalines ir Sąjungos duomenų bazes, visų pirma Šengeno informacinę sistemą (SIS).

3. Jeigu tai dar nepadaryta atliekant Reglamento (ES) 2016/399 8 straipsnyje nurodytus patikrinimus, kompetentinga institucija siunčia užklausą į atvykimo ir išvykimo sistemą (AIS), Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemą (ETIAS), įskaitant Reglamento (ES) 2018/1240 34 straipsnyje nurodytą ETIAS stebėjimo sąrašą, Vizų informacinę sistemą (VIS), sistemą ECRIS-TCN dėl teistumo dėl teroristinių nusikaltimų ir kitų sunkių nusikalstamų veikų, Europos duomenis, tvarkomus Reglamento (ES) 2016/794 18 straipsnio 2 dalies a punkte nurodytu tikslu, ir Interpolo su pranešimais susijusių kelionės dokumentų duomenų bazę (Interpolo TDAWN) pateikdama 10 straipsnio 1 dalyje nurodytus duomenis ir naudodama bent tos dalies c punkte nurodytus duomenis.
4. Atlikus patikrinimą AIS, ETIAS ir VIS, kaip numatyta 3 dalyje, gauti duomenys yra susiję tik su atsisakymais išduoti kelionės leidimą, atsisakymais leisti atvykti ar sprendimais atsisakyti išduoti vizą ar leidimą gyventi, juos panaikinti ar atšaukti dėl saugumo sumetimų.
5. Komisija priima įgyvendinimo aktus, kuriuose nustatoma išsami duomenų rinkimo procedūra ir specifikacijos. Tie įgyvendinimo aktai priimami laikantis 15 straipsnio 2 dalyje nurodytos nagrinėjimo procedūros.

12 straipsnis

Saugumo patikrinimų sąlygos

1. 10 straipsnio 2 dalyje ir 11 straipsnio 2 dalyje numatytos užklausos gali būti pateikiamos su ES informacinėmis sistemoms ir bendra TDS susijusių užklausų atveju Europos paieškos portale, kaip numatyta Reglamento (ES) 2019/817 II skyriuje ir Reglamento (ES) 2019/818³⁶ II skyriuje.
2. Jeigu pateikus užklausą pagal 11 straipsnio 3 dalį gaunama atitiktis su duomenimis vienoje iš informacinių sistemų, kompetentinga institucija turi galimybę susipažinti su tos atitikties rinkmena atitinkamoje informacinėje sistemoje, kad nustatytų pavojų vidaus saugumui, kaip nurodyta 11 straipsnio 1 dalyje.
3. Jeigu pateikus užklausą pagal 11 straipsnio 3 dalį gaunama atitiktis su Europolo duomenimis, valstybės narės kompetentinga institucija informuoja Europolą, kad ji prireikus galėtų imtis bet kokių tinkamų paskesnių veiksmų pagal atitinkamus teisės aktus.
4. Jeigu pateikus užklausą pagal 11 straipsnio 3 dalį gaunama atitiktis su Interpolo su pranešimais susijusių kelionės dokumentų duomenų baze (Interpolo TDAWN), valstybės narės kompetentinga institucija informuoja Interpolo nacionalinį centrinių biurą užklausą pateikusioje valstybėje narėje, kad ji prireikus galėtų imtis bet kokių tinkamų paskesnių veiksmų pagal atitinkamus teisės aktus.
5. Komisija priima įgyvendinimo aktus, kuriais nustatoma už tikrinimo vykdymą atsakingų valdžios institucijų, Interpolo nacionalinių centrinių biurų, Europolo nacionalinio padalinio ir ECRIS-TCN centrinių institucijų bendradarbiavimo siekiant

³⁶ 2019 m. gegužės 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/818 dėl ES informacinių sistemų policijos ir teismo bendradarbiavimo, prieglobsčio ir migracijos srityje sąveikumo sistemos sukūrimo (OL L 135, 2019 5 22, p. 85).

nustatyti pavojų vidaus saugumui tvarka. Tie įgyvendinimo aktai priimami laikantis 15 straipsnio 2 dalyje nurodytos nagrinėjimo procedūros.

13 straipsnis

Apklauso forma

Užbaigusios tikrinimą dėl 3 ir 5 straipsniuose nurodytų asmenų kompetentingos institucijos užpildo I priede pateiktą formą, kurioje nurodoma:

- (a) vardas, pavardė, gimimo data ir vieta bei lytis;
- (b) preliminariai nurodomos pilietybės, gyvenamosios vietos šalys, kuriose gyventa prieš atvykimą, ir kalbos, kurias asmuo moka;
- (c) priežastis, dėl kurios asmuo atvyko neleistinu būdu ir, kai tinkama, neteisėtai liko ar gyveno, įskaitant informaciją apie tai, ar asmuo yra pateikęs tarptautinės apsaugos prašymą;
- (d) gauta informacija apie kelionės maršrutus, įskaitant išvykimo vietą, ankstesnes gyvenamąsias vietas, trečiąsias tranzito šalis ir šalis, kuriose galbūt buvo prašoma apsaugos ar kuriose ji galbūt buvo suteikta, ir numatomą paskirties valstybę Sąjungoje;
- (e) informacija apie pagalbą, kurią neleistinu būdu kertant sieną teikia asmuo ar nusikalstama organizacija, ir visa susijusi informacija apie įtariamą neteisėtą žmonių gabenimą.

14 straipsnis

Tikrinimo rezultatas

1. Šio reglamento 3 straipsnio 1 dalies a ir b punktuose nurodyti trečiųjų šalių piliečiai, kurie:
 - nėra pateikę tarptautinės apsaugos prašymo ir
 - kuriems atlikus tikrinimą nebuvo nustatyta, kad jie atitinka Reglamento (ES) 2016/399 6 straipsnyje nustatytas atvykimo sąlygas,nukreipiami į kompetentingas institucijas, kad jiems būtų taikomos procedūros pagal Direktyvą 2008/115/EB (Grąžinimo direktyva).

