EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.10.2020.
COM(2020) 673 final

2020/0306 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi okruženja jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu i izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013

{SEC(2020) 360 final} - {SWD(2020) 237 final} - {SWD(2020) 238 final} - {SWD(2020) 239 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Međunarodno trgovinsko okruženje neprekidno se razvija. Stalno se uvode nova pravila za reguliranje prekograničnog kretanja robe i osiguravanje sigurnosti i zaštite. Carinski zakonik Unije (CZU)[1] pravna je osnova za moderno i elektroničko carinsko okruženje. U skladu s člankom 3. CZU-a carinska tijela dužna su pobrinuti se za sigurnost i zaštitu Europske unije (EU) i njezinih stanovnika i zaštitu okoliša, prema potrebi u bliskoj suradnji s drugim tijelima, te istodobno uravnotežiti carinske provjere i olakšavanje zakonite trgovine. Te zadaće carine uključuju provedbu više od 60 necarinskih pravnih akata EU-a[2] na vanjskim granicama EU-a koji se odnose na posebne politike koje se primjenjuju u raznim područjima, među ostalim u područjima kao što su zdravlje i sigurnost, zaštita okoliša, ribarstvo i poljoprivreda, nadzor tržišta i usklađenost proizvoda[3] te očuvanje kulturne baštine. Tim se aktima uvode različite obveze za uvoz, izvoz ili provoz najosjetljivije robe, što utječe na procijenjenih 39,7 milijuna carinskih deklaracija godišnje. Ti akti dovode do opterećenja za trgovce zbog obveza izvješćivanja za koje su u većini slučajeva uz carinsku deklaraciju potrebni dodatni dokumenti.

Posljednjih se godina sve više razmatraju inicijative „jedinstvenog sučelja” radi pojednostavnjenja postupka na granicama unutar cijelog EU-a. Pojam jedinstvenog sučelja podrazumijeva digitalno rješenje za razmjenu elektroničkih informacija među različitim javnim tijelima te između javnih tijela i gospodarskih subjekata. Države članice i Komisija su se 2008. obvezale promicati elektroničko carinsko okruženje u EU-u[4] nastojeći uspostaviti okvir usluga jedinstvenog sučelja. U Deklaraciji iz Venecije iz 2014.[5] predložen je postupan akcijski plan za provedbu okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu i razvoj njegova pravnog okvira. To je ponovljeno u Komunikaciji Komisije iz 2016. o razvoju carinske unije EU-a i upravljanju njome[6] u kojoj su najavljeni planovi Komisije o razmatranju izvedivog rješenja za razvoj i stvaranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. Vijeće ECOFIN podržalo je takav pristup u zaključcima od 23. svibnja 2017.[7] U prvom dvogodišnjem izvješću o napretku razvoja EU-ove carinske unije i njezinog upravljanja[8] također je uvelike bilo riječi o prioritetnim područjima navedenima u zaključcima Vijeća te je najavljen plan Komisije za nastavak rada na stvaranju okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu.

---

1 Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1.).

2 Brojkom je obuhvaćen službeni popis zabrana i ograničenja. U praksi je riječ o većem broju pravila koja treba provesti na vanjskim granicama EU-a. Na primjer, zahtjevi za nadzor tržišta i sukladnost proizvoda utvrđeni u Uredbi (EZ) br. 765/2008 (koja će 2021. biti zamijenjena Uredbom (EU) 2019/1020) jedan su od 60 elemenata zabrana i ograničenja, ali se odnose na provedbu više od 100 zakonodavnih akata EU-a kojima se uređuju proizvodi.

3 Usklađenost proizvoda ne obuhvaća samo ispunjavanje odredaba o usklađivanju proizvoda, nego i drugih zahtjeva kao što su zahtjevi o sigurnosti proizvoda i dostupnosti za osobe s invaliditetom.

4 Odluka br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o okruženju bez papira za carinu i trgovinu (SL L 23, 26.1.2008., str. 21.).

5 ST-16507/14.

6 COM(2016) 813 final.

7 7585/1/17 REV 1.

8 COM(2018) 524 final.

Komisija je u skladu s tim prioritetima 2015. pokrenula pilot-projekt u okviru jedinstvenog carinskog sučelja EU-a, zajednički veterinarski dokument o ulasku (EU CSW-ZVDU). Projektom su zajednički upravljale Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju (GU TAXUD) i Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane (GU SANTE) kako bi se carinskim tijelima omogućila automatska provjera triju necarinskih regulatornih formalnosti podnesenih uz carinsku deklaraciju kao dokaz usklađenosti. U početku su u pilot-projektu na dobrovoljnoj osnovi sudjelovale carinske uprave pet država članica. U sljedećem projektu, u sustavu razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX), proširenо je područje primjene regulatornih zahtjeva i uvedene su nove funkcionalnosti kao što je upravljanje količinom[9]. Broj država članica koje sudjeluju u projektu povećao se s pet na devet, a obuhvaćeno je i više područja politika.

Pilot-projektom EU CSW-CERTEX uspješno je ispunjena potreba za osiguravanjem odgovarajućeg digitalnog okruženja za sve strane uključene u međunarodnu trgovinu. Zahvaljujući centraliziranom rješenju tim se pilot-projektom smanjila potreba da države članice sudionice razviju vlastita rješenja, čime se ostvaruje ekonomija razmjera. Automatizirani postupak za provjeru ispunjavanja necarinskih regulatornih zahtjeva imao je vrlo pozitivan učinak na poslovne aktivnosti, posebno na smanjenje administrativnog opterećenja, jednako postupanje prema gospodarskim subjektima i borbu protiv prijevarnih aktivnosti. Unatoč njegovu uspjehu, željene pogodnosti pilot-projekta ne mogu se ostvariti bez sudjelovanja svih država članica. U nekoliko država članica koje nisu sudjelovale u pilot-projektima carinska i partnerska nadležna tijela i dalje djeluju fragmentirano, što predstavlja znatnu prepreku učinkovitom postupku carinjenja robe. Tu situaciju dodatno otežavaju nove nacionalne inicijative jedinstvenog sučelja koje su i dalje izolirane i obilježene različitim modalitetima koji se oslanjaju na postojeće carinske elektroničke arhitekture, prioritete i strukture troškova. Stoga nije vjerojatno da će se postojeći problemi poboljšati bez djelovanja EU-a, uglavnom jer predmetni regulatorni zahtjevi uključuju prekogranično kretanje robe pa se stoga moraju ispuniti na razini EU-a.

Zbog pandemije bolesti COVID-19 važnije je nego ikad uspostaviti snažniji okvir za carinsku uniju i dodatno olakšati ispunjavanje carinskih i necarinskih formalnosti EU-a kako bi se potaknuo gospodarski oporavak. U tom se cilju povećanom digitalizacijom carinskih i necarinskih regulatornih formalnosti Unije koje se primjenjuju na međunarodnu trgovinu otvaraju nove mogućnosti državama članicama za poboljšanje digitalne suradnje. U skladu s političkim smjernicama predsjednice von der Leyen[10] ovim će se prijedlogom utvrditi odgovarajući uvjeti za digitalnu suradnju carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela radi pravilne provedbe vanjskih aspekata mnogih politika unutarnjeg tržišta i smanjenja administrativnog opterećenja trgovine. Jedan od aspekata tog okvira za digitalnu suradnju podrazumijeva obvezno djelovanje regulatornih tijela kako bi se gospodarskim subjektima omogućilo da na jednom mjestu podnesu carinske i necarinske podatke potrebne za carinjenje robe. To će dovesti do smanjenja udvostručavanja, skraćivanja vremena i smanjenja troškova usklađivanja za gospodarske subjekte.

Ovaj je prijedlog prvi korak u provedbi šireg akcijskog plana[11] pokrenutog u rujnu 2020., u potpunosti u skladu s dugoročnom vizijom Komisije o unaprijeđivanju carinske unije. Takav

[9] Aktivnosti praćenja i upravljanja količinom robe koju su odobrila partnerska nadležna tijela u skladu s necarinskim zakonodavstvom Unije na temelju informacija koje su dostavila carinska tijela o carinjenju povezanih pošiljaka.

[10] https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_hr.pdf

[11] COM(2020) 581 final.

je pristup ponovljen i u drugom dvogodišnjem izvješću za 2020. uz Komunikaciju Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o Unaprjeđenju carinske unije: plan djelovanja[12].

Radi rješavanja utvrđenih problema koji utječu na postupak carinjenja robe (posebno nedovoljna koordinacija i fragmentirana interoperabilnost među carinskim i partnerskim nadležnim tijelima) prijedlogom će se nastojati ostvariti tri posebna cilja:

1. definirati okvir upravljanja za pojačanu suradnju carinskih i partnerskih nadležnih tijela i razviti interoperabilna rješenja[13] ako je to svrsishodno i primjereno;
2. poboljšati prakse među regulatornim tijelima uključenima u međunarodnu trgovinu kako bi se u većoj mjeri uveli automatizirani, elektronički i integrirani postupci za carinjenje robe; i
3. odrediti okvir za usklađivanje podataka i omogućiti njihovu ponovnu uporabu za ispunjavanje različitih formalnosti koje carinska i necarinska tijela zahtijevaju za međunarodnu trgovinu.

Ti će se ciljevi postići oslanjanjem se na pilot-projekt EU CSW-CERTEX koji je razvila Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju te uvođenjem pravne osnove za njegovu obveznu upotrebu u svim državama članicama. Time će se olakšati razmjena informacija i razviti okvir za digitalnu suradnju carinskih i partnerskih nadležnih tijela u pogledu niza regulatornih formalnosti za koje sva relevantna partnerska nadležna tijela putem elektroničkih sustava EU-a dostavljaju podatke potrebne za carinjenje robe. Povezivanje EU CSW-CERTEX-a i budućih elektroničkih sustava EU-a za upravljanje necarinskim formalnostima postupno će se ostvariti nakon uspostave odgovarajućeg necarinskog zakonodavstva EU-a i operativnih aspekata. Potpuno integrirano regulatorno okruženje EU-a donijelo bi dugoročne koristi EU-u u nizu područja.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovaj je prijedlog u skladu s ciljem CZU-a koji se odnosi na uvođenje modernog i elektroničkog carinskog okruženja i promicanje digitalne suradnje carinskih tijela i različitih državnih tijela u više područja politika. Njime se dopunjuju i opsežni projekti e-carine navedeni u programu rada CZU-a[14] te je u skladu s višegodišnjim strateškim planom za elektronički carinski sustav (MASP-C), kojim se osigurava operativno planiranje i vremenski raspored provedbe svih elektroničkih projekata e-carine.

Najrelevantnija inicijativa EU-a u tom području, projekt EU CSW-CERTEX, provodi se na dobrovoljnoj osnovi i ograničenog je područja primjene. Prijedlog će se temeljiti na tom postojećem pilot-projektu te će sve države članice morati razmjenjivati podatke o nizu regulatornih formalnosti za koje sve države članice pružaju relevantne informacije o carinjenju putem elektroničkih sustava EU-a. Sudjelovanje svih država članica nužno je za ostvarivanje željenih koristi ovog projekta u smislu povećanja učinkovitosti, provedbe i smanjenja prijevara i pogrešaka.

---

[12] SWD(2020) 213 final.

[13] Definicija interoperabilnosti u Europskom okviru za interoperabilnost je „sposobnost organizacija da surađuju kako bi postigle obostrano korisne i dogovorene zajedničke ciljeve, uključujući razmjenu informacija i znanja među tim organizacijama, putem poslovnih procesa koje podržavaju i razmjenom podataka između svojih sustava IKT-a.” https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/isa_annex_ii_eif_en.pdf

[14] Provedbena odluka Komisije (EU) 2019/2151 od 13. prosinca 2019. o uspostavi programa rada u pogledu razvoja i uvođenja elektroničkih sustava iz Carinskog zakonika Unije, C/2019/8803.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Usklađivanje ove inicijative s drugim politikama EU-a posebno je važno zbog opsega inicijative, koja obuhvaća međunarodnu trgovinu i usmjerena je na carinu, te zbog širokog raspona necarinskih regulatornih formalnosti potrebnih za uvoz, izvoz ili provoz robe. Kako je navedeno u prvom odjeljku, politikom EU-a na visokoj razini nastoji se uspostaviti okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu u skladu sa širim planom Komisije za povećanje digitalizacije i pojednostavnjenje postupaka carinjenja. U tom bi okviru okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu slijedilo ciljeve Akcijskog plana EU-a za e-upravu 2016.–2020.[15] kojim se nastoji povećati učinkovitost javnih službi uklanjanjem postojećih digitalnih prepreka, smanjenjem administrativnog opterećenja i poboljšanjem kvalitete interakcija među nacionalnim upravama. Inicijativa je u skladu i s Izjavom iz Tallinna[16] u kojoj se postavljaju ciljevi u pogledu „digitalizacije kao standarda" za interakciju građana i poduzeća te načela „samo jednom"[17] i „interoperabilnosti kao standarda". Značajna promjena u tom pogledu bila je Uredba eIDAS[18] kojom je uspostavljena nova pravna struktura za elektroničku identifikaciju, potpise, pečate i dokumente diljem EU-a.

Na razini EU-a uspostavljaju se dodatne povezane inicijative kako bi se maksimalno povećao potencijal rasta digitalnog gospodarstva u skladu sa širom vizijom Komunikacije Komisije o izgradnji digitalne budućnosti Europe[19] radi promicanja digitalne transformacije i interoperabilnosti javnih uprava diljem Europe. Primjerice, u Provedbenoj uredbi o sustavu za upravljanje informacijama za službene kontrole[20] posebno se navodi okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu kao odgovarajući okvir za suradnju i neometanu razmjenu informacija među carinskim tijelima i državnim tijelima odgovornima za provjeru usklađenosti s regulatornim zahtjevima primjenjivima na područje politike zdravlja ljudi, životinja i biljaka. Ostali pravni akti odnose se na okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu kao moguće objedinjeno sučelje postojećih elektroničkih sustava. Konkretno, u Uredbi (EU) 2019/1020 o nadzoru tržišta i sukladnosti proizvoda[21] upućuje se na dobrovoljnu uporabu okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu za razmjenu podataka među carinskim tijelima i tijelima za nadzor tržišta tijekom postupka carinjenja. Te razmjene nisu obuhvaćene područjem primjene ovog projekta, kojim je obuhvaćena obvezna upotreba EU CSW-CERTEX-a u svim državama članicama.

---

15 COM(2016) 179 final.

16 https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration

17 Načelo „samo jednom" podrazumijeva da građani i poduzeća pružaju različite podatke samo jednom u kontaktu s javnim upravama, a tijela javne uprave poduzimaju mjere za internu razmjenu i ponovnu uporabu tih podataka, čak i prekograničnom razmjenom, uvijek poštujući propise o zaštiti podataka i druga ograničenja.

18 Uredba (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 73.).

19 COM(2020) 67 final.

20 Provedbena uredba Komisije (EU) 2019/1715 od 30. rujna 2019. o utvrđivanju pravila za funkcioniranje sustava za upravljanje informacijama za službene kontrole i njegovih sistemskih komponenata (Uredba o IMSOC-u) (SL L 261, 14.10.2019., str. 37.).

21 Uredba (EU) 2019/1020 Europskog parlamenta i Vijeća o nadzoru tržišta i sukladnosti proizvoda (SL L 169, 25.6.2019., str. 1.).

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Pravna osnova za djelovanje EU-a utvrđena je člancima 33., 114. i 207. Ugovora o funkcioniranju Europske unije[22] (UFEU). Člancima 33. i 114. UFEU-a Europskom parlamentu i Vijeću daju se ovlasti za poduzimanje mjera za jačanje carinske suradnje među državama članicama te između država članica i Komisije kako bi se osiguralo pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Ovim se prijedlogom konkretno nastoji osigurati pravilna provedba vanjskih aspekata širokog raspona politika unutarnjeg tržišta. Članak 207. UFEU-a temelji se na pretpostavci da područje primjene inicijative nadilazi suradnju među carinskim tijelima i uključuje olakšavanje trgovine i zaštitu od nezakonite trgovine kao važan aspekt trgovinske politike. Ta tri članka UFEU-a ujedno su pravna osnova za Carinski zakonik Unije koji se mijenja ovim aktom.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Složen regulatorni ustroj i stalno uvođenje novih pravila kojima se uređuju regulatorni zahtjevi za carinjenje robe doveli su do nedovoljne koordinacije i fragmentirane interoperabilnosti među carinskim tijelima i nadležnim tijelima mjerodavnima za te zahtjeve. To se ne odnosi samo na carinsku uniju, nego i na unutarnje tržište u nizu područja politika povezanih s prekograničnim postupcima uređenima pravom EU-a. Ti problemi, koji su u osnovi transnacionalni, ograničit će koristi postupne digitalizacije i modernizacije postupaka povezanih s carinjenjem određene robe koja podliježe necarinskim regulatornim zahtjevima EU-a u različitim područjima politika. Usto, nacionalne inicijative bit će malobrojne zbog ograničenih resursa, dok će dobrovoljni pilot-projekt EU CSW-CERTEX izgubiti zamah ako ne uslijedi obvezno djelovanje. Stoga je EU u dobrom položaju za provedbu koordiniranog djelovanja, smanjenje rascjepkanosti i stvaranje ekonomije razmjera, posebno s obzirom na njegovu odgovornost za carinsku uniju i djelotvornu primjenu pravila na unutarnjem tržištu.

