EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.10.2020
COM(2020) 673 final

2020/0306 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví a mění nařízení (EU) č. 952/2013

{SEC(2020) 360 final} - {SWD(2020) 237 final} - {SWD(2020) 238 final} - {SWD(2020) 239 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Prostředí mezinárodního obchodu se soustavně vyvíjí. Soustavně jsou ukládána nová pravidla, která mají regulovat pohyb zboží přes hranice a zajišťovat bezpečnost a zabezpečení. Celní kodex Unie[1] stanoví právní základ pro moderní a elektronické celní prostředí. V souladu s článkem 3 celního kodexu Unie jsou celní orgány pověřeny zajišťováním bezpečnosti a zabezpečení Evropské unie (EU) a osob pobývajících na jejím území a ochranou životního prostředí, v případě potřeby v úzké spolupráci s jinými orgány, za současného zachování rovnováhy mezi celními kontrolami a zjednodušením dovoleného obchodu. Tato úloha celních orgánů zahrnuje prosazování více než 60 necelních právních aktů EU[2] na vnějších hranicích EU, týkajících se konkrétních politik uplatňovaných v různých oblastech, jako jsou mj. zdraví a bezpečnost, ochrana životního prostředí, rybolov a zemědělství, dozor nad trhem a soulad výrobků s předpisy[3], kulturní dědictví atd. Tyto akty ukládají různé povinnosti pro dovoz, vývoz nebo tranzit nejcitlivějšího zboží, jež se týkají přibližně 39,7 milionu celních prohlášení ročně. Ukládají obchodníkům nepřiměřeně náročné oznamovací povinnosti, které ve většině případů vyžadují kromě celních prohlášení i další dokumenty.

V posledních letech získaly na dynamice iniciativy týkající se jednotného portálu s cílem zefektivnit celní odbavení uvnitř a napříč EU. Koncept jednotného portálu by měl být chápán jako digitální řešení pro výměnu elektronických informací mezi různými orgány veřejné správy a mezi orgány veřejné správy a hospodářskými subjekty. V roce 2008 členské státy a Komise přijaly závazek podporovat elektronické celní prostředí v EU[4] tím, že budou usilovat o vytvoření rámce služeb jednotného portálu. Benátské prohlášení z roku 2014[5] navrhovalo progresivní akční plán na zavedení jednotného portálu EU pro oblast celnictví a na vytvoření jeho právního rámce. Tento závazek byl znovu zdůrazněn ve sdělení Komise o rozvíjení celní unie EU a její správy z roku 2016[6], v němž byly oznámeny plány Komise prozkoumat funkční řešení pro vývoj a vytvoření jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Tento přístup podpořily závěry Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) ze dne 23. května 2017[7]. První dvouletá zpráva o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy[8] se zaměřila také na oblasti priorit uvedené v závěrech Rady a byl v ní oznámen plán Komise pokračovat v práci na vytvoření jednotného portálu EU pro oblast celnictví.

---

1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

2 Tento počet zohledňuje oficiální seznam zákazů a omezení. Ve skutečnosti je počet pravidel, která by se měla prosazovat na vnějších hranicích EU, ještě vyšší. Například požadavky na dozor nad trhem a soulad výrobků s předpisy stanovené v nařízení (ES) č. 765/2008 (v roce 2021 bude nahrazeno nařízením (EU) 2019/1020) jsou jedním z 60 prvků zákazů a omezení, týkají se však prosazování více než 100 právních předpisů EU upravujících výrobky.

3 Soulad výrobků s předpisy zahrnuje nejen soulad s právními předpisy o harmonizaci požadavků na výrobky, ale i s dalšími požadavky, jako je bezpečnost výrobků a přístupnost pro osoby se zdravotním postižením.

4 Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod (Úř. věst. L 23, 26.1.2008, s. 21).

5 ST-16507/14.

6 COM(2016) 813 final.

7 7585/1/17 REV 1.

8 COM(2018) 524 final.

V souladu s těmito prioritami Komise zahájila v roce 2015 pilotní projekt, a to jednotný celní portál EU – společný veterinární vstupní doklad (EU CSW-CVED). Tento projekt byl společně spravován Generálním ředitelstvím pro daně a celní unii (GŘ TAXUD) a Generálním ředitelstvím pro zdraví a bezpečnost potravin (GŘ SANTE) s cílem umožnit celním orgánům automatizované ověřování, pokud jde o tři necelní regulační formality předkládané spolu s celním prohlášením jako doklad o splnění požadavků. Do tohoto pilotního projektu se původně zapojily na dobrovolné bázi celní správy pěti členských zemí. Jeho nástupce, jednotný celní portál EU pro výměnu certifikátů (EU CSW-CERTEX), rozšířil oblast působnosti regulačních požadavků a zavedl nové funkce, jako je například správa množství[9]. Počet zúčastněných členských států vzrostl z pěti na devět a současně je pokrýváno více oblastí politik.