Su paieškos ir gelbėjimo operacijomis nesusijusiais atvejais gali būti atsisakoma leisti atvykti pagal Reglamento 2016/399 14 straipsnį.

13 straipsnyje nurodyta forma pateikiama atitinkamoms valdžios institucijoms, į kurias nukreipiamas trečiosios šalies pilietis.
2. Trečiųjų šalių piliečiai, pateikę tarptautinės apsaugos prašymą, nukreipiami į Reglamento (ES) Nr. XXX/XXX [Prieglobsčio procedūros reglamentas] XY straipsnyje nurodytas valdžios institucijas, joms taip pat pateikiant šio reglamento 13 straipsnyje nurodytą formą. Tokiu atveju tikrinimą atliekančios institucijos apklausos formoje nurodo visus elementus, kurie iš pirmo žvilgsnio atrodo svarbūs atitinkamiems trečiųjų šalių piliečiams pritaikant paspartintą nagrinėjimo procedūrą ar pasienio procedūrą.

3. Jeigu trečiosios šalies pilietis turi būti perkeltas taikant Reglamento (ES) Nr. XXXX/XXXX [Dublino reglamentas] XX straipsnyje nustatytą solidarumo mechanizmą, atitinkamas trečiosios šalies pilietis nukreipiamas į atitinkamas suinteresuotųjų valstybių narių valdžios institucijas, joms taip pat pateikiant 13 straipsnyje nurodytą formą.
4. 5 straipsnyje nurodytiems trečiųjų šalių piliečiams, kurie:
 - nėra pateikę tarptautinės apsaugos prašymo ir
 - kuriems atlikus tikrinimą nebuvo nustatyta, kad jie atitinka atvykimo ir buvimo sąlygas,taikomos grąžinimo procedūros pagal Direktyvą 2008/115/EB.
5. Jeigu trečiųjų šalių piliečiai, kuriems atliekamas tikrinimas pagal 5 straipsnį, pateikia tarptautinės apsaugos prašymą, kaip nurodyta Reglamento (ES) Nr. XXX/XXX (Prieglobsčio procedūrų reglamentas) 25 straipsnyje, atitinkamai taikoma šio straipsnio 2 dalis.
6. Trečiųjų šalių piliečių, kuriems taikomas Reglamentas (ES) Nr. XXX/XXX [EURODAC reglamentas], atveju kompetentingos institucijos renka to reglamento [10, 13, 14 ir 14a] straipsniuose nurodytus biometrinius duomenis ir juos pateikia laikydamosi to reglamento.
7. Kai 3 straipsnio 1 dalyje ir 5 straipsnyje nurodytiems trečiųjų šalių piliečiams pritaikoma tinkama prieglobsčio ar grąžinimo procedūra, tikrinimas užbaigiamas. Jeigu iki 6 straipsnio 3 ir 5 dalyse nustatytų terminų atlikti ne visi patikrinimai, asmens, kuriam bus pritaikyta atitinkama procedūra, tikrinimas vis tiek užbaigiamas.

15 straipsnis

Komiteto procedūra

1. Komisijai padeda komitetas. Tas komitetas – tai komitetas, kaip nustatyta Reglamente (ES) Nr. 182/2011.
2. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 5 straipsnis.

16 straipsnis

Reglamento (EB) Nr. 767/2008 pakeitimai

Reglamentas (EB) Nr. 767/2008 iš dalies keičiamas taip:

- (1) 6 straipsnio 2 dalis pakeičiama taip:

„2. Prieiga prie VIS duomenų siekiant su jais susipažinti suteikiama tik tinkamai įgaliotam ETIAS centrinio padalinio ir kiekvienos valstybės narės nacionalinių institucijų personalui, įskaitant tinkamai įgaliotą ETIAS nacionalinių padalinių, paskirtą pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/1240 8 straipsnį, turinčių kompetencijos įgyvendinti 15–22 straipsniuose nustatytus tikslus, personalui ir tinkamai įgaliotam kiekvienos valstybės narės nacionalinių institucijų bei Sąjungos agentūrų, turinčių kompetencijos įgyvendinti Reglamento

(ES) 2019/817 20 ir 21 straipsniuose nustatytus tikslus, personalui ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2020/XXX³⁷ 6 straipsnio 6 dalyje nurodytoms kompetentingoms institucijoms. Tokios priegigos apimtis yra tik tokia, kokia yra būtina jų užduotims atlikti siekiant tų tikslų, ir turėtų būti proporcinga siekiamiems tikslams.“;

17 straipsnis

Reglamento (ES) 2017/2226 pakeitimai

Reglamentas (ES) 2017/2226 iš dalies keičiamas taip:

- (1) 6 straipsnio 1 dalis papildoma šiuo k punktu:
 - (1) remti Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) 2020/XXX³⁸ nustatytus tikrinimo tikslus, visų pirma susijusius su to reglamento 10 straipsnyje numatytais patikrinimais.“
- (2) 9 straipsnis iš dalies keičiamas taip:
 - (a) 1 dalis pakeičiama taip:

„2a. Reglamento (ES) 2020/XXX 5 straipsnio 6 dalyje nurodytos kompetentingos institucijos turi prieigą prie AIS, kad susipažintų su duomenimis.“;
 - (b) 4 dalis pakeičiama taip:

„Prieiga prie bendroje TDS saugomų AIS duomenų suteikiama tik tinkamai įgaliotiems kiekvienos valstybės narės nacionalinių institucijų darbuotojams ir tinkamai įgaliotiems Sąjungos agentūrų, turinčių kompetencijos įgyvendinti Reglamento (ES) 2019/817 20, 20a ir 21 straipsniuose nustatytus tikslus, darbuotojams. Tokios priegigos apimtis yra tik tokia, kokia yra būtina jų užduotims atlikti siekiant tų tikslų, ir turėtų būti proporcinga siekiamiems tikslams.“

18 straipsnis

Reglamento (ES) 2018/1240 pakeitimai

Reglamentas (ES) 2018/1240 iš dalies keičiamas taip:

- (1) 4 straipsnio a punktas pakeičiamas taip:

„a) prisideda prie aukšto lygio saugumo sudarydama sąlygas nuodugniai įvertinti riziką vidaus saugumui, kurią gali kelti prašytojai, prieš jiems atvykstant į išorės sienų perėjimo punktus, ir asmenys, kuriems taikomas Europos Parlamento ir

³⁷ [...] Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. XXX, kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817.