Ciljevi prijedloga mogu se bolje ostvariti na razini EU-a iz nekoliko razloga. Centralizirano rješenje (EU CSW-CERTEX) za olakšavanje digitalne suradnje i razmjene informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije, zajedno sa sve većom digitalizacijom necarinskih formalnosti Unije, omogućit će interoperabilne carinske i necarinske sustave, smanjiti administrativno opterećenje za sve uključene dionike i stvoriti znatnu ekonomiju razmjera. Ujedno se očekuje da će se djelovanjem EU-a ostvariti izravne koristi za regulatorne formalnosti ako se količine odobrene robe mogu podijeliti na više carinskih deklaracija uvođenjem automatiziranog upravljanja količinom na razini EU-a.

Djelovanjem EU-a u tom području poboljšat će se i funkcioniranje unutarnjeg tržišta jačanjem i usklađivanjem carinske provedbe necarinskih zahtjeva EU-a uvedenih za međunarodnu trgovinu robom. Time bi se ostvarila jasna dodana vrijednost za suradnju između carinskih i partnerskih nadležnih tijela te gospodarskih subjekata. Intervencija EU-a u konačnici će imati pozitivne gospodarske učinke zahvaljujući većoj učinkovitosti i olakšavanju trgovine te koristi za društvo i okoliš zbog bolje koordinacije i upravljanja rizicima na granicama. To će dovesti do bolje usklađenosti i provedbe necarinskih zahtjeva EU-a namijenjenih zaštiti javnog zdravlja i sigurnosti te će poboljšati sigurnost i zaštititi životinje i okoliš diljem EU-a.

[22] Pročišćena verzija Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 326, 26.10.2012., str. 47.).

- **Proporcionalnost**

U skladu s načelom proporcionalnosti područje primjene ovog prijedloga ograničeno je na necarinske regulatorne formalnosti utvrđene zakonodavstvom EU-a, za koje je uspostavljen elektronički sustav EU-a za pohranu relevantnih informacija koje su potrebne carinskim tijelima radi provjere usklađenosti s odgovarajućim mjerama. Međusobno povezivanje tih sustava s nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu putem EU CSW-CERTEX-a i digitalne razmjene informacija utvrđene u prijedlogu nužni su kako bi se poboljšala i osigurala dosljedna provedba tih regulatornih formalnosti u cijelom EU-u. To se posebno odnosi na slučajeve u kojima se zakonodavstvom dopušta podjela dopuštenih količina robe na više carinskih deklaracija koje se mogu podnijeti u cijelom EU-u ili se zabranjuje uvoz ili izvoz robe koja podliježe kvotama nakon što se dosegne određeni prag. Iako carinska tijela moraju provjeriti količine upotrijebljene pri carinjenju prethodnih pošiljaka, ručne provjere oduzimaju mnogo vremena i nisu dovoljno precizne. Ti se problemi ne mogu riješiti bez novog djelovanja EU-a, djelomično zbog toga što se odnose na formalnosti EU-a. Nadalje, pravila predviđena ovim prijedlogom za usklađivanje nacionalnog okruženja jedinstvenog sučelja za carinu potrebna su kako bi se postigli jednaki uvjeti za gospodarske subjekte u ispunjavanju predmetnih regulatornih zahtjeva. Kako je utvrđeno u Radnom dokumentu službi Komisije o Izvješću o procjeni učinka, troškovi povezani s predloženim mjerama razmjerni su ciljevima politike koje treba ostvariti.

- **Odabir instrumenta**

Odabrani instrument je uredba Europskog parlamenta i Vijeća kako bi se osigurala ujednačena primjena regulatorne usklađenosti diljem EU-a.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Povratne informacije prikupljene su od sljedećih dionika:

- carinskih tijela država članica,
- partnerskih nadležnih tijela (partnerskih nadležnih tijela ili agencija Komisije i država članica) koja se oslanjaju na carinska tijela za kontrolu ili provedbu svojih politika na granici. To uključuje veterinarska, sanitarna, fitosanitarna, poljoprivredna tijela i tijela u području ribarstva, tijela nadležna za okoliš i farmaceutska tijela,
- gospodarskih subjekata čije poslovanje uključuje prekogranično kretanje robe, bilo da je riječ o pojedinačnim trgovačkim društvima ili njihovim nacionalnim, europskim i/ili međunarodnim trgovinskim i poslovnim udruženjima, uključujući proizvođače, poduzeća za uvoz/izvoz, brodarska i prijevozna poduzeća, operatore luka i zračnih luka itd.,
- međunarodnih trgovinskih i carinskih organizacije kao što su Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE), Svjetska carinska organizacija (WCO) i Svjetska trgovinska organizacija (WTO),
- drugih zainteresiranih skupina kao što su znanstvenici/istraživači, profesionalni savjetnici i šira javnost.

Provedene su opsežne javne i ciljane aktivnosti savjetovanja, a podaci su uneseni u izvješće o procjeni učinka. Javno savjetovanje pokrenuto je 9. listopada 2018. i trajalo je do 17. siječnja 2019. Upitnik je bio dostupan na internetu na svim službenim jezicima EU-a[23] i sastojao se od 24 pitanja o profilima ispitanika, iskustvima u prekograničnim operacijama i mišljenjima o mogućim mjerama politike. Sažetak savjetovanja objavljen je na internetskim stranicama Europa[24]. Savjetovanjem je utvrđena opća suglasnost o postojanju i ozbiljnosti utvrđenih problema te je pozdravljena mogućnost djelovanja EU-a za njihovo rješavanje. Primljen je ukupno 371 valjan odgovor, a većinu su činili odgovori poduzeća. Više od 90 % ispitanika smatralo je da su potencijalni ciljevi nove inicijative važni. Ispitanici očekuju da će sve predložene promjene potaknute novim djelovanjem EU-a imati vrlo pozitivne učinke na poslovne aktivnosti, posebno na smanjenje administrativnog opterećenja, jednako postupanje prema gospodarskim subjektima i borbu protiv prijevarnih aktivnosti.

Velik dio podataka prikupljen je u okviru projektne skupine Carina 2020. kako bi se razmotrio mogući okvir za razvoj okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, uključujući pravni kontekst. U okviru projektne skupine, koja je pokrenuta u prosincu 2016. i redovito se sastajala do lipnja 2019., kombinirano je stručno znanje carinskih i informatičkih predstavnika iz uprava 19 država članica i šest predstavnika trgovinskih udruženja. Projektna skupina je prije svega analizirala i raspravljala o pitanjima i trendovima povezanima s konceptom jedinstvenog sučelja na razini EU-a i na nacionalnoj razini kako bi se procijenila trenutačna situacija s kojom se suočavaju uprave i gospodarski subjekti te njezini izgledi za budućnost. Među ostalim, bliskom suradnjom projektna skupina utvrdila je definiciju problema te ciljeve i opcije politike iznesene u okviru izvješća o procjeni učinka.

Dodatni podaci prikupljeni su i na seminaru na visokoj razini o okruženju jedinstvenog sučelja EU-a za carinu u organizaciji rumunjskog predsjedništva u svibnju 2019. uz sudjelovanje višeg rukovodstva iz nacionalnih carinskih uprava, predstavnika zemalja kandidatkinja, predstavnika trgovinskih udruženja te glavnih govornika iz carinske uprave i granične službe SAD-a te iz međunarodnih organizacija. Održan je niz radionica kako bi se razmotrila relevantnost opcija politike u kontekstu odnosa među vladama te između vlada i poduzeća, pri čemu su provedena neformalne ankete radi dobivanja povratnih informacija o utvrđenim opcijama politike.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Aktivnosti savjetovanja omogućile su prikupljanje kvalitativnih i kvantitativnih podataka koji su sustavno obrađeni i analizirani primjenom odgovarajućih metoda. Kvalitativni podaci (uključujući odgovore iz razgovora) pregledani su i analizirani iz različitih gledišta te su predstavljeni u narativnom obliku. Kvantitativni podaci (uključujući odgovore na anketu i brojke koje su dostavili dionici) obrađeni su u alatu Excel te su analizirani primjenom statističkih metoda kao što su izračun učestalosti, unakrsni tablični prikazi i jednostavni trendovi. Rezultati su prikazani u obliku tablica, dijagrama i grafikona.

- **Procjena učinka**

Kako bi se potkrijepila odluka Komisije o najpoželjnijoj političkoj opciji za prijedlog i poduprla njegova provedba pripremljeno je izvješće o procjeni učinka[25]. Pripremni je rad pomogla međuresorna upravljačka skupina u kojoj su sudjelovale relevantne glavne uprave

[23] Osim na irskom zbog ograničenih resursa.

[24] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1739-EU-Single-Window-environment-for-customs

[25] SWD(2020) xxx final.

Komisije. Nadležna Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju je 13. ožujka 2020. uputila procjenu učinka Odboru za nadzor regulative (RSB) na procjenu kvalitete. Nakon sastanka održanog 29. travnja 2020. Odbor za nadzor regulative je 5. svibnja 2020. donio negativno mišljenje u kojem se predlaže nekoliko područja za daljnja poboljšanja. Među njima su detaljnije oblikovanje vizije inicijative, izrada potpunije analize opcija politike (posebno za centralizirane nacionalne baze podataka), obrazloženje odbačene opcije koja obuhvaća jedno mjesto ulaska na razini EU-a za sve regulatorne formalnosti te objašnjenje načina na koji su kriteriji prosudbe ponderirani u odnosu na analizu učinka. Revidirano izvješće ponovno je podneseno 18. lipnja 2020., a Odbor za nadzor regulative donio je pozitivno mišljenje 15. srpnja 2020. Završne preporuke za poboljšanje uključivale su dodatno razmatranje mogućih nesigurnosti u rezultatima analize neto koristi i uključivanje stajališta skupina dionika o održivim opcijama u kriterije za procjenu.

Procjena učinka temelji se na dokazima iz širokog raspona izvora koji su analizirani primjenom uobičajenih metoda za društvena i gospodarska istraživanja. Utvrđeno je osam opcija politike raščlanjenih u tri široke kategorije, koje bi se mogle objediniti kako bi se oblikovao politički izbor:

- Kategorija I. (opcije 1.–4.; moguća kombinacija opcija): opcije suradnje među vladama za olakšavanje razmjene informacija i digitalne suradnje carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela. Svaka opcija ima različito područje primjene. Opcijom 1. EU CSW-CERTEX postaje obvezan i njome su obuhvaćeni regulatorni zahtjevi EU-a za koje su relevantne informacije povezane s carinom dostupne svim državama članicama na razini EU-a, čime se osigurava funkcionalnost automatiziranog upravljanja količinom. Opcijom 2. obuhvaćeni su regulatorni zahtjevi EU-a za koje su informacije dostupne na nacionalnoj razini. Opcijom 3. obuhvaćeni su nacionalni regulatorni zahtjevi, a opcijom 4. dokumenti trećih zemalja.

- Kategorija II. (opcije 5.–7.; moguća je samo jedna opcija): opcije suradnje poduzeća i vlada radi poboljšanja interakcije gospodarskih subjekata s nadležnim tijelima. Opcijom 5. uspostavlja se zajednički portal za upravljanje necarinskim formalnostima Unije. Opcijom 6. uspostavljaju se jedinstvena sučelja na nacionalnoj razini kako bi se gospodarskim subjektima osigurale usklađene jedinstvena ulazna mjesta za ispunjavanje carinskih i necarinskih formalnosti. Opcijom 7. uspostavlja se jedinstveno ulazno mjesto na razini EU-a za ispunjavanje carinskih i necarinskih zahtjeva.

- Kategorija III. (opcija 8.; međusektorska opcija za pojednostavnjenje načina na koji carinska i partnerska nadležna tijela identificiraju gospodarske subjekte. Oslanjala bi se na proširenu upotrebu postojećeg sustava registracije i identifikacije gospodarskih subjekata (EORI), bilo za registraciju i potvrđivanje (8.i) ili samo za potvrđivanje (8.ii).

Za opcije 1., 2., 6., 7. i 8.ii provedena je dubinska analiza na temelju analitičkog pregleda. Analizom učinka utvrđeni su slični učinci za sve opcije. Izravni gospodarski učinci bili bi jednokratni troškovi provedbe i periodični troškovi te uštede zbog smanjenja administrativnog opterećenja za sve uključene dionike. Jačanjem suradnje i olakšavanjem razmjene informacija među tijelima nadležnima za carinjenje robe omogućila bi se i poboljšanja postupaka upravljanja rizicima te smanjila količina prijevara i ljudskih pogrešaka. To bi pak dovelo do bolje usklađenosti i provedbe necarinskog zakonodavstva te povezanih društvenih koristi i koristi za okoliš.

Različiti paketi opcija uspoređeni su u pogledu djelotvornosti (tj. provedbe relevantnih regulatornih zahtjeva i olakšavanja trgovine), učinkovitosti, dosljednosti s drugim politikama i proporcionalnosti kako bi se utvrdila najpoželjnija opcija. Najveće koristi utvrđene su za moguću primjenu paketa koji uključuju opcije kategorije I. i II., dok se opcijom 8.ii postupno

doprinosi svakom paketu. Utvrđeno je da su opcije 1. i 6. troškovno učinkovite, dosljedne i razmjerne, dok bi opcija 2. i (osobito) opcija 7. u tom pogledu bile problematične zbog složenosti i visokih troškova. Stoga je najpoželjniji paket opcija 1. + 6. + 8.ii.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

Usklađenom provedbom zakonodavstva EU-a u području usklađenosti s propisima osigurat će se jednako postupanje prema gospodarskim subjektima u cijelom EU-u, a istodobno će se povećati transparentnost relevantnih carinskih aktivnosti. Carinske formalnosti podrazumijevaju uporabu osobnih i poslovno osjetljivih podataka. Svim zahtjevima u pogledu informatičke strukture i tehničkih podataka u okviru inicijative osigurat će se široka pokrivenost obrade osobnih podataka kao temeljnog ljudskog prava u skladu s Uredbom (EU) 2016/679[26] i Uredbom (EU) 2018/1725[27].

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Potrebni financijski i ljudski resursi navedeni su u priloženom financijskom izvještaju.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Komisija će osigurati uspostavu mehanizama za praćenje i evaluaciju funkcioniranja okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. Redovito će se praćenje u najvećoj mogućoj mjeri oslanjati na izvore na razini EU-a, kao što su raščlanjena izvješća o uspješnosti carinske unije te rezultati i statistički podaci koji proizlaze iz EU CSW-CERTEX-a i njegove informatičke strukture. Savjetovanja s nacionalnim carinskim upravama provodit će se radi utvrđivanja hoće li i u kojoj mjeri biti moguće korištenje drugih izvora.

Komisija bi do 31. prosinca 2027. i svake tri godine nakon toga Europskom parlamentu i Vijeću trebala podnijeti izvješće o funkcioniranju okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, uključujući sveobuhvatnu evaluaciju sustava EU CSW-CERTEX. S obzirom na to da neki elementi digitalne suradnje u trenutku prve evaluacije još neće biti u potpunosti primjenjivi, naglasak će biti na analizi napretka, utvrđivanju područja koja treba poboljšati i izradi preporuka za buduće mjere. U drugoj evaluaciji slijedit će se sažetiji pristup. Komisija će ocijeniti funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu s obzirom na poboljšanu digitalnu suradnju carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela uključenih u carinjenje robe kako bi se osigurali pojednostavnjeni postupci za gospodarske subjekte i učinkovita provedba necarinskih formalnosti EU-a.

