



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.10.2020
COM(2020) 673 final

2020/0306 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om oprettelse af Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet og om
ændring af forordning (EU) nr. 952/2013**

{SEC(2020) 360 final} - {SWD(2020) 237 final} - {SWD(2020) 238 final} -
{SWD(2020) 239 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Begrundelse og formål

Det internationale handelsmiljø er under konstant udvikling. Der indføres løbende nye regler med henblik på at regulere varernes bevægelighed på tværs af grænserne og værne om sikkerheden. EU-toldkodeksen¹ udgør retsgrundlaget for et moderne og elektronisk toldmiljø. I henhold til EU-toldkodeksens artikel 3 skal toldmyndighederne værne om sikkerheden for Unionen og dens borgere og beskytte miljøet, hvor det er relevant i tæt samarbejde med andre myndigheder, og samtidig opretholde en balance mellem toldkontrol og lettelse af den lovlige handel. Toldmyndighedernes rolle omfatter håndhævelse af mere end 60 ikke-toldrelaterede retsakter² ved EU's ydre grænser i forbindelse med specifikke politikker, der anvendes inden for forskellige områder, såsom sundhed og sikkerhed, miljøbeskyttelse, fiskeri og landbrug, markedsovervågning og produktoverensstemmelse³ og kulturarv. Disse retsakter indebærer forskellige forpligtelser i forbindelse med import, eksport eller transit af de mest følsomme varer og har indflydelse på anslåede 39,7 millioner toldangivelser om året. De skaber besværlige rapporteringsforpligtelser for erhvervsdrivende og kræver i de fleste tilfælde andre dokumenter end toldangivelsen.

Der er i de senere år kommet gang i initiativerne vedrørende en EU-kvikskranke for at strømline fortoldningsprocessen i og på tværs af EU. Begrebet kvikskranke skal forstås som en digital løsning til udveksling af elektroniske oplysninger de offentlige myndigheder imellem og mellem disse og økonomiske operatører. I 2008 forpligtede medlemsstaterne og Kommissionen sig til at fremme et elektronisk toldmiljø i EU⁴ ved at bestræbe sig på at etablere en ramme for kvikskranketjenester. I Venedigerklæringen fra 2014⁵ blev der foreslået en progressiv handlingsplan med henblik på at gennemføre en EU-kvikskranke på toldområdet og udvikle dens retlige rammer. Dette blev gentaget i Kommissionens meddelelse fra 2016 om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning⁶, som bebudede Kommissionens planer om at undersøge muligheden for at finde en brugbar løsning til at udvikle og oprette en EU-kvikskranke på toldområdet. Strategien blev understøttet af Økofinrådets konklusioner af 23. maj 2017⁷. Den første toårige rapport om fremskridtene hen imod udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning⁸ fokuserede desuden på prioriterede områder, der er skitseret i Rådets konklusioner, og bebudede Kommissionens planer om at fortsætte arbejdet hen imod en EU-kvikskranke på toldområdet.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

² Dette nummer afspejler den officielle liste over forbud og restriktioner. I realiteten er det antal regler, der skal håndhæves ved EU's ydre grænser, endnu højere. Eksempelvis er de krav til markedsovervågning og produktoverensstemmelse, der er fastsat i forordning (EF) nr. 765/2008 (som i 2021 erstattes af forordning (EU) 2019/1020), et af de 60 forbuds- og restriktionselementer, men de vedrører håndhævelsen af mere end 100 EU-retsakter, der regulerer produkter.

³ Produktoverensstemmelse omfatter ikke blot overholdelse af lovgivning om produktharmonisering, men også andre krav såsom produktsikkerhed og tilgængelighed for personer med handicap.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 70/2008/EF af 15. januar 2008 om papirløse rammer for told og handel (EUT L 23 af 26.1.2008, s. 21).

⁵ ST-16507/14.

⁶ COM(2016) 813 final.

⁷ 7585/1/17 REV 1.

⁸ COM(2018) 524 final.

Kommissionen iværksatte i overensstemmelse med disse prioriteter et pilotprojekt i 2015 om EU's fælles veterinærdokument til brug ved import (EU CSW-CVED). Projektet blev forvaltet i fællesskab af Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion (GD TAXUD) og Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevarerikkerhed (GD SANTE) for at give toldmyndighederne mulighed for at foretage automatisk kontrol af tre ikke-toldretlige formaliteter, der fremlægges sammen med toldangivelsen som bevis for overensstemmelse. Fem medlemsstaters toldmyndigheder deltog indledningsvis i dette pilotprojekt på frivilligt grundlag. Med dets efterfølger, EU-kvikskranken for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet (EU CSW-CERTEX), blev lovkravenes anvendelsesområde udvidet, og der blev introduceret nye funktionaliteter såsom mængdemæssig forvaltning⁹. Antallet af deltagende medlemsstater er steget fra fem til ni, og projektet dækker flere politikområder.

EU CSW-CERTEX-pilotprojektet har bidraget til at imødegå behovet for at sikre et egnet digitalt miljø for alle de parter, der deltager i international handel. Ved at udgøre en centraliseret løsning reducerede pilotprojektet de deltagende medlemsstaters behov for at udvikle deres egne løsninger, hvilket genererer stordriftsfordele. Den automatiserede procedure til at verificere overholdelsen af ikke-toldrelaterede lovkrav har haft en meget positiv indvirkning på forretningsaktiviteterne, navnlig for så vidt angår lettelse af administrative byrder, ligebehandling af økonomiske operatører og bekæmpelse af svigagtige aktiviteter. På trods af pilotprojektets succes kan de ønskede fordele heraf ikke realiseres uden deltagelse af samtlige medlemsstater. I flere ikke-deltagende medlemsstater arbejder toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder fortsat på et fragmenteret grundlag, hvilket udgør en væsentlig barriere for en effektiv toldbehandling af varer. Denne situation kompliceres yderligere af nye nationale kvikskrankeinitiativer, som fortsat er isolerede og karakteriseret ved forskellige metoder baseret på den eksisterende IT-arkitektur, prioriteter og omkostningsstrukturer på toldområdet. Det er usandsynligt, at de eksisterende problemer vil blive udbedret uden tiltag fra EU's side, især fordi lovkravene vedrører varebevægelser på tværs af grænserne og derfor skal opfyldes på EU-plan.

Covid-19-pandemien har gjort det vigtigere end nogensinde at etablere en stærkere ramme for toldunionen og yderligere lette opfyldelsen af toldformaliteter og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter for at støtte den økonomiske genopretning. Den øgede digitalisering af toldformaliteterne og de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der gælder for den internationale handel, baner med henblik herpå vej for nye muligheder for, at medlemsstaterne kan forbedre det digitale samarbejde. Dette forslag vil i tråd med Kommissionsformand Ursula von der Leyens politiske retningslinjer¹⁰ fastsætte de relevante betingelser for et digitalt samarbejde mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder for at gennemføre de eksterne aspekter af mange interne markedspolitikker og for at reducere den administrative handelsbyrde. Et aspekt af denne digitale samarbejdsramme lægger et ansvar på tilsynsmyndighederne for at give økonomiske operatører mulighed for at indgive både told- og ikke-toldrelaterede data, der er nødvendige for toldbehandling af varer, til et enkelt kontaktpunkt. Dette vil føre til en reduktion af dobbeltarbejde, tid og omkostninger for økonomiske operatører.

Dette forslag er et første skridt i retning af gennemførelsen af en bredere handlingsplan¹¹, som blev lanceret i september 2020, og er i fuld overensstemmelse med Kommissionens

⁹ Overvågning og forvaltning af den mængde varer, der er godkendt af de kompetente partnermyndigheder i henhold til ikke-toldrelevant EU-lovgivning baseret på oplysninger fra toldmyndighederne om toldbehandling af relaterede forsendelser.

¹⁰ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_da.pdf.

¹¹ COM(2020) 581 final.

langsigtede vision om at bringe toldunionen videre til næste niveau. Denne tilgang gentages også i den anden toårsrapport 2020, som ledsager Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om at bringe toldunionen til det næste niveau: en handlingsplan¹².

For at løse de problemer, der er konstateret i forbindelse med toldbehandlingen af varer (navnlig utilstrækkelig koordinering og fragmenteret interoperabilitet mellem toldmyndigheder og partnermyndigheder), vil forslaget omhandle tre specifikke mål:

1. definere en forvaltningsramme for øget samarbejde mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder og udvikle interoperable løsninger¹³, hvor det er nyttigt og hensigtsmæssigt
2. forbedre arbejdsmetoderne mellem de tilsynsmyndigheder, der er involveret i international handel, for at opnå en mere automatiseret, elektronisk og integreret proces i forbindelse med toldbehandlingen af varer og
3. fastlægge en ramme for harmonisering af data og muliggøre genanvendelse af data med henblik på at opfylde forskellige formaliteter, som toldmyndighederne og andre myndigheder stiller krav om i forbindelse med international handel.

Disse mål skal nås ved at bygge videre på det eksisterende pilotprojekt, EU CSW-CERTEX, der er udviklet af GD TAXUD, og gøre det obligatorisk for alle medlemsstater at bruge det ved at skabe et retligt grundlag. Dette vil lette informationsudvekslingen og udvikle en ramme for digitalt samarbejde mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder om en række retlige formaliteter, som alle relevante kompetente partnermyndigheder, der leverer de nødvendige data til toldbehandling af varer, stiller til rådighed i EU's elektroniske systemer til toldbehandling af varer. Forbindelserne mellem EU CSW-CERTEX og EU's fremtidige elektroniske systemer til forvaltning af ikke-toldrelaterede formaliteter vil blive fastlagt gradvist, når de operationelle aspekter og den respektive EU-lovgivning uden for toldområdet og de operationelle aspekter er på plads. En fuldt integreret EU-lovgivning vil være til gavn for EU på lang sigt på mange forskellige områder.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag er i overensstemmelse med EU-toldkodeksens mål om at indføre et moderne og elektronisk toldsystem og fremme digitalt samarbejde mellem toldmyndighederne og de forskellige statslige myndigheder på tværs af politikområder. Det supplerer også de omfattende e-toldprojekter, der er beskrevet i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen¹⁴, og er i overensstemmelse med den flerårige strategiske plan for elektroniske toldmyndigheder (MASP-C), som fastlægger en tidsplan for den operationelle planlægning og gennemførelse af alle IT-projekter knyttet til e-told.

¹² SWD(2020) 213 final.

¹³ Interoperabilitet defineres i den europæiske interoperabilitetsramme som "organisationers evne til at interagere mod gensidigt fordelagtige og aftalte fælles mål, der involverer informationsudveksling og viden mellem disse organisationer gennem de forretningsprocesser, de understøtter, ved at udveksle data mellem deres IKT-systemer. https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/isa_annex_ii_eif_en.pdf.

¹⁴ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/2151 af 13. december 2019 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen C/2019/8803.

EU CSW-CERTEX, der er det mest relevante EU-initiativ på dette område, gennemføres udelukkende på et frivilligt grundlag og er af begrænset omfang. Forslaget bygger videre på det eksisterende pilotprojekt og gør det obligatorisk for alle medlemsstater at udveksle data om en række retlige formaliteter, idet alle medlemsstater lægger relevante klareringsoplysninger ind i EU's elektroniske systemer. De ønskede fordele ved dette projekt med hensyn til effektivitetsgevinster, håndhævelse og reduktion af svig og fejl vil kun blive realiseret, hvis alle medlemsstater deltager.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Bredden af dette initiativ, der vedrører international handel og er fokuseret på told og en lang række ikke-toldretlige formaliteter, som er nødvendige i forbindelse med import, eksport eller transit af varer, gør det specielt vigtigt at tilpasse det til andre EU-politikker. Som beskrevet i den første del har EU's politik på højt plan til formål at oprette et EU-kviksrankemiljø på toldområdet i overensstemmelse med Kommissionens bredere dagsorden, som går ud på at øge digitaliseringen og forenkle klareringsprocesserne. EU-kviksrankemiljøet på toldområdet vil inden for disse rammer følge målene i EU's handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020¹⁵, som har til formål at øge effektiviteten af de offentlige tjenester ved at fjerne eksisterende digitale barrierer, mindske de administrative byrder og forbedre kvaliteten af samspillet mellem de nationale myndigheder. Initiativet er også i overensstemmelse med Tallinnerklæringen¹⁶, som fastsætter målsætninger for digitale tjenester som standard for interaktion mellem offentligheden og erhvervslivet og "kun én gang"-princippet¹⁷ og interoperabilitet som standard. Et skelsættende øjeblik i den forbindelse var vedtagelsen af eIDAS-forordningen¹⁸, hvormed der blev indført et nyt regelværk for elektronisk identifikation, elektronisk signatur, elektroniske segl og elektroniske dokumenter i hele EU.

Der igangsættes andre relevante initiativer på EU-niveau for at maksimere vækstpotentialet i den digitale økonomi i overensstemmelse med den bredere vision i Kommissionens meddelelse "Europas digitale fremtid i støbeskeen"¹⁹ om at fremme den digitale omstilling og interoperabilitet mellem offentlige forvaltninger i Europa. F.eks. nævnes EU-kviksrankemiljøet på toldområdet i gennemførelsesforordningen om informationsstyringssystemet for offentlige kontrolmekanismer²⁰ specifikt som en passende ramme for samarbejde og gnidningsløs informationsudveksling mellem toldmyndighederne og de myndigheder, der har ansvaret for at godkende, at lovkravene vedrørende politikområdet for menneskers, dyrs og planter sundhed overholdes. Andre retsakter nævner EU-kviksrankemiljøet på toldområdet som en mulig grænseflade mellem eksisterende IT-systemer. Navnlig henvises der i forordning (EU) 2019/1020 om markedsovervågning og

¹⁵ COM/2016/0179 final.

¹⁶ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration>.

¹⁷ Engangsprincippet indebærer, at borgere og virksomheder kun indleverer forskellige slags data én gang, når de kommer i kontakt med offentlige forvaltninger, mens offentlige forvaltningsorganer tager skridt til internt at dele og genbruge disse data, selv til grænseoverskridende formål og altid under hensyntagen til databeskyttelsesregler og andre begrænsninger.

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73).

¹⁹ COM(2020) 67 final.

²⁰ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/1715 af 30. september 2019 om regler for driften af informationsstyringssystemet vedrørende offentlig kontrol og dets systemkomponenter ("IMSOC-forordningen") (EUT L 261 af 14.10.2019, s. 37).

overholdelse af reglerne for produkter²¹ til frivillig brug af EU-kviksrankemiljøet på toldområdet til at udveksle data mellem toldmyndigheder og markedsovervågningsmyndigheder under toldbehandlingen. Disse udvekslinger falder uden for dette projekts anvendelsesområde, som omfatter obligatorisk brug af EU CSW-CERTEX i alle medlemsstater.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for EU's tiltag er indeholdt i artikel 33, stk. 114 og 207, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde²² (TEUF). Artikel 33 og 114 i TEUF giver Europa-Parlamentet og Rådet ret til at træffe foranstaltninger for at styrke toldsamarbejdet mellem medlemsstaterne og mellem disse og Kommissionen for at skabe et velfungerende indre marked. Dette forslag har navnlig til formål at sikre en korrekt gennemførelse af de eksterne aspekter af en lang række politikker vedrørende det indre marked. Artikel 207 i TEUF er baseret på den forudsætning, at initiativets anvendelsesområde rækker videre end samarbejdet mellem toldmyndighederne og omfatter handelslettelser og beskyttelse mod ulovlig handel som et vigtigt aspekt af handelspolitikken. Disse tre artikler i TEUF udgør også retsgrundlaget for EU-toldkodeksen, der ændres ved denne retsakt.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Det komplekse regelsæt og den løbende indførelse af nye regler for toldbehandling af varer har ført til utilstrækkelig koordinering og fragmenteret interoperabilitet mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder, der varetager disse krav. Dette gælder ikke blot toldunionen, men også det indre marked på en række politikområder i forbindelse med grænseoverskridende aktioner, der reguleres af EU-retten. Disse problemer, som i sagens natur er tværnationale, vil begrænse fordelene ved gradvis digitalisering og modernisering af processer i forbindelse med toldbehandlingen af bestemte varer, der er underlagt andre ikke-toldrelaterede EU-bestemmelser på forskellige politikområder. Der vil desuden kun være få nationale initiativer på grund af ressourcemæssige begrænsninger, mens det frivillige pilotprojekt, EU CSW-CERTEX, vil miste sit momentum, hvis det ikke følges op af en obligatorisk indsats. EU har derfor gode forudsætninger for at koordinere indsatsen, mindske fragmenteringen og skabe stordriftsfordele, navnlig på grund af dens ansvar for toldunionen og dens effektive anvendelse af reglerne på det indre marked.