³⁸ [...] Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. XXX, kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817.

Tarybos reglamente (ES) 2020/XXX³⁹ [Tikrinimo reglamentas] nurodytas tikrinimas, siekiant nustatyti, ar yra faktinių prielaidų arba faktinėmis prielaidomis grindžiamų pagrįstų priežasčių daryti išvadą, kad dėl asmens buvimo valstybių narių teritorijoje kyla saugumo rizika;“

- (1) 13 straipsnio 5 dalis pakeičiama taip:

„5. Kiekviena valstybė narė paskiria kompetentingas nacionalines institucijas, nurodytas šio straipsnio 1, 2 ir 4 dalyse, ir kompetentingą instituciją, nurodytą Reglamento (ES) 2020/XXX 5 straipsnio 6 dalyje, ir nedelsdama pagal šio reglamento 87 straipsnio 2 dalį tų institucijų sąrašą perduoda „eu-LISA“. Tame sąrašė nurodoma, koku tikslu tinkamai įgaliotiems kiekvienos institucijos darbuotojams suteikiama prieiga prie ETIAS informacinės sistemos saugomų duomenų pagal šio straipsnio 1, 2 ir 4 dalis.“

19 straipsnis

Reglamento (ES) 2019/817 pakeitimai

Reglamentas (ES) 2019/817 iš dalies keičiamas taip:

- (1) 17 straipsnio 1 dalis pakeičiama taip:

„Bendra tapatybės duomenų saugykla (bendra TDS), kurioje sukuriami kiekvieno AIS, VIS, ETIAS, EURODAC ar ECRIS-TCN registruoto asmens byla, joje pateikiant 18 straipsnyje nurodytus duomenis, sukurta siekiant sudaryti palankesnes sąlygas teisingam AIS, VIS, ETIAS, EURODAC ir ECRIS-TCN registruotų asmenų tapatybės nustatymui pagal 20 ir 20a straipsnius ir jį palengvinti, DTD veikimui remti pagal 21 straipsnį, bei sudaryti palankesnes sąlygas paskirtųjų institucijų ir Europolo prieigai prie AIS, VIS, ETIAS ir EURODAC ir ją supaprastinti, kai tai būtina teroristinių nusikaltimų ar kitų sunkių nusikalstamų veikų prevencijos, atskleidimo ar tyrimo tikslais pagal 22 straipsnį.“

- (2) Įterpiamas šis 20a straipsnis:

„20a straipsnis

Prieiga prie bendros tapatybės duomenų saugyklos tapatybei nustatyti, kaip numatyta Reglamente (ES) 2020/XXX

1. Bendros TDS užklausa pateikia paskirtoji kompetentinga institucija, kaip apibrėžta Reglamento (ES) 2020/XXX 6 straipsnio 7 dalyje, siekdama tik nustatyti asmens tapatybę, kaip numatyta to reglamento 10 straipsnyje, jeigu procedūra inicijuojama tam asmeniui dalyvaujant.
2. Jeigu iš užklausos matyti, kad to asmens duomenys yra saugomi bendroje TDS, kompetentinga institucija turi prieigą prie 18 straipsnio 1 dalyje nurodytų duomenų, taip pat prie Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2019/818 18 straipsnio 1 dalyje nurodytų duomenų.“

³⁹

[...] Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. XXX, kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817.

20 straipsnis

Vertinimas

[Praėjus trejiems metams po įsigaliojimo Komisija pateikia šiame reglamente nustatytų priemonių įgyvendinimo ataskaitą.]

Ne anksčiau nei praėjus [penkeriems] metams po šio reglamento taikymo pradžios datos ir vėliau kas penkerius metus Komisija atlieka šio reglamento vertinimą. Pagrindinius nustatytus faktus Komisija pateikia Europos Parlamentui, Tarybai bei Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui. Valstybės narės ne vėliau kaip likus šešiams mėnesiams iki [penkerių] metų laikotarpio pabaigos nusiunčia Komisijai visą informaciją, būtiną tai ataskaitai parengti.

21 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas pagal Sutartis privalomas visas ir tiesiogiai taikomas valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS,
kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226 ir (ES) 2018/1240

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) (programų grupė)

4 išlaidų kategorija. Migracija ir sienų valdymas 11 antraštinė dalis. Sienų valdymas
Išorės sienų apsauga:
užtikrinti asmenų kontrolę ir veiksmingai stebėti išorės sienų kirtimą

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☒ nauja priemonė

☐ esamos priemonės galiojimo pratęsimu

☐ vienos ar daugiau priemonių sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują priemonę

1.4. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.4.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Pasiūlymas teikiamas imantis tolesnių veiksmų po to, kai 2019 m. rugsėjo mėn. Europos Komisijos Pirmininkė Ursula von der Leyen pranešė apie naujo migracijos ir prieglobsčio pakto, kuriuo nustatomas visapusiškas požiūris į išorės sienas, prieglobsčio ir grąžinimo sistemas, Šengeno laisvo judėjimo erdvę ir susijusį išorės aspektą, priėmimą.