Očekuje se da će se pokazatelji za praćenje, ako je to moguće, kontinuirano prikupljati putem sustava EU CSW-CERTEX. Za potrebe evaluacije sastavljat će se godišnji statistički podaci

[26] Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

[27] Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

koji će se uspoređivati za uzastopne godine. Ako je moguće, upotrijebit će se usporedba s početnim stanjem koja se uzima kao trend ili prosjek za tri godine prije početka primjene.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Struktura prijedloga navedena je u nastavku.

Poglavlje I. – Opće odredbe

U poglavlju I. utvrđuju se opće odredbe ove Uredbe, uključujući njezin predmet i definicije ključnih pojmova. Njome se uspostavlja okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu kao integrirani skup interoperabilnih elektroničkih usluga koje se pružaju na razini EU-a i nacionalnoj razini. Svrha je tih usluga pomoći u ispunjavanju i provedbi necarinskih formalnosti Unije potrebnih za stavljanje robe u određeni carinski postupak kako bi se olakšala trgovina i dodatno zaštitila Unija. Općim i posebnim ciljevima zakonodavnog prijedloga utvrđuje se područje primjene okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu te kontekst za reguliranje elektroničkih usluga, čime će se osigurati njegovo točno i učinkovito funkcioniranje.

Konkretnije, to uključuje: 1. stvaranje središnjeg sustava EU-a za povezivanje nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinske sustave EU-a, omogućivanje digitalne suradnje među regulatornim tijelima uključenima u carinjenje robe, 2. usklađivanje nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja i njihovih funkcionalnosti i 3. uspostavljanje posebnih pravila za digitalnu administrativnu suradnju.

Poglavlje II. – Sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX)

U poglavlju II. utvrđuju se odredbe o središnjem sustavu razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX). Njime se predviđa uspostava EU CSW-CERTEX-a kao objedinjenog sučelja kojim se u stvarnom vremenu povezuju nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinski sustavi EU-a.

Komisija i države članice zajednički će razvijati i održavati EU CSW-CERTEX. Njime će se obuhvatiti necarinske formalnosti EU-a digitalizirane na razini EU-a za koje sva partnerska nadležna tijela u sustavu EU-a dostavljaju relevantne informacije koje carina zahtijeva za carinjenje. Te su formalnosti navedene u Prilogu[28] Uredbi i mogu se mijenjati delegiranim aktima. Komisija će EU CSW-CERTEX povezati s odgovarajućim necarinskim sustavima EU-a, a države članice povezat će ga s nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu.

Osobni podaci koji se razmjenjuju između nacionalnog okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava EU-a obradit će se u EU CSW-CERTEX-u bez pohranjivanja. Ta će se obrada odvijati s obzirom na dvije glavne svrhe: olakšavanje razmjene informacija među nacionalnim okruženjima za carinu i necarinskim sustavima EU-a te, prema potrebi, preoblikovanje podataka radi neometane provedbe u svim carinskim i necarinskim digitalnim domenama. Kategorije ispitanika koje podrazumijevaju obradu osobnih podataka obuhvaćaju fizičke osobe, uključujući ovlašteno osoblje carinskih tijela, partnerskih nadležnih tijela ili bilo kojeg drugog ovlaštenog tijela čije su informacije sadržane u carinskoj deklaraciji ili priloženim ispravama potrebnima za ispunjavanje svih necarinskih formalnosti EU-a obuhvaćenih EU CSW-CERTEX-om. Dodatna kategorija ispitanika uključuje osoblje

[28] Konkretno, EU CSW-CERTEX-om treba obuhvatiti sanitarne i fitosanitarne zahtjeve, pravila kojima se uređuje uvoz organskih proizvoda, ekološke zahtjeve u pogledu fluoriranih stakleničkih plinova i tvari koje oštećuju ozonski omotač te formalnosti povezane s uvozom kulturnih dobara.

Komisije i svih trećih strana koje djeluju u njezino ime i uključene su u operativne aktivnosti i aktivnosti održavanja povezane s EU CSW-CERTEX-om. Komisija i države članice zajednički će upravljati obradom osobnih podataka u EU CSW-CERTEX-u u skladu s uredbama (EU) 2016/679 i (EU) 2018/1725.

Poglavlje III. – Nacionalno okruženje jedinstvenog sučelja za carinu

U poglavlju III. utvrđuju se odredbe za nacionalne sastavnice okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu koje se za potrebe ove Uredbe nazivaju nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu. Svaka država članica bit će odgovorna za razvoj, provedbu i održavanje točnog i učinkovitog funkcioniranja nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu.

Kako bi se osiguralo usklađeno ispunjavanje i provedba necarinskih regulatornih zahtjeva EU-a, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja bit će usmjerena na omogućivanje carinskim tijelima da automatski provjere te formalnosti i na omogućavanje partnerskim nadležnim tijelima da upravljaju količinom odobrene robe na temelju njezina puštanja u promet od strane carinskih tijela.

Kako bi se dodatno uskladili postupci usklađivanja i olakšala trgovina, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu postat će jedinstveni komunikacijski kanal putem kojeg će gospodarski subjekti ispuniti odgovarajuće carinske i posebne necarinske formalnosti EU-a potrebne za stavljanje robe u carinske postupke. Tim mehanizmom za olakšavanje gospodarskim subjektima omogućit će se da na jednom mjestu podnesu carinske i necarinske podatke EU-a koje zahtijeva više tijela uključenih u carinjenje robe. To će dovesti do smanjenja udvostručavanja, skraćivanja vremena i smanjenja troškova usklađivanja za gospodarske subjekte. Necarinske formalnosti EU-a koje podliježu toj posebnoj mjeri olakšavanja podskup su sveobuhvatnih formalnosti navedenih u Prilogu, koje će Komisija utvrditi provedbenim aktima nakon procjene skupa kriterija relevantnih za olakšavanje trgovine, kao i pravne i tehničke izvedivosti. Nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu mogu služiti i kao platforme za „usklađivanje” kontrola, pružajući rješenje za postupak „sve na jednom mjestu” u skladu s člankom 47. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 952/2013.

Obrada osobnih podataka u nacionalnom okruženju jedinstvenog sučelja za carinu provodit će se u skladu s Uredbom (EU) 2016/679. Svaka će država članica biti jedini voditelj obrade podataka u svojem okruženju te će obavijestiti Komisiju u slučaju bilo kakve povrede osobnih podataka koja ugrožava sigurnost, povjerljivost, dostupnost ili cjelovitost osobnih podataka.

Poglavlje IV. – Digitalna suradnja: pravila o razmjeni informacija i druga postupovna pravila

Poglavlje IV. sadržava ključne odredbe za učinkovito funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. Ovo je poglavlje podijeljeno u tri glavna odjeljka koji se odnose na različite aspekte digitalne suradnje i razmjene informacija među carinskim tijelima, partnerskim nadležnim tijelima i gospodarskim subjektima, kako je objašnjeno u nastavku.

U odjeljku 1. utvrđuju se pravila za razmjenu informacija koje se obrađuju u okviru EU CSW-CERTEX-a, i to za razmjenu između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava EU-a, a ta se pravila primjenjuju na sve necarinske formalnosti EU-a navedene u Prilogu. Te razmjene informacija služit će za sljedeće svrhe:

1. stavljanje relevantnih podataka na raspolaganje carinskim tijelima radi bolje provedbe necarinskih regulatornih politika automatskom provjerom tih formalnosti;
2. pružanje relevantnih podataka partnerskim nadležnim tijelima kako bi ona mogla pratiti i odrediti preostalu količinu odobrene robe koju carina nije otpisala pri carinjenju drugih pošiljaka;

3. olakšavanje integracije carinskih postupaka i necarinskih postupaka EU-a za potpuno automatizirani postupak carinjenja robe, čime se podupire provedba rješenja „sve na jednom mjestu”;

4. omogućivanje automatizirane razmjene podataka između carinskih i partnerskih nadležnih tijela propisane zakonodavstvom EU-a.

Prema potrebi, EU CSW-CERTEX-om će se provoditi i preoblikovanje podataka za potrebe interoperabilnosti sustava i informatičke strukture.

U odjeljku 2. utvrđuju se dodatne odredbe koje se primjenjuju samo na podskup necarinskih formalnosti EU-a obuhvaćenih EU CSW-CERTEX-om, koji bi Komisija trebala utvrditi ocjenom ispunjavanja niza relevantnih kriterija. Dodatne mjere olakšavanja tih posebnih formalnosti podrazumijevaju da nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu postanu jedinstveni komunikacijski kanal putem kojeg će gospodarski subjekti ispuniti carinske i necarinske formalnosti EU-a. Tim će se rješenjem pojednostavniti postupci carinjenja i riješiti ključni problemi, kao što je potreba da se za isto kretanje robe slične informacije dostave većem broju nadležnih tijela putem više sustava. Konkretno, gospodarski subjekti moći će na jednom mjestu dostaviti sve potrebne podatke za stavljanje robe u carinske postupke i primiti elektroničke povratne informacije od uključenih regulatornih tijela.

Komisija će utvrditi okvir za usklađivanje i racionalizaciju podataka radi omogućivanja ponovne uporabe podataka koje su dostavili gospodarski subjekti u skladu s načelom „samo jednom”. Konkretnije, njime će se definirati zajednički podatkovni elementi carinske deklaracije i zahtjeva za priložene isprave te utvrditi dodatni podatkovni elementi koji se zahtijevaju samo necarinskim zakonodavstvom EU-a. Za potrebe ove Uredbe potonje će se nazivati „skup(ovi) podataka partnerskog nadležnog tijela (PNT-a)”. Podaci iz carinske deklaracije i skupovi podataka PNT-a čine integriranu deklaraciju koja sadržava sve informacije povezane s carinjenjem potrebne za obavljanje predmetnih carinskih i necarinskih formalnosti EU-a. Tim pojednostavnjenim pristupom bi se, među ostalim, moglo gospodarskim subjektima omogućiti zajedničko podnošenje svih potrebnih podataka za stavljanje robe u carinske postupke. S postupovnog stajališta i stajališta vremenskog rasporeda to se može postići u skladu s člankom 171. Uredbe (EU) br. 952/2013, kojim se omogućuje podnošenje carinske deklaracije prije podnošenja robe. Podnošenje carinske deklaracije zajedno s relevantnim skupovima podataka iz PNT-a znači da gospodarski subjekt istodobno prijavljuje robu za carinski postupak i podnosi zahtjev za potrebne priložene isprave.

Relevantni podaci iz nacionalnog okruženja jedinstvenog sučelja za carinu će se posredovanjem EU CSW-CERTEX-a proslijediti u odgovarajuće necarinske sustave EU-a radi stavljanja na raspolaganje partnerskim nadležnim tijelima za obavljanje njihovih dužnosti. Nakon primitka, partnerska nadležna tijela pregledat će informacije koje su im upućene i dostaviti carinskim tijelima svoje odluke o carinjenju putem EU CSW-CERTEX-a. Carinska tijela će te informacije zatim proslijediti gospodarskom subjektu. EORI broj će služiti kao identifikator za razmjenu i unakrsno upućivanje informacija povezanih s tim razmjenama.

Kako bi se olakšala provedba ove Uredbe, u odjeljku 3. uvode se dodatna postupovna pravila o svim necarinskim formalnostima EU-a potrebnima za međunarodnu trgovinu. Ta pravila uključuju imenovanje nacionalnih koordinatora te mogućnost da partnerska nadležna tijela upotrebljavaju sustav registracije i identifikacije gospodarskih subjekata (EORI).

Svakom gospodarskom subjektu koji sudjeluje u carinskim operacijama dodjeljuje se EORI broj kao identifikacijska oznaka za sve postupke s carinskim tijelima u EU-u. Komisija

održava središnji sustav EORI za pohranu i obradu podataka povezanih s EORI-jem. Kako bi se olakšala suradnja različitih tijela uključenih u postupak carinjenja robe, partnerskim nadležnim tijelima odobrit će se pristup sustavu EORI za potrebe provjere. To znači da ta tijela mogu zatražiti EORI broj gospodarskih subjekata u kontekstu svojih formalnosti i provjeriti ga u odnosu na sustav EORI.

Svaka država članica imenovat će nadležno tijelo kao nacionalnog koordinatora za pomoć strankama uključenima u sva pitanja povezana s okruženjem jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. Nacionalni koordinator bit će kontaktna točka za Komisiju te će istodobno promicati suradnju na nacionalnoj razini i pobrinuti se da su odgovarajuća nacionalna okruženja povezana s EU CSW-CERTEX-om radi djelotvorne provedbe ove Uredbe.

Poglavlje V. – Troškovi EU CSW-CERTEX-a, program rada te praćenje i izvješćivanje

Poglavlje V. sadržava odredbe koje se odnose na raspodjelu troškova, na uspostavljanje programa rada te na praćenje i izvješćivanje.

Komisija će snositi sve troškove povezane s razvojem, integracijom i funkcioniranjem EU CSW-CERTEX-a, uključujući njegova sučelja objedinjenog s necarinskim sustavima EU-a, a države članice snosit će troškove koji se odnose na objedinjena sučelja EU CSW-CERTEX-a i nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu. Komisija će do 31. prosinca 2027. i svake tri godine nakon toga Europskom parlamentu i Vijeću podnijeti izvješće o procjeni funkcioniranja okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. Države članice bit će odgovorne za pružanje informacija potrebnih za izradu tog izvješća.

Komisija će pripremiti program rada za potporu postupnoj provedbi odredaba povezanih s necarinskim formalnostima EU-a navedenima u Prilogu.

Poglavlje VI. – Postupci za donošenje provedbenih i delegiranih akata, izmjene i završne odredbe

U poglavlju VI. utvrđuju se odredbe za donošenje delegiranih i provedbenih akata u skladu s člancima 290. i 291. UFEU-a, dvije izmjene Uredbe (EU) br. 952/2013 te stupanje na snagu i primjena.

Kako je utvrđeno u članku 3. Uredbe (EU) br. 952/2013, zadaća carinskih tijela da olakšaju zakonitu trgovinu i pobrinu se za sigurnost i zaštitu EU-a i njegovih stanovnika te, prema potrebi, zaštitu okoliša u bliskoj suradnji s drugim tijelima u skladu je s ciljevima ove Uredbe. Stoga će se definicija carinskog zakonodavstva utvrđena u članku 5. stavku 2. Uredbe (EU) br. 952/2013 izmijeniti kako bi se uključila nova točka (e) u kojoj se upućuje na ovu Uredbu i odredbe kojima se ona dopunjuje ili provodi.

Drugom izmjenom u članku 163. stavku 1. dodaje se podstavak kojim se uvodi pretpostavka da su priložene isprave kojima se potvrđuje usklađenost s necarinskim formalnostima EU-a obuhvaćene EU CSW-CERTEX-om u posjedu deklaranta i na raspolaganju carinskim tijelima u trenutku podnošenja carinske deklaracije. Smatra se da je ta obveza ispunjena jer će carinska tijela putem EU CSW-CERTEX-a moći dobiti podatke potrebne za carinjenje na temelju prethodno navedenih razmjena informacija.

Uredba će stupiti na snagu 20 dana nakon objave u *Službenom listu Europske unije*. Članci koji se odnose na uključivanje necarinskih formalnosti EU-a, navedenih u Prilogu, u EU CSW-CERTEX primjenjivat će se postupno na datume navedene za svaku pojedinačnu formalnost. Članci koji se odnose na dodatne mjere olakšavanja koje utječu na posebne necarinske formalnosti EU-a, koje Komisija treba utvrditi provedbenim aktima, primjenjivat će se od 1. siječnja 2031.

Prilog

Prilog ovoj Uredbi sadržavat će popis necarinskih formalnosti EU-a potrebnih za međunarodnu trgovinu robom čiji će sustavi biti povezani s EU CSW-CERTEX-om radi razmjene informacija s nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu. Taj popis sadržava necarinske sustave EU-a i mjerodavno važeće zakonodavstvo EU-a kojim se uređuju formalnosti obuhvaćene ovom Uredbom. Te će se formalnosti uključiti u okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu postupnom provedbom do 3. ožujka 2025. Prilog se može izmijeniti delegiranim aktima uz pravo na prigovor Europskog parlamenta i Vijeća.