Målene med forslaget kan bedre realiseres på EU-plan af flere årsager. En centraliseret løsning (EU CSW-CERTEX) for at fremme det digitale samarbejde og informationsudvekslingen mellem nationale kviksrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer samt den stigende digitalisering af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter vil gøre områder både i og uden for toldområdet inoperable, mindske de administrative byrder for alle berørte interessenter og skabe betydelige stordriftsfordele. EU's indsats forventes også at indebære direkte fordele for retlige formaliteter, hvor mængden af godkendte varer kan fordeles på flere toldangivelser ved at indføre en automatiseret mængdemæssig forvaltning på EU-plan.

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1020 om markedsovervågning og produktoverensstemmelse (EUT L 169 af 25.6.2019, s. 1).

²² Den konsoliderede udgave af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 47).

EU's indsats på dette område vil også forbedre det indre markeds virkemåde ved at styrke og harmonisere toldhåndhævelsen af ikke-toldrelaterede EU-krav, der pålægges international handel med varer. Dette vil skabe en klar merværdi for samspillet mellem toldmyndighederne og partnermyndighederne og de økonomiske operatører. EU's indsats vil i sidste ende have en positiv økonomisk virkning gennem øget effektivitet og lettelse af samhandelen samt sociale og miljømæssige fordele som følge af bedre koordinering og risikostyring ved grænsen. Dette vil føre til en bedre overholdelse og håndhævelse af ikke-toldrelaterede EU-krav, der har til formål at beskytte den offentlige sundhed og sikkerhed, og forbedre sikkerheden og beskytte dyrevelfærden og miljøet i hele EU.

- **Proportionalitetsprincippet**

Anvendelsesområdet for dette forslag begrænses i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet til andre ikke-toldretlige formaliteter end toldbehandling, der er fastsat i EU-lovgivningen, for hvilke der findes et elektronisk system på EU-niveau til lagring af relevante oplysninger, som toldmyndighederne kræver for at kunne kontrollere overholdelsen af de respektive foranstaltninger. Sammenkoblingen af disse systemer med de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet gennem EU CSW-CERTEX og udvekslingen af digitale oplysninger som fastlagt i forslaget er nødvendige for at forbedre og sikre en konsekvent håndhævelse af disse retlige formaliteter i hele EU. Dette er navnlig tilfældet, når lovgivningen giver mulighed for at fordele godkendte varemængder på flere toldangivelser, der kan indgives overalt i EU, eller forbyder import eller eksport af varer, der er omfattet af kvoter over en vis tærskel. Om end toldmyndighederne er nødt til at kontrollere de mængder, der anvendes i forbindelse med toldbehandlingen af tidligere forsendelser, er den manuelle kontrol både tidskrævende og unøjagtig. Disse problemer kan ikke forbedres, uden at der gøres en ny indsats fra EU's side, til dels fordi de vedrører EU-formaliteter. Desuden er reglerne i dette forslag om harmonisering af de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet nødvendige for at skabe lige vilkår for økonomiske operatører i forbindelse med opfyldelsen af de pågældende lovkrav. Som det fremgår af arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om konsekvensanalysen, står de omkostninger, der er forbundet med de foreslåede foranstaltninger, i rimeligt forhold til de politiske mål, der skal nås.

- **Valg af retsakt**

Det valgte instrument er en forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet, der er beregnet på at sikre en ensartet anvendelse af lovgivningen i hele EU.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontroller af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Der blev indsamlet feedback fra følgende interessenter:

- Medlemsstaternes toldmyndigheder
- Kompetente partnermyndigheder (dvs. Kommissionen og medlemsstaternes kompetente partnermyndigheder eller agenturer), hvis toldmyndigheder fører kontrol med eller gennemfører deres politikker ved grænsen. Disse omfatter veterinær-, sundheds-, plantesundheds-, landbrugs-, fiskeri-, miljø- og lægemiddelmyndigheder.

- Økonomiske operatører, der beskæftiger sig med grænseoverskridende varebevægelser, enten som individuelle selskaber eller repræsenteret af nationale, europæiske og/eller internationale handels- og erhvervsorganisationer, herunder producenter, import-/eksportvirksomheder, rederier og transportvirksomheder, havne- og lufthavnsoperatører osv.
- Internationale handels- og toldorganisationer som f.eks. De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (UNECE), Verdenstoldorganisationen (WCO) og Verdenshandelsorganisationen (WTO)
- Andre berørte grupper, f.eks. akademikere/forskere, professionelle konsulenter og offentligheden.

Der blev gennemført omfattende offentlige og målrettede høringer med de data, der indgik i konsekvensanalysen. Den offentlige høring startede den 9. oktober 2018 og forløb indtil den 17. januar 2019. Der var et spørgeskema til rådighed online på alle officielle EU-sprog²³, som indeholdt 24 spørgsmål med fokus på respondenternes profil, erfaringer med grænseoverskridende aktiviteter og udtalelse om eventuelle politiske foranstaltninger. Der blev offentliggjort en oversigt over høringen på Europa-webstedet²⁴. Høringen viste, at der var bred enighed om forekomsten og alvoren af de konstaterede problemer, og at man glædede sig over, at der kunne iværksættes en EU-indsats for at løse dem. Der blev i alt modtaget 371 gyldige svar, hvoraf de fleste kom fra virksomheder. Mere end 90 % af respondenterne mente, at de potentielle målsætninger ved et nyt initiativ kunne få stor betydning. Alle de foreslåede ændringer, som en ny EU-indsats kunne give anledning til, forventedes at have en meget positiv indvirkning på forretningsaktiviteterne, navnlig hvad angår reduktion af administrative byrder, ligebehandling af økonomiske operatører og bekæmpelse af svigagtig adfærd.

En stor del af dataindsamlingen fandt sted inden for rammerne af Customs 2020-projektgruppen med henblik på at undersøge en mulig ramme for udvikling af et EU-kviksrankemiljø på toldområdet, herunder den retlige sammenhæng. Projektgruppen, der blev nedsat i december 2016, mødtes løbende frem til juni 2019 med den kombinerede ekspertise fra toldvæsenet og de IT-delegerede fra de 19 medlemsstaters myndigheder og seks repræsentanter for brancheorganisationer. Projektgruppen analyserede og drøftede først og fremmest spørgsmål og tendenser vedrørende kviksrankekonceptet på EU-plan og nationalt plan for at vurdere forskellen mellem den aktuelle situation, som myndigheder og økonomiske operatører står over for, og udsigterne for fremtiden. Projektgruppen havde til opgave at samarbejde om at udarbejde problemdefinitionen og de politiske målsætninger og løsningsmodeller, der derefter indgik i konsekvensanalyserapporten.

Der blev også indsamlet yderligere data ved et seminar på højt plan om EU-kviksrankemiljøet på toldområdet, som det rumænske formandskab var vært for i maj 2019 med deltagelse af ledende repræsentanter for de nationale toldmyndigheder, ansøgerlande, repræsentanter for erhvervsorganisationer og hovedtalere fra de amerikanske told- og grænsekontrolmyndigheder samt internationale organisationer. Der blev afholdt en række workshopper for at behandle løsningsmodellernes relevans i mellemstatslig sammenhæng og mellem den offentlige sektor og erhvervslivet med uformelle spørgeundersøgelser, der blev afholdt for at få feedback om de identificerede politiske løsningsmodeller.

²³ Undtagen irsk på grund af ressourcemæssige begrænsninger.

²⁴ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1739-EU-Single-Window-environment-for-customs>.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Høringsaktiviteterne gjorde det muligt at indsamle både kvalitative og kvantitative data, som blev behandlet og analyseret på systematisk vis med egnede teknikker. Kvalitative data (herunder interviewsvar) blev gennemgået og analyseret ud fra forskellige vinkler og præsenteret i beskrivende form. Kvantitative data (herunder svar og tal fra interessenter) blev behandlet med Excel og analyseret ved hjælp af statistiske metoder såsom frekvenstal, krydstabuleringer og simple tendenser. Resultaterne blev præsenteret i form af tabeller, diagrammer og grafer.

- **Konsekvensanalyse**

Der er udarbejdet en konsekvensanalyse²⁵, som skal danne grundlag for Kommissionens beslutning om den foretrukne politiske løsning til forslaget og støtte dens gennemførelse. En tværtjenstlig styringsgruppe, som de relevante generaldirektorater i Kommissionen (GD'er) deltog i, støttede det forberedende arbejde. Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion forelagde konsekvensanalysen til kvalitetsvurdering i Udvalget for Forskriftskontrol den 13. marts 2020. Efter mødet den 29. april 2020 afgav Udvalget for Forskriftskontrol en negativ udtalelse den 5. maj 2020 og foreslog flere forbedringer. Disse omfattede en uddybning af visionen for initiativet, udarbejdelse af en mere fuldstændig analyse af de politiske løsningsmodeller (navnlig for centrale nationale databaser), begrundelse for den forkastede ordning med et enkelt kontaktpunkt på EU-plan for alle retlige formaliteter, og en forklaring af, hvordan bedømmelseskriterierne blev vægtet i forhold til konsekvensanalysen. Den reviderede rapport blev forelagt igen den 18. juni 2020, og Udvalget for Forskriftskontrol afgav en positiv udtalelse den 15. juli 2020. De endelige anbefalinger til forbedringer omfattede fortsat behandling af den potentielle usikkerhed i resultaterne af analysen af nettofordelene og integreringen af interessentgruppernes synspunkter vedrørende de bæredygtig muligheder i vurderingskriterierne.

Konsekvensanalysen bygger på dokumentation fra en lang række kilder, som er blevet analyseret ved hjælp af de sædvanlige sociale og økonomiske forskningsmetoder. Der blev identificeret otte politiske løsningsmodeller, fordelt på tre brede kategorier, som kunne sammensættes med henblik på at danne et politisk valg:

- Kategori I (løsningsmodel 1-4, kombination af mulige løsningsmodeller): muligheder for mellemstatslige løsninger for at fremme informationsudveksling og digitalt samarbejde mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder. Hver løsningsmodel har forskelligt omfang. Løsningsmodel 1 gør EU CSW-CERTEX obligatorisk og dækker EU's lovkrav, for hvilke der findes relevante toldmæssige oplysninger på EU-plan for alle medlemsstater, hvilket giver mulighed for automatiseret mængdemæssig forvaltning. Løsningsmodel 2 omfatter EU's lovkrav, for hvilke der foreligger oplysninger på nationalt plan. Løsningsmodel 3 omfatter nationale lovkrav og løsningsmodel 4 dokumenter fra tredjelande.
- Kategori II (løsningsmodel 5-7, kun én mulig løsningsmodel): løsningsmodeller for samarbejde mellem erhvervsliv og myndigheder for at forbedre de økonomiske operatørers samspil med myndighederne. Løsningsmodel 5 opretter en fælles portal til forvaltning af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. I løsningsmodel 6 etableres der kvikskranker på nationalt plan for at give økonomiske operatører harmoniserede enkelte kontaktpunkter til at opfylde told- og ikke-toldrelaterede formaliteter. Løsningsmodel 7 indebærer, at der indføres et enkelt kontaktpunkt på EU-plan for at opfylde told- og ikke-toldrelaterede krav.

²⁵ SWD(2020) xxx final.

- Kategori III (løsningsmodel 8): en tværgående løsningsmodel for at strømline den måde, hvorpå toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder identificerer økonomiske operatører. Den vil gøre øget brug af det eksisterende system til registrering og identificering af økonomiske operatører (EORI), enten til registrering og validering (8i) eller udelukkende til validering (8ii).

Løsningsmodel 1, 2, 6, 7 og 8ii, blev udvalgt til en indgående analyse baseret på en screening. Konsekvensanalysen identificerede tilsvarende virkninger for alle løsningsmodeller. De direkte økonomiske virkninger vil bestå af engangsudgifter til gennemførelsesomkostninger og løbende omkostninger samt besparelser som følge af reducerede administrative byrder for alle berørte interessenter. Hvis samarbejdet forbedres, og informationsudvekslingen fremmes mellem de myndigheder, der er ansvarlige for toldbehandlingen af varer, vil det også gøre det muligt at forbedre risikostyringsprocesserne og både mindske tilfælde af svig og menneskelige fejl. Det vil give anledning til en bedre overholdelse og håndhævelse af lovgivningen uden for toldområdet og dermed tilknyttede sociale og miljømæssige fordele.

Forskellige løsningsmodeller blev sammenlignet med hensyn til effektivitet (dvs. håndhævelse af relevante lovkrav og lettelse af samhandelen), effektivitet, sammenhæng med andre politikker og proportionalitet for at finde den foretrukne løsning. Dette viste, at de største fordele var forbundet med pakker, som omfattede løsningsmodeller af både kategori I og kategori II, mens løsningsmodel 8ii, kan kombineres med alle pakker. Løsningsmodel 1 og 6 viste sig at være omkostningseffektive, sammenhængende og forholdsmæssige, mens løsningsmodel 2 og (navnlig) 7 var problematiske i den henseende på grund af deres kompleksitet og høje omkostninger. Den foretrukne pakke er således løsningsmodel 1 + 6 + 8ii.

- **Lovmæssig egnethed og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Den harmoniserede gennemførelse af EU-lovgivningen om ensartet overholdelse af lovgivningen vil bidrage til at sikre ligebehandling af de økonomiske operatører i hele EU og samtidig forbedre gennemsigtigheden i forbindelse med relevante toldaktiviteter. Toldformaliteterne omfatter både personoplysninger og forretningsmæssigt følsomme oplysninger. Alle erhvervmæssige og tekniske krav til data i forbindelse med initiativet vil sikre en bred dækning af behandlingen af personoplysninger som en grundlæggende menneskerettighed i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679²⁶ og forordning (EU) 2018/1725²⁷.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De finansielle og menneskelige ressourcer, som der er behov for, indgår i vedlagte finansieringsoversigt.

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelse og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kommissionen vil sikre, at der er etableret ordninger til at overvåge og evaluere, hvordan EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer. Regelmæssig overvågning vil så vidt muligt være baseret på EU-kilder, f.eks. særskilte rapporter om toldunionens resultater og om EU CSW-CERTEX-resultater samt IT-resultater og -statistikker. De nationale toldmyndigheder vil blive hørt for at afgøre, om og i hvilket omfang det vil være muligt at anvende andre kilder.