Pasiūlymas pateikiamas kartu su Komisijos komunikatu dėl naujo migracijos ir prieglobsčio pakto, kuriuo siekiama sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą.

Trumpuoju laikotarpiu valstybės narės turės paskirti atitinkamas valdžios institucijas, kurios atliks tikrinimą, ir sukurti infrastruktūrą, kurią būtų galima naudoti tuo tikslu. Be to, jos turės imtis veiksmų, kad sukurtų pagrindinių teisių paisymo tikrinimo metu stebėsenos mechanizmą. Atsižvelgiant į tai, per pirmuosius dvejus metus gali reikėti didesnių investicijų nei vėliau, visų pirma pirmosiose su migrantų antplūdžiu susiduriančiose valstybėse narėse.

Ilgainiui valstybės narės turės įsteigti ir išlaikyti tikrinimo centrus, aprūpinti juos būtiniais ir pakankamai kvalifikuotais ištekliais ir išlaikyti stebėsenos mechanizmą.

- 1.4.2. *Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmiais.*

Priežastys imtis Europos lygmens veiksmų (*ex ante*)

Pasiūlymo tikslas – prisidėti prie visapusiškos ir atsparios išorės sienų kontrolės priemonių sistemos siekiant palengvinti prieglobsčio ir grąžinimo procedūras.

Valstybės narės pačios negali deramai pasiekti šio pasiūlymo tikslų. Remiantis Šengeno sienų kodekso 6 straipsniu, „sienų kontrole yra suinteresuota ne tik valstybė narė, prie kurios išorės sienų ji vykdoma, bet ir visos valstybės narės, kurios panaikino vidaus sienų kontrolę. Sienų kontrolė turėtų padėti kovojant su nelegalia imigracija bei prekyba žmonėmis ir neleisti kilti grėsmei valstybių narių vidaus saugumui, viešajai tvarkai, visuomenės sveikatai ir tarptautiniams santykiams.“

Numatoma sukurti Sąjungos pridėtinė vertė (*ex post*)

Palyginti su dabartinėmis procedūromis, siūlomas tikrinimas sukurs papildomos naudos, susijusios, visų pirma, su šiais aspektais:

- sukurtos vienodos taisyklės dėl Šengeno sienų kodekse nustatytų atvykimo sąlygų neatitinkančių trečiųjų šalių piliečių tapatybės nustatymo ir prie išorės sienų tokiems asmenims bus atliekami sveikatos ir saugumo patikrinimai;
- užtikrinama, kad nebūtų leidžiama atvykti trečiųjų šalių piliečiams, kurių statusas dar nėra patvirtintas, taip padedant užkirsti kelią jų pasislėpimui;
- lengviau nustatyti ir taikyti tinkamą procedūrą: grąžinimo arba, jeigu yra pateiktas tarptautinės apsaugos prašymas, įprastą prieglobsčio procedūrą, paspartintą procedūrą, prieglobsčio pasienio procedūrą ar perkėlimo į kitą valstybę narę procedūrą ir
- sukurta sistema, taip pat skirta tikrinti trečiųjų šalių piliečius, atvykusius į valstybių narių teritoriją be leidimo ir toje teritorijoje sulaikytus.

- 1.4.3. *Panašios patirties išvados*

Pasiūlyme atsižvelgiama į ankstesnę patirtį, susijusią su standartiniu darbo srautu, šiuo metu naudojamu Italijoje ir Graikijoje migrantų antplūdžio vietose, kaip numatyta Reglamente 2019/1896. Jame numatomas glaudus nacionalinių valdžios institucijų, Komisijos, atitinkamų ES agentūrų ir kitų valstybių narių ekspertų bendradarbiavimas ir atsižvelgiama į konkrečius sunkumus, su kuriais valstybės narės, visų pirma patiriančios migracijos spaudimą, susiduria prie išorės sienų.

- 1.4.4. *Suderinamumas ir galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis*

Šis pasiūlymas yra vienas iš naujo migracijos ir prieglobsčio pakto teisėkūros elementų; jame taip pat numatomas papildomas migracijos valdymo elementas, visiškai atitinkantis pasiūlymus dėl reglamento dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, reglamento dėl prieglobsčio procedūros ir reglamento dėl krizinių situacijų ir pakeistą pasiūlymą dėl EURODAC reglamento išdėstymo nauja redakcija.

Kartu su pirmuoju, šiuo pasiūlymu siekiama prisidėti prie visapusiško požiūrio į migraciją sukuriant sklandžią sąsają tarp visų migracijos proceso etapų, nuo atvykimo iki tarptautinės apsaugos prašymų tvarkymo ir, kai taikytina, iki grąžinimo.

Kartu turėtų būti visiškai paisoma pagrindinių teisių. Tam siūloma užtikrinti, kad kiekviena valstybė narė įsteigtų nepriklausomą stebėsenos mechanizmą ir užtikrintų, kad būtų paisoma su tikrinimu susijusių pagrindinių teisių bei kad visi tariami pagrindinių teisių pažeidimai būtų tinkamai tiriami.

Tikrinimui naudojamas stebėsenos mechanizmas turėtų būti taikomas valdant ir stebint migracijos padėtį, kaip numatyta naujajame reglamente dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo (PMVR). Valstybės narės turėtų įtraukti savo nacionalinio stebėsenos mechanizmo rezultatus pagal Tikrinimo reglamentą į PMVR numatytas nacionalines strategijas.

Šis pasiūlymas nedaro poveikio esamoms procedūroms prieglobsčio ir grąžinimo srityse, juo nėra apribojamos ir asmenų teisės; sukuriamas pirmasis etapas iki atvykimo, kad būtų geriau naudojamosi procedūromis.