Pilotní projekt EU CSW-CERTEX úspěšně řešil potřebu zajistit vhodné digitální prostředí pro všechny strany účastnící se mezinárodního obchodu. Tím, že tento projekt poskytl centralizované řešení, snížil nutnost toho, aby zúčastněné členské státy vyvíjely svá vlastní řešení, a tak dosáhl úspor z rozsahu. Automatizovaný proces ověřování souladu s necelními regulačními požadavky má velmi pozitivní dopady na podnikatelskou činnost, zejména na snížení administrativní zátěže, rovné zacházení s hospodářskými subjekty a boj proti podvodným činnostem. Navzdory úspěšnosti pilotního projektu nelze jeho žádoucích přínosů dosáhnout bez účasti všech členských států. V několika nezúčastněných členských státech celní a příslušné partnerské orgány nadále pracují roztříštěně, což představuje významnou překážku efektivního procesu odbavení zboží. Situaci dále komplikují nově vznikající vnitrostátní iniciativy jednotného portálu, které jsou i nadále izolované a jsou charakterizovány různými možnostmi vycházejícími z úrovně stávající celní IT architektury, priorit a struktur nákladů. Je nepravděpodobné, že by se stávající problémy bez zásahu EU zlepšily, a to zejména proto, že dotčené regulační požadavky zahrnují pohyb zboží přes hranice, a musí být tudíž plněny na úrovni EU.

V důsledku pandemie COVID-19 je zajištění silnějšího rámce celní unie a další usnadnění plnění celních formalit i necelních formalit EU za účelem podpory hospodářského oživení důležitější než kdykoliv předtím. Zvyšující se míra digitalizace celních postupů i necelních regulačních formalit Unie, které se vztahují na mezinárodní obchod, proto otevírá členským státům nové příležitosti ke zlepšování digitální spolupráce. V souladu s politickými směry, které vymezila předsedkyně von der Leyenová[10], stanoví tento návrh odpovídající podmínky digitální spolupráce mezi celními a příslušnými partnerskými orgány za účelem řádného provádění vnějších aspektů mnoha politik v oblasti vnitřního trhu a snížení administrativní zátěže obchodu. Jeden aspekt tohoto rámce digitální spolupráce stanoví povinnost, aby regulační orgány umožnily hospodářským subjektům předkládat jednomu místu celní údaje i necelní údaje EU, které jsou vyžadovány pro odbavení zboží. To povede ke snížení zdvojování, času a nákladů hospodářských subjektů na dosažení souladu s předpisy.

Tento návrh je prvním krokem při plnění širšího akčního plánu[11], který byl zahájen v září 2020, plně v souladu s dlouhodobou vizí Komise posunout celní unii na další úroveň. Tento přístup je rovněž znovu zdůrazněn ve druhé dvouleté zprávě z roku 2020 připojené ke sdělení

[9] Sledování a řízení množství zboží povoleného příslušnými partnerskými orgány v souladu s necelními právními předpisy Unie na základě informací poskytovaných celními orgány o odbavení souvisejících zásilek.

[10] https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_cs.pdf

[11] COM(2020) 581 final.

Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru týkajícímu se posunutí celní unie na další úroveň: akční plán[12].

Při řešení zjištěných problémů ovlivňujících proces odbavení zboží (mezi něž patří zejména nedostatečná koordinace a roztříštěná interoperabilita mezi celními a příslušnými partnerskými orgány) bude návrh sledovat tři konkrétní cíle:

1. vymezení správního rámce pro lepší spolupráci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány a rozvoj interoperabilních řešení[13], bude-li to výhodné a vhodné;
2. zlepšení pracovních postupů mezi regulačními orgány, které se účastní mezinárodního obchodu, s cílem umožnit více automatizované, elektronické a integrované postupy vyřizování odbavení zboží a
3. stanovení rámce pro harmonizaci údajů a umožnění opakovaného využívání dat pro plnění různých formalit vyžadovaných celními a necelními orgány v oblasti mezinárodního obchodu.

Těchto cílů bude dosaženo navázáním na stávající pilotní projekt EU CSW-CERTEX, který vyvinulo GŘ TAXUD, a stanovením povinnosti jeho používání pro všechny členské státy prostřednictvím vytvoření právního základu. Tím bude umožněno sdílení informací a vytvořen rámec pro digitální spolupráci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány u řady regulačních formalit, u nichž jsou údaje požadované pro odbavení zboží poskytovány všemi odpovídajícími příslušnými partnerskými orgány v elektronických systémech EU. Propojení mezi projektem EU CSW-CERTEX a budoucími elektronickými systémy EU pro řízení necelních formalit bude vytvářeno postupně, jakmile budou zavedeny příslušné necelní právní předpisy EU a provozní aspekty. Plně integrované regulační prostředí EU by Evropské unii přinášelo dlouhodobé výhody v různých oblastech.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je v souladu s cílem celního kodexu Unie zavést moderní a elektronické celní prostředí a prosazovat digitální spolupráci mezi celními orgány a různými orgány veřejné správy napříč oblastmi politik. Doplňuje rovněž rozsáhlé projekty elektronického celnictví, které jsou podrobně uvedeny v pracovním programu celního kodexu Unie[14], a je v souladu s víceletým strategickým plánem pro elektronické celnictví (MASP-C), který zajišťuje operativní plánování a harmonogram provádění všech IT projektů elektronického celnictví.