Kommissionen bør senest den 31. december 2027 og derefter hvert tredje år forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer, herunder en samlet evaluering af EU CSW-CERTEX-systemet. Da visse elementer af det digitale samarbejde endnu ikke vil gælde fuldt ud på tidspunktet for den første evaluering, vil der blive lagt vægt på at gøre status over udviklingen, afgøre hvilke områder, der kan forbedres, og fremsætte anbefalinger for fremtiden. I den anden evaluering anlægges en mere summarisk tilgang. Kommissionen vil evaluere, hvordan EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer i lyset af det forbedrede digitale samarbejde mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder, der beskæftiger sig med toldbehandling af varer, for at sikre forenklede processer for økonomiske operatører og effektiv håndhævelse af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.

Overvågningsindikatorerne forventes indsamlet løbende af EU CSW-CERTEX-systemet, hvor det er muligt. Med henblik på evalueringen vil der blive udarbejdet årlige statistikker, som skal sammenlignes mellem på hinanden følgende år. Hvor det er muligt, kan der foretages en sammenligning med referencescenariet taget som tendens eller gennemsnit for de tre år, der går forud for ikrafttrædelsen.

- **Nærmere redegørelse for forslagens særlige bestemmelser**

Forslaget til forordning har følgende struktur:

Kapitel I — Generelle bestemmelser

Kapitel I vedrører de generelle bestemmelser for denne forordning, herunder dens genstand og definitioner af vigtige begreber. Den indfører EU-kviksrankemiljøet på toldområdet som et integreret sæt interoperable elektroniske tjenester, der leveres på EU-plan og nationalt plan. Formålet med disse tjenester er at opfylde og håndhæve ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er nødvendige for at henvise varer under bestemte toldprocedurer for at lette handelen og beskytte Unionen yderligere. De generelle og specifikke mål i lovgivningsforslaget definerer anvendelsesområdet for EU-kviksrankemiljøet på toldområdet og fastlægger rammerne for regulering af de elektroniske tjenester, der kan sikre, at de fungerer korrekt og effektivt.

Mere konkret indebærer det følgende: 1) Oprettelse af et centralt EU-system til sammenkobling af de nationale kviksrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer, der muliggør et digitalt samarbejde mellem de tilsynsmyndigheder, der er involveret i toldbehandlingen af varer, 2) harmonisering af de nationale kviksrankemiljøer på toldområdet og deres funktioner og 3) fastlæggelse af specifikke regler for digitalt administrativt samarbejde.

Kapitel II — EU-kviksrankemiljø for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet (EU CSW-CERTEX)

Kapitel II indeholder bestemmelser om det centrale EU-kviksrankemiljø for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet (EU CERTEX). Det indeholder bestemmelser om, at

EU CSW-CERTEX skal oprettes som en realtidsgrænseflade mellem de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer.

EU CSW-CERTEX udvikles og vedligeholdes i fællesskab af Kommissionen og medlemsstaterne. Den vil dække ikke-toldrelaterede EU-formaliteter på EU-plan, hvor alle de kompetente partnermyndigheder i partnerlandene stiller de relevante oplysninger, som toldmyndighederne har brug for til klareringen, til rådighed i et EU-system. Disse formaliteter er anført i bilaget²⁸ til forordningen og kan ændres ved hjælp af delegerede retsakter. Kommissionen vil koble EU CSW-CERTEX sammen med de respektive ikke-toldrelaterede EU-systemer, og medlemsstaterne vil tilslutte den til de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet.

De personoplysninger, der udveksles mellem det nationale kviksskrankemiljø på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer, vil blive behandlet i EU CSW-CERTEX uden at blive lagret nogen steder. Denne behandling vil finde sted for at opfylde to hovedformål: at lette informationsudvekslingen mellem de nationale toldmiljøer og ikke-toldrelaterede EU-systemer og om nødvendigt konvertere data for at opnå en problemfri afvikling af processer i digitale systemer, både på og uden for toldområdet. De kategorier af registrerede, hvis personoplysninger skal behandles, omfatter fysiske personer, herunder bemyndiget personale hos toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder eller alle andre certificerede organer, hvis oplysninger er indeholdt i toldangivelsen eller den ledsagende dokumentation, der er nødvendig for at opfylde alle ikke-toldrelaterede EU-formaliteter omfattet af EU CSW-CERTEX. En yderligere kategori af registrerede omfatter Kommissionens personale og eventuelle tredjepartsleverandører, der handler på deres vegne, og som er involveret i drifts- og vedligeholdelsesaktiviteter i forbindelse med EU CSW-CERTEX. Kommissionen og medlemsstaterne vil være fælles dataansvarlige for behandling af personoplysninger i EU CSW-CERTEX i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725.

Kapitel III — Nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet

Kapitel III fastsætter bestemmelser vedrørende de nationale komponenter i EU-kviksskrankemiljøet på toldområdet, der i forbindelse med denne forordning betegnes nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet. Hver medlemsstat vil være ansvarlig for at udvikle, gennemføre og vedligeholde et nøjagtigt, effektivt og velfungerende nationalt kviksskrankemiljø på toldområdet.

For at sikre harmoniseret overholdelse og håndhævelse af ikke-toldrelaterede retlige EU-formaliteter vil de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet fokusere på at sætte toldmyndighederne i stand til automatisk at kontrollere disse formaliteter og gøre kompetente partnermyndigheder i stand til at foretage mængdemæssig forvaltning af godkendte varer på grundlag af toldmyndighedernes frigivelse af varer.

For yderligere at tilpasse overensstemmelsesprocesserne og lette handelen vil de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet blive en fælles kommunikationskanal, hvor de økonomiske operatører vil opfylde de relevante toldrelaterede og specifikke ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der kræves for at henvise varerne under toldprocedurerne. Denne støttemekanisme vil gøre økonomiske operatører i stand til at indgive toldoplysninger både på og uden for toldområdet, som de mange myndighedsinstanser, der indgår i toldbehandlingen, stiller krav om. Det vil reducere de økonomiske operatørers dobbeltarbejde,

²⁸ EU CSW-CERTEX bør navnlig i første omgang dække sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige krav, regler for import af økologiske produkter, miljøkrav til fluorholdige drivhusgasser og ozonnedbrydende stoffer samt formaliteter i forbindelse med import af kulturgenstande.

tid og omkostninger. De ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet af denne specifikke foranstaltning, indgår i de overordnede formaliteter, der er opført i bilaget, og som Kommissionen vil identificere ved hjælp af gennemførelsesretsakter efter vurderingen af et sæt kriterier, der er relevante for lettelse af samhandelen, samt juridisk og teknisk gennemførlighed. De nationale kvikskranks på toldområdet kan også fungere som platforme for koordinering af de respektive kontrolforanstaltninger og dermed tilvejebringe en one-stop-shop-løsning i overensstemmelse med artikel 47, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013.

Behandlingen af personoplysninger i de nationale kvikskranks på toldområdet vil foregå i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679. De enkelte medlemsstater vil være de eneste dataansvarlige for databehandlingen på deres respektive område og vil underrette Kommissionen i tilfælde af brud på persondatasikkerheden, der bringer personoplysningernes sikkerhed, fortrolighed, tilgængelighed eller integritet i fare.

Kapitel IV — Digitalt samarbejde: Informationsudveksling og andre procedureregler

Kapitel IV indeholder de vigtigste bestemmelser, der skal sikre, at EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet fungerer effektivt. Dette kapitel er opdelt i tre hovedafsnit, svarende til forskellige aspekter af det digitale samarbejde og informationsudvekslingen mellem toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder og økonomiske operatører som forklaret nedenfor.

Afsnit 1 indeholder regler for informationsudveksling mellem nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer, der behandles ved hjælp af EU CSW-CERTEX, der er gældende for alle de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er opført i bilaget. Disse informationsudvekslinger tjener følgende formål:

1. at stille de relevante data til rådighed for toldmyndighederne, så de bedre kan håndhæve ikke-toldrelaterede reguleringspolitikker gennem automatiseret verifikation af disse formaliteter
2. at forsyne de kompetente partnermyndigheder med de relevante data, så de kan overvåge og bestemme den resterende mængde godkendte varer, som toldmyndighederne ikke har afskrevet i forbindelse med klarering af andre forsendelser
3. at lette integrationen af toldprocedurer og ikke-toldrelaterede EU-procedurer for at opnå en fuldt automatiseret toldbehandling af varer, der støtter gennemførelsen af one-stop-shop-løsninger
4. at give mulighed for automatiseret informationsudveksling mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder som fastsat i EU-lovgivningen.

Hvor det er nødvendigt, vil EU CSW-CERTEX også konvertere data med henblik på systeminteroperabilitet og interoperabilitet i forhold til erhvervslivet.

Afsnit 2 indeholder supplerende bestemmelser, der kun gælder for den del af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er omfattet af EU CSW-CERTEX, og som bør identificeres af Kommissionen ved at vurdere, om et sæt relevante kriterier er opfyldt. De supplerende foranstaltninger for disse særlige formaliteter kræver, at de nationale kvikskranks på toldområdet kan blive en enkelt kommunikationskanal, hvor de økonomiske operatører både vil opfylde told- og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. Denne løsning vil forenkle toldbehandlingsprocedurerne og løse de vigtigste problemer, f.eks. behovet for at indsende tilsvarende oplysninger til flere forskellige myndigheder gennem forskellige systemer for de samme varebevægelser. Økonomiske operatører vil bl.a. kunne fremlægge

alle de nødvendige data til henførsel af varer under toldprocedurer og modtage elektronisk feedback ét bestemt sted fra de berørte tilsynsmyndigheder.

Kommissionen vil fastlægge en ramme for dataharmonisering og -rationalisering for at gøre det muligt at genanvende data fra økonomiske operatører i overensstemmelse med princippet om kun at indberette én gang. Mere konkret vil den fastlægge de fælles dataelementer mellem toldangivelsen og ansøgningen om dokumentation og identificere de yderligere dataelementer, som der kun stilles krav om i EU's lovgivning uden for toldområdet. I forbindelse med denne forordning betegnes sidstnævnte "datasæt for en kompetent partnermyndighed" ("PCA-datasæt"). Toldangivelsesdataene og PCA-datasættet vil udgøre en integreret angivelse, der indeholder alle de klareringsrelaterede oplysninger, der er nødvendige for at opfylde de pågældende told- og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. Denne strømlinede tilgang kunne f.eks. give de økonomiske operatører mulighed for på én gang at indsende alle de oplysninger, der er nødvendige for at henvise varer under toldprocedurer. Dette er muligt ud fra et proceduremæssigt og tidsmæssigt synspunkt i overensstemmelse med artikel 171 i forordning (EU) nr. 952/2013, som gør det muligt at indgive toldangivelsen, inden varerne frembydes. Hvis toldangivelsen indgives sammen med de relevante PCA-datasæt, er det ensbetydende med, at den økonomiske aktør indgiver varerne til toldbehandling og samtidig ansøger om den nødvendige dokumentation.

EU CSW-CERTEX sender de relevante data fra det nationale kvikskrankemiljø på toldområdet til de relevante ikke-toldrelaterede EU-systemer for at stille dem til rådighed for de kompetente partnermyndigheder, så de kan udføre deres arbejde. Efter modtagelsen gennemgår de kompetente partnermyndigheder de fremsendte oplysninger og oplyser deres klareringsbeslutninger til toldmyndighederne via EU CSW-CERTEX. Toldmyndighederne fremsender derpå disse oplysninger til den økonomiske operatør. EORI-nummeret anvendes som identifikator for udveksling og krydshenvisning af oplysninger i forbindelse med denne udveksling.

For at hjælpe med at gennemføre denne forordning indføres der yderligere procedureregler i afsnit 3 om alle ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er nødvendige for den internationale handel. Disse omfatter de kompetente partnermyndigheders anvendelse af systemet til registrering og identificering af økonomiske operatører (EORI) og udpegelse af nationale koordinatore.

Der tildeles et EORI-nummer til alle de økonomiske operatører, der er involveret i toldbehandling, som en identifikator for al kontakt med toldmyndigheder i EU. Kommissionen administrerer et centralt EORI-system til lagring og håndtering af EORI-relaterede data. For at lette samarbejdet mellem de forskellige myndigheder, der indgår i toldbehandlingen af varer, vil de kompetente partnermyndigheder få adgang til EORI-systemet med henblik på validering. Det betyder, at de kan anmode om EORI-nummeret fra økonomiske operatører i forbindelse med deres formaliteter og validere det i EORI-systemet.

Hver medlemsstat udpeger en kompetent myndighed som national koordinator til at bistå de involverede parter i alle spørgsmål vedrørende EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet. Den nationale koordinator vil være kontaktpunkt for Kommissionen og samtidig fremme samarbejdet på nationalt plan og sikre, at de respektive nationale miljøer er forbundet til EU CSW-CERTEX for at kunne gennemføre denne forordning på effektiv vis.

Kapitel V — Omkostninger forbundet med EU CSW-CERTEX, arbejdsprogram og overvågning og rapportering

Kapitel V indeholder bestemmelser om omkostningsfordeling, etablering af et arbejdsprogram samt overvågning og rapportering.

Alle omkostninger forbundet med udvikling, integration og drift af EU CSW-CERTEX, herunder grænseflader til ikke-toldrelaterede EU-systemer, bæres af Kommissionen, mens medlemsstaterne afholder omkostninger forbundet med EU CSW-CERTEX's grænseflader til de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet. Senest den 31. december 2027 og hvert tredje år derefter forelægger Kommissionen en vurderingsrapport for Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan EU's kvikskrankemiljø på toldområdet fungerer. Medlemsstaterne er ansvarlige for at tilvejebringe de oplysninger, der er nødvendige for at udarbejde denne rapport.

Kommissionen vil udarbejde et arbejdsprogram til støtte for den gradvise gennemførelse af de bestemmelser, der er knyttet til ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er opført i bilaget.

Kapitel VI — Procedurer for vedtagelse af gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, ændringer og afsluttende bestemmelser

I kapitel VI fastlægges bestemmelserne for vedtagelse af delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 290 og 291 i TEUF, to ændringer af forordning (EU) nr. 952/2013 samt ikrafttræden og anvendelse.

Som det fremgår af artikel 3 i forordning (EU) nr. 952/2013, har toldmyndighederne til opgave at lette lovlig handel og værne om EU's og dets borgeres sikkerhed og beskytte miljøet i nært samarbejde med andre myndigheder, hvor det er hensigtsmæssigt, i overensstemmelse med målene i denne forordning. Af denne grund ændres definitionen på toldlovgivning i artikel 5, nr. 2), i forordning (EU) nr. 952/2013 med henblik på at indsætte et nyt litra e) med henvisning til denne forordning og de bestemmelser, der supplerer eller gennemfører den.

Den anden ændring består i indførelsen af et nyt afsnit i artikel 163, stk. 1, vedrørende en formodning om, at dokumentation for opfyldelse af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er omfattet af EU CSW-CERTEX, er i klarerers besiddelse og til rådighed for toldmyndighederne på det tidspunkt, hvor toldangivelsen indgives. Denne forpligtelse anses for at være opfyldt, da toldmyndighederne ved hjælp af EU CSW-CERTEX kan tilegne sig de data, der er nødvendige for klarering på grundlag af ovennævnte informationsudveksling.

Forordningen træder i kraft 20 dage efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. De artikler, der vedrører integrationen i EU CSW-CERTEX af de i bilaget opførte ikke-toldrelaterede EU-formaliteter finder gradvis anvendelse på de datoer, der er angivet for de enkelte formaliteter. De artikler vedrørende yderligere lempelser, der berører de specifikke ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, og som Kommissionen skal identificere ved gennemførelsesretsakter, finder anvendelse fra den 1. januar 2031.