Pasibaigus tikrinimui atitinkami trečiųjų šalių piliečiai turėtų būti nukreipiami į atitinkamas institucijas, kurios, naudodamosi per tikrinimą apklausos formoje surinkta informacija, turėtų priimti atitinkamus sprendimus.

Taigi per tikrinimą surinkta informacija turėtų padėti veiksmingiau pasiekti atitinkamų procedūrų tikslus. Visų pirma, ji turėtų padėti atitinkamoms prieglobsčio institucijoms nustatyti prieglobsčio prašytojus, kuriems turi būti taikoma pasienio procedūra, atsižvelgiant į siūlomus Prieglobsčio procedūrų reglamento pakeitimus. Ji taip pat turėtų padėti kovoti su neteisėtu žmonių gabenimu ir pagerinti sienų kontrolę geriau suvokiant migracijos srautus.

Į sistemą EURODAC reikėtų įkelti Reglamente XXXX [EURODAC reglamentas] nurodytus biometrinius duomenis, kartu pateikiant per tikrinimą surinktus EURODAC reglamento [10, 13, 14 ir 14a] straipsniuose nurodytus duomenis, susijusius su trečiųjų šalių piliečiais, kurių pirštų atspaudus privaloma paimti, taip sugriežtinant prievoles, susijusias su trečiųjų šalių piliečių pirštų atspaudų paėmimu ir registravimu. Atliekant tikrinimą taip pat sudaromos palankesnės sąlygos patikrinti informaciją kitose didelio masto ES IT sistemose, kaip antai Šengeno informacinėje sistemoje, grąžinimo tikslais.

1.5. Trukmė ir finansinis poveikis

☐ **trukmė ribota**

☐ galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],

☐ įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo MMMM iki MMMM, o mokėjimų asignavimų – nuo MMMM iki MMMM.

☒ **trukmė neribota**

įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo įsigaliojimo,

vėliau – visuotinis taikymas.

1.6. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)⁴⁰

☒ **Tiesioginis valdymas**, vykdomas Komisijos

– ☐ padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;

– ☐ vykdomųjų įstaigų

☒ **Pasidalijamasis valdymas** kartu su valstybėmis narėmis

☐ **Netiesioginis valdymas**, biudžeto įgyvendinimo užduotis pavedant:

– ☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtiems organams;

– ☐ tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);

– ☐ EIB arba Europos investicijų fondui;

– ☐ Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose nurodytiems organams;

– ☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;

– ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė, veikiančioms viešųjų paslaugų srityje, jeigu jos pateikia pakankamų finansinių garantijų;

– ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurios pateikia pakankamas finansines garantijas;

– ☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.

– *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

Pastabos

Tikrinimo elementai, kuriems gali reikėti finansinės paramos:

- tikrinimo infrastruktūra: pastatant ir naudojant / atnaujinant esamas sienos perėjimo punktų, priėmimo centrų ir kitas patalpas;

- sienos apsaugos pareigūnų ir kitų svarbių institucijų darbuotojų apmokymas atlikti tikrinimą;

- prieiga prie atitinkamų duomenų bazių naujose vietose;

⁴⁰

Informacija apie valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“ <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- naujų darbuotojų mokymas ir priėmimas į darbą, kad jie atliktų tikrinimą;
- medicinos personalo samdymas;
- medicininė įranga ir patalpos preliminariniams sveikatos patikrinimams atlikti;
- nepriklausomo stebėsenos mechanizmo sukūrimas siekiant užtikrinti, kad per visą tikrinimą būtų paisoma pagrindinių teisių

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Remiantis pasiūlymu dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės (SVVP), įtrauktos į Integruoto sienų valdymo fondą (COM(2018) 473 final):

Pasidalijamasis valdymas:

Kiekviena valstybė narė nustato savo programos valdymo ir kontrolės sistemą ir užtikrina stebėsenos sistemos ir rodiklių duomenų kokybę ir patikimumą pagal Bendrų nuostatų reglamentą (toliau – BNR). Siekiant sudaryti sąlygas greičiau pradėti įgyvendinimą, galima pratęsti gerai veikiančių valdymo ir kontrolės sistemų veikimą kitu programos sudarymo laikotarpiu.

Atsižvelgiant į tai, valstybės narės bus prašomos įsteigti stebėsenos komitetą, kuriame dalyvaus Komisija, atlikdama patariamąsias funkcijas. Stebėsenos komitetas susitinka bent kartą per metus. Jis peržiūri visas problemas, turinčias įtakos programos pažangai siekiant jos tikslų.

Valstybės narės atsiųs metinę veiklos rezultatų ataskaitą, kurioje turi būti išdėstyta informacija apie programos įgyvendinimo ir tarpinių bei siektinų reikšmių siekimo pažangą. Joje taip pat turi būti nurodomos problemos, darančios poveikį programos rezultatams, ir aprašoma, kokių veiksmų imtasi joms spręsti.

Laikotarpio pabaigoje kiekviena valstybė narė pateikia galutinę veiklos rezultatų ataskaitą. Galutinėje ataskaitoje daugiausia dėmesio turi būti skiriama pažangai, padarytai siekiant programos tikslų; joje turi būti apžvelgiamos pagrindinės problemos, dariusios poveikį programos veikimui, šios problemoms spręsti taikytos priemonės ir pateikiamas šių priemonių veiksmingumo įvertinimas. Be to, joje turi būti pateiktas programos indėlis sprendžiant problemas, nustatytas valstybei narei skirtose susijusiose ES rekomendacijose, pažanga, padaryta siekiant veiklos rezultatų plane nustatytų siektinų reikšmių, susijusių vertinimų duomenys ir tolesni veiksmai dėl šių duomenų ir komunikacijos veiksmų rezultatai.