2020/0306 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavi okruženja jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu i izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegove članke 33., 114. i 207.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[29],

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Međunarodna trgovina Unije podliježe i carinskom i necarinskom zakonodavstvu Unije. Potonje se primjenjuje na određene proizvode u područjima politika kao što su zdravlje i sigurnost, okoliš, poljoprivreda, ribarstvo, kulturna baština i nadzor tržišta. Jedna od glavnih zadaća dodijeljenih carinskim tijelima u skladu s Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[30] jest pobrinuti se za sigurnost i zaštitu Unije i njezinih stanovnika te, prema potrebi, zaštitu okoliša u bliskoj suradnji s drugim tijelima. Tijela odgovorna za necarinske regulatorne formalnosti Unije („partnerska nadležna tijela”) i carinska tijela često djeluju zasebno, čime se stvaraju složene i opterećujuće obveze izvješćivanja za trgovce i neučinkoviti postupci carinjenja robe koji pogoduju pogreškama i prijevarama. Kako bi se riješio problem fragmentirane interoperabilnosti carinskih i partnerskih nadležnih tijela u upravljanju postupcima carinjenja robe i koordiniralo djelovanje u tom području, Komisija i države članice su tijekom godina preuzele niz obaveza radi pokretanja inicijative jedinstvenog sučelja za carinjenje robe.

(2) U skladu s člankom 4. stavkom 6. Odluke br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća[31] države članice i Komisija nastoje uspostaviti i učiniti operativnim okvir usluga jedinstvenog sučelja. Kako je navedeno u završnom izvješću o evaluaciji provedbe elektroničkih carinskih sustava u EU-u od 21. siječnja 2015.[32], iako su određeni elementi te odluke i dalje vrlo relevantni, drugi dijelovi zamijenjeni su ili

[29] SL C [...], [...], str. [...]

[30] Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1.).

[31] Odluka br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o okruženju bez papira za carinu i trgovinu (SL L 23, 26.1.2008., str. 21.).

[32] Završno izvješće koje su na zahtjev Komisije pripremili Coffey International Development, Europe Economic Research Ltd i Ramboll Management Consulting.

nisu dovoljno konkretni da bi se njima potaknuo daljnji napredak, a posebno u pogledu inicijative jedinstvenog sučelja. Oslanjajući se na te nalaze, Zaključcima Vijeća od 17. prosinca 2014. o elektroničkoj carini i provedbi jedinstvenog sučelja u Europskoj uniji[33] potvrđena je Deklaracija iz Venecije od 15. listopada 2014.[34] i od Komisije je zatraženo predstavljanje prijedloga revizije Odluke br. 70/2008/EZ.

(3) Vijeće je 1. listopada 2015. donijelo Odluku (EU) 2015/1947[35] o odobrenju, u ime Unije, Sporazuma o olakšavanju trgovine koji je stupio na snagu 22. veljače 2017. Taj sporazum predstavlja najopsežnije djelovanje za olakšavanje trgovine i carinsku reformu u okviru Svjetske trgovinske organizacije. Sadržava odredbe namijenjene znatnom poboljšanju carinjenja robe i djelotvorne suradnje carinskih i drugih regulatornih tijela u pitanjima olakšavanja trgovine i usklađenosti s carinskim odredbama. U skladu s člankom 10. stavkom 4. Sporazuma države članice nastoje uspostaviti ili održavati jedinstveno sučelje koje trgovcima omogućuje da sudjelujućim tijelima ili agencijama na jednom mjestu podnose dokumentaciju i/ili zahtjeve u pogledu podataka za uvoz, izvoz ili provoz robe.

(4) Olakšavanje trgovine te sigurnost i zaštita odnose se na sva tijela uključena u postupak carinjenja robe preko granica Unije. Brzi rast međunarodne trgovine dovodi do sve veće potrebe za boljom suradnjom i koordinacijom među tim tijelima. Proces digitalizacije koji je u tijeku omogućuje učinkovitije rješavanje te situacije povezivanjem sustava carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela te omogućivanjem sustavne automatske razmjene informacija među njima. Trenutačni okvir za regulatorno usklađivanje stoga nije dovoljan za potporu djelotvornoj interakciji carinskih i partnerskih nadležnih tijela, čiji su sustavi i postupci fragmentirani i nepotrebni. Potpuno koordiniran i učinkovit postupak carinjenja robe zahtijeva pojednostavnjeno regulatorno okruženje Unije za međunarodnu trgovinu koje donosi dugoročne koristi Uniji i njezinim stanovnicima u svim područjima politika.

(5) Akcijskim planom EU-a za e-upravu 2016. – 2020. utvrđenim u Komunikaciji Komisije od 19. travnja 2016.[36] nastoji se povećati učinkovitost javnih službi uklanjanjem postojećih digitalnih prepreka, smanjenjem administrativnog opterećenja i poboljšanjem kvalitete interakcija među nacionalnim upravama. Komisija je u skladu s tom vizijom i širim aktivnostima u pojednostavnjivanju i digitalizaciji postupaka izvješćivanja za međunarodnu trgovinu robom osmislila dobrovoljni pilot-projekt za razmjenu potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu. Tim se projektom carinskim tijelima omogućuje automatska provjera usklađenosti s ograničenim brojem necarinskih formalnosti, čime se omogućuje razmjena informacija između carinskih sustava država članica sudionica i odgovarajućih necarinskih sustava Unije koji upravljaju necarinskim formalnostima. Iako su projektom poboljšani postupci carinjenja, njegova dobrovoljna priroda jasno ograničava njegov potencijal za znatne koristi za carinska tijela, partnerska nadležna tijela i gospodarske subjekte.

---

[33] ST16507/14.

[34] Prilog Zaključcima Vijeća od 17. prosinca 2014.

[35] Odluka Vijeća (EU) 2015/1947 od 1. listopada 2015. o sklapanju, u ime Europske unije, Protokola o izmjeni Sporazuma iz Marakeša o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije (SL L 284, 30.10.2015., str. 1.).

[36] Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Akcijski plan EU-a za e-upravu 2016.–2020., Ubrzavanje digitalne transformacije uprave, COM(2016) 179 final od 19. travnja 2016.

(6) Kako bi se postiglo potpuno digitalno okruženje i učinkovit postupak carinjenja robe za sve stranke uključene u međunarodnu trgovinu, potrebno je utvrditi zajednička pravila za usklađeno i integrirano okruženje jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu (okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu). To bi okruženje trebalo uključivati skup potpuno integriranih elektroničkih usluga koje se pružaju na razini Unije i nacionalnoj razini radi olakšavanja razmjene informacija i digitalne suradnje carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela te radi pojednostavnjivanja postupaka carinjenja robe za gospodarske subjekte. Okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu trebalo bi razviti u skladu s mogućnostima pouzdane identifikacije i autentifikacije u okviru Uredbe eIDAS[37] i, prema potrebi, u skladu s načelom „samo jednom”, kako je ponovljeno u Uredbi o jedinstvenom digitalnom pristupniku[38]. Za provedbu okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu potrebno je na temelju pilot-projekta uspostaviti sustav razmjene potvrda, to jest sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX), kojim se povezuju nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinski sustavi Unije koji upravljaju posebnim necarinskim formalnostima. Ujedno je potrebno uskladiti nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja, integrirati ta okruženja u okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu te utvrditi skup pravila o digitalnoj administrativnoj suradnji u okviru okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu.

(7) Razmjenom digitalnih informacija putem EU CSW-CERTEX-a trebale bi se obuhvatiti necarinske formalnosti Unije utvrđene zakonodavstvom Unije koje su carinska tijela dužna provesti. Tim se formalnostima uvode različite obveze za uvoz, izvoz ili provoz određene robe, a njihova provjera putem carinskih kontrola ključna je za djelotvorno funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. EU CSW-CERTEX bi trebao obuhvaćati digitalizirane regulatorne formalnosti utvrđene zakonodavstvom Unije kojima upravljaju partnerska nadležna tijela u elektroničkim necarinskim sustavima Unije pohranom relevantnih informacija iz svih država članica koje su potrebne za carinjenje robe. Stoga je primjereno utvrditi necarinske formalnosti Unije koje bi trebale podlijegati digitalnoj suradnji putem EU CSW-CERTEX-a. Konkretno, EU CSW-CERTEX-om treba obuhvatiti sanitarne i fitosanitarne zahtjeve, pravila kojima se uređuje uvoz organskih proizvoda, ekološke zahtjeve u pogledu fluoriranih stakleničkih plinova i tvari koje oštećuju ozonski omotač te formalnosti povezane s uvozom kulturnih dobara.

(8) EU CSW-CERTEX-om bi se trebala olakšati razmjena informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije. To znači da ako gospodarski subjekt podnese carinsku deklaraciju kojom se zahtijeva ispunjavanje necarinskih formalnosti Unije, carinska tijela i partnerska nadležna tijela mogu automatski i učinkovito razmjenjivati i provjeravati informacije potrebne za postupak carinjenja. Poboljšana digitalna suradnja i koordinacija carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela trebala bi dovesti do integriranijih, bržih i jednostavnijih

[37] Uredba (EU) br. 910/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. srpnja 2014. o elektroničkoj identifikaciji i uslugama povjerenja za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu i stavljanju izvan snage Direktive 1999/93/EZ (SL L 257, 28.8.2014., str. 73.).

[38] Uredba (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. listopada 2018. o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 295, 21.11.2018., str. 1.).

postupaka carinjenja robe bez upotrebe papirnatih isprava te do bolje provedbe i usklađenosti s necarinskim formalnostima Unije.

(9) Komisija bi trebala u suradnji s državama članicama razviti, integrirati, uvesti i održavati EU CSW-CERTEX. Kako bi se na razini Unije osigurale odgovarajuće i usklađene usluge jedinstvenog sučelja za necarinske formalnosti u Uniji, Komisija bi trebala povezati odgovarajuće necarinske sustave Unije s EU CSW-CERTEX-om. Države članice trebale bi biti odgovorne za povezivanje svojih nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu s EU CSW-CERTEX-om.

(10) Svakom obradom osobnih podataka u EU CSW-CERTEX-u trebala bi se olakšati razmjena informacija između nacionalnih okruženja za carinu i necarinskih sustava Unije bez ikakve pohrane podataka. Ujedno bi se, prema potrebi, podaci trebali preoblikovati radi omogućivanja razmjene informacija između obje digitalne domene. Infrastruktura informatičke tehnologije koja se upotrebljava za preoblikovanje podataka trebala bi se nalaziti u Uniji.

(11) Ovisno o vrsti necarinske formalnosti, elektroničke informacije koje se razmjenjuju putem EU CSW-CERTEX-a mogu sadržavati različite kategorije ispitanika i njihove osobne podatke potrebne za podnošenje carinske deklaracije ili podnošenje zahtjeva za priložene isprave. Carinske deklaracije mogu sadržavati osobne podatke nekoliko kategorija ispitanika, uključujući izvoznike, uvoznike, primatelje i dodatne subjekte u lancu opskrbe. Priložene isprave mogu sadržavati takve informacije o drugim kategorijama ispitanika, kao što su pošiljatelji, izvoznici, primatelji, uvoznici i nositelji odobrenja. Treća kategorija ispitanika čiji se osobni podaci mogu obrađivati u EU CSW-CERTEX-u uključuje ovlašteno osoblje carinskih tijela, partnerskih nadležnih tijela ili bilo kojeg drugog ovlaštenog tijela, kao i osoblje Komisije i svih trećih strana koje djeluju u njezino ime i uključene su u operativne aktivnosti i aktivnosti održavanja EU CSW-CERTEX-a.

(12) Ako osobne podatke obrađuju dva ili više subjekata koji zajednički određuju svrhe i načine obrade, ti bi subjekti trebali biti zajednički voditelji obrade. Budući da su Komisija i države članice odgovorni za funkcioniranje EU CSW-CERTEX-a, oni bi trebali biti zajednički voditelji obrade osobnih podataka u EU CSW-CERTEX-u u skladu s uredbama (EU) 2018/1725[39] i (EU) 2016/679[40] Europskog parlamenta i Vijeća.

(13) Povećanom digitalizacijom carinskih i necarinskih regulatornih formalnosti Unije koje se primjenjuju na međunarodnu trgovinu otvorile su se nove mogućnosti državama članicama za poboljšanje digitalne suradnje carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela. Kako bi ostvarilo te prioritete, nekoliko država članica počelo je razvijati okvire za nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu. Te se inicijative znatno razlikuju ovisno o razini postojeće arhitekture carinske informacijske tehnologije, prioritetima i strukturama troškova. Stoga je potrebno od država članica zahtijevati da uspostave i vode nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za necarinske formalnosti

[39] Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

[40] Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

Unije obuhvaćene EU CSW-CERTEX-om. Ta bi okruženja trebala činiti nacionalne sastavnice okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, čime bi se omogućila elektronička razmjena informacija i suradnja među carinskim tijelima, partnerskim nadležnim tijelima i gospodarskim subjektima radi osiguravanja usklađenosti s carinskim zakonodavstvom i necarinskim formalnostima Unije obuhvaćenima EU CSW-CERTEX-om i njihove učinkovite provedbe. U skladu s tim ciljem, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu trebala bi carinskim tijelima omogućiti automatiziranu provjeru formalnosti u pogledu kojih se podaci putem EU CSW-CERTEX-a prenose iz odgovarajućeg necarinskog sustava Unije. Nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu ujedno bi trebala omogućiti partnerskim nadležnim tijelima praćenje i kontrolu količine odobrene robe („upravljanje količinom”) koju su carinska tijela pustila u Uniju. To bi se trebalo osigurati upućivanjem potrebnih informacija o carinjenju putem EU CSW-CERTEX-a u necarinske sustave Unije. U praktičnom smislu, upravljanje količinom na razini Unije potrebno je kako bi se omogućila bolja provedba necarinskih regulatornih formalnosti automatskim i dosljednim praćenjem korištenja odobrenih količina za puštanje robe, izbjegavajući njezinu prekomjernu uporabu ili pogrešno postupanje.

(14) Kako bi se dodatno pojednostavnili postupci carinjenja robe za gospodarske subjekte, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu trebala bi postati jedinstveni kanal za komunikaciju s carinskim i partnerskim nadležnim tijelima. Necarinske formalnosti Unije koje podliježu toj dodatnoj mjeri olakšavanja podskup su sveobuhvatnih formalnosti obuhvaćenih EU CSW-CERTEX-om. Komisija bi trebala postupno utvrditi te formalnosti ocjenjivanjem ispunjavanja skupa kriterija relevantnih za olakšavanje trgovine, uzimajući u obzir njihovu pravnu i tehničku izvedivost. Kako bi se dodatno unaprijedilo olakšavanje trgovine, trebalo bi dopustiti upotrebu nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu kao platformi za koordinaciju provjera carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela u skladu s člankom 47. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 952/2013.

(15) Svaka država članica trebala bi biti jedini voditelj obrade podataka koja se provodi u njezinu nacionalnom okruženju jedinstvenog sučelja za carinu. Postupci obrade podataka trebali bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2016/679. S obzirom na to da će se određeni podaci koji potječu iz nacionalnog okruženja jedinstvenog sučelja za carinu razmjenjivati s necarinskim sustavima Unije putem EU CSW-CERTEX-a, svaka država članica trebala bi imati obvezu obavješćivanja Komisiju u slučaju povrede osobnih podataka kojom se ugrožava sigurnost, povjerljivost, dostupnost ili cjelovitost osobnih podataka obrađenih u njezinu okruženju.

(16) Potpuno koordiniran postupak carinjenja robe zahtijeva postupke kojima se podupire digitalna suradnja i razmjena informacija među carinskim tijelima, partnerskim nadležnim tijelima i gospodarskim subjektima kako bi se ispunile i provele necarinske formalnosti Unije obuhvaćene EU CSW-CERTEX-om. Interoperabilnost znači sposobnost neometane provedbe tih postupaka u carinskim i necarinskim sustavima i domenama bez gubitka konteksta ili značenja razmijenjenih podataka. Kako bi se omogućila potpuno automatizirana provjera necarinskih formalnosti Unije, u EU CSW-CERTEX-u trebalo bi osigurati tehničku interoperabilnost i dosljedno značenje. Važno je uskladiti carinsku i necarinsku terminologiju kako bi se osigurali očuvanje i jasnoća razmijenjenih podataka i informacija tijekom razmjena između necarinskih sustava Unije i nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu. Usto, kako bi se osigurala usklađena provedba necarinskih formalnosti Unije u cijeloj Uniji, u EU CSW-CERTEX-u bi trebalo utvrditi carinske postupke za koje se mogu upotrebljavati

priložene isprave na temelju upravnih odluka koje je partnersko nadležno tijelo navelo u priloženim ispravama. Iz tehničke perspektive, EU CSW-CERTEX-om bi trebalo uskladiti carinske i necarinske podatke preoblikovanjem njihova formata ili strukture prema potrebi, ali ne i mijenjanjem njihova sadržaja.