Bilaget

Bilaget til denne forordning indeholder listen over ikke-toldrelaterede EU-formaliteter som påkrævet i forbindelse med international handel med varer, og hvis respektive systemer vil blive tilsluttet EU CSW-CERTEX for at udveksle oplysninger med det nationale kvikskrankemiljø på toldområdet. Denne liste vil omfatte de ikke-toldrelaterede EU-systemer og den relevante gældende EU-lovgivning for de formaliteter, der er omfattet af denne forordning. Disse formaliteter vil blive indarbejdet i EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet gennem en gradvis gennemførelse frem til den 3. marts 2025. Bilaget kan ændres ved delegerede retsakter, idet Europa-Parlamentet og Rådet har indsigelsesret.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om oprettelse af Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet og om ændring af forordning (EU) nr. 952/2013**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 33, 114 og 207,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²⁹,

efter den almindelige lovgivningsprocedure og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionens internationale handel er underlagt både toldlovgivningen og Unionens lovgivning uden for toldområdet. Sidstnævnte gælder for specifikke varer inden for politikområder som sundhed og sikkerhed, miljø, landbrug, fiskeri, kulturarv og markedsovervågning. En af de vigtigste opgaver, som pålægges toldmyndighederne i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013³⁰, er at garantere Unionens og dens indbyggers sikkerhed og miljøbeskyttelse, hvor det er relevant i tæt samarbejde med andre myndigheder. De myndigheder, der er ansvarlige for ikke-toldretlige EU-formaliteter ("kompetente partnermyndigheder"), og toldmyndighederne arbejder ofte i siloer, hvilket skaber komplekse og besværlige rapporteringsforpligtelser for erhvervsdrivende og ineffektiv toldbehandling af varer, der nemt giver anledning til fejl og svig. For at gøre noget ved den fragmenterede interoperabilitet mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder ved forvaltningen af toldbehandlingen af varer og koordinere indsatsen på dette område har Kommissionen og medlemsstaterne gennem årene påtaget sig en række forpligtelser til at udarbejde kvikskrankeinitiativer i forbindelse med toldbehandling af varer.
- (2) Medlemsstaterne og Kommissionen skal i henhold til artikel 4, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 70/2008/EF³¹ tilstræbe at oprette og igangsætte en ramme for kvikskranketjenester. Som anført i den endelige rapport om evalueringen af

²⁹ EUT C [...], [...], s. [...].

³⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 70/2008/EF af 15. januar 2008 om papirløse rammer for told og handel (EUT L 23 af 26.1.2008, s. 21).

gennemførelsen af elektronisk toldbehandling i EU af 21. januar 2015³² er visse elementer i denne beslutning fortsat yderst relevante, mens andre dele enten er blevet erstattet eller ikke er konkrete nok til at opmuntre og tilskynde til yderligere fremskridt, navnlig med hensyn til kvikskrankeinitiativet. I forlængelse heraf godkendte Rådet i sine konklusioner af 17. december 2014 om gennemførelse af elektronisk toldbehandling og kvikskranker i Den Europæiske Union³³ Venedigerklæringen af 15. oktober 2014³⁴ og opfordrede Kommissionen til at fremsætte et forslag om revision af beslutning 70/2008/EF.

- (3) Den 1. oktober 2015 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2015/1947³⁵ om godkendelse på Unionens vegne af aftalen om handelslettelser, som trådte i kraft den 22. februar 2017. Denne aftale udgør den mest omfattende indsats for at lette samhandelen og reformere toldsystemet inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationen. Den indeholder bestemmelser, der har til formål at foranledige en væsentlig forbedring af toldbehandlingen og af det effektive samarbejde mellem toldmyndighederne og andre tilsynsmyndigheder om spørgsmål vedrørende handelslettelser og overholdelse af toldbestemmelser. I henhold til aftalens artikel 10, stk. 4, skal medlemmerne bestræbe sig på at etablere eller opretholde et enkelt kontaktpunkt, der gør erhvervsdrivende i stand til at fremlægge dokumentation og/eller datakrav til import, eksport eller transit af varer via et enkelt kontaktpunkt til de deltagende myndigheder eller agenturer.
- (4) Handelslettelser og sikkerhed vedrører alle myndigheder, der er involveret i toldbehandlingen af varer over EU's grænser. Den hurtige stigning i den internationale handel har øget behovet for at opnå bedre samarbejde og koordinering mellem disse myndigheder. Den igangværende digitaliseringsproces gør det muligt at håndtere denne situation mere effektivt ved at forbinde toldmyndighedernes og de kompetente partnermyndigheders systemer og muliggøre en systematisk og automatiseret informationsudveksling mellem dem. Den nuværende ramme for overholdelse af lovgivningen er ikke tilstrækkelig til at understøtte et effektivt samspil mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder, hvis systemer og procedurer er kendetegnet ved fragmentering og redundans. En fuldt koordineret og effektiv toldbehandling af varer kræver et strømlinet EU-regelsæt for international handel, der giver langsigtede fordele for Unionen og dens indbyggere på alle politikområder.
- (5) EU-handlingsplanen for e-forvaltning 2016-2020, jf. Kommissionens meddelelse af 19. april 2016³⁶, har til formål at gøre de offentlige tjenester mere effektive ved at fjerne eksisterende digitale barrierer, mindske den administrative byrde og forbedre kvaliteten af samspillet mellem de nationale myndigheder. I overensstemmelse med denne vision og de bredere bestræbelser på at forenkle og digitalisere rapporteringsprocesserne for den internationale handel med varer har Kommissionen

³² Endelig rapport udarbejdet af Coffey International Development, Europe Economic Research Ltd og Rambøll Management Consulting efter anmodning fra Kommissionen.

³³ ST16507/14.

³⁴ Bilag til Rådets konklusioner af 17. december 2014.

³⁵ Rådets afgørelse (EU) 2015/1947 af 1. oktober 2015 om indgåelse på vegne af Den Europæiske Union af protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen (EUT L 284 af 30.10.2015, s. 1).

³⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, EU-handlingsplan for e-forvaltning 2016-2020 — Fremskyndelse af forvaltningernes digitale omstilling (COM(2016) 179 final af 19. april 2016).

udviklet et frivilligt pilotprojekt betegnet EU-kviksrankemiljøet til udveksling af certifikater på toldområdet. Dette projekt gør det muligt for toldmyndighederne automatisk at kontrollere overholdelsen af et begrænset antal ikke-toldrelaterede formaliteter, som gør det muligt at udveksle oplysninger mellem de deltagende medlemsstaters toldsystemer og de respektive ikke-toldrelaterede EU-systemer, der varetager ikke-toldrelaterede formaliteter. Selv om projektet har forbedret toldbehandlingsprocedurerne, begrænser dets frivillige karakter klart dets potentiale med hensyn til at skabe væsentlige fordele for toldmyndighederne, de kompetente partnermyndigheder og de økonomiske operatører.

- (6) For at kunne opnå et fuldt digitalt miljø og effektiv toldbehandling af varer for alle de parter, der er beskæftiget med international handel, skal der fastsættes fælles regler for et harmoniseret og integreret EU-kviksrankemiljø på toldområdet. Dette system bør omfatte et sæt fuldt integrerede elektroniske tjenester, der indføres på både EU-plan og nationalt plan for at lette informationsudvekslingen og det digitale samarbejde mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder og strømline toldbehandlingen af varer for økonomiske operatører. EU's kviksrankemiljø på toldområdet bør udvikles i overensstemmelse med mulighederne for troværdig identifikation og autentifikation i eIDAS-forordningen³⁷ og, hvor det er relevant, engangsprincippet som gentaget i forordningen om en fælles digital portal³⁸. For at gennemføre EU-kviksrankemiljøet på toldområdet er det på grundlag af pilotprojektet nødvendigt at indføre et system til udveksling af certifikater, EU-kviksrankemiljø for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet (EU CSW-CERTEX), der sammenkobler de nationale kviksrankemiljøer på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der varetager specifikke ikke-toldrelaterede formaliteter. Det er også nødvendigt at harmonisere de nationale kviksrankemiljøer på toldområdet, integrere disse miljøer i EU-kviksrankemiljøet på toldområdet og fastlægge et sæt regler for digitalt administrativt samarbejde for EU-kviksrankemiljøet på toldområdet.
- (7) Udvekslingen af digitale oplysninger gennem EU CSW-CERTEX bør omfatte de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er fastsat i EU-lovgivningen, og som det er toldmyndighedernes opgave at håndhæve. Disse formaliteter indebærer forskellige forpligtelser for import, eksport eller transit af bestemte varer, og det er fundamentalt vigtigt at føre kontrol med dem gennem toldmæssige kontrolmekanismer for, at EU-kviksrankemiljøet på toldområdet kan fungere effektivt. EU CSW-CERTEX bør omfatte de digitaliserede retlige formaliteter, der er fastlagt i EU-lovgivningen og forvaltes af de kompetente partnermyndigheder i de elektroniske ikke-toldrelaterede EU-systemer, og lagre relevante oplysninger fra samtlige medlemsstater, der er nødvendige for toldbehandlingen. Det er derfor hensigtsmæssigt at identificere, hvilke ikke-toldrelaterede EU-formaliteter der bør være omfattet af et digitalt samarbejde gennem EU CSW-CERTEX. EU CSW-CERTEX bør navnlig i første omgang dække sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige krav, regler for import af økologiske

³⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73).

³⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester, og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1).

produkter, miljøkrav til fluorholdige drivhusgasser og ozonnedbrydende stoffer samt formaliteter i forbindelse med import af kulturgenstande.

- (8) EU CSW-CERTEX bør lette informationsudvekslingen mellem de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer. Det betyder, at når en økonomisk operatør indgiver en toldangivelse, der indebærer krav om opfyldelse af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, kan told- og partnermyndighederne automatisk på effektiv vis udveksle og verificere de påkrævede oplysninger med henblik på toldbehandlingen. Et forbedret digitalt samarbejde og en bedre koordinering mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder bør føre til mere integrerede, hurtigere og enklere papirløse procedurer for toldbehandling af varer og bedre håndhævelse af og overholdelse af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.
- (9) Kommissionen bør udvikle, integrere, anvende og vedligeholde EU CSW-CERTEX i samarbejde med medlemsstaterne. For at kunne levere hensigtsmæssige og harmoniserede kvikskranketjenester på EU-plan til opfyldelse af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter bør Kommissionen koble de respektive ikke-toldrelaterede EU-systemer til EU CSW-CERTEX. Medlemsstaterne bør have ansvaret for at koble deres nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet til EU CSW-CERTEX.
- (10) Enhver behandling af personoplysninger i EU CSW-CERTEX bør lette informationsudvekslingen mellem de nationale toldmiljøer og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, uden at der lagres nogen oplysninger. Den bør også konvertere data, når det viser sig nødvendigt, for at muliggøre informationsudveksling mellem begge digitale områder. De IT-faciliteter, der anvendes til konverteringen af data, bør være beliggende i EU.
- (11) De elektroniske oplysninger, der skal udveksles via EU CSW CERTEX, kan afhængigt af typen af ikke-toldrelaterede formaliteter indeholde forskellige kategorier af registrerede og deres personoplysninger, som er nødvendige for indgivelse af toldangivelsen eller for anmodning om dokumentation. Toldangivelser kan indeholde personoplysninger om flere kategorier af registrerede, herunder eksportører, importører, modtagere og andre aktører i forsyningskæden. Dokumentationen kan indeholde de samme oplysninger for andre kategorier af registrerede som f.eks. afsendere, eksportører, modtagere, importører og licenstagere. En tredje kategori af registrerede, hvis personoplysninger kan blive behandlet i EU CSW-CERTEX, omfatter autoriserede medarbejdere hos toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder eller hos ethvert andet godkendelsesorgan samt Kommissionens personale og eventuelle tredjepartsleverandører, der handler på deres vegne, og som deltager i drifts- og vedligeholdelsesaktiviteter under EU CSW-CERTEX.
- (12) Hvis personoplysninger behandles af to eller flere instanser, der i fællesskab fastlægger formålet med og hjælpemidlerne til behandling, er de fælles dataansvarlige. Eftersom Kommissionen og medlemsstaterne er ansvarlige for driften af EU CSW-CERTEX, bør de være fælles dataansvarlige for behandling af personoplysninger i EU CSW-CERTEX i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725³⁹ og (EU) 2016/679⁴⁰.

³⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

- (13) Den øgede digitalisering af EU-formaliteter på og uden for toldområdet, der gælder for den internationale handel, har skabt nye muligheder for, at medlemsstaterne kan forbedre det digitale samarbejde mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder. For at føre disse prioriteter ud i livet er flere medlemsstater begyndt at udarbejde rammer for de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet. Disse initiativer varierer betydeligt afhængig af den eksisterende toldinformations teknologistruktur, prioriteter og omkostningsstrukturer. Det er derfor nødvendigt at stille krav til medlemsstaterne om at oprette og anvende nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet til de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet af EU CSW-CERTEX. Disse miljøer bør udgøre de nationale komponenter af EU-kviksskrankemiljøet på toldområdet for at opnå elektronisk informationsudveksling og samarbejde mellem toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder og økonomiske operatører med henblik på at sikre overholdelse og effektiv håndhævelse af toldlovgivningen og de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet af EU CSW-CERTEX. I overensstemmelse med dette mål bør de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet sætte toldmyndighederne i stand til automatisk at verificere de formaliteter, for hvilke der overføres data fra det respektive ikke-toldrelaterede EU-system gennem EU CSW-CERTEX. Det nationale kviksskrankemiljø på toldområdet bør også sætte de kompetente partnermyndigheder i stand til at overvåge og kontrollere de mængder af godkendte varer ("mængdemæssig forvaltning"), som toldmyndighederne frigiver i EU. Dette bør sikres ved at stille de nødvendige toldbehandlingsoplysninger til rådighed for de ikke-toldrelaterede EU-systemer ved hjælp af EU CSW-CERTEX. I praksis er der behov for mængdemæssig forvaltning på EU-plan for at opnå bedre håndhævelse af de ikke-toldretlige formaliteter ved automatisk og konsekvent at overvåge forbruget af tilladte mængder med henblik på frigivelse af varer, undgåelse af overforbrug eller fejlhåndtering.
- (14) For yderligere at forenkle toldbehandlingen af varer for økonomiske operatører bør de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet blive en fælles kanal for kommunikation med toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder. De ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er underkastet denne supplerende foranstaltning, indgår i de overordnede formaliteter, der er omfattet af EU CSW-CERTEX. Kommissionen bør gradvist udpege disse formaliteter ved at vurdere opfyldelsen af et sæt kriterier, der vedrører lettelse af samhandelen, under hensyntagen til gennemførligheden i teknisk og juridisk henseende. For yderligere at fremme handelslettelserne bør det være muligt at anvende de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet som en platform til koordinering af kontrolmekanismer mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder i overensstemmelse med artikel 47, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013.
- (15) Den enkelte medlemsstat bør være den eneste dataansvarlige for databehandlingsprocesserne i dens nationale kviksskrankemiljø på toldområdet. Databehandlingsaktiviteterne bør udføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679. Da nogle af de data, der udgår fra det nationale kviksskrankemiljø på toldområdet, skal udveksles med ikke-toldrelaterede EU-systemer gennem EU CSW-CERTEX, bør hver medlemsstat være forpligtet til at underrette Kommissionen i tilfælde af brud på persondatasikkerheden, der kompromitterer sikkerheden,

⁴⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

fortroligheden, tilgængeligheden eller integriteten af de personoplysninger, der behandles i systemet.