Pagal BNR pasiūlymo projektą valstybės narės kasmet atsiųs patikinimo duomenų rinkinį, kuriam priklauso metinės ataskaitos, valdymo pareiškimas ir audito institucijos nuomonė apie ataskaitas, valdymo ir kontrolės sistemą ir metinėse ataskaitose deklaruotų išlaidų teisėtumą ir tvarkingumą. Naudodamasi šiuo patikinimo dokumentų rinkiniu Komisija spęs dėl fondo už ataskaitinius metus mokėtinos sumos.

Kas dvejus metus rengiami Komisijos ir kiekvienos valstybės narės peržiūros posėdžiai kiekvienos programos veiklos rezultatams nagrinėti.

Šešis kartus per metus valstybės narės siunčia kiekvienos programos duomenis, suskirstytus pagal konkrečius tikslus. Šie duomenys susiję su veiklos sąnaudomis ir bendrų produkto ir rezultato rodiklių vertėmis.

Apskritai:

Komisija atliks pagal šį fondą įgyvendinamų veiksmų laikotarpio vidurio ir retrospektyvinį vertinimą, laikydamasi Bendrų nuostatų reglamento. Laikotarpio

vidurio vertinimas turi būti visų pirma grindžiamas programų, valstybių narių pateiktų Komisijai iki 2024 m. gruodžio 31 d., laikotarpio vidurio vertinimu.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. *Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ai), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės sistemos pagrindimas*

Remiantis pasiūlymu dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės (SVVP), įtrauktos į Integruoto sienų valdymo fondą (COM(2018) 473 final):

Ir HOME GD 2007–2013 m. fondų *ex post* vertinimai, ir dabartinių HOME GD fondų tarpiniai vertinimai rodo, kad taikant įvairius įgyvendinimo būdus migracijos ir vidaus reikalų srityse užtikrinti veiksmingi fondų tikslų pasiekimo būdai. Išsaugomas įgyvendinimo mechanizmų visapusiškumas, kuriam priklauso pasidalijamasis, tiesioginis ir netiesioginis valdymas.

Taikydamos pasidalijamąjį valdymą, valstybės narės įgyvendina programas, kuriomis prisidedama siekiant Sąjungos politikos tikslų, pritaikytų prie jų nacionalinio konteksto. Į tokias programas galima įtraukti tikrinimo veiksmus. Pasidalijamasis valdymas užtikrina, kad finansinę paramą gali gauti visos dalyvaujančios valstybės. Be to, taikant pasidalijamąjį valdymą sudaromos finansavimo numatomumo sąlygos ir valstybės narės, geriausiai išmanančios joms kylančias problemas, gali atitinkamai planuoti ilgalaikes joms skiriamas sumas. Taikant pasidalijamąjį valdymą galima papildyti konkrečių veiksmų finansavimą (jei reikia valstybių narių bendradarbiavimo pastangų arba jei dėl naujų įvykių Sąjungoje vienai ar kelioms valstybėms narėms prireikia papildomo finansavimo) ir vykdyti perkėlimo į ES arba perdavimo veiklą. Nauja yra tai, kad fondas gali teikti pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju taikant ne tik tiesioginį ir netiesioginį, bet ir pasidalijamąjį valdymą.

Taikydama tiesioginį valdymą Komisija remia kitus veiksmus, kuriais prisidedama siekiant bendrų Sąjungos politikos tikslų. Šiais veiksmais sudaromos sąlygos teikti prie konkrečių ir skubių poreikių pritaikytą paramą atskiroms valstybėms narėms (pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju), remti tarptautinius tinklus ir veiklą, išbandyti naujovišką veiklą, kurios mastą galima išplėsti pagal nacionalines programas, ir aprėpiami visos Sąjungos interesus atitinkantys tyrimai (Sąjungos veiksmai).

Taikydamas netiesioginį valdymą fondas išlaiko galimybę konkrečiais tikslais deleguoti biudžeto įgyvendinimo užduotis, be kita ko, tarptautinėms organizacijoms ir vidaus reikalų agentūroms.

Atsižvelgiant į skirtingus tikslus ir poreikius, siūloma fondo teminė priemonė, kuria siekiama išsaugoti nacionalinių programų finansavimo daugiamečio paskirstymo numatomumo ir periodiško finansavimo skyrimo didelę pridėtinę Sąjungos vertę turintiems veiksams pusiausvyrą. Teminė priemonė bus naudojama konkreitiems veiksams valstybėse narėse ir tarp jų, Sąjungos veiksams, pagalbai ekstremaliosios situacijos atveju, perkėlimui į ES ir ES viduje. Ja bus užtikrinama, kad lėšos būtų skiriamos ir perskirstomos pirmiau išvardytiems skirtingiems valdymo būdams remiantis dvejų metų programavimo ciklu.

Pasidalijamojo valdymo mokėjimų sąlygos aprašytos BNR pasiūlymo projekte, kuriame nustatytas metinis išankstinis finansavimas ir vėlesni ne daugiau kaip keturi

tarpiniai mokėjimai vienai programai per metus, remiantis valstybių narių per ataskaitinius metus pateiktomis mokėjimo paraiškomis. Kaip ir pagal BNR pasiūlymo projektą, išankstinio finansavimo suma nustatoma galutiniais programų finansinės apskaitos metais.

Kontrolės strategija bus grindžiama naujuoju Finansiniu reglamentu ir Bendrųjų nuostatų reglamentu. Naujajame Finansiniame reglamente ir BNR pasiūlymo projekte turi būti pratęsimas supaprastintų dotacijų mokėjimo formų, tokių kaip vienkartinės išmokos, fiksuotosios normos ir vieneto įkainiai, taikymas. Juose taip pat įvedamos naujos mokėjimo formos, grindžiamos pasiektais rezultatais, o ne sąnaudomis. Paramos gavėjai galės gauti fiksuotą pinigų sumą, jei įrodys, kad buvo įvykdyti tam tikri veiksmai, tokie kaip surengtas mokymas ar suteikta humanitarinė pagalba. Taip tikimasi supaprastinti kontrolės našą ir paramos gavėjų, ir valstybių narių lygmeniu (pvz., išlaidų sąskaitų ir čekių tikrinimą).