(17) S obzirom na obuhvaćene necarinske formalnosti u Uniji, EU CSW-CERTEX bi trebao služiti u nekoliko svrha. Njime bi se relevantni podaci trebali staviti na raspolaganje carinskim tijelima radi bolje provedbe necarinskih regulatornih politika Unije automatskom provjerom tih formalnosti. Usto, njime bi se relevantni podaci trebali pružiti partnerskim nadležnim tijelima radi praćenja i određivanja preostale količine odobrene robe koju carina nije otpisala pri carinjenju drugih pošiljaka. EU CSW-CERTEX-om bi se ujedno trebala podupirati i provedba načela „sve na jednom mjestu" za provedbu kontrola iz članka 47. stavka 1. Uredbe (EU) br. 952/2013 olakšavanjem integracije carinskih postupaka i necarinskih postupaka Unije za potpuno automatizirani postupak carinjenja robe. Određenim pravnim aktima Unije zahtijevaju se prijenosi podataka između nacionalnih carinskih sustava te informacijskog i komunikacijskog sustava uspostavljenog relevantnim aktom. EU CSW-CERTEX bi stoga, ako se to zahtijeva tim aktima, trebao omogućiti automatiziranu razmjenu podataka između carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela.

(18) Kako bi se uspostavio jedinstveni komunikacijski kanal s tijelima uključenima u carinjenje robe, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu trebala bi gospodarskim subjektima omogućiti dostavljanje potrebnih podataka koji se zahtijevaju carinskim zakonodavstvom i necarinskim zakonodavstvom Unije na jednom mjestu i primanje svih relevantnih informacija od uključenih tijela izravno na tom mjestu. Jedinstveni komunikacijski kanal trebao bi se upotrebljavati samo za necarinske formalnosti Unije obuhvaćene EU CSW-CERTEX-om i označene kao prikladne za dodatne mjere olakšavanja.

(19) Postoji znatno podudaranje podataka uključenih u carinsku deklaraciju i podataka uključenih u zahtjev za priložene isprave. Kako bi se omogućila ponovna uporaba podataka, čime bi se gospodarske subjekte poštedilo ponovnog dostavljanja istih podataka, potrebno je uskladiti i racionalizirati zahtjeve u pogledu podataka za carinske formalnosti i necarinske formalnosti Unije obuhvaćene EU CSW-CERTEX-om. Komisija bi stoga trebala utvrditi podatkovne elemente uključene u carinsku deklaraciju i zahtjev za priložene isprave. Ujedno bi trebala utvrditi i podatkovne elemente koji se zahtijevaju samo necarinskim zakonodavstvom Unije („skupovi podataka partnerskog nadležnog tijela (PNT-a)"). Podaci iz carinske deklaracije i skupovi podataka PNT-a trebali bi činiti integriranu deklaraciju koja uključuje sve informacije povezane s carinjenjem potrebne za obavljanje predmetnih carinskih i necarinskih formalnosti Unije obuhvaćenih EU CSW-CERTEX-om.

(20) Kako bi se gospodarskim subjektima omogućilo ispunjavanje carinskih i necarinskih formalnosti koje obuhvaćaju isto kretanje robe, nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu trebalo bi gospodarskim subjektima omogućiti dostavljanje svih podataka koje zahtijeva više regulatornih tijela za stavljanje robe u carinske postupke putem integrirane deklaracije. Takve podatke trebalo bi biti moguće dostaviti zajedno s carinskom deklaracijom podnesenom prije očekivanog podnošenja robe carini, u skladu s člankom 171. Uredbe (EU) br. 952/2013.

(21) Kako bi se omogućio prijenos informacija koje su dostavili gospodarski subjekti u nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu do svih predmetnih tijela, EU

CSW-CERTEX-om bi trebalo omogućiti potrebnu razmjenu informacija između carinskih i necarinskih domena. Konkretno, EU CSW-CERTEX bi podatke potrebne za ispunjavanje primjenjivih necarinskih formalnosti Unije trebao primati iz nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i distribuirati ih odgovarajućem necarinskom sustavu Unije. Tom bi se razmjenom partnerskim nadležnim tijelima trebalo omogućiti da preispitaju informacije proslijeđene odgovarajućim necarinskim sustavima Unije i donesu odluke o carinjenju koje bi trebalo proslijediti carinskim tijelima putem EU CSW-CERTEX-a. Carinska tijela trebala bi te informacije staviti na raspolaganje gospodarskim subjektima u nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu. EORI broj trebao bi služiti kao identifikator za razmjenu i unakrsno upućivanje informacija povezanih s tim razmjenama.

(22) U skladu s člankom 9. Uredbe (EU) br. 952/2013, svakom gospodarskom subjektu koji sudjeluje u carinskim operacijama dodjeljuje se EORI broj kao identifikacijska oznaka za sve postupke koji uključuju carinska tijela u Uniji. Komisija održava središnji sustav EORI za pohranu i obradu podataka povezanih s EORI-jem. Kako bi se olakšala suradnja različitih tijela uključenih u postupak carinjenja robe, partnerska nadležna tijela trebala bi imati pristup sustavu EORI kako bi provjerila EORI broj koji mogu zatražiti od gospodarskih subjekata u kontekstu njihovih formalnosti.

(23) Bliska suradnja Komisije i država članica ključna je za koordinaciju svih aktivnosti povezanih s djelotvornim funkcioniranjem okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. S obzirom na širok i raznolik opseg tih aktivnosti, svaka država članica mora imenovati nadležno tijelo kao nacionalnog koordinatora. Nacionalni koordinator trebao bi biti kontaktna točka za Komisiju i trebao bi promicati suradnju na nacionalnoj razini i pritom se pobrinuti za interoperabilnost sustava. Komisija bi prema potrebi trebala osigurati koordinaciju i pomoć kako bi se necarinske formalnosti Unije učinkovito provodile.

(24) Razvoj okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu podrazumijeva razne troškove provedbe. Važno je te troškove na najprikladniji način raspodijeliti između Komisije i država članica ovisno o vrsti pruženih usluga. Komisija bi trebala snositi troškove povezane s razvojem, održavanjem i radom središnje komponente jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, EU CSW-CERTEX-a, i njegova sučelja objedinjenog s necarinskim sustavima Unije. Države članice trebale bi snositi troškove povezane sa svojom zadaćom osiguravanja sučelja objedinjenog s EU CSW-CERTEX-om te s razvojem, održavanjem i radom nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu.

(25) Detaljno planiranje nužno je kako bi se razne necarinske formalnosti Unije iz različitih područja politike postupno integrirale u EU CSW-CERTEX. Komisija bi u tu svrhu trebala pripremiti program rada za uključivanje tih formalnosti u EU CSW-CERTEX i za povezivanje necarinskih sustava Unije za obradu tih formalnosti i EU CSW-CERTEX-a. Glavni cilj programa rada trebao bi biti podupiranje operativnih zahtjeva i vremenskog rasporeda provedbe tih aktivnosti. Program rada trebalo bi redovito preispitivati kako bi se ocijenio ukupni napredak u primjeni odredaba ove Uredbe.

(26) Komisija bi trebala redovito pratiti funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu kako bi ocijenila uspješnost EU CSW-CERTEX-a i osigurala učinkovitu provedbu necarinskih formalnosti Unije obuhvaćenih EU CSW-CERTEX-om. Trebala bi Europskom parlamentu i Vijeću podnositi redovita izvješća o procjeni funkcioniranja okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. Tim bi izvješćima trebalo analizirati napredak, utvrditi područja koja treba poboljšati i izraditi preporuke za buduće mjere s obzirom na napredak u poboljšanju digitalne suradnje carinskih

tijela i partnerskih nadležnih tijela uključenih u carinjenje robe kako bi se osigurali pojednostavnjeni postupci za gospodarske subjekte i učinkovita provedba necarinskih formalnosti Unije.

(27) Kako bi se osiguralo učinkovito i djelotvorno funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, Komisiji bi trebalo delegirati ovlasti za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u vezi s izmjenama popisa necarinskih formalnosti Unije obuhvaćenih EU CSW-CERTEX-om; specifikacijom podatkovnih elemenata koji će se razmjenjivati putem EU CSW-CERTEX-a i utvrđivanjem podatkovnih elemenata koji su zajednički carinskoj deklaraciji i zahtjevu za priložene isprave, zajedno sa skupom podataka PNT-a za svaki relevantni akt Unije koji se primjenjuje na necarinske formalnosti Unije integrirane u EU CSW-CERTEX. Posebno je važno da Komisija tijekom pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[41] Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

(28) Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu ove Uredbe, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti u pogledu utvrđivanja odgovornosti svakog od zajedničkih voditelja obrade za ispunjavanje obveza iz uredbi (EU) 2016/679 i (EU) 2018/1725; donošenja posebnih pravila za razmjenu informacija koja će se provoditi putem EU CSW-CERTEX-a, uključujući, prema potrebi, sva posebna pravila kojima se osigurava zaštita osobnih podataka; utvrđivanja necarinskih formalnosti Unije integriranih u EU CSW-CERTEX koje mogu podlijegati dodatnoj digitalnoj suradnji; donošenja postupovnih mehanizama za dodatnu razmjenu informacija obrađenih putem EU CSW-CERTEX-a, uključujući, prema potrebi, sva posebna pravila kojima se uređuje zaštita osobnih podataka i donošenje programa rada za potporu provedbi odredaba o povezivanju relevantnih necarinskih sustava Unije s EU CSW-CERTEX-om i o integraciji odgovarajućih necarinskih formalnosti Unije. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća[42].

(29) Uredbu (EU) br. 952/2013 trebalo bi izmijeniti kako bi se okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu integriralo u koncept carinskog zakonodavstva te kako bi se carinski postupci i necarinski postupci Unije bolje integrirali radi omogućivanja njihove istodobne provedbe. Prvo, s obzirom na to da se ovom Uredbom uspostavlja mehanizam kojim se carinskim tijelima omogućuje provedba regulatornih formalnosti koje utječu na postupak carinjenja robe, potrebno ga je uključiti u definiciju carinskog zakonodavstva iz članka 5. točke 2. Uredbe (EU) br. 952/2013 te njezinih dopunskih i provedbenih odredaba. Taj je pristup u skladu s člankom 3. Uredbe (EU) br. 952/2013 kojim se carinskim tijelima povjerava zadaća osiguravanja sigurnosti i zaštite Unije i njezinih stanovnika, ako je potrebno uz blisku suradnju s ostalim nadležnim tijelima,

[41] Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

[42] Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

uz istodobno olakšavanje trgovine. Drugo, člankom 163. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 952/2013 propisano je da priložene isprave koje su potrebne za primjenu odredaba koje uređuju carinski postupak moraju biti u posjedu deklaranta i na raspolaganju carinskim tijelima u vrijeme kada se podnosi carinska deklaracija. Budući da će carinska tijela putem EU CSW-CERTEX-a moći dobiti potrebne podatke povezane s necarinskim formalnostima Unije, tu bi obvezu trebalo smatrati ispunjenom te bi članak 163. stavak 1. Uredbe (EU) br. 952/2013 trebalo na odgovarajući način izmijeniti.

(30) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje xx/xx/202x.

(31) Integriranje necarinskih formalnosti Unije u EU CSW-CERTEX zahtijeva uvođenje nove infrastrukture informacijske tehnologije radi povezivanja nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije, utvrđivanje podataka koji se razmjenjuju te razvijanje tehničkih i funkcionalnih specifikacija. Stoga bi za primjenu ove Uredbe trebalo uzeti u obzir razdoblje potrebno za pokretanje tih promjena na razini Unije i na nacionalnoj razini. Nadalje, očekuje se da će provedba dodatnih mjera digitalne suradnje trajati znatno dulje jer zahtijeva prethodno utvrđivanje predmetnih necarinskih formalnosti Unije zajedno s relevantnim tehničkim promjenama. Stoga je potrebno odgoditi primjenu određenih odredaba ove Uredbe.

(32) Budući da ciljeve ove Uredbe, to jest poboljšanu provedbu regulatornih zahtjeva Unije preko granica Unije i olakšavanje međunarodne trgovine, ne mogu u dostatnoj mjeri ostvariti države članice djelujući pojedinačno zbog transnacionalne prirode prekograničnog kretanja robe i njegove složenosti, nego se oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Poglavlje I.
Opće odredbe

Članak 1.

Predmet

Ovom se Uredbom uspostavlja okruženje jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu kojim se osigurava integrirani skup interoperabilnih elektroničkih usluga na razini Unije i na nacionalnoj razini s pomoću sustava razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu kako bi se poduprla interakcija i razmjena informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije iz Priloga.

Uredbom se utvrđuju pravila za nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu te pravila o digitalnoj administrativnoj suradnji i razmjeni informacija u okviru okruženja jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe, uz definicije iz članka 5. točaka 1., 2., 5., 8., 12., 15. i 16. Uredbe (EU) br. 952/2013, primjenjuju se i sljedeće definicije:

1. „nacionalno okruženje jedinstvenog sučelja za carinu” znači skup elektroničkih usluga koje pruža država članica kako bi se omogućila razmjena informacija između elektroničkih sustava carinskih tijela, partnerskih nadležnih tijela i gospodarskih subjekata;

2. „partnersko nadležno tijelo” znači svako tijelo države članice ili Komisije ovlašteno za obavljanje određene zadaće u pogledu ispunjavanja relevantnih necarinskih formalnosti Unije;

3. „necarinska formalnost Unije” znači svaka formalnost za međunarodnu trgovinu robom utvrđena u zakonodavstvu Unije koje nije carinsko zakonodavstvo;

4. „priložene isprave” znači svaka potvrda, ovjera, izjava o sukladnosti, dozvola ili odobrenje koje su izdala partnerska nadležna tijela kako bi potvrdila da su ispunjene necarinske formalnosti Unije;

5. „upravljanje količinom” znači aktivnosti praćenja i upravljanja količinom robe koju su odobrila partnerska nadležna tijela u skladu s necarinskim zakonodavstvom Unije, na temelju informacija koje su dostavila carinska tijela o carinjenju povezanih pošiljaka;

6. „necarinski sustav Unije” znači svaki elektronički sustav Unije u kojem se pohranjuju informacije svih relevantnih partnerskih nadležnih tijela, a koje su carinskim tijelima potrebne za provjeru ispunjavanja odgovarajućih necarinskih formalnosti Unije.

Članak 3.

Okruženje jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu

Uspostavlja se okruženje jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu. Okruženje obuhvaća sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu, nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinske sustave Unije iz Priloga.

Poglavlje II.
Sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu

Članak 4.

Uspostava sustava razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu

Uspostavlja se elektronički sustav razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu (EU CSW-CERTEX). EU CSW-CERTEX-om se nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu povezuju s necarinskim sustavima Unije iz Priloga.

Članak 5.

Zadaće i odgovornosti za EU CSW-CERTEX

1. Komisija u suradnji s državama članicama razvija i integrira EU CSW-CERTEX te njime upravlja.

2. Komisija povezuje necarinske sustave Unije iz Priloga s EU CSW-CERTEX-om i omogućuje razmjenu informacija o necarinskim formalnostima Unije navedenima u Prilogu.

3. Države članice povezuju nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu s EU CSW-CERTEX-om i omogućuju razmjenu informacija o necarinskim formalnostima Unije navedenima u Prilogu.

4. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 21. kojima se izmjenjuje Prilog, a posebno kako bi se obuhvatile druge necarinske formalnosti Unije.

Članak 6.

Obrada osobnih podataka u EU CSW-CERTEX-u

1. Osobni podaci se u EU CSW-CERTEX-u smiju obrađivati samo u sljedeće svrhe:

   (a) omogućivanje razmjene informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije iz Priloga u pogledu necarinskih formalnosti Unije navedenih u Prilogu;

   (b) preoblikovanje podataka iz članka 10. stavka 2., prema potrebi, kako bi se omogućila razmjena informacija iz ovog stavka točke (a).

2. U EU CSW-CERTEX-u se smiju obrađivati samo osobni podaci sljedećih kategorija ispitanika:

   (a) fizičkih osoba čiji su osobni podaci sadržani u carinskoj deklaraciji;

   (b) fizičkih osoba čiji su osobni podaci sadržani u priloženim ispravama ili u bilo kojoj drugoj dodatnoj dokaznoj ispravi koja je potrebna za obavljanje necarinskih formalnosti Unije navedenih u Prilogu;

   (c) ovlaštenog osoblja carinskih tijela, partnerskih nadležnih tijela, tijela za provjeru pošiljke ili bilo kojeg drugog nadležnog ili ovlaštenog tijela, čiji su osobni podaci sadržani u bilo kojoj ispravi iz točaka (a) i (b);

   (d) osoblja Komisije i trećih strana koje djeluju u ime Komisije i koje obavljaju operacije i aktivnosti održavanja povezane s EU CSW-CERTEX-om.