- (16) En fuldt koordineret toldbehandling af varer kan kun opnås gennem en ordning, der støtter digitalt samarbejde og informationsudveksling mellem toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder og økonomiske operatører med henblik på at opfylde og håndhæve de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet af EU CSW-CERTEX. Interoperabilitet forstås som evnen til at afvikle disse processer uden problemer på tværs af systemer på og uden for toldområdet uden at miste sammenhængen eller betydningen af de udvekslede data. For at muliggøre en fuldautomatisk verifikation af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter bør EU CSW-CERTEX sikre teknisk interoperabilitet og konsekvent terminologi. Det er vigtigt at sikre overensstemmelse i terminologien på og uden for toldområdet for at sikre, at de udvekslede data og oplysninger lagres og er forståelige i forbindelse med udvekslinger mellem ikke-toldrelaterede EU-systemer og nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet. For at sikre harmoniseret håndhævelse af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter i hele Unionen bør EU CSW-CERTEX desuden identificere de toldprocedurer, hvor dokumentationen kan anvendes, på grundlag af de administrative afgørelser, som den kompetente partnermyndighed har angivet i dokumentationen. Ud fra et teknisk synspunkt bør EU CSW-CERTEX gøre told- og ikke-toldrelaterede data kompatible ved at konvertere deres format eller struktur, når det viser sig nødvendigt, uden at ændre deres indhold.
- (17) I betragtning af, hvilke af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter der er dækket, bør EU CSW-CERTEX tjene flere formål. Den bør stille de relevante data til rådighed for toldmyndighederne, så de bedre kan håndhæve de ikke-toldrelaterede EU-reguleringspolitikker gennem automatiseret kontrol af disse formaliteter. Den bør overdrage de relevante data til de kompetente partnermyndigheder, så de kan overvåge og bestemme den resterende mængde godkendte varer, som toldmyndighederne ikke har afskrevet i forbindelse med klareringen af andre forsendelser. Den bør også støtte gennemførelsen af "one-stop-shop"-princippet for gennemførelse af kontrolmekanismer, jf. artikel 47, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013, ved at lette integrationen af toldprocedurer og ikke-toldrelaterede EU-procedurer for at opnå en fuldt automatiseret toldbehandling af varer. Visse EU-retsakter kan indebære et krav om at overføre data mellem de nationale toldsystemer og det informations- og kommunikationssystem, der er oprettet i den relevante retsakt. EU CSW-CERTEX bør derfor bane vej for automatiseret udveksling af data mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder, når disse retsakter foreskriver det.
- (18) De nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet bør for at oprette en fælles kommunikationskanal med de myndigheder, der er involveret i toldbehandlingen af varer, give de økonomiske operatører mulighed for at indgive de data, der kræves i henhold til toldlovgivningen og den ikke-toldrelaterede EU-lovgivning ét bestemt sted og modtage alle relevante oplysninger fra de myndigheder, der er direkte involveret det pågældende sted. Den fælles kommunikationskanal bør kun anvendes til de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er omfattet af EU CSW-CERTEX, og som anses for at være egnede til yderligere lettelsesforanstaltninger.
- (19) Der er en væsentlig overlapning mellem dataene i toldangivelsen og dataene i ansøgningen om dokumentation. For at muliggøre genbrug af data, så de økonomiske operatører ikke behøver at indgive de samme data mere end én gang, skal datakravene til formaliteter på og uden for toldområdet, der er omfattet af EU CSW-CERTEX, harmoniseres og rationaliseres. Kommissionen bør derfor udpege, hvilke

dataelementer der både indgår i toldangivelsen og i ansøgningen om dokumentation. Kommissionen bør også udpege, hvilke dataelementer der kun kræves i henhold til den ikke-toldrelaterede EU-lovgivning (datasæt fra kompetente partnermyndigheder). Toldangivelsens data og PCA-datasættet bør udgøre en samlet erklæring, der indeholder alle de klareringsrelaterede oplysninger, som er nødvendige for at opfylde de toldformaliteter og de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet af EU CSW-CERTEX.

- (20) For at sætte økonomiske operatører i stand til at opfylde told- og ikke-toldrelaterede formaliteter, der påvirker de samme varebevægelser, bør de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet give dem mulighed for at indgive alle de data, som flere tilsynsmyndigheder har brug for til at henhøre varer under toldprocedurer, ved hjælp af en integreret angivelse. Det bør være muligt at indgive sådanne data sammen med den toldangivelse, der indgives inden varernes forventede frembydelse for toldvæsenet, jf. artikel 171 i forordning (EU) nr. 952/2013.
- (21) For at oplysningerne fra de økonomiske operatører kan sendes gennem de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet til alle berørte myndigheder bør EU CSW-CERTEX foranledige den nødvendige informationsudveksling mellem toldområder og andre områder. EU CSW-CERTEX bør kunne modtage de data, der er nødvendige for at kunne opfylde de gældende ikke-toldrelaterede EU-formaliteter fra de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og videregive dem til det respektive ikke-toldrelaterede EU-system. Denne udveksling bør gøre det muligt for de kompetente partnermyndigheder at gennemgå de oplysninger, der fremsendes til de respektive ikke-toldrelaterede EU-systemer, og træffe deres beslutninger om toldbehandling, som bør fremsendes til toldmyndighederne via EU CSW-CERTEX. Toldmyndighederne bør til gengæld stille disse oplysninger til rådighed for de økonomiske operatører gennem de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet. EORI-nummeret bør anvendes som identifikator for deling og krydshenvisning af oplysninger i forbindelse med denne udveksling.
- (22) I overensstemmelse med artikel 9 i forordning (EU) nr. 952/2013 tildeles der et EORI-nummer til alle økonomiske operatører, der er beskæftiget med toldaktioner, der fungerer som identifikator for alle kontakter med toldmyndigheder i Unionen. Kommissionen administrerer et centralt EORI-system til lagring og håndtering af EORI-relaterede data. For at lette samarbejdet mellem de forskellige myndigheder, der er involveret i toldbehandlingen af varer, bør de kompetente partnermyndigheder have adgang til EORI-systemet for at validere EORI-nummeret, som de kan anmode de økonomiske operatører om i forbindelse med deres formaliteter.
- (23) Der er behov for et tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne for at koordinere alle de aktiviteter, der er nødvendige for, at EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet kan fungere effektivt. I betragtning af disse aktiviteters brede og forskelligartede natur, skal hver medlemsstat udpege en kompetent myndighed som national koordinator. Den nationale koordinator bør være kontaktpunkt for Kommissionen og bør fremme samarbejdet på nationalt plan og samtidig sikre, at systemerne er interoperable. Kommissionen bør sørge for den nødvendige koordinering og bidrage til at sikre effektiv håndhævelse af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.
- (24) Udviklingen af EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet indebærer forskellige gennemførelsesomkostninger. Det er vigtigt at fordele disse omkostninger mellem

Kommissionen og medlemsstaterne på den mest hensigtsmæssige måde afhængigt af, hvilken type tjenester der leveres. Kommissionen bør afholde omkostningerne forbundet med udvikling, vedligeholdelse og drift af den centrale komponent i EU-kviksrankemiljøet på toldområdet, EU CSW-CERTEX, og dens grænseflader til ikke-toldrelaterede EU-systemer. Medlemsstaterne bør afholde omkostningerne knyttet til deres ansvar for at tilvejebringe grænseflader til EU CSW-CERTEX og udvikle, vedligeholde og drive det nationale kviksrankemiljø på toldområdet.

- (25) Der er behov for detaljeret planlægning for gradvist at integrere de forskellige ikke-toldrelaterede EU-formaliteter fra forskellige politikområder i EU CSW-CERTEX. Kommissionen bør med henblik herpå udarbejde et arbejdsprogram for at indarbejde disse formaliteter i EU CSW-CERTEX og skabe forbindelser mellem de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der behandler disse formaliteter, og EU CSW-CERTEX. Hovedformålet med arbejdsprogrammet bør være at støtte driftskravene og tidsplanen for gennemførelsen af disse aktiviteter. Arbejdsprogrammet bør gennemgås regelmæssigt for at vurdere de samlede fremskridt med at anvende denne forordning.
- (26) Kommissionen bør holde løbende øje med, hvordan EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer for at evaluere resultaterne af EU CSW-CERTEX og sikre effektiv håndhævelse af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er omfattet af EU CSW-CERTEX. Kommissionen bør fremlægge regelmæssige vurderingsrapporter for Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan EU's kviksrankemiljø på toldområdet fungerer. Disse rapporter bør gøre status over de opnåede fremskridt, identificere områder, som bør styrkes, og foreslå fremtidige anbefalinger i lyset af de fremskridt, der er gjort mod et forbedret digitalt samarbejde mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder, der er beskæftiget med toldbehandling af varer, for at sikre forenklede processer for økonomiske operatører og effektiv håndhævelse af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.
- (27) For at sikre, at EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer effektivt, bør beføjelsen til at vedtage retsakter i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) delegeres til Kommissionen for så vidt angår ændringer af listen over de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omfattet af EU CSW-CERTEX. De dataelementer, der skal udveksles via EU CSW-CERTEX, skal præciseres, og de dataelementer, der er fælles for både toldangivelsen og ansøgningen om dokumentation, skal identificeres sammen med PCA-datasættene for hver af de relevante EU-retsakter, der er indbygget i EU CSW-CERTEX. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁴¹. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.
- (28) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser for så vidt angår fastlæggelsen af de fælles dataansvarliges respektive ansvar for overholdelse af forpligtelserne i

⁴¹ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

henhold til forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725; vedtagelsen af specifikke regler for informationsudveksling, der skal behandles via EU CSW-CERTEX, herunder, hvor det er relevant, særlige regler til beskyttelse af personoplysninger; udpegelsen af, hvilke af de i EU CSW-CERTEX integrerede ikke-toldrelaterede EU-formaliteter som kan blive genstand for yderligere digitalt samarbejde; vedtagelsen af proceduremæssige ordninger for yderligere informationsudveksling, der behandles via EU CSW-CERTEX, herunder, hvor det er relevant, særlige regler for beskyttelse af personoplysninger og vedtagelse af et arbejdsprogram til støtte for gennemførelsen af de bestemmelser, der vedrører de relevante ikke-toldrelaterede EU-systemers tilkobling til EU CSW-CERTEX og integration af de respektive ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁴².

- (29) Forordning (EU) nr. 952/2013 bør ændres for at indarbejde EU-kviksrankemiljøet på toldområdet i toldlovgivningsbegrebet og for bedre at integrere toldprocedurer på og uden for toldområdet i Unionen ved at sikre, at de kan finde sted samtidigt. Eftersom denne forordning indfører en mekanisme, der gør det muligt for toldmyndighederne at håndhæve retlige formaliteter, der påvirker toldbehandlingen af varer, er det for det første nødvendigt at medtage den med sine tillægs- og gennemførelsesbestemmelser i den definition af toldlovgivning, der er fastsat i artikel 5, nr. 2), i forordning (EU) nr. 952/2013. Denne tilgang er i overensstemmelse med artikel 3 i forordning (EU) nr. 952/2013, som pålægger toldmyndighederne at værne om sikkerheden for Unionen og dens indbyggere i tæt samarbejde med andre myndigheder, hvor det er relevant, og samtidig lette handelen. For det andet fastslås det i artikel 163, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013, at den dokumentation, der er nødvendig for at kunne anvende bestemmelserne for den pågældende toldprocedure, skal være i klarerens besiddelse og stilles til rådighed for toldmyndighederne på det tidspunkt, hvor toldangivelsen indgives. Da toldmyndighederne gennem EU CSW-CERTEX kan få adgang til de data, der er nødvendige i forbindelse med ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, bør denne forpligtelse anses for at være opfyldt, og artikel 163, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013 bør derfor ændres.
- (30) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725 og afgav en udtalelse den xx/xx/202x.
- (31) Integrationen af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter i EU CSW-CERTEX kræver, at der indføres en ny IT-infrastruktur for at skabe forbindelser mellem de nationale kviksrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer, der identificerer de data, der skal udveksles, og der skal udarbejdes tekniske og funktionelle specifikationer. Den timing, der er nødvendig for at fremme denne udvikling på EU-plan og nationalt plan, bør derfor tages i betragtning i forbindelse med anvendelsen af denne forordning. Gennemførelsen af yderligere digitale samarbejdsforanstaltninger forventes at tage væsentligt længere tid, da det kræver forudgående identifikation af de pågældende ikke-toldrelaterede EU-formaliteter og den relevante tekniske udvikling. Det er derfor nødvendigt at udskyde anvendelsen af visse bestemmelser i denne forordning.

⁴² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (32) Eftersom målene med denne forordning, nemlig at forbedre håndhævelsen af Unionens lovkrav på tværs af Unionens grænser og fremme international handel, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne selv på grund af varebevægelsernes grænseoverskridende karakter, men bedre kan realiseres på EU-plan, kan Unionen vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel I

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning indføres Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet, som leverer et integreret sæt interoperable elektroniske tjenester på EU-plan og nationalt plan gennem Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet med henblik på at støtte interaktion og informationsudveksling mellem de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er omhandlet i bilaget.

Der fastlægges regler for de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og for digitalt administrativt samarbejde og informationsudveksling inden for EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet.

Artikel 2

Definitioner

I forbindelse med anvendelsen af denne forordning gælder ud over definitionerne i artikel 5, nr. 1), 2), 5), 8), 12), 15) og 16) i forordning (EU) nr. 952/2013 følgende definitioner:

- 1) "nationalt kvikskrankemiljø på toldområdet": et sæt elektroniske tjenester, som en medlemsstat leverer for at sætte toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder og økonomiske operatører i stand til at udveksle oplysninger med hinanden
- (2) "kompetent partnermyndighed": enhver medlemsstats myndighed eller Kommissionen, der er bemyndiget til at udføre en bestemt funktion i forbindelse med opfyldelsen af relevante ikke-toldrelaterede EU-formaliteter
- 3) "ikke-toldrelateret EU-formalitet": enhver formalitet i forbindelse med international handel med varer som fastsat i anden EU-lovgivning end toldlovgivningen
- (4) "dokumentation": ethvert certifikat, enhver attest, konformitetserklæring, licens eller tilladelse, som de kompetente partnermyndigheder har udstedt for at bekræfte, at ikke-toldrelaterede EU-formaliteter er opfyldt
- (5) "mængdemæssig forvaltning": overvågning og forvaltning af den mængde varer, der er godkendt af de kompetente partnermyndigheder i overensstemmelse med ikke-toldrelateret EU-lovgivning ud fra oplysninger fra toldmyndighederne om toldbehandling af relaterede forsendelser

(6) "ikke-toldrelateret EU-system": ethvert elektronisk system i Unionen, som lagrer oplysninger fra alle relevante kompetente partnermyndigheder, og som toldmyndighederne har brug for til at kontrollere overholdelsen af de respektive ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.

Artikel 3

Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet

Der oprettes et EU-kvikskrankemiljø på toldområdet. Det omfatter EU-kvikskrankemiljøet til systemet for udveksling af certifikater på toldområdet, det nationale kvikskrankemiljø på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er omhandlet i bilaget.

Kapitel II

EU-kvikskrankemiljø til systemet for udveksling af certifikater på toldområdet

Artikel 4

Oprettelse af et EU-kvikskrankemiljø for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet

Der oprettes et elektronisk EU-kvikskrankemiljø for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet (EU CSW-CERTEX). EU CSW-CERTEX forbinder de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet med de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er omhandlet i bilaget.