Dėl pasidalijamojo valdymo BNR pasiūlymo projekte remiamasi 2014–2020 m. programavimo laikotarpiui sukurta valdymo ir kontrolės strategija, bet įvedama priemonių, kuriomis siekiama supaprastinti įgyvendinimą ir sumažinti kontrolės našą tiek paramos gavėjų, tiek valstybių narių lygmeniu. Atsirado tokių naujovių:

- panaikinama paskyrimo procedūra (tai turėtų sudaryti galimybę paspartinti programų įgyvendinimą);
- valdymo patikrinimai (administraciniai patikrinimai ir patikrinimai vietoje), kuriuos vadovaujančioji institucija turi atlikti atsižvelgdama į riziką (palyginti su 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu reikalinga 100 proc. administracine kontrole). Be to, tam tikromis sąlygomis vadovaujančiosios institucijos gali taikyti proporcingus kontrolės susitarimus pagal nacionalines procedūras;
- sąlygos, kuriomis siekiama išvengti kelių to paties veiksmo ir (arba) tų pačių išlaidų auditų.

Programos institucijos pateiks Komisijai tarpinio mokėjimo prašymus, pagrįstus paramos gavėjų patirtomis išlaidomis. BNR pasiūlymo projekte numatyta, kad vadovaujančiosios institucijos gali atlikti valdymo patikrinimus rizikos vertinimo pagrindu, taip pat numatytos specialios kontrolės priemonės (pvz., vadovaujančiosios institucijos patikrinimai vietoje ir audito institucijos veiklos ir (arba) išlaidų auditas), po to, kai Komisijai deklaruojamos susijusios išlaidos tarpinio mokėjimo prašymuose. Siekiant sumažinti riziką, kad bus kompensuojamos netinkamos finansuoti išlaidos, BNR projekte numatoma nustatyti didžiausius 90 proc. Komisijos tarpinius mokėjimus, atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu atlikta tik dalis nacionalinės kontrolės priemonių. Komisija likutį išmokės po metinio sąskaitų patvirtinimo, iš programos institucijų gavusi patikinimo dokumentų rinkinį. Dėl bet kokių pažeidimų, kuriuos nustatė Komisija arba Europos Audito Rūmai po metinio patikinimo dokumentų rinkinio perdavimo, gali būti atliekama grynoji finansinė pataisa.

2.2.2. *Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)*

HOME generalinis direktoratas, įgyvendindamas savo išlaidų programas, didelės klaidų rizikos nėra patyręs. Tai matyti iš metinių Audito Rūmų ataskaitų, kuriose nenustatyta didelių klaidų.

Taikant pasidalijamojo valdymo principą, bendra rizika, susijusi su dabartinių programų įgyvendinimu, yra susijusi su tuo, kad valstybės narės nepakankamai panaudos fondo lėšas, ir su galimomis klaidomis dėl taisyklių sudėtingumo ir valdymo bei kontrolės sistemų trūkumų. BNR projektu supaprastinama reglamentavimo sistema suderinant įvairių fondų, įgyvendinamų pagal pasidalijamojo valdymo principą, taisykles ir valdymo bei kontrolės sistemas. Pagal jį taip pat supaprastinami kontrolės reikalavimai (pvz., rizika grindžiami valdymo patikrinimai, galimybė taikyti proporcingas kontrolės priemones pagal nacionalines procedūras, audito darbo apribojimai, susiję su laiku ir (arba) konkrečiais veiksmais).

2.2.3. *Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)*

Numatoma, kad kontrolės išlaidos valstybėms narėms išliks tokios pačios arba sumažės. Skaičiuojama, kad 2017 m. dabartinio (2014–2020 m.) programavimo ciklo valstybių narių kaupiamosios kontrolės išlaidos sudaro apytikriai 5 proc. visos 2017 m. valstybių narių prašomų mokėjimų sumos.

Tikimasi, kad padidėjus programų įgyvendinimo veiksmingumui ir išaugus mokėjimams valstybėms narėms ši procentinė dalis mažės.

Tikimasi, kad BNR projekte pateikiamas rizika grindžiamas valdymo ir kontrolės metodas bei sustiprinta paskata taikyti supaprastinto išlaidų apmokėjimo tvarką dar labiau sumažins kontrolės išlaidas valstybėms narėms.

2.3. **Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės**

Nurodyti dabartinės arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

HOME GD toliau taikys savo Kovos su sukčiavimu strategiją, vadovaudamasis Komisijos kovos su sukčiavimu strategija (KKSS), kad, be kita ko, būtų užtikrinta su Komisijos strategija visapusiškai suderinta vidaus kovos su sukčiavimu kontrolė ir kad sukčiavimo rizikos valdymo metodas leistų nustatyti sukčiavimo rizikos sritis ir tinkamus sprendimo būdus.

Taikant pasidalijamąjį valdymą valstybės narės užtikrins Komisijai pateiktoje savo ataskaitoje įtrauktą išlaidų teisėtumą ir tvarkingumą. Šiomis aplinkybėmis valstybės narės imsis visų reikiamų veiksmų, kad užkirstų kelią pažeidimams, juos nustatytų ir ištaisytų. Kaip pagal dabartinį 2014–2020 m. programavimo ciklą, valstybės narės įpareigojamos įdiegti pažeidimų nustatymo ir kovos su sukčiavimu procedūras kartu taikant konkretų Komisijos deleguotąjį reglamentą dėl pranešimo apie pažeidimus. Valstybės narės ir toliau privalės taikyti kovos su sukčiavimu priemones ir principus.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkama daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija ir siūloma nauja biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	4 išlaidų kategorija. „Migracija ir sienų valdymas“	DA/NDA ⁴¹	ELPA šalių ⁴²	valstybių kandidačių ⁴³	trečiųjų valstybių	pagal Finansinio reglamento [21 straipsnio 2 dalies b punktą]
4	11.02.01 – „Sienų valdymo ir vizų priemonė“	DA	NE	NE	TAIP	NE
4	11.01.01 – „Integruoto sienų valdymo fondo (ISVF) rėmimo išlaidos – sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonė (BMVI)“	NDA	NE	NE	TAIP	NE

Pastaba.