3. U EU CSW-CERTEX-u se smiju obrađivati samo sljedeće kategorije osobnih podataka:

   (a) ime, adresa, oznaka zemlje i identifikacijski broj fizičkih osoba iz stavka 2. točaka (a) i (b) koji se zahtijevaju carinskim zakonodavstvom ili necarinskim zakonodavstvom Unije za ispunjavanje njihovih odgovarajućih formalnosti;

   (b) ime i potpis ovlaštenog osoblja iz stavka 2. točaka (c) i (d).

4. U EU CSW-CERTEX-u se ne smiju pohranjivati informacije razmijenjene između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije.

5. Preoblikovanje osobnih podataka iz stavka 1. točke (b) provodi se upotrebom infrastrukture informacijske tehnologije koja se nalazi u Uniji.

Članak 7.

Zajedničko vođenje EU CSW-CERTEX-a

1. U pogledu obrade osobnih podataka u EU CSW-CERTEX-u, Komisija je zajednički voditelj obrade u smislu članka 28. stavka 1. Uredbe (EU) 2018/1725, a carinska tijela i partnerska nadležna tijela zajednički su voditelji obrade u smislu članka 26. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/679.

2. Komisija provedbenim aktima utvrđuje pojedinačne odgovornosti zajedničkih voditelja obrade za ispunjavanje obveza iz uredaba (EU) 2016/679 i (EU) 2018/1725. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 22. stavka 3. ove Uredbe.

3. Zajednički voditelji obrade dužni su pobrinuti se za:

   (a) suradnju kako bi se zahtjevi koje su ispitanici podnijeli pravodobno obradili;

   (b) uzajamnu pomoć u pitanjima koja uključuju identifikaciju i rješavanje svih povreda podataka povezanih sa zajedničkom obradom;

   (c) razmjenu relevantnih informacija potrebnih za obavješćivanje ispitanika u skladu s odjeljkom 2. Uredbe (EU) 2016/679 i odjeljkom 2. Uredbe (EU) 2018/1725;

   (d) osiguravanje i zaštitu sigurnosti, cjelovitosti, dostupnosti i povjerljivosti osobnih podataka koji se zajednički obrađuju u skladu s člankom 32. Uredbe (EU) 2016/679 i člankom 33. Uredbe (EU) 2018/1725.

Poglavlje III.
Nacionalno okruženje jedinstvenog sučelja za carinu

Članak 8.

Uspostava nacionalnog okruženja jedinstvenog sučelja za carinu

1. Države članice uspostavljaju nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu. Svaka država članica odgovorna je za razvoj, integraciju i rad svojeg okruženja jedinstvenog sučelja za carinu.

2. Nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu omogućuje se razmjena informacija i suradnja elektroničkim sredstvima među carinskim tijelima, partnerskim nadležnim tijelima i gospodarskim subjektima radi usklađivanja s carinskim zakonodavstvom i učinkovite provedbe carinskih propisa i necarinskih formalnosti Unije navedenih u Prilogu.

3. U nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu posebno se osiguravaju sljedeće funkcionalnosti:

   (a) omogućivanje carinskim tijelima da automatski provjere usklađenost s necarinskim formalnostima Unije navedenima u Prilogu na temelju podataka primljenih iz necarinskih sustava Unije za potrebe carinjenja robe;

   (b) omogućivanje partnerskim nadležnim tijelima da, prema potrebi, upravljaju količinom u odnosu na necarinske formalnosti Unije navedene u Prilogu;

   (c) osiguravanje jedinstvenog komunikacijskog kanala za gospodarske subjekte kako bi ispunili odgovarajuće carinske formalnosti i necarinske formalnosti Unije koje podliježu dodatnoj digitalnoj suradnji u skladu s člankom 12.

4. Nacionalna okruženja jedinstvenog sučelja za carinu mogu služiti i kao platforme za koordiniranje kontrola u skladu s člankom 47. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 952/2013.

Članak 9.

Obrada osobnih podataka u nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu

1. Osobni podaci u nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu obrađuju se u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 odvojeno od postupaka obrade iz članka 6. ove Uredbe.

2. Svaka država članica jedini je voditelj obrade podataka koja se provodi u njezinu nacionalnom okruženju jedinstvenog sučelja za carinu.

3. Svaka država članica obavješćuje Komisiju o svakoj povredi osobnih podataka kojom se ugrožava sigurnost, povjerljivost, dostupnost ili cjelovitost osobnih podataka obrađenih u njezinu okruženju jedinstvenog sučelja za carinu.

Poglavlje IV.
Digitalna suradnja – razmjena informacija i druga postupovna pravila

ODJELJAK 1.
DIGITALNA SURADNJA U POGLEDU NECARINSKIH FORMALNOSTI UNIJE

Članak 10.

Razmjena informacija obrađena putem EU CSW-CERTEX-a

1. Za svaku necarinsku formalnost Unije navedenu u Prilogu, u EU CSW-CERTEX-u se omogućuje razmjena informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i relevantnih necarinskih sustava Unije radi sljedećeg:

   (a) stavljanja relevantnih podataka na raspolaganje carinskim tijelima radi obavljanja potrebne automatizirane provjere tih formalnosti u skladu s Uredbom (EU) br. 952/2013;

   (b) dostavljanja relevantnih podataka partnerskim nadležnim tijelima radi upravljanja količinom odobrene robe u necarinskim sustavima Unije na temelju robe koja je deklarirana carinskim tijelima i koju su ta tijela pustila;

   (c) olakšavanja integracije postupaka između carinskih i partnerskih nadležnih tijela za potpuno automatizirani postupak carinjenja robe i koordinaciju kontrola u skladu s člankom 47. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 952/2013;

   (d) omogućivanja bilo kojeg drugog automatiziranog prijenosa podataka između carinskih tijela i relevantnih partnerskih nadležnih tijela koji se zahtijeva zakonodavstvom Unije iz Priloga.

2. Za svaku necarinsku formalnost Unije navedenu u Prilogu, u EU CSW-CERTEX-u se osigurava sljedeće:

   (a) usklađivanje carinske i necarinske terminologije ako je to moguće te utvrđivanje carinskih postupaka za koje se mogu upotrebljavati priložene isprave na temelju upravnih odluka partnerskog nadležnog tijela, kako je navedeno u priloženim ispravama;

   (b) preoblikovanje formata podataka potrebnih za ispunjavanje relevantnih necarinskih formalnosti Unije u podatke koji su u skladu s carinskom deklaracijom i obratno, ali bez promjene njihova sadržaja.

3. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 21. kojima se utvrđuju podatkovni elementi za razmjenu putem EU CSW-CERTEX-a u skladu sa stavkom 1. ovog članka.

4. Komisija provedbenim aktima donosi posebna pravila za razmjenu informacija iz stavaka 1. i 2., uključujući, prema potrebi, sva posebna pravila kojima se osigurava zaštita osobnih podataka. Ti se provedbeni akti donose u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 22. stavka 2.

ODJELJAK 2.
DODATNA DIGITALNA SURADNJA U POGLEDU NECARINSKIH FORMALNOSTI UNIJE

Članak 11.

Pojednostavnjenje ispunjavanja carinskih formalnosti i necarinskih formalnosti Unije

Kad je riječ o robi koja podliježe necarinskim formalnostima Unije navedenima u Prilogu, u nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu predviđene su sljedeće funkcionalnosti:

(a) omogućivanje gospodarskim subjektima da dostave relevantne informacije potrebne za ispunjavanje primjenjivih carinskih formalnosti i necarinskih formalnosti Unije;

(b) omogućivanje gospodarskim subjektima da dobiju elektroničke povratne informacije o carinjenju robe od carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela odgovornih za ispunjavanje primjenjivih carinskih formalnosti i necarinskih formalnosti Unije.

Članak 12.

Necarinske formalnosti Unije koje podliježu dodatnoj digitalnoj suradnji

1. Necarinska formalnost Unije navedena u Prilogu podliježe članku 8. stavku 3., točki (c), člancima od 11. do 15. i članku 16. stavku 2. pod uvjetom da je Komisija u skladu sa stavkom 2. ovog članka utvrdila da takva formalnost ispunjava kriterije utvrđene u tom stavku.

2. Komisija provedbenim aktima utvrđuje koje necarinske formalnosti Unije navedene u Prilogu ispunjavaju sljedeće kriterije:

   (a) postoji podudaranje nekoliko podataka potrebnih za podnošenje zahtjeva za priložene isprave i za carinsku deklaraciju;

   (b) broj priloženih isprava izdanih u Uniji za određenu formalnost nije zanemariv;

   (c) odgovarajući necarinski sustav Unije iz Priloga može identificirati gospodarskog subjekta s pomoću registracijskog i identifikacijskog broja gospodarskog subjekta (EORI);

   (d) mjerodavnim necarinskim zakonodavstvom Unije dopušta se ispunjavanje posebne formalnosti putem nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu u skladu s člankom 11.

3. Ti se provedbeni akti donose u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 22. stavka 2.

Članak 13.

Usklađivanje i racionalizacija podataka

1. Komisija će utvrditi podatke koji su zajednički carinskoj deklaraciji i odgovarajućem zahtjevu za priložene isprave te utvrditi dodatne podatkovne elemente koji podliježu samo necarinskom zakonodavstvu Unije.

2. Dodatni podatkovni elementi iz stavka 1. označavaju se odgovarajućom pokratom necarinske formalnosti Unije navedenom u Prilogu, nakon čega slijede riječi „skup podataka partnerskog nadležnog tijela (PNT)”.

3. Podaci iz carinske deklaracije i dodatni podatkovni elementi iz stavka 1. potrebni za stavljanje robe u posebni carinski postupak čine integriranu deklaraciju koja sadržava sve podatke potrebne carinskim tijelima i partnerskim tijelima nadležnima za carinjenje robe.

4. Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 21. kojima se s jedne strane utvrđuju podatkovni elementi koji su zajednički i carinskoj deklaraciji i zahtjevu za priložene isprave, a s druge strane utvrđuje skup podataka PNT-a za svaki od relevantnih akata Unije koji se primjenjuju na necarinske formalnosti Unije navedene u Prilogu.

Članak 14.

Pravila za gospodarske subjekte pri podnošenju carinskih i necarinskih podataka Unije

1. Za potrebe članka 11. točke (a) u nacionalnim okruženjima jedinstvenog sučelja za carinu može se gospodarskim subjektima omogućiti podnošenje integrirane deklaracije koja sadržava skupove podataka PNT-a zajedno s carinskom deklaracijom podnesenom prije podnošenja robe u skladu s člankom 171. Uredbe (EU) br. 952/2013.

2. Integrirana deklaracija podnesena u skladu sa stavkom 1. smatra se i carinskom deklaracijom i zahtjevom za priložene isprave.

Članak 15.

Razmjena dodatnih informacija koja se obrađuje putem EU CSW-CERTEX-a

1. U EU CSW-CERTEX-u se omogućuju potrebne razmjene informacija između nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i necarinskih sustava Unije radi sljedećeg:

   (a) dostavljanja podataka koji su utvrđeni kao zajednički carinskoj deklaraciji i odgovarajućem zahtjevu za priložene isprave u skladu s člankom 13. stavkom 4., kao i primjenjivih skupova podataka PNT-a kako bi se partnerskim nadležnim tijelima omogućilo obavljanje njihovih dužnosti za odgovarajuće formalnosti u skladu s necarinskim zakonodavstvom Unije;

   (b) za potrebe članka 11. točke (b), dostavljanja gospodarskim subjektima svih povratnih informacija partnerskih nadležnih tijela unesenih u primjenjivi necarinski sustav Unije ili više njih.

2. Ako je gospodarski subjekt registriran pri carinskim tijelima u skladu s člankom 9. Uredbe (EU) br. 952/2013, za razmjenu informacija iz stavka 1. upotrebljava se njegov EORI broj.

3. Komisija provedbenim aktima donosi postupovne mehanizme za razmjenu informacija iz stavka 1., uključujući, prema potrebi, sva posebna pravila kojima se uređuje zaštita osobnih podataka. Ti se provedbeni akti donose u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 22. stavka 2.

ODJELJAK 3.
DRUGA POSTUPOVNA PRAVILA ZA NECARINSKE FORMALNOSTI UNIJE

Članak 16.

Pristup sustavu EORI za partnerska nadležna tijela

Partnerska nadležna tijela pri obavljanju svojih dužnosti imaju pristup sustavu EORI uspostavljenom za potrebe članka 9. Uredbe (EU) br. 952/2013 kako bi provjerila relevantne podatke o gospodarskim subjektima pohranjene u tom sustavu.

Članak 17.

Nacionalni koordinatori

Svaka država članica imenuje nadležno tijelo koje djeluje kao nacionalni koordinator za okruženje jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu. Nacionalni koordinator obavlja sljedeće zadaće:

(a) djeluje kao nacionalna kontaktna točka za Komisiju za sva pitanja povezana s provedbom ove Uredbe;

(b) promiče suradnju carinskih i nacionalnih partnerskih nadležnih tijela na nacionalnoj razini i koordinira aktivnosti u pogledu povezivanja nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i EU CSW-CERTEX-a radi potpore provedbi ove Uredbe.

Poglavlje V.
Troškovi EU CSW-CERTEX-a, program rada te praćenje i izvješćivanje

Članak 18.

Troškovi

1. Unija snosi troškove razvoja, integracije i rada EU CSW-CERTEX-a i njegovih objedinjenih sučelja s necarinskim sustavima Unije.

2. Svaka država članica snosi troškove nastale u pogledu razvoja, integracije i rada svojeg nacionalnog okruženja jedinstvenog sučelja za carinu i njegova povezivanja s EU CSW-CERTEX-om.

Članak 19.

Program rada

Komisija provedbenim aktima donosi program rada za potporu provedbi odredaba ove Uredbe u pogledu povezivanja necarinskih sustava Unije iz Priloga s EU CSW-CERTEX-om i

integracije odgovarajućih necarinskih formalnosti Unije. Program rada redovito se ažurira. Ti se provedbeni akti donose u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 22. stavka 2.

Članak 20.

Praćenje i izvješćivanje

1. Komisija redovito prati funkcioniranje okruženja jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu.
2. Komisija redovito ocjenjuje uspješnost EU CSW-CERTEX-a.
3. Komisija do 31. prosinca 2027. i svake tri godine nakon toga Europskom parlamentu i Vijeću podnosi izvješće o provedbi ove Uredbe. Izvješće uključuje i informacije o praćenju provedenom u skladu sa stavkom 1. i o evaluaciji provedenoj u skladu sa stavkom 2.
4. Države članice na zahtjev Komisije dostavljaju sve informacije koje su potrebne za izvješće iz stavka 3.

Poglavlje VI.
Postupci za donošenje provedbenih i delegiranih akata, izmjene Uredbe (EU) br. 952/2013 i završne odredbe

Članak 21.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 5. stavka 4., članka 10. stavka 3. i članka 13. stavka 4. dodjeljuju se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od datuma stupanja na snagu ove Uredbe.
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 5. stavka 4., članka 10. stavka 3. i članka 13. stavka 4. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 5. stavka 4., članka 10. stavka 3. i članka 13. stavka 4. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 22.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže Odbor za carinski zakonik uspostavljen Uredbom (EU) br. 952/2013. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.

2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 4. Uredbe (EU) br. 182/2011.

3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 23.

Izmjene Uredbe (EU) br. 952/2013

Uredba (EU) br. 952/2013 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 5. stavku 2. dodaje se sljedeća točka:

„(e) Uredbe (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća* i odredbi koje je dopunjuju ili provode;

*Uredba (EU) [...] Europskog parlamenta i Vijeća od [datum] o uspostavi okruženja jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu i izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 (SL L [...], DD.MM.GGGG., str. XX.).

2. u članku 163. stavku 1. dodaje se sljedeći podstavak:

„Smatra se da su priložene isprave za primjenjive necarinske formalnosti Unije navedene u Prilogu Uredbi (EU) [...] u posjedu deklaranta i na raspolaganju carinskim tijelima u trenutku podnošenja carinske deklaracije, pod uvjetom da ta tijela mogu dobiti potrebne podatke iz odgovarajućih necarinskih sustava Unije putem sustava razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja Europske unije za carinu u skladu s člankom 10. stavkom 1. točkama (a) i (c) te uredbe.”