Nejdůležitější iniciativa EU v této oblasti, EU CSW-CERTEX, je pouze dobrovolná a má omezenou oblast působnosti. Návrh naváže na toto stávající pilotní řešení a stanoví povinnost jeho používání pro všechny členské státy, pokud jde o výměnu údajů u řady regulačních formalit, pro něž všechny členské státy poskytují příslušné informace o celním odbavení v elektronických systémech EU. Požadovaných přínosů tohoto projektu z hlediska zvýšení

[12] SWD(2020) 213 final.

[13] Interoperabilita je Evropským rámcem interoperability vymezena jako „schopnost interakce různých nesourodých organizací, která přispívá k dosažení vzájemně prospěšných a dohodnutých společných cílů a zahrnuje sdílení informací a znalostí mezi organizacemi pomocí podnikových procesů, které tyto organizace podporují, na základě výměny údajů mezi jejich systémy IKT“. https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/isa_annex_ii_eif_en.pdf

[14] Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2019/2151 ze dne 13. prosince 2019, kterým se zavádí pracovní program pro vývoj elektronických systémů stanovených v celním kodexu Unie a jejich uvedení do provozu, C/2019/8803.

efektivity, prosazování pravidel a omezení výskytu podvodů a chyb bude dosaženo pouze v případě, že se zapojí všechny členské státy.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Široký záběr této iniciativy, která se týká mezinárodního obchodu a je zaměřena na celní i četné necelní regulační formality vyžadované pro dovoz, vývoz nebo tranzit zboží, činí její soulad s ostatními politikami EU obzvláště důležitým. Jak je uvedeno v první části, cílem politiky EU na vysoké úrovni je vytvořit jednotný portál EU pro oblast celnictví v souladu s širší agendou Komise za účelem zvýšení míry digitalizace a zjednodušení postupů celního odbavení. V tomto rámci by se jednotný portál EU pro oblast celnictví řídil cíli akčního plánu EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020[15], který usiluje o zvýšení účinnosti veřejných služeb prostřednictvím odstranění stávajících digitálních bariér, snižování administrativní zátěže a zlepšování kvality interakcí mezi vnitrostátními správami. Iniciativa je rovněž v souladu s Tallinským prohlášením[16], které stanoví cíle týkající se digitalizace jako standardu pro interakce mezi širokou veřejností a podniky a zásad „pouze jednou“[17] a interoperability jako standardu. Významný vývoj v tomto ohledu představovalo nařízení eIDAS[18], kterým byla zavedena nová právní struktura pro elektronickou identifikaci, podpisy, pečetě a dokumenty v celé EU.

Na úrovni EU se zavádějí další související iniciativy s cílem maximalizovat růstový potenciál digitální ekonomiky v souladu s širší vizí sdělení Komise o formování digitální budoucnosti Evropy[19] na podporu digitální transformace a interoperability orgánů veřejné správy v celé Evropě. Například prováděcí nařízení o systému pro správu informací o úředních kontrolách[20] konkrétně zmiňuje jednotný portál EU pro oblast celnictví jako vhodný rámec pro spolupráci a bezproblémové sdílení informací mezi celními orgány a orgány veřejné správy odpovědnými za ověřování dodržování regulačních požadavků, které se týkají oblasti politik zdraví lidí, zvířat a rostlin. Jiné právní akty řeší jednotný portál EU pro oblast celnictví jako možné rozhraní mezi stávajícími IT systémy. Konkrétně nařízení (EU) 2019/1020 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy[21] se týká dobrovolného používání jednotného portálu EU pro oblast celnictví k výměně údajů mezi celními orgány a orgány dozoru nad trhem během procesu celního odbavení. Tyto výměny spadají mimo oblast působnosti tohoto projektu, který se týká povinného používání portálu EU CSW-CERTEX všemi členskými státy.

---

15 COM(2016) 179 final.

16 https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration

17 Zásada „pouze jednou“ znamená, že občané a podniky poskytují různé údaje při kontaktu s veřejnou správou pouze jednou, přičemž orgány veřejné správy přijímají opatření k internímu sdílení a opakovanému použití těchto údajů, a to včetně přeshraničních případů, vždy s ohledem na předpisy v oblasti ochrany osobních údajů a další omezení.