Reikėtų pažymėti, kad pagal pasiūlymą prašomi asignavimai yra įtraukti į asignavimus, jau numatytus DJT, kuriuo grindžiamas BMVI reglamentas. Jokių papildomų finansinių ar žmogiškųjų išteklių pagal šį pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto neprašoma.

⁴¹ DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

⁴² ELPA: Europos laisvosios prekybos asociacija.

⁴³ Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių.

3.2. Numatomas poveikis išlaidoms

3.2.1. Numatomo poveikio išlaidoms santrauka

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	4	„Migracija ir sienų valdymas“
--	----------	-------------------------------

			2021 m	2022 m	2023 m	2024 m	2025 m.	2026 m.	2027 m.	Po 2027 m.	IŠ VISO
			.	.	.	.					
Veiklos asignavimai (išskaidyti pagal 3.1 punkte išvardytas biudžeto eilutes)	Įsipareigojimai	(1)	66,510	67,470	62,450	55,174	55,174	55,174	55,174		417,126
	Mokėjimai	(2)	17,918	27,079	28,591	24,930	25,868	33,452	47,439	211,850	417,126
Administracinio pobūdžio asignavimai, finansuojami iš programos paketo lėšų ⁴⁴	Įsipareigojimai = Mokėjimai	(3)	0,250	0,250							0,500
IŠ VISO asignavimų programos paketui	Įsipareigojimai	=1+3	66,760	67,720	62,450	55,174	55,174	55,174	55,174	-	417,626
	Mokėjimai	=2+3	18,168	27,329	28,591	24,930	25,868	33,452	47,439	211,850	417,626

⁴⁴ Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

Šią dalį pildyti naudojant administracinio pobūdžio biudžeto duomenų lentelę, kuri pirmiausia bus pateikta finansinės teisės akto pasiūlymo pažymos priede ir įkelta į DECIDE tarnybų tarpusavio konsultacijoms.

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2021 m	2022 m	2023 m	2024 m	2025 m.	2026 m.	2027 m.	Po 2027 m.	IŠ VISO
		.	.	.	.					
Žmogiškieji ištekliai										
Kitos administracinės išlaidos		0,060	0,060	-	-	-	-	-		0,120
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)	0,060	0,060	-	-	-	-	-		0,120

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2021 m	2022 m	2023 m	2024 m	2025 m.	2026 m.	2027 m.	Po 2027 m.	IŠ VISO
		.	.	.	.					
IŠ VISO asignavimų visose daugiametės finansinės programos IŠLAIDŲ KATEGORIJOSE	Įsipareigojimai	66,820	67,780	62,450	55,174	55,174	55,174	55,174	-	417,746
	Mokėjimai	18,228	27,389	28,591	24,930	25,868	33,452	47,439	211,850	417,746

3.2.2. Numatomo poveikio administracinio pobūdžio asignavimams santrauka

- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama
- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Metai	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	IŠ VISO
-------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA								
Žmogiškieji ištekliai								
Kitos administracinės išlaidos	0,060	0,060						0,120
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma	0,060	0,060						0,120

Neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ⁴⁵								
Žmogiškieji ištekliai								
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos								
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ								

IŠ VISO	0,060	0,060						0,120
----------------	-------	-------	--	--	--	--	--	--------------

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų priemonei valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

⁴⁵

Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

3.2.2.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.

☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

Metai		2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)								
Komisijos būstinė ir atstovybės								
Delegacijos								
Moksliniai tyrimai								
• Išorės darbuotojai (etatų vienetais): AC, AL, END, INT ir JED⁴⁶								
7 išlaidų kategorija								
Finansuojama pagal daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	- būstinėje							
	- delegacijose							
Finansuojama iš programos paketo lėšų ⁴⁷	- būstinėje							
	- delegacijose							
Moksliniai tyrimai								
Kita (nurodyti)								
IŠ VISO								

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus priemonei valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	
Išorės darbuotojai	

⁴⁶ AC – sutartininkas („Contract Agent“), LA – vietos darbuotojas („Local Staff“), END – deleguotieji nacionaliniai ekspertai („Seconded National Experts“); INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas („agency staff“), JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas („Junior Professionals in Delegations“).

⁴⁷ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

3.2.3. Trečiųjų šalių įnašai

- Pasiūlyme (iniciatyvoje):
- ☐ nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo
- ☒ numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Metai	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.	IŠ VISO
Nurodyti bendrą finansavimą teikiančią įstaigą	Dalyvaujančios valstybės narės, įskaitant Šengeno asocijuotąsias šalis							
IŠ VISO bendrai finansuojamų asignavimų	Turi būti nustatyta	Turi būti nustatyta	Turi būti nustatyta	Turi būti nustatyta	Turi būti nustatyta	Turi būti nustatyta	Turi būti nustatyta	

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

- ☒ Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.
- ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
 - ☐ nuosaviems ištekliais
 - ☐ kitoms pajamoms

nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☐

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis ⁴⁸						
	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.	2025 m.	2026 m.	2027 m.
..... straipsnis							

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-oms) daromas poveikis.

Kitos pastabos (pvz., poveikio pajamoms apskaičiavimo metodas (formulė) arba kita informacija).

⁴⁸

Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 proc. surinkimo sąnaudų.