Članak 24.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 5. stavci 2. i 3., članak 8. stavak 3. točke (a) i (b) te članak 10. primjenjuju se na sve necarinske formalnosti Unije navedene u Prilogu od datuma koji su u Prilogu navedeni.

Članak 8. stavak 3. točka (c), članak 11., članak 13. stavci 1., 2. i 3., članak 14. i članak 15. stavci 1. i 2. primjenjuju se od 1. siječnja 2031.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednik	*Predsjednik*
[...]	*[...]*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

1.2. Predmetna područja politike u strukturi ABM/ABB

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

1.4. Ciljevi

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.6. Trajanje i financijski učinak

1.7. Predviđeni načini upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

3.2.2. Procijenjeni učinak na odobrena sredstva za poslovanje

3.2.3. Procijenjeni učinak na administrativna odobrena sredstva

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

3.2.5. Doprinos trećih strana

3.3. *Procijenjeni učinak na prihode*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu i izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013

– PLAN/2017/1149 – TAXUD

1.2. Predmetna područja politike u strukturi ABM/ABB[43]

– carinska unija

– strategija e-uprave i digitalizacija

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

☒ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje**

☐Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja**[44]

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

1.4. Ciljevi

1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa

Komunikacija Europske komisije o razvoju carinske unije i upravljanja njome iz 2016. (COM(2016) 813 final)[45]

Strateški plan Glavne uprave TAXUD za razdoblje 2016.–2020.[46]

Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o unaprjeđenju carinske unije – Akcijski plan za snažnu i modernu carinsku uniju (PLAN/2020/6296).

Izjava iz Tallinna o e-upravi (estonsko predsjedanje Vijećem EU-a od 6. listopada 2017.)[47].

1.4.2. Posebni ciljevi i predmetne aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Posebni ciljevi

1. Pojačana suradnja carinskih i nadležnih tijela odgovornih za provedbu necarinskih regulatornih formalnosti potrebnih za međunarodnu trgovinu (dalje u tekstu „partnerska nadležna tijela”) kako bi se proširilo i poboljšalo rješenje informacijske tehnologije razvijeno u okviru pilot-projekta koji je provela

[43] ABM: Activity-Based Management (upravljanje na temelju aktivnosti); ABB: Activity-Based Budgeting (priprema proračuna na temelju aktivnosti).

[44] Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

[45] https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/com_2016_813_en.pdf

[46] https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-taxud_march2016_en.pdf

[47] https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration

Glavna uprava TAXUD[48]. Tim bi se rješenjem nacionalni carinski sustavi na jedinstven način povezali sa sustavima EU-a za upravljanje necarinskim regulatornim formalnostima kako bi se omogućila sustavna i automatizirana razmjena informacija između ta dva područja.

2. Poboljšanje provedbe prekograničnih regulatornih formalnosti. Razmjena informacija između sustava carinskih i necarinskih tijela omogućila bi automatizirane carinske provjere priloženih isprava, upućivanje elektroničkih povratnih informacija o carinjenju partnerskim nadležnim tijelima i bolju integraciju mjerodavnih carinskih i necarinskih postupaka.

3. Pojednostavnjeni postupci carinjenja robe za gospodarske subjekte utvrđivanjem okvira za usklađivanje podataka i omogućivanjem ponovne uporabe podataka koje dostavljaju gospodarski subjekti.

4. Upravljanje količinama u necarinskim formalnostima na razini EU-a.

Predmetne aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Komisija će osigurati uspostavu mehanizama za praćenje i evaluaciju funkcioniranja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu imajući u vidu glavne ciljeve politike. Prioriteti politike i odgovarajući resursi navedeni su u odjeljcima 1.5.1. i 3. ovog dokumenta.

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Carinske uprave država članica: inicijativom će se znatno skratiti razdoblje carinjenja jer bi se priložene isprave povezane s necarinskim regulatornim formalnostima obuhvaćenima područjem primjene putem EU CSW-CERTEX-a dostavljale u carinske informatičke sustave iz odgovarajućeg sustava EU-a. Time će se uvesti mogućnost automatizirane provjere i smanjiti oslanjanje na ručne carinske provjere isprava, uštedjeti ljudski resursi i proširiti kapaciteti carinskih uprava za kontrole. Ta bi promjena bila posebno izražena za regulatorne formalnosti u kojima se količine odobrene robe mogu podijeliti na više carinskih deklaracija, uvođenjem funkcionalnosti automatiziranog upravljanja količinom na razini EU-a. Tom će se funkcionalnošću omogućiti automatizirana provjera „otpisa" u cijeloj Uniji, čime će se spriječiti carinjenje bilo koje robe koja premašuje odobrene količine. Prijedlogom će se ujedno osigurati pojednostavnjenje podataka i usklađenost carinskih i necarinskih formalnosti te bolje usklađivanje postupaka. Očekuje se i bolje upravljanje rizicima zbog povećane količine elektroničkih podataka dobivenih od gospodarskih subjekata u okviru carinske deklaracije te lakše razmjene podataka među nadležnim tijelima.

Partnerska nadležna tijela: inicijativom će se poboljšati usklađenost i provedba necarinskih regulatornih formalnosti obuhvaćenih područjem primjene. Konkretno, automatizirano upravljanje količinom na razini EU-a jest alat za kontrolu radi sprečavanja zloupotrebe priloženih isprava u odnosu na odobrene količine. Automatskom razmjenom informacija među nadležnim tijelima uklonit će se i rizik carinjenja robe na temelju krivotvorene priložene isprave. Usto, standardiziranjem razmjene informacija između partnerskih sustava nadležnih tijela EU-a i nacionalnih

[48] Projekt razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX)

carinskih sustava pružit će se prilika da nacionalne carinske uprave diljem EU-a usklade provedbu necarinskog zakonodavstva.

Gospodarski subjekti: očekuje se da će suradnja vladinih tijela razmjenom informacija između carinskih i partnerskih nadležnih tijela dovesti do znatnog povećanja učinkovitosti i skraćivanja razdoblja carinjenja robe. Konkretno, gospodarski subjekti imat će koristi od izravne automatizirane razmjene među tijelima jer neće morati fizički predočiti priložene isprave za carinsku provjeru. Carinska tijela ujedno će u većini slučajeva moći automatski provjeriti priložene isprave, čime će se smanjiti količina vremena i resursa potrebnih gospodarskim subjektima za provjeru dokumentacije. S obzirom na neprekidnu dostupnost usluge automatske provjere priloženih isprava, odobrenje za standardne slučajeve moguće je i izvan radnog vremena. Usto, jedinstvenom pristupnom točkom (aspekt prijedloga koji se odnosi na suradnju poduzeća i vlada) pojednostavnit će se ispunjavanje regulatornih formalnosti i riješiti ključni problemi kao što je potreba za dostavljanjem sličnih informacija većem broju nadležnih tijela za ista kretanja.

Građani: bolja usklađenost i provedba necarinskih regulatornih formalnosti EU-a imat će pozitivan učinak na zaštitu javnog zdravlja i zaštite, poboljšanje sigurnosti, očuvanje kulturne baštine te zaštitu životinja i okoliša. Pojednostavnjenje regulatornih formalnosti, skraćivanje vremena i smanjivanje resursa potrebnih za njihovo rješavanje u konačnici mogu koristiti građanima jer se niži troškovi mogu prenijeti na njih u obliku nižih cijena.

1.4.4. Pokazatelji rezultata i učinka

Navesti pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.

- Broj necarinskih regulatornih formalnosti obuhvaćenih inicijativom u određenoj godini i broj sporazuma potpisanih između Glavne uprave za oporezivanje i carinsku uniju i partnerskih glavnih uprava za formalnosti obuhvaćene inicijativom;
- Broj carinskih deklaracija koje podliježu automatskoj razmjeni informacija provedenih putem EU CSW-CERTEX-a i broj zahtjeva podnesenih u EU CSW-CERTEX po državi članici;
- Broj nedosljednosti i pokušaja prijevare otkrivenih automatskom usporednom provjerom informacija;
- Postotak pozitivnih rezultata kontrola dokumenata i fizičkih provjera (nakon sustavne automatizirane usporedne provjere informacija omogućene putem EU CSW-CERTEX-a) i količina otkrivene neusklađene robe;
- Udio automatiziranih kontrola nakon kojih nije bilo ručne intervencije (dokumentacija o fizičkim kontrolama);
- Broj integriranih deklaracija[49] podnesenih putem nacionalnih okruženja jedinstvenog sučelja;
- Prosječno razdoblje potrebno za carinjenje relevantne robe.

[49] Integrirana deklaracija: sve informacije povezane s carinjenjem potrebne za ispunjavanje carinskih i necarinskih formalnosti Unije kojima se uređuje međunarodna trgovina robom.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti

Komisija i države članice EU-a su tijekom godina preuzele niz obveza o razvoju usluga jedinstvenog sučelja u području carina. U Odluci o e-carini iz 2008.[50] o okruženju bez papira za carinu i trgovinu, države članice i Komisija pozvane su da „nastoje stvoriti okvir usluga jedinstvenog sučelja i primijeniti ga u praksi". Taj se pristup slijedi i u Deklaraciji iz Venecije iz 2014.[51] u kojoj je predložen postupan akcijski plan za provedbu okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu i razvoj njezina pravnog okvira. Usto, u Komunikaciji Komisije iz 2016. o razvoju carinske unije EU-a i upravljanju njome[52] najavljeni su planovi Komisije o razmatranju izvedivog rješenja za razvoj i stvaranje okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. To se odražava u prvom dvogodišnjem izvješću o „Napretku u razvoju carinske unije EU-a"[53], u kojem je okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu utvrđeno kao prioritetno područje.

Komisija je u skladu s političkim prioritetima EU-a 2015. pokrenula pilot-projekt kojim zajednički upravljaju Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju (GU TAXUD) i Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane (GU SANTE), zajednički veterinarski dokument o ulasku u okviru jedinstvenog carinskog sučelja EU-a (EU CSW-ZVDU). Time je stvoreno objedinjeno sučelje između nacionalnih carinskih sustava i sustava certificiranja na razini EU-a[54] putem središnjeg informacijskog rješenja Glavne uprave TAXUD. Njime je omogućena automatizirana provjera triju sanitarnih potvrda potrebnih za ulazak proizvoda životinjskog/neživotinjskog podrijetla za carinske uprave pet država članica koje su u projektu sudjelovale na dobrovoljnoj osnovi. Pilot-projekt je proširen i njegove su funkcionalnosti poboljšane projektom razmjene potvrda u okviru jedinstvenog sučelja EU-a za carinu (EU CSW-CERTEX) pokrenutim 2017. Do kraja 2018. uvedeni su novi certifikati, a broj država članica sudionica povećao se s pet na devet. Predložena pravna inicijativa oslanjat će se na postojeće pilot-rješenje koje je razvila Glavna uprava TAXUD i njezina će provedba postati obvezna za sve države članice radi razmjene informacija o nizu regulatornih formalnosti za koje su relevantne informacije koje carina zahtijeva za carinjenje dostupne u elektroničkim sustavima EU-a. Povezivanje EU CSW-CERTEX-a i budućih elektroničkih sustava EU-a postupno će se provesti uvođenjem novih regulatornih formalnosti. Predviđa se da će se uključivanjem novih funkcionalnosti povećati opseg tih formalnosti. Konkretno, potpunim sudjelovanjem svih država članica omogućit će se automatizirano upravljanje količinom na razini EU-a za predmetne regulatorne formalnosti, što je nužno za uklanjanje nedostataka u provedbi, smanjenje prijevara i pogrešaka te postupno iskorištavanje napretka u učinkovitosti.

[50] Odluka br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o okruženju bez papira za carinu i trgovinu (SL L 23, 26.1.2008., str. 21.–26.).

[51] http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16507-2014-INIT/hr/pdf
(Deklaracija iz Venecije priložena je zaključcima Vijeća iz prosinca 2014.).

[52] COM(2016) 813 final

[53] Komunikacija Komisije Vijeću i Europskom parlamentu, Prvo dvogodišnje izvješće o napretku razvoja EU-ove carinske unije i njezinog upravljanja, COM(2018) 524 final.

[54] Elektronički sustav TRACES (TRAde Control and Expert System)

U procjeni učinka prijedloga politike naveden je niz opcija politike (uključujući nastavljanje s osnovnim scenarijem). Predlaže se najpoželjniji paket mjera kako bi se pružio okvir za provedbu europske politike u tom području. Sastoji se od tri opcije raščlanjene na sljedeće kategorije:

(a) suradnja vlada (opcija 1.: razmjena informacija među vladama o formalnostima EU-a za koje su relevantne informacije koje carina zahtijeva za carinjenje dostupne u elektroničkim sustavima EU-a),

(b) suradnja poduzeća i vlada (opcija 6.: usklađena jedinstvena nacionalna sučelja kojima se gospodarskim subjektima omogućuje jedinstvena ulazna točka za ispunjavanje carinskih i necarinskih formalnosti u okviru područja primjene) i

(c) proširenje uporabe sustava registracije i identifikacije gospodarskih subjekata (EORI) na partnerska nadležna tijela (opcija 8.ii).

Izravne ekonomske troškove najpoželjnijeg paketa za Europsku komisiju čine jednokratni troškovi provedbe i redoviti troškovi. Troškovi provedbe uključuju oblikovanje informatičke strukture i troškove informatičke opreme i računalnih programa, razvoj računalnih programa, testiranje, uvođenje i održavanje, upravljanje promjenama postupka, osposobljavanje i potporu, a očekuje se da će se postupno uvoditi tijekom razdoblja od sedam godina, dok se opseg procjenjuje na 15 regulatornih formalnosti. Polazišna točka bila bi postojeća struktura EU CSW-CERTEX-a koja funkcionira za više od pola tih regulatornih formalnosti[55] i za koju se troškovi provedbe i razvoja tijekom razdoblja postupne provedbe procjenjuju na 50 % troškova za integraciju novih formalnosti.

Od osme godine nadalje troškovi provedbe zamijenit će se redovitim troškovima za održavanje računalne opreme i programa, redovita ažuriranja, kontinuiranu potporu i svakodnevni rad.

Očekuje se da će provedbom najpoželjnijeg paketa nastati troškovi provedbe u ukupnom iznosu od 64,730 milijuna EUR ravnomjerno raspoređenih tijekom prvih sedam godina postupne provedbe i 6,350 milijuna EUR godišnjih troškova održavanja nakon što rješenja postanu u potpunosti operativna.

[55] ZZUD-A (zajednički zdravstveni ulazni dokument za životinje), prije ZVDU-A – koji će se u EU CSW-CERTEX-u provesti do kraja 2020.

ZZUD-P (zajednički zdravstveni ulazni dokument za proizvode životinjskog podrijetla), prije ZVDU-P – koji će se u EU CSW-CERTEX-u provesti do kraja 2020.

ZZUD-D (zajednički zdravstveni ulazni dokument za hranu za životinje i hranu neživotinjskog podrijetla), prije ZUD – koji će se u EU CSW-CERTEX-u provesti do sredine 2020.

ZZUD-PP (zajednički zdravstveni ulazni dokument za bilje i biljne proizvode) – koji će se u EU CSW-CERTEX-u provesti do sredine 2020.

COI (potvrda o inspekciji) za uvoz ekoloških proizvoda – koji će se prenijeti u EU CSW-CERTEX do kraja 2020.

FLEGT (provedba zakona, upravljanje i trgovina u području šuma) – koji će se prenijeti u EU CSW-CERTEX do kraja 2020.

FGAS (fluorirani stakleнički plinovi) – koji će se u EU CSW-CERTEX-u provesti do kraja 2020.