Artikel 5

Roller og ansvar under EU CSW-CERTEX

1. Kommissionen udvikler, integrerer og anvender EU CSW-CERTEX i samarbejde med medlemsstaterne.
2. Kommissionen kobler de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er omhandlet i bilaget, til EU CSW-CERTEX, og gør det muligt at udveksle oplysninger om de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omhandlet i bilaget.
3. Medlemsstaterne kobler de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet til EU CSW-CERTEX og gør det muligt at udveksle oplysninger om de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er omhandlet i bilaget.
4. Kommissionen tillægges i overensstemmelse med artikel 21 beføjelser til at vedtage delegerede retsakter om ændring af bilaget, navnlig med henblik på at medtage andre ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.

Artikel 6

Behandling af personoplysninger i EU CSW-CERTEX

1. Personoplysninger må kun behandles i EU CSW-CERTEX for at opfylde følgende formål:
 - a) udveksling af oplysninger mellem nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er opført i bilaget, hvad angår de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført deri

- b) om nødvendigt at foretage den i artikel 10, stk. 2, omhandlede konvertering af oplysninger med henblik på at muliggøre den informationsudveksling, der er omhandlet i dette afsnits litra a).
- 2. EU CSW-CERTEX må udelukkende behandle personoplysninger fra følgende kategorier af registrerede personer:
 - a) fysiske personer, hvis personoplysninger er indeholdt i toldangivelsen
 - b) fysiske personer, hvis personoplysninger er indeholdt i dokumentationen eller i andre supplerende dokumenter, der er nødvendige for at opfylde de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget
 - c) bemyndiget personale hos toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder, myndigheder med ansvar for forsendelseskontrol eller enhver anden relevant myndighed eller ethvert andet bemyndiget organ, hvis personoplysninger er indeholdt i de dokumenter, der er nævnt i litra a) og b)
 - d) Kommissionens personale og tredjepartsleverandører, der handler på Kommissionens vegne og udfører EU CSW-CERTEX-relaterede aktiviteter og vedligeholdelsesaktiviteter.
- 3. EU CSW-CERTEX må udelukkende behandle følgende kategorier af personoplysninger:
 - a) navn, adresse, landekode og identifikationsnummer for de fysiske personer, der er omhandlet i stk. 2, litra a) og b), i overensstemmelse med toldlovgivningen eller den ikke-toldrelaterede EU-lovgivning, for at opfylde deres respektive formaliteter
 - b) navn og underskrift på det i stk. 2, litra c) og d), omhandlede bemyndigede personale.
- 4. EU CSW-CERTEX lagrer ingen af de oplysninger, der udveksles mellem de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet og de ikke-toldrelaterede EU-systemer.
- 5. De personoplysninger, der er omhandlet i stk. 1, litra b), konverteres ved hjælp af IT-infrastruktur beliggende i Unionen.

Artikel 7

Fælles dataansvar for EU CSW-CERTEX

- 1. For så vidt angår behandlingen af personoplysninger i EU CSW-CERTEX er Kommissionen fælles dataansvarlig i den betydning, der er fastlagt i artikel 28, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725, og toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder er fælles dataansvarlige i den betydning, der er fastlagt i artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2016/679.
- 2. Kommissionen fastlægger gennem gennemførelsesretsakter de fælles dataansvarliges respektive ansvar for at overholde forpligtelserne i forordning (EU) 2016/679 og (EU) 2018/1725. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i denne forordnings artikel 22, stk. 3.
- 3. De fælles dataansvarlige sikrer, at de:
 - a) samarbejder om rettidig behandling af anmodninger fra den eller de registrerede

- b) bistår hinanden med at identificere og håndtere brud på persondatasikkerheden i forbindelse med fælles behandling
- c) udveksler de relevante oplysninger, der er nødvendige for at informere de registrerede i henhold til afsnit 2 i forordning (EU) 2016/679 og afsnit 2 i forordning (EU) 2018/1725
- d) garanterer og værner om sikkerheden, integriteten, tilgængeligheden og fortroligheden af de personoplysninger, der behandles i fællesskab i henhold til artikel 32 i forordning (EU) 2016/679 og artikel 33 i forordning (EU) 2018/1725.

Kapitel III

Nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet

Artikel 8

Etablering af nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet

1. Medlemsstaterne etablerer nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet. Hver medlemsstat er ansvarlig for at udvikle, integrere og drive sit eget kvikskrankemiljø på toldområdet.
2. De nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet skal muliggøre informationsudveksling og samarbejde ad elektronisk vej mellem toldmyndigheder, kompetente partnermyndigheder og økonomiske operatører med henblik på overholdelse og effektiv håndhævelse af toldlovgivningen og de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget.
3. De nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet skal navnlig indeholde følgende funktioner:
 - a) sætte toldmyndighederne i stand til automatisk at kontrollere overholdelsen af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget, på grundlag af data modtaget fra ikke-toldrelaterede EU-systemer i forbindelse med toldbehandlingen af varer
 - b) gøre det muligt for de kompetente partnermyndigheder, hvor det er relevant, at udføre mængdemæssig forvaltning i forbindelse med de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget
 - c) stille en fælles kommunikationskanal til rådighed for økonomiske operatører med henblik på at opfylde de relevante toldformaliteter og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er genstand for yderligere digitalt samarbejde i overensstemmelse med artikel 12.
4. De nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet kan anvendes som en platform til at koordinere kontrolmekanismer i overensstemmelse med artikel 47, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013.

Artikel 9

Behandling af personoplysninger i de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet

1. Behandling af personoplysninger i for de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet finder sted i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679 og adskilt fra de typer behandling, der er omhandlet i artikel 6 i denne forordning.

2. Den enkelte medlemsstat er den eneste dataansvarlige for de databehandlingsprocesser, der finder sted i dens nationale kviksskrankemiljø på toldområdet.
3. Hver medlemsstat underretter Kommissionen om eventuelle brud på persondatasikkerheden, der kompromitterer sikkerheden, fortroligheden, tilgængeligheden eller integriteten af de personoplysninger, der behandles i dens kviksskrankemiljø på toldområdet.

Kapitel IV

Digitalt samarbejde — informationsudveksling og andre procedureregler

AFDELING 1

DIGITALT SAMARBEJDE RELATERET TIL IKKE-TOLDMÆSSIGE EU-FORMALITETER

Artikel 10

Informationsudveksling behandlet gennem EU CSW-CERTEX

1. For hver af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget, muliggør EU CSW-CERTEX informationsudveksling mellem de nationale kviksskrankemiljøer på toldområdet og de relevante ikke-toldrelaterede EU-systemer med henblik på følgende:
 - a) at stille de relevante oplysninger til rådighed for toldmyndighederne, således at de kan foretage den nødvendige automatiserede kontrol af disse formaliteter, jf. forordning (EU) nr. 952/2013
 - b) at stille de relevante data til rådighed for de kompetente partnermyndigheder, således at de kan udføre den mængdemæssige forvaltning af godkendte varer i de ikke-toldrelaterede EU-systemer på grundlag af de varer, der er angivet til toldmyndighederne og frigivet af disse myndigheder
 - c) at lette integreringen af procedurer mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder for at opnå fuldt automatiseret toldbehandling af varer og koordinering af kontrol i overensstemmelse med artikel 47, stk. 1, i forordning (EU) nr. 952/2013
 - d) at tillade enhver anden automatisk dataoverførsel mellem toldmyndigheder og de relevante kompetente partnermyndigheder i henhold til den EU-lovgivning, der er omhandlet i bilaget.
2. For hver af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget, skal EU CSW-CERTEX sørge for følgende:
 - a) om muligt tilpasse terminologien på og uden for toldområdet og udpege, hvilke toldprocedurer dokumentationen kan anvendes til, på grundlag af de administrative afgørelser, som den i dokumentationen anførte kompetente partnermyndighed har truffet
 - b) konvertere formatet af de data, der er nødvendige for at opfylde de relevante ikke-toldrelevante EU-formaliteter på toldområdet, til et format, der er kompatibelt med toldangivelsen og omvendt, uden at ændre deres indhold.

3. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 21 med henblik på at præcisere de dataelementer, der skal udveksles gennem EU CSW-CERTEX i overensstemmelse med denne artikels stk. 1.
4. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter særlige regler for informationsudveksling, jf. stk. 1 og 2, herunder, hvis det er relevant, særlige regler til beskyttelse af personoplysninger. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 22, stk. 2.

AFDELING 2

YDERLIGERE DIGITALT SAMARBEJDE RELATERET TIL IKKE-TOLDMÆSSIGE EU-FORMALITETER

Artikel 11

Strømlining af opfyldelsen af toldformaliteter og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter

For varer, der er omfattet af en eller flere af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget, skal de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet indeholde følgende funktioner:

- a) give økonomiske operatører mulighed for at fremlægge de relevante oplysninger, der er nødvendige for at opfylde gældende toldformaliteter og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter
- b) give økonomiske operatører adgang til elektronisk feedback om toldbehandling af varer fra toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder, der er ansvarlige for at opfylde gældende toldformaliteter og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter.

Artikel 12

Ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, som er genstand for yderligere digitalt samarbejde

1. En ikke-toldrelateret EU-formalitet, der er opført i bilaget, er omfattet af artikel 8, stk. 3, litra c), artikel 11-15 og artikel 16, stk. 2, forudsat at Kommissionen i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 2 har fastslået, at en sådan formalitet opfylder kriterierne i nævnte stykke.
2. Kommissionen fastlægger ved hjælp af gennemførelsesretsakter, hvilke af de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget, som opfylder følgende kriterier:
 - a) der er overlap mellem flere oplysninger, der er nødvendige for ansøgningen om dokumentation og toldangivelsen
 - b) antallet af støttedokumenter, der udstedes i EU i forbindelse med den specifikke formalitet, er ikke ubetydelig
 - c) det tilsvarende ikke-toldrelaterede EU-system, der er omhandlet i bilaget, kan identificere den økonomiske operatør ved hjælp af EORI-nummeret
 - d) den gældende ikke-toldrelaterede EU-lovgivning gør det muligt at opfylde den specifikke formalitet via de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet i overensstemmelse med artikel 11.

3. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 22, stk. 2.

Artikel 13

Harmonisering og rationalisering af data

1. Kommissionen identificerer de fælles data mellem toldangivelsen og den tilsvarende ansøgning om dokumentation og identificerer de yderligere dataelementer, der udelukkende er omfattet af den ikke-toldrelaterede EU-lovgivning.
2. De yderligere dataelementer, der er omhandlet i stk. 1, identificeres ved det tilsvarende akronym for den ikke-toldrelaterede EU-formalitet, der er opført i bilaget, efterfulgt af suffikset "datasæt for kompetent partnermyndighed" ("PCA-datasæt").
3. De data i toldangivelsen og de yderligere dataelementer, der er omhandlet i stk. 1, og som er nødvendige for at henvise varerne under en bestemt toldprocedure, udgør en integreret angivelse, der indeholder alle de data, som toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder har brug for i forbindelse med toldbehandlingen af varer.
4. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 21, der på den ene side fastlægger, hvilke dataelementer der er fælles for både toldangivelsen og ansøgningen om dokumentation, og på den anden side PCA-datasættene for hver af de relevante EU-retsakter, der finder anvendelse på de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget.

Artikel 14

Økonomiske operatørers indgivelse af told- og ikke-toldrelaterede data

1. I forbindelse med artikel 11, litra a), kan nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet give økonomiske operatører mulighed for at indsende en integreret angivelse, der indeholder PCA-datasættet eller -datasættene, samt den toldangivelse, der indgives, inden varerne frembydes i henhold til artikel 171 i forordning (EU) nr. 952/2013.
2. Den integrerede angivelse, der er indgivet i henhold til stk. 1, udgør både toldangivelsen og ansøgningen om dokumentation.

Artikel 15

Yderligere informationsudveksling foretaget gennem EU CSW-CERTEX

1. EU CSW-CERTEX muliggør den nødvendige informationsudveksling mellem nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og ikke-toldrelaterede EU-systemer med henblik på følgende:
 - a) at overføre de data, der er blevet identificeret som fælles for toldangivelsen og den tilsvarende ansøgning om dokumentation i henhold til artikel 13, stk. 4, samt de(t) relevante PCA-datasæt, der sætter de kompetente partnermyndigheder i stand til at udføre deres opgaver i forbindelse med de relevante formaliteter i henhold til den ikke-toldrelaterede EU-lovgivning

- b) at videregive feedback fra kompetente partnermyndigheder, der er opført i de(t) relevante ikke-toldrelaterede EU-system(er), til økonomiske operatører med henblik på artikel 11, litra b).
- 2. Når en økonomisk operatør er registreret hos toldmyndighederne i henhold til artikel 9 i forordning (EU) nr. 952/2013, anvendes EORI-nummeret til at udveksle de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1.
- 3. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter den procedure for informationsudveksling, der er omhandlet i stk. 1, herunder, hvis det er relevant, særlige regler for beskyttelse af personoplysninger. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 22, stk. 2.

AFDELING 3

ANDRE PROCEDUREREGLER VEDRØRENDE IKKE-TOLDMÆSSIGE EU-FORMALITETER

Artikel 16

Kompetente partnermyndigheders brug af EORI-systemet

I forbindelse med udførelsen af deres opgaver skal de kompetente partnermyndigheder have adgang til det EORI-system, der er indført på grundlag af artikel 9 i forordning (EU) nr. 952/2013, med henblik på at validere de relevante data om økonomiske aktører, der er lagret i dette system.

Artikel 17

Nationale koordinatore

Hver medlemsstat udpeger en kompetent myndighed til at fungere som national koordinator for Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet. Den nationale koordinator varetager følgende opgaver:

- a) fungerer som nationalt kontaktpunkt for Kommissionen for alle anliggender vedrørende gennemførelsen af denne forordning
- b) fremmer samarbejdet mellem toldmyndighederne og de nationale partnermyndigheder på nationalt plan og koordinerer de aktiviteter, der vedrører forbindelsen mellem de nationale kvikskrankemiljøer på toldområdet og EU CSW-CERTEX, med henblik på at støtte gennemførelsen af denne forordning.

Kapitel V

Omkostninger forbundet med EU CSW-CERTEX, arbejdsprogram samt overvågning og rapportering

Artikel 18

Omkostninger

- 1. Omkostningerne forbundet med udviklingen, integrationen og driften af EU CSW-CERTEX og dens grænseflader til ikke-toldrelaterede EU-systemer afholdes af Unionen.

2. Hver medlemsstat afholder omkostningerne forbundet med udvikling, integration og drift af det nationale kvikskrankemiljø på toldområdet og forbindelsen til EU CSW-CERTEX.

Artikel 19

Arbejdsprogram

Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter et arbejdsprogram til at støtte gennemførelsen af bestemmelserne i denne forordning vedrørende sammenkobling af de ikke-toldrelaterede EU-systemer, der er omhandlet i bilaget til EU CSW-CERTEX, og integration af de respektive ikke-toldrelaterede EU-formaliteter. Arbejdsprogrammet holdes ajour. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 22, stk. 2.

Artikel 20

Overvågning og rapportering

1. Kommissionen overvåger regelmæssigt den måde, hvorpå Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet fungerer.
2. Kommissionen evaluerer resultaterne af EU CSW-CERTEX med jævne mellemrum.
3. Senest den 31. december 2027 og derefter hvert tredje år forelægger Kommissionen for Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om forordningens gennemførelse. Rapporten skal også indeholde oplysninger om den overvågning og evaluering, der foretages i henhold til henholdsvis stk. 1 og 2.
4. Medlemsstaterne forelægger på Kommissionens anmodning alle oplysninger, der er nødvendige for den i stk. 3 omhandlede rapport.

Kapitel VI

Procedurer for vedtagelse af gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, ændringer af forordning (EU) nr. 952/2013 og afsluttende bestemmelser

Artikel 21

Udøvelse af delegationen

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 5, stk. 4, artikel 10, stk. 3, og artikel 13, stk. 4, tillægges Kommissionen for en ubegrænset periode fra datoen for denne forordnings ikrafttræden.
3. Den i artikel 5, stk. 4, artikel 10, stk. 3, og artikel 13, stk. 4, omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af den beføjelse, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.

4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom.
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel 5, stk. 4, artikel 10, stk. 3, og artikel 13, stk. 4, træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets og Rådets initiativ.

Artikel 22

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af Toldkodeksudvalget, der er nedsat ved forordning (EU) nr. 952/2013. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 4 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 23

Ændringer af forordning (EU) nr. 952/2013

I forordning (EU) nr. 952/2013 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 5, stk. 2, tilføjes følgende litra:

"e) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [...] * og de bestemmelser, der supplerer eller gennemfører den

*Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [...] af [dato] om oprettelse af Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet og om ændring af forordning (EU) nr. 952/2013 (EUT L [...], DD/MM/ÅÅÅÅ, s. XX)."

2) I artikel 163, stk. 1, tilføjes følgende afsnit:

"Dokumentation for de gældende ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er anført i bilaget til forordning (EU) nr. [...], anses for at være i klarerens besiddelse og til rådighed for toldmyndighederne på det tidspunkt, hvor toldangivelsen indgives, forudsat at disse myndigheder kan indhente de nødvendige oplysninger fra de(t) relevante ikke-toldrelaterede EU-system(er) gennem EU-kvikskrankemiljøet for systemet til udveksling af certifikater på toldområdet i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, litra a) og c), i nævnte forordning".

Artikel 24

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 5, stk. 2 og 3, artikel 8, stk. 3, litra a) og b), og artikel 10 finder anvendelse på alle de ikke-toldrelaterede EU-formaliteter, der er opført i bilaget, fra de deri fastsatte datoer.

Artikel 8, stk. 3, litra c), artikel 11, artikel 13, stk. 1, 2 og 3, artikel 14 og artikel 15, stk. 1 og 2, anvendes fra den 1. januar 2031.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand
[...]

På Rådets vegne
Formand
[...]

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. *Anslåede virkninger for indtægterne*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Den Europæiske Unions kvikskrankemiljø på toldområdet og om ændring af forordning (EU) nr. 952/2013

– PLAN/2017/1149 - TAXUD

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen⁴³

— Toldunion

— Strategi for e-forvaltning og digitalisering

1.3. Forslagets/initiativets art

- ☒ Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning**
- ☐ Forslaget/initiativet vedrører **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁴⁴**
- ☐ Forslaget/initiativet vedrører **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**
- ☐ Forslaget/initiativet vedrører **en omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

Meddelelse fra Kommissionen om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning fra 2016 (COM(2016) 813 final)⁴⁵

Strategisk plan for GD TAXUD 2016-2020⁴⁶

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om handlingsplanen for at bringe toldunionen til det næste niveau — En handlingsdagsorden for en stærk og moderne toldunion (PLAN/2020/6296).

Tallinnerklæringen om e-forvaltning (det estiske formandskab for Rådet den 6. oktober 2017)⁴⁷.

1.4.2. Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter

Specifikke mål

⁴³ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) — ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

⁴⁴ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

⁴⁵ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/com_2016_813_en.pdf

⁴⁶ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-taxud_march2016_en.pdf

⁴⁷ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration>

1. Udvidet samarbejde mellem toldmyndighederne og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for at håndhæve de ikke-toldretlige formaliteter, der gælder for den internationale handel (i det følgende benævnt "de kompetente partnermyndigheder"), med henblik på at udvide og forbedre den IT-pilotløsning, som GD TAXUD har udviklet⁴⁸. Denne løsning vil sikre en ensartet sammenkobling af de nationale toldsystemer til EU-systemer, der forvalter ikke-toldretlige formaliteter, for at muliggøre en systematisk og automatiseret informationsudveksling mellem de to områder.
2. Forbedret håndhævelse af grænseoverskridende retlige formaliteter. Informationsudvekslingen mellem toldmyndighedernes og ikke-toldrelaterede myndigheders systemer vil gøre det muligt at foretage automatiseret toldkontrol af dokumentation, elektronisk feedback om toldbehandlingen til de kompetente partnermyndigheder og en bedre integration af de gældende told- og ikke-toldrelaterede procedurer.
3. Forenkede procedurer for økonomiske aktører til toldbehandling af varer ved at fastlægge en ramme for harmonisering af data og muliggøre genbrug af data fra økonomiske aktører.
4. Mængdemæssig forvaltning i hele EU af ikke-toldrelaterede formaliteter.

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

Kommissionen vil sikre, at der er systemer til overvågning og evaluering af, hvordan EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer i forhold til de vigtigste politiske målsætninger. De politiske prioriteter og de tilsvarende ressourcer er skitseret i afsnit 1.5.1 og 3 i dette dokument.

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Medlemsstaternes toldmyndigheder: Initiativet vil spare en masse tid i toldbehandlingen, da den dokumentation, der er knyttet til de ikke-toldretlige formaliteter på anvendelsesområdet, vil blive leveret via EU CSW-CERTEX til IT-systemer på toldområdet fra det respektive EU-system. Dette vil give mulighed for automatiseret kontrol og mindske afhængigheden af manual kontrol af tolldokumenter, spare menneskelige ressourcer og i sidste ende øge toldmyndighedernes kontrolkapacitet. Ændringen vil være særlig udtalt i forbindelse med retlige formaliteter, hvor mængden af godkendte varer kan fordeles på flere toldangivelser takket være indførelsen af en automatiseret funktionalitet for mængdemæssig forvaltning på EU-plan. Denne funktionalitet vil gøre det muligt automatisk at verificere "afskrivelser" i hele Unionen og forhindre klarering af varer, der overstiger den tilladte mængde. Forslaget vil desuden sikre, at data forenkles og harmoniseres mellem told- og ikke-toldrelaterede formaliteter, og at der opnås en bedre tilpasning af procedurerne. Der forventes også en forbedret risikostyring som følge af den øgede mængde elektroniske data, der opnås fra de økonomiske operatører i forbindelse med toldangivelsen og den lettere dataudveksling mellem myndighederne.

⁴⁸ EU-kviksrankeprojekt til udveksling af certifikater på toldområdet (EU CSW-CERTEX).

Kompetente partnermyndigheder: Initiativet vil forbedre overholdelsen og håndhævelsen af de ikke-toldretlige formaliteter på anvendelsesområdet. Den automatiske kvantitetsmæssige forvaltning på EU-plan er ikke mindst et kontrolværktøj til at undgå svigagtig brug af dokumentation i forhold til de godkendte mængder. Den automatiserede informationsudveksling mellem myndigheder vil desuden eliminere risikoen for toldbehandling af varer gennem forfalsket dokumentation. Standardiseringen af informationsudvekslingen mellem de kompetente EU-partnermyndigheder og nationale toldsystemer gør de nationale toldmyndigheder i hele EU i stand til at harmonisere gennemførelsen af ikke-toldrelateret lovgivning.

Økonomiske aktører: Mellemstatslig informationsudveksling mellem toldmyndigheder og kompetente partnermyndigheder forventes at skabe større effektivitetsgevinster og tidsbesparelser i forbindelse med toldbehandlingen af varer. Navnlig de økonomiske aktører vil drage fordel af den direkte automatiserede udveksling mellem myndigheder, som ikke er nødt til at fremlægge fysisk dokumentation til toldbehandlingen. Toldmyndighederne vil desuden i de fleste tilfælde være i stand til at kontrollere dokumentationen på en automatiseret måde og derved reducere den tid og de ressourcer, som de økonomiske aktører har brug for til at deltage i dokumentkontrollen. I betragtning af at den automatiserede understøttende verifikationstjeneste for dokumentation er tilgængelig døgnet rundt, kan toldbehandlingen af standardsager endog finde sted uden for arbejdstiden. Det fælles kontaktpunkt (mellem erhvervslivet og myndighederne i forslaget) vil desuden forenkle opfyldelsen af de retlige formaliteter og løse de vigtigste problemer, f.eks. behovet for at indgive tilsvarende oplysninger til flere myndigheder om de samme varebevægelser.

Borgere: En bedre overholdelse og håndhævelse af ikke-toldrelaterede EU-formaliteter vil have en positiv indvirkning på beskyttelsen af den offentlige sundhed og sikkerhed, værne om kulturarven og beskytte dyrevelfærd og miljøet. Forenklingen af de retlige formaliteter, nedsættelsen af toldbehandlingstiden og de ressourcer, der er nødvendige for at håndtere dem, kan i sidste ende komme borgerne til gode, da lavere omkostninger kan blive overført til dem i form af lavere priser.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

- Antal ikke-toldretlige formaliteter, der er omfattet af initiativet i et givet år, og antal aftaler, der er indgået mellem GD TAXUD og partner-GD'er for formaliteter, der er omfattet af initiativet
- Antal toldangivelser, der er omfattet af automatiseret informationsudveksling, og som behandles via EU-CSW-CERTEX, og antal anmodninger, som hver medlemsstat har indgivet til EU CSW-CERTEX
- Antal tilfælde af afvigelser og forsøg på svig, der er konstateret ved automatiseret krydskontrol af oplysninger
- Den konstaterede forekomst af dokumentationskontrol og fysisk kontrol (efter systematisk automatiseret krydskontrol af oplysninger, der er aktiveret gennem EU CSW-CERTEX) og mængden af konstaterede ikke-overensstemmende varer

- Andel af automatiserede kontroller, der ikke efterfølges af manuel indgriben (dokumentation af fysiske kontrolmekanismer)
- Antal integrerede angivelser⁴⁹, der er indgivet gennem de nationale kvikskrankemiljøer
- Den tid, der i gennemsnit er brug for ved toldbehandlingen af de pågældende varer.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Kommissionen og EU's medlemsstater har i årenes løb givet en række tilsagn om at udvikle kvikskranker på toldområdet. E-toldbeslutningen fra 2008⁵⁰ om papirløse rammer for told og handel opfordrede medlemsstaterne og Kommissionen til at "bestræbe sig på at etablere rammer for 'single windows'-tjenester". I Venedigerklæringen fra 2014⁵¹ blev der fulgt op på dette, idet der blev foreslået en progressiv handlingsplan med henblik på at gennemføre et EU-kvikskrankemiljø på toldområdet og udvikle dets retlige rammer. Meddelelsen fra 2016 om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning⁵² bebudede endvidere Kommissionens planer om at undersøge muligheden for at finde en brugbar løsning til udvikling og oprettelse af et EU-kvikskrankemiljø på toldområdet. Dette gentages i den første toårsrapport om "fremskridtene hen imod udvikling af EU-toldkodeksen"⁵³, som udpegede EU-kvikskrankemiljøet på toldområdet som et prioriteret område.

Kommissionen iværksatte i overensstemmelse med EU's politiske prioriteter et pilotprojekt i 2015, som blev forvaltet i fællesskab af Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion (GD TAXUD) og Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevarer (GD SANTE), betegnet EU's fælles veterinærdokument til brug ved import (EU-SW-CVED). Dette skabte en grænseflade mellem de nationale toldsystemer og et certificeringssystem på EU-plan⁵⁴ gennem GD TAXUD's centrale IT-løsning. Den gjorde det muligt at foretage en automatiseret kontrol af tre sundhedscertifikater, der var nødvendige for, at fem medlemsstaters toldmyndigheder, der deltog på frivillig basis, kunne registrere produkter af animalsk og ikke-animalsk oprindelse. Certifikatudvekslingsprojektet på toldområdet "EU-Customs Single Windows-Certificates Exchange project" ("EU CSW-CERTEX"), der blev lanceret i 2017, udvidede pilotprojektet og forbedrede dets funktioner. Ved udgangen af 2018 blev der indført nye certifikater, og antallet af deltagende medlemsstater steg fra fem til ni. Det foreslåede retlige initiativ vil bygge videre på den eksisterende pilotløsning, der er udviklet af GD TAXUD, og pålægge alle medlemsstater at gøre brug af den obligatoriske informationsudveksling om en række

⁴⁹ Integreret angivelse: alle de oplysninger i forbindelse med toldbehandlingen, der er nødvendige for at opfylde toldformaliteter og ikke-toldrelaterede EU-formaliteter vedrørende international handel med varer.

⁵⁰ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 70/2008/EF af 15. januar 2008 om papirløse rammer for told og handel (EUT L 23 af 26.1.2008, s. 21).

⁵¹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16507-2014-INIT/en/pdf> (Venedigerklæringen er vedlagt som bilag til Rådets konklusioner fra december 2014).

⁵² COM(2016) 813 final.

⁵³ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet, "Første toårige rapport om fremskridtene hen imod udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning" (COM/2018/524 final).

⁵⁴ TRAdE Control and Expert System (TRACES).

retlige formaliteter, for hvilke de relevante oplysninger, som skal indgives til toldmyndighederne, er tilgængelige i EU's elektroniske systemer. Forbindelserne mellem EU CSW-CERTEX og EU's fremtidige elektroniske systemer vil komme gradvist op at stå, efterhånden som der indføres nye retlige formaliteter. Dækningen af disse formaliteter forventes at stige i takt med integrationen af nye funktionaliteter. Alle medlemsstaters fulde obligatoriske deltagelse vil muliggøre EU-dækkende automatiseret mængdemæssig forvaltning af de pågældende retlige formaliteter, som er nødvendige for at lukke mangler i håndhævelsen, reducere svig og fejl og opnå effektivitetsgevinster over tid.

Konsekvensanalysen af det politiske forslag indeholdt en række politiske løsningsmodeller (herunder en videreførelse af referencescenariet). Der foreslås en pakke med foretrukne løsningsmodeller for at skabe en ramme for gennemførelsen af EU's politik på dette område. Den består af tre løsningsmodeller, der er opdelt i følgende kategorier:

- (a) Mellemstatsligt samarbejde (løsningsmodel 1: mellemstatslig informationsudveksling om EU-formaliteter, idet de relevante oplysninger, som toldmyndighederne har brug for, er tilgængelige i EU's elektroniske systemer)
- (b) Samarbejde mellem erhvervsliv og myndigheder (løsningsmodel 6: harmoniserede nationale kvikskranker, der gør de erhvervsdrivende i stand til at opfylde told- og ikke-toldrelaterede formaliteter under anvendelsesområdet) og
- (c) Udvidet anvendelse af EORI (registrering og identificering af økonomiske operatører) til kompetente partnermyndigheder (løsningsmodel 8ii).

De direkte økonomiske omkostninger for Europa-Kommissionen ved den foretrukne pakke består af engangsomkostninger og løbende omkostninger. Gennemførelsesomkostningerne omfatter modellering af virksomhedsprocedurer og udgifter til IT-hardware og -software, softwareudvikling, test, udrulning og vedligeholdelse, procesændringsstyring, uddannelse og support, og de forventes at blive afviklet over en periode af syv år, hvilket skønnes at omfatte 15 retlige formaliteter. Udgangspunktet vil være den eksisterende EU CSW-CERTEX-arkitektur, som er funktionel for over halvdelen af disse retlige formaliteter⁵⁵, hvor

⁵⁵ CHED-A (fælles sundhedsimportdokument for dyr) tidligere CVED-A — skal implementeres i EU CSW-CERTEX ved udgangen af 2020.