ODS (tvari koje oštećuju ozonski omotač) – koji će se u EU CSW-CERTEX-u provesti do sredine 2020.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a

Problemi koje inicijativa obuhvaća, a posebno nedovoljna koordinacija i fragmentirana interoperabilnost između carinskih i partnerskih nadležnih tijela pri carinjenju određene robe, po svojoj su prirodi transnacionalni i uključuju prekogranično kretanje robe te prelijevanje štetnih učinaka diljem EU-a u slučaju pogrešaka i prijevara u pojedinačnim zemljama. S obzirom na njegovu odgovornost za carinsku uniju i predmetne necarinske regulatorne formalnosti, EU je u najboljem položaju za provedbu koordiniranog djelovanja, rješavanje problema rascjepkanosti i stvaranje ekonomije razmjera. Postojeće i očekivane mjere isključivo na nacionalnoj razini pokazale su se neprikladnima uglavnom zbog sljedećih razloga:

(a) kontinuirana rascjepkanost i nedostatak interoperabilnosti ograničili bi koristi od postupne digitalizacije i modernizacije postupaka povezanih s carinjenjem određene robe;

(b) nacionalne inicijative bile bi malobrojne zbog ograničenih resursa i nedostatka određenih ključnih funkcija, kao što je upravljanje količinom na razini EU-a;

(c) pilot-projekt EU CSW-CERTEX (dobrovoljna inicijativa) izgubio bi zamah ako ne uslijedi obvezno djelovanje. Brojna carinska tijela država članica naviknula su se da ga upotrebljavaju te su postupno ukinula ranije ručne postupke i postupke koji se temelje na papirnatim dokumentima pa više ne bi mogla obrađivati relevantne formalnosti bez njega.

S obzirom na njegovu ulogu u modernizaciji carinske unije i boljoj provedbi carinskih i necarinskih regulatornih formalnosti na granici, EU ima jedinstvenu prednost pri ponovnoj procjeni temeljnih praksi i postupaka trenutačnog fragmentiranog modela usklađivanja s propisima. Djelovanjem EU-a u tom području poboljšat će se usklađenost regulatornih formalnosti sa zakonodavstvom EU-a i dodatno olakšati prekogranično kretanje robe. Time će se pak ostvariti jasna dodana vrijednost za interakciju carinskih i partnerskih nadležnih tijela te za svakodnevne aktivnosti gospodarskih subjekata. Naposljetku, intervencijom EU-a ostvarit će se znatni društveni i ekološki učinci te znatne gospodarske koristi za društvo u cjelini.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Projekt EU CSW-ZVDU i njegov sljednik, pilot-projekt EU CSW-CERTEX, mogu se smatrati nacrtom inicijative. Evaluacijom pilot-projekta koji je provela Glavna uprava TAXUD potvrđeno je da je on u skladu s potrebama dionika u smislu učinkovitijeg carinjenja robe i da su carinska tijela omogućila automatizirane provjere priloženih isprava. Iako se ograničenja primjenjuju u skladu s dosadašnjim opsegom projekta, pilot-projekt EU CSW-ZVDU i projekt EU CSW-CERTEX već su doveli do usklađivanja i razmjene podataka povezanih s obuhvaćenim regulatornim formalnostima. Time se ostvarila bolja suradnja među nadležnim tijelima. U manjoj su mjeri zabilježeni dokazi o smanjenju količine prijevara i ljudskih pogrešaka, posebno zbog manje ljudskih intervencija te zbog mogućnosti upravljanja količinom na nacionalnoj razini.

Međutim, postoje ograničenja koja se uglavnom odnose na to da je rješenje dobiveno u okviru pilot-projekta. Konkretno, to znači:

(a) Upravljanje količinom na razini EU-a potrebno je kako bi se uklonili nedostaci u provedbi, no i dalje nije moguće bez potpunog obveznog sudjelovanja svih država članica;

(b) Kako bi se omogućilo kontinuirano ažuriranje u stvarnom vremenu (a ne povremeni upiti) bila bi potrebna nadogradnja veza među sustavima;

(c) Stalnom potrebom da gospodarski subjekti uz digitalne dokumente dostave i dokumente u papirnatom obliku ograničavaju se koristi koje gospodarski subjekti mogu ostvariti; rješavanje tog pitanja podrazumijeva zakonodavni okvir kojim se digitalnim potpisima daje pravna vrijednost.

1.5.4. Usklađenost i moguća sinergija s drugim prikladnim instrumentima

Zakonodavni je prijedlog obuhvaćen područjem primjene predstojećeg programa Carina 2027. i njegovih sljednika. Dio je tekućeg Akcijskog plana za carinsku uniju (PLAN/2020/6296) koji je osmišljen kako bi se ostvario prioritet Komisije o unaprijeđivanju carinske unije. Akcijskim planom predložit će se revidirana dugoročna strategija carinske unije, uključujući zakonodavne i nezakonodavne mjere. Ovaj je prijedlog prva zakonodavna mjera za modernizaciju postupka carinjenja.

1.6. Trajanje i financijski učinak

☐ Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

– ☐ prijedlog/inicijativa na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG

– ☐ financijski učinak od GGGG do GGGG

☒ Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

– provedba s razdobljem uspostave od 2022. do 2029.,

– nakon čega slijedi redovna provedba.

1.7. Predviđeni načini upravljanja[56]

☒ **Izravno upravljanje** koje provodi Komisija

– ☒ putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije

– ☐ putem izvršnih agencija

☐ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☐ **Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

– ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile

– ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

– ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu

– ☐ tijelima iz članaka 208. i 209. Financijske uredbe

– ☐ tijelima javnog prava

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva

– ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva

– ☐ osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.

– *Ako je navedeno više načina upravljanja, potrebno je pojasniti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Zakonodavnim prijedlogom uspostavit će se usklađeno i interoperabilno okruženje jedinstvenog sučelja EU-a za carinu. To okruženje uključuje skup potpuno integriranih elektroničkih usluga koje se pružaju na razini EU-a i nacionalnoj razini radi razmjene informacija između carinskih tijela i partnerskih nadležnih tijela te radi pojednostavnjivanja postupaka carinjenja robe za gospodarske subjekte. Komisija će u suradnji s državama članicama nastaviti razvijati i održavati središnji elektronički sustav (EU CSW-CERTEX) te upravljati njime radi olakšavanja razmjene podataka među svim sudionicima uključenima u carinjenje robe.

[56] Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Redovito će se praćenje u najvećoj mogućoj mjeri oslanjati na izvore na razini EU-a, kao što su raščlanjena izvješća o uspješnosti carinske unije te rezultati i statistički podaci koji proizlaze iz EU CSW-CERTEX-a i njegove informatičke strukture. Savjetovanja s nacionalnim carinskim upravama provodit će se radi utvrđivanja hoće li i u kojoj mjeri biti moguće korištenje drugih izvora.

Komisija bi šest godina nakon stupanja zakonodavnih akata na snagu i svake tri godine nakon toga Europskom parlamentu i Vijeću trebala podnijeti izvješće o funkcioniranju okruženja jedinstvenog sučelja EU-a za carinu, uključujući sveobuhvatnu evaluaciju sustava EU CSW-CERTEX. S obzirom na to da inicijativa u trenutku prve evaluacije još neće biti u potpunosti primijenjena, naglasak će biti na analizi napretka, utvrđivanju područja koja treba poboljšati i izradi preporuka za buduće mjere. U drugoj evaluaciji slijedit će se sažetiji pristup.

Očekuje se da će se pokazatelji za praćenje, ako je to moguće, kontinuirano prikupljati putem sustava EU CSW-CERTEX. Za potrebe evaluacije objedinit će se godišnji statistički podaci koji će se uspoređivati za uzastopne godine. Ako je moguće, upotrijebit će se usporedba s početnim stanjem koja se uzima kao trend ili prosjek za tri godine prije početka rada.

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. Utvrđeni rizici

Glavni rizici povezani su s planiranom provedbom projekta. Prvo, moguć je nedostatak ljudskih i financijskih resursa zbog proračunskih rezova nakon pregovora o sljedećem višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. (VFO)[57]. Usto, važan čimbenik rizika proizlazi iz međusektorske prirode projekta zbog nužnog aktivnog sudjelovanja nekoliko glavnih uprava te iz različitih necarinskih regulatornih formalnosti u području primjene.

2.2.2. Informacije o uspostavljenom sustavu unutarnje kontrole

Projektiranje, funkcionalne i tehničke specifikacije, razvoj, ispitivanje, uvođenje, rad i održavanje EU CSW-CERTEX-a provode se na temelju postojećih okvirnih ugovora s dobavljačima informacijske tehnologije, memoranduma o razumijevanju s drugim glavnim upravama Komisije te sporazuma na razini službi s državama članicama. Postojećim usklađivanjem informatičke strukture i rješenja među glavnim upravama Komisije ublažava se svako potencijalno preklapanje aktivnosti.

Financijske transakcije, u skladu s kontrolnim sustavom Glavne uprave TAXUD, podliježu *ex ante* kontroli.

2.2.3. Procjena troškova i koristi kontrola i ocjena očekivane razine rizika od pogreške

Nije navedena procjena jer su kontrola rizika i njihovo ublažavanje jedna od zadaća strukture za upravljanje projektom.

[57] COM(2018) 442

Razina rizika od pogreške je ograničena (trenutačno se procjenjuje na 0,5 % za aktivnosti javne nabave).

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu.

Mjere koje provodi Komisija podlijegat će *ex ante* i *ex post* kontrolama u skladu s Financijskom uredbom. Ugovorima i sporazumima kojima se financira provedba ove Uredbe ovlašćuju se Komisija i Revizorski sud za provođenje revizija i inspekcija.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj [Naslov……...……]	dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	N.P.					

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj [Naslov……...……]	dif./nedif.[58]	zemalja EFTA-e[59]	zemalja kandidatkinja[60]	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
1	03.05.01	Dif.	NE	NE	NE	NE
potrebno utvrditi	Proračunske linije glavnih uprava koje sudjeluju	Dif.	NE	NE	NE	NE

[58] Dif. = diferencirana odobrena sredstva; Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

[59] EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

[60] Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

[Ovaj se dio ispunjava u **proračunskoj tablici o administrativnim proračunskim podacima** (drugi dokument u prilogu ovom financijskom izvještaju) koju je potrebno učitati na internetske stranice CISNET-a za potrebe savjetovanja među službama]

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj 1	Sredstva dodijeljena ovom zakonodavnom prijedlogu obuhvaćena su proračunom programa Carina u iznosu od 950 milijuna EUR koji je Komisija 8. lipnja 2018. predložila za sljedeći VFO za razdoblje 2021.–2027. Iako ova inicijativa nema dodatni učinak na proračun, njezina djelotvorna provedba ovisit će o dostupnosti dostatnih sredstava nakon pregovora o VFO-u za razdoblje 2021.–2027.

GU: TAXUD			Godina **2022.**[61]	Godina **2023.**	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Nakon **2027.**[62]	
•Odobrena sredstva za poslovanje										**UKUPNO**
03.05.01	Obveze	1.	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		**23,781**
	Plaćanja	2.	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	**23,781**
nepoznato	Obveze	(1a)							9,190	**9,189**
	Plaćanja	(2a)							5,918	**5,918**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[63]			**N.P.**							
Broj proračunske linije		3.	**N.P.**							

[61] Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative.

[62] Uključuje odobrena sredstva do i uključujući 2030. Godišnja obveza od 2030. i nadalje 2,613

[63] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

UKUPNA odobrena sredstva za GU TAXUD	Obveze	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	**32,970**
	Plaćanja	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	**29,700**
GU: Partnerske glavne uprave koje sudjeluju u inicijativi			Godina **2022.**[64]	Godina **2023.**	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Nakon **2027.**	
•Odobrena sredstva za poslovanje										**UKUPNO**
Proračunske linije glavnih uprava koje sudjeluju	Obveze	1.	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		**23,781**
	Plaćanja	2.	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	**23,781**
Proračunske linije glavnih uprava koje sudjeluju	Obveze	(1a)							9,190	**9,189**
	Plaćanja	(2a)							5,918	**5,918**
Administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe[65]										
Broj proračunske linije		3.								
UKUPNA odobrena sredstva za partnerske glavne uprave koje sudjeluju u inicijativi	Obveze	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	**32,970**
	Plaćanja	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	**29,700**

[64] Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative.

[65] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

•UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	4.	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	**65,940**
	Plaćanja	5.	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	**59,400**
•UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		6.								
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1 višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+ 6	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	**65,940**
	Plaćanja	=5+ 6	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	**59,400**

Ako prijedlog/inicijativa utječe na više naslova:

•UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	4.										
	Plaćanja	5.										
•UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		6.										
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1–4 višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+ 6										
	Plaćanja	=5+ 6										

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	**5**	„Administrativni rashodi”

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina **2022.**	Godina **2023.**	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Nakon **2027.**
GU: TAXUD								
• Ljudski resursi		0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
• Ostali administrativni rashodi								
UKUPNO GU TAXUD	Odobrena sredstva	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
GU: Partnerske glavne uprave koje sudjeluju u inicijativi								
• Ljudski resursi		0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620
• Ostali administrativni rashodi								
UKUPNO Partnerske glavne uprave koje sudjeluju u inicijativi	Odobrena sredstva	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina **2022.**	Godina **2023.**	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Nakon **2027.**
UKUPNA odobrena sredstva	Obveze	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	21,947

iz NASLOVA 1–5 višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	2,905	6,869	8,454	9,247	9,247	9,247	24,920

3.2.2. Procijenjeni učinak na odobrena sredstva za poslovanje

– ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.

– ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ⇩			Godine **od 2022. do 2028.**[66]		**UKUPNO za fazu provedbe**		Godina **od 2029. nadalje**	
	Vrsta[67]	Prosječni trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak	Br.	Trošak
POSEBNI CILJEVI br.1–3[68]								
Razvoj, integracija i rad sustava EU CSW-CERTEX kojim će se doprinijeti ostvarivanju tri posebna cilja			N/P	9,247	N/P	**64,730**	N/P	6,350
UKUPNI TROŠAK			N/P	**9,247** **po godini provedbe**	N/P	**64,730** **Ukupno faza provedbe**	N/P	**6,350** **po godini rada**

[66] Godišnji trošak

[67] Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr.: broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

[68] Kako je opisano u odjeljku 1.4.2. „Posebni ciljevi…”.

3.2.3. Procijenjeni učinak na administrativna odobrena sredstva

3.2.3.1. Sažetak

– ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.

– ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina **2022.**[69]	Godina **2023.**	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Nakon **2027.**	**UKUPNO**
NASLOV 5 višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**
Ostali administrativni rashodi								
Međuzbroj za NASLOV 5 višegodišnjeg financijskog okvira	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**

Izvan NASLOVA 5[70] **višegodišnjeg financijskog okvira**							
Ljudski resursi							
Ostali administrativni rashodi							
Međuzbroj izvan NASLOVA 5 višegodišnjeg financijskog okvira							

UKUPNO	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

[69] Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative.

[70] Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

3.2.3.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

– ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.

– ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

		Godina **2022.**	Godina **2023.**	Godina **2024.**	Godina **2025.**	Godina **2026.**	Godina **2027.**	Nakon **2027.**
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)								
XX 01 01 01 (sjedište i predstavništva) **GU TAXUD**		5	5	5	5	5	5	
XX 01 01 01 (sjedište i predstavništva) **GU TAXUD**								5/4[71]
XX 01 01 01 (sjedište i predstavništva) **Komisija**		3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	
XX 01 01 01 (sjedište i predstavništva) **Komisija**								3,8/3,5[72]
XX 01 01 02 (delegacije)								
XX 01 05 01 (neizravno istraživanje)								
10 01 05 01 (izravno istraživanje)								
•Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)[73]								
XX 01 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice")								
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)								
XX 01 04 **yy** [74]	– u sjedištima							
	– u delegacijama							
XX 01 05 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje)								
10 01 05 02 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)								
Druge proračunske linije (navesti)								
UKUPNO		**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8/7,5[75]**

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavne uprave kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	5 dužnosnika razine AD u slučaju GU TAXUD
Vanjsko osoblje	

[71] 5 u 2028. (posljednja godina faze provedbe) i 4 od 2029. nadalje (faza održavanja)

[72] 3,8 u 2008. (posljednja godina faze provedbe) i 3,5 od 2029. nadalje (faza održavanja)

[73] UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

[74] U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA").

[75] 8,8 u 2008. (posljednja godina faze provedbe) i 7,5 od 2029. nadalje (faza održavanja)

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

– ☐ Prijedlog/inicijativa u skladu je s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom.

– ☐ Prijedlog/inicijativa iziskuje reprogramiranje relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti predmetne proračunske linije i odgovarajuće iznose.

– ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta fleksibilnosti ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira.

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

3.2.5. Doprinos trećih strana

– ☒ Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju.

– Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina **N**	Godina **N+1**	Godina **N+2**	Godina **N+3**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

– ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.

– ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:

– ☐ na vlastita sredstva

– ☐ na razne prihode

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative[76]						
		Godina **N**	Godina **N+1**	Godina **N+2**	Godina **N+3**	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)		
Članak …….								

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

Navesti metodu izračuna učinka na prihode.

[76] Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 25 % na ime troškova naplate.