CHED-P (fælles sundhedsimportdokument for dyreprodukter) tidligere CVED-P — skal implementeres i EU CSW-CERTEX ved udgangen af 2020.

CHED-D (fælles sundhedsimportdokument for foderstoffer og fødevarer af ikke-animalsk oprindelse), tidligere CED — skal implementeres i EU CSW-CERTEX i midten af 2020.

CHED-PP (fælles sundhedsimportdokument for planter og planteprodukter — skal implementeres i EU CSW-CERTEX i midten af 2020.

COI (kontrolattest) for import af økologiske produkter — skal migreres ind i EU CSW-CERTEX ved udgangen af 2020.

FLEGT (retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet) til import af tømmer — skal migreres ind i EU CSW-CERTEX ved udgangen af 2020.

FGAS (fluorholdige drivhusgasser) — skal implementeres i EU CSW-CERTEX ved udgangen af 2020.

ODS (ozonnedbrydende stoffer) — skal implementeres i EU CSW-CERTEX i midten af 2020.

gennemførelses- og udviklingsomkostningerne i den gradvise gennemførelsesperiode skønnes at udgøre 50 % af omkostningerne ved nye formaliteter.

Fra år 8 og frem vil gennemførelsesomkostningerne blive erstattet af løbende omkostninger, der omfatter vedligeholdelse af hardware og software, periodiske opdateringer, fortsat support og løbende drift.

Den foretrukne pakke forventes at indebære gennemførelsesomkostninger på i alt 64,730 mio. EUR, jævnt fordelt over de første syv års trinvis gennemførelse, og 6,350 mio. EUR i vedligeholdelsesomkostninger hvert år, når den er fuldt operationel.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side*

De problemer, som initiativet vedrører, navnlig den utilstrækkelige koordinering og den fragmenterede interoperabilitet mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder i forbindelse med toldbehandlingen af bestemte varer, er i sagens natur tværnationale og omfatter varebevægelser på tværs af grænser samt indvirkning på hele EU i tilfælde af fejl og svig i de enkelte lande. EU er i kraft af sit ansvar for toldunionen og de øvrige ikke-toldretlige formaliteter bedst egnet til at koordinere indsatsen, tackle fragmenteringen og skabe stordriftsfordele. Det er påvist, at den eksisterende og forventede handling på nationalt plan er utilstrækkelig, hovedsagelig af følgende årsager:

- (a) Fortsat fragmentering og manglende interoperabilitet ville begrænse fordelene ved gradvis digitalisering og modernisering af processer i forbindelse med toldbehandlingen af visse varer.
- (b) Der er kun få nationale initiativer på grund af ressourcemæssige begrænsninger, og visse nøglefunktioner ville mangle, som f.eks. mængdemæssig forvaltning på EU-plan.
- (c) Pilotprojektet EU CSW-CERTEX (et frivilligt initiativ) vil miste sin dynamik, hvis det ikke følges op af en obligatorisk foranstaltning. Mange af medlemsstaternes toldmyndigheder har nu vænnet sig til det og udfaset de tidligere manuelle og papirbaserede processer. De vil ikke længere kunne behandle de relevante formaliteter uden pilotprojektet.

I betragtning af den rolle, som EU spiller i forbindelse med moderniseringen af toldunionen og indførelse af en bedre håndhævelse af told- og ikke-toldrelaterede formaliteter ved grænsen, har den en enestående fordel med hensyn til at revurdere grundlæggende praksis og procedurer i den nuværende fragmenterede model for overholdelse af lovgivningen. EU's indsats på dette område vil forbedre overholdelsen af lovgivningsmæssige formaliteter, som involverer EU-lovgivningen, og yderligere lette varebevægelserne på tværs af grænserne. Dette vil igen skabe en klar merværdi i samspillet mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder og de økonomiske aktørers daglige aktiviteter. EU's indsats vil i sidste ende skabe betydelige sociale og miljømæssige virkninger og store økonomiske fordele for samfundet som helhed.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

EU's SW-CVED og dets efterfølger, pilotprojektet EU CSW-CERTEX, kan betragtes som en plan for initiativet. En evalueringsrunde af pilotprojektet, som blev afholdt af GD TAXUD, bekræftede, at den er i overensstemmelse med interessenternes behov med hensyn til at opnå en mere effektiv toldbehandling og har sat

toldmyndighederne i stand til at foretage automatiseret kontrol af dokumentationen. Selv om der gælder visse forbehold i overensstemmelse med projektets aktuelle omfang, har pilotprojektet EU CSW-CVED og projektet EU CSW-CERTEX allerede ført til harmonisering og udveksling af data vedrørende de lovgivningsmæssige formaliteter, der er dækket. Dette har igen givet anledning til et bedre samarbejde mellem de kompetente myndigheder. Der er også begrænsede tegn på, at der er færre tilfælde af svig og menneskelige fejl, navnlig gennem reduceret menneskelig intervention og gennem muligheden for national kvantitetsmæssig forvaltning.

Der er dog begrænsninger, som hovedsageligt vedrører løsningens pilotagtige karakter. Herunder:

- (a) Der er behov for kvantitetsmæssig EU-forvaltning for at afhjælpe mangler i håndhævelsen, men den er umulig at gennemføre uden fuld obligatorisk deltagelse af alle medlemsstater.
- (b) Det vil være nødvendigt at foretage opgraderinger af forbindelserne mellem systemerne, så der kan foretages løbende ajourføring i realtid (i stedet for periodisk kontrol).
- (c) Det fortsatte behov for, at de økonomiske aktører fremlægger dokumentation i papirformat sammen med digitale dokumenter, begrænser de fordele, som de økonomiske aktører kan drage fordel af. En løsning på problemet vil kræve en lovgivningsmæssig ramme, der giver digitale signaturer retlig værdi.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Lovforslaget falder inden for rammerne af det kommende Told 2027-program og dets efterfølgere. Det er en del af den igangværende handlingsplan for toldunionen (PLAN/2020/6296), der er udformet med henblik på at opfylde Kommissionens prioritet om at bringe toldunionen til det næste niveau. Handlingsplanen vil omfatte et forslag til en revideret langsigtet strategi for toldunionen, herunder lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger. Dette forslag udgør det første lovgivningsmæssige tiltag til modernisering af toldbehandlingen.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

☐ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

- ☐ Forslag/initiativ gældende fra [DD/MM]YYYY til [DD/MM]YYYY
- ☐ Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

☒ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

- Iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2022 til 2029
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁵⁶

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

- ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt.
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Lovgivningsforslaget vil skabe et harmoniseret og interoperabelt EU-kviksrankemiljø på toldområdet. Kviksrankemiljøet omfatter en række fuldt integrerede elektroniske tjenester, der leveres på EU-plan og på nationalt plan til informationsudveksling mellem toldmyndighederne og de kompetente partnermyndigheder og til at strømline toldbehandlingen for økonomiske aktører. Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne fortsætte med at udvikle, vedligeholde og drive det centrale elektroniske system (EU CSW-CERTEX) for at lette dataudvekslingen mellem alle de aktører, der er involveret i toldbehandlingen.

⁵⁶ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Løbende overvågning vil så vidt muligt foregå på baggrund af EU-kilder, f.eks. aggregerede rapporter om toldunionens resultater og EU CSW-CERTEX-aktiviteter og IT-resultater og statistikker. De nationale toldmyndigheder vil blive hørt for at afgøre, om og i hvilket omfang det vil være muligt at anvende andre kilder.

Seks år efter lovgivningens ikrafttræden og derefter hvert tredje år bør Kommissionen fremlægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan EU-kviksrankemiljøet på toldområdet fungerer, herunder en samlet evaluering af EU CSW-CERTEX-systemet. Da initiativet endnu ikke vil være gennemført fuldt ud ved den første evaluering, vil der blive fokuseret på at gøre status over fremskridtene, udpege områder, hvor der kan opnås forbedringer, og fremsætte anbefalinger for fremtiden. I den anden evaluering anlægges en mere summarisk tilgang.

Overvågningsindikatorerne forventes indsamlet løbende af EU CSW-CERTEX-systemet, hvor det er muligt. Med henblik på evaluering beregnes og sammenlignes de årlige statistikker mellem flere på hinanden følgende år. Når det er muligt, kan der foretages en sammenligning med referencescenariet, der anvendes som en tendens eller et gennemsnit af de tre år forud for igangsættelsen.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

De største risici vedrører, i hvilken udstrækning projektet kan gennemføres som planlagt. For det første kan en potentiel mangel på menneskelige og finansielle ressourcer skyldes budgetnedskæringer efter resultatet af forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (FFR)⁵⁷. Projektets tværgående karakter udgør desuden en væsentlig risikofaktor, som nødvendiggør aktiv deltagelse af flere generaldirektorater, og at der tages hensyn til de mange forskellige ikke-toldrelaterede formaliteter, som det indebærer.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Udformning, funktionelle og tekniske specifikationer, udvikling, test, ibrugtagning, drift og vedligeholdelse af EU CSW-CERTEX gennemføres ved brug af eksisterende rammekontrakter med IT-leverandører, aftalememoranda med andre af Kommissionens generaldirektorater samt serviceleveranceaftaler med medlemsstaterne. På grund af den eksisterende forretningsmæssige tilpasning og IT-tilpasning på tværs af Kommissionens generaldirektorater er der ingen risiko for, at deres aktiviteter overlapper.

De finansielle transaktioner undersøges på forhånd i overensstemmelse med GD TAXUD's kontrolsystem.

⁵⁷ COM(2018) 442.

2.2.3. *Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko*

Der er ikke foretaget noget skøn, da kontrol og risikobegrænsning er en naturlig opgave i projektstyringsstrukturen.

Risikoen for fejl er begrænset (aktuelt anslået til 0,5 % for offentlige indkøb).

2.3. **Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

De foranstaltninger, som Kommissionen gennemfører, vil blive underlagt forudgående og efterfølgende kontrol i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen. Kontrakter og aftaler om finansiering af gennemførelsen af denne forordning bemyndiger Kommissionen og Revisionsretten til at foretage revisioner og inspektioner.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse..... ...]		fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	Ikke relevant					

- Nye budgetposter, som der er søgt om.

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse..... ...]		fra EFTA-lande ⁵⁹	fra kandidatlande ⁶⁰	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
1	03-05-2001	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
Endnu ikke afgjort	Budgetposter for de deltagende generaldirektorater	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

⁵⁸ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

⁵⁹ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁶⁰ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

[Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af [arket vedrørende administrative budgetoplysninger](#) (det andet dokument i bilaget til denne finansieringsoversigt) og uploades til CISNET med henblik på høring af andre tjenestegrene.]

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer 1	De midler, der er afsat til dette lovforslag, er omfattet af det budget for toldprogrammet på 950 mio. EUR, som Kommissionen foreslog den 8. juni 2018 for den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Selv om dette initiativ ikke har nogen yderligere budgetmæssige virkninger, vil den effektive gennemførelse heraf afhænge af, om der er tilstrækkelige ressourcer til rådighed efter resultatet af forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.
--	-------------	--

GD: TAXUD			År 2022 ⁶¹	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Efter 2027 ⁶²	
• Aktionsbevillinger										I ALT:
03-05-2001	Forpligtelser	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		23,781
	Betalinger	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	23,781
ukendt	Forpligtelser	(1a)							9,190	9,189
	Betalinger	(2a)							5,918	5,918
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ⁶³			Ikke relevant							

⁶¹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

⁶² Det omfatter bevillinger til og med 2030. Den årlige udgiftsforpligtelse fra 2030 og frem er 2,613.

⁶³ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Budgetpostens nummer		(3)	Ikke relevant							
Bevillinger I ALT for GD TAXUD	Forpligtelser	= 1+1a+ 3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	32,970
	Betalinger	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	29,700
GD: Partner-GD'er, der deltager i initiativet			År 2022 ⁶⁴	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Efter 2027	
• Aktionsbevillinger										I ALT:
Budgetposter for de deltagende generaldirektorater	Forpligtelser	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		23,781
	Betalinger	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	23,781
Budgetposter for de deltagende generaldirektorater	Forpligtelser	(1a)							9,190	9,189
	Betalinger	(2a)							5,918	5,918
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ⁶⁵										
Budgetpostens nummer		(3)								
Bevillinger I ALT for partner-GD'er, der deltager i initiativet	Forpligtelser	= 1 + 1a + 3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	32,970
	Betalinger	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	29,700

⁶⁴ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

⁶⁵ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	65,940
	Betalinger	(5)	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	59,400
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	65,940
	Betalinger	=5+ 6	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	59,400

Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)										
	Betalinger	(5)										
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)										
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1 til 4 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6										
	Betalinger	=5+6										

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	"Administration"
--	----------	------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Efter 2027
GD: TAXUD								
• Menneskelige ressourcer		0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
• Andre administrationsudgifter								
I ALT GD TAXUD	Bevillinger	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
GD: Partner-GD'er, der deltager i initiativet								
• Menneskelige ressourcer		0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620
• Andre administrationsudgifter								
I ALT for partner-GD'er, der deltager i initiativet	Bevillinger	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Efter 2027
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	21,947

under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	2,905	6,869	8,454	9,247	9,247	9,247	24,920
--	------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater ↓			År 2022 til 2028 ⁶⁶		I ALT for gennemførelsesfasen		År 2029 og frem	
	Type ⁶⁷	Resulternes gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger
SPECIFIKKE MÅL nr. 1-3 ⁶⁸								
Udvikling, integration og drift af EU CSW-CERTEX-systemet, der vil bidrage til de tre konkrete mål			Ikke relevant	9,247	Ikke relevant	64,730	Ikke relevant	6,350
OMKOSTNINGER I ALT			Ikke relevant	9,247 pr. gennemførelse	Ikke relevant	64,730 I alt gennemfø	Ikke relevant	6,350 pr. driftsår

⁶⁶ Årlige omkostninger.

⁶⁷ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

⁶⁸ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål...".

		esår		relsesfase		
--	--	------	--	------------	--	--

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2022 ⁶⁹	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Efter 2027	I ALT:
--	--------------------------	------------	------------	------------	------------	------------	---------------	--------

UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	11 490
Andre administrative udgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	11 490

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5⁷⁰ of the multiannual financial framework								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								

I ALT:	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	11 490
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

⁶⁹ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

⁷⁰ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Efter 2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer) GD TAXUD	5	5	5	5	5	5	
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer) GD TAXUD							5/4 ⁷¹
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer) Kommissionen	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer) Kommissionen							3,8/3,5 ⁷²
XX 01 01 02 (i delegationer)							
XX 01 05 01 (indirekte forskning)							
10 01 05 01 (direkte forskning)							
• Eksternt personale (i årsværk) ⁷³							
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)							
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)							
XX 01 04 yy ⁷⁴	- i hovedsædet						
	- i delegationer						
XX 01 05 02 (KA, UNE, V — indirekte forskning)							
10 01 05 02 (KA, UNE, V — direkte forskning)							
Andre budgetposter (skal angives)							
I ALT:	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8	8,8/7,5⁷⁵

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	5 AD-tjenestemænd i GD TAXUD
Eksternt personale	

⁷¹ 5 i 2028 (sidste år af gennemførelsesfasen) og 4 fra 2029 (vedligeholdelsesfasen).

⁷² 3,8 i 2008 (sidste år af gennemførelsesfasen) og 3,5 fra 2029 (vedligeholdelsesfasen).

⁷³ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

⁷⁴ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

⁷⁵ 8,8 i 2008 (sidste år af gennemførelsesfasen) og 7,5 fra 2029 (vedligeholdelsesfasen).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- ☐ Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme
- ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme.

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse

- ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- ☒ Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁷⁶					
		År n	År N+1	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)	
Artikel...							

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

⁷⁶ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.