18 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73).

19 COM(2020) 67 final.

20 Prováděcí nařízení Komise (EU) 2019/1715 ze dne 30. září 2019, kterým se stanoví pravidla pro fungování systému pro správu informací o úředních kontrolách a jeho systémových složek („nařízení o IMSOC“) (Úř. věst. L 261, 14.10.2019, s. 37).

21 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 1).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem pro opatření na úrovni EU jsou články 33, 114 a 207 Smlouvy o fungování Evropské unie[22] (SFEU). Články 33 a 114 Smlouvy o fungování Evropské unie udělují Evropskému parlamentu a Radě právo přijímat opatření k posílení spolupráce mezi členskými státy a mezi členskými státy a Komisí v celních věcech s cílem zajistit řádné fungování vnitřního trhu. Tento návrh usiluje zejména o zajištění řádného provádění vnějších aspektů širokého spektra politik v oblasti vnitřního trhu. Článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie vychází z předpokladu, že oblast působnosti iniciativy přesahuje spolupráci mezi celními orgány s cílem zahrnout usnadnění obchodu a ochranu před nedovoleným obchodováním jako významný aspekt obchodní politiky. Tyto tři články Smlouvy o fungování Evropské unie představují rovněž právní základ pro celní kodex Unie, který je tímto aktem pozměněn.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Složitý předpisový rámec a neustálé zavádění nových pravidel upravujících regulační požadavky na odbavení zboží vedou k nedostatečné koordinaci a roztříštěné interoperabilitě mezi celními orgány a příslušnými orgány odpovědnými za tyto požadavky. To se netýká jen celní unie, ale také vnitřního trhu napříč celým spektrem oblastí politik týkajících se přeshraničních operací upravených právními předpisy EU. Tyto ze své podstaty nadnárodní problémy omezí výhody plynoucí z postupné digitalizace a modernizace procesů týkajících se odbavení konkrétního zboží, na které se vztahují necelní regulační požadavky EU v různých oblastech politik. Z důvodu omezených zdrojů bude navíc málo vnitrostátních iniciativ, přičemž dobrovolný pilotní projekt EU CSW-CERTEX ztratí dynamiku, pokud na něj nenaváže povinné opatření. Evropská unie má proto dobré předpoklady k tomu, aby prováděla koordinační akci, omezovala roztříštěnost a vytvářela úspory z rozsahu, zejména vzhledem ke své odpovědnosti za celní unii a účinné uplatňování pravidel na vnitřním trhu.

Cílů návrhu lze na úrovni EU lépe dosáhnout z několika důvodů. Centralizované řešení (portál EU CSW-CERTEX) pro usnadnění digitální spolupráce a výměny informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie spolu s rostoucí digitalizací necelních formalit Unie povedou k interoperabilitě v celní i necelní oblasti, ke snížení administrativní zátěže pro všechny dotčené zúčastněné strany a k vytváření významných úspor z rozsahu. Očekává se také, že opatření EU přinese přímé výhody týkající se regulačních formalit v případech, kdy lze pomocí zavedení automatizované správy množství na úrovni EU rozdělit množství povoleného zboží do více celních prohlášení.

Opatření EU v této oblasti dále zlepší fungování vnitřního trhu tím, že posílí a harmonizuje prosazování necelních požadavků EU stanovených pro mezinárodní obchod se zbožím ze strany celních orgánů. To by přineslo zjevnou přidanou hodnotu, pokud jde o interakci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány a hospodářskými subjekty. Zásah EU bude mít v konečném důsledku pozitivní ekonomické dopady, a to díky vyšší účinnosti a usnadnění obchodu, a společenské a ekologické dopady z důvodu lepší koordinace a řízení rizik na hranicích. To povede k lepšímu dodržování a prosazování necelních požadavků EU určených na ochranu veřejného zdraví a bezpečnosti a zlepší to bezpečnost a ochranu dobrých životních podmínek zvířat a životního prostředí v celé EU.

[22] Konsolidované znění Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. C 326, 26.10.2012, s. 47).

- **Proporcionalita**

V souladu se zásadou proporcionality je oblast působnosti tohoto návrhu omezena na necelní regulační formality stanovené v právních předpisech EU, pro které je zaveden elektronický systém EU pro uchovávání příslušných informací vyžadovaných celními orgány s cílem ověřit dodržování příslušných opatření. Vzájemné propojení těchto systémů s vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX a digitální výměna informací uvedená v návrhu jsou nezbytné pro zlepšení a zajištění důsledného prosazování těchto regulačních formalit v celé EU. Tak je tomu zvláště v případě, kdy právní předpisy umožňují rozdělení povolených množství zboží do více celních prohlášení, která lze podat v celé EU, nebo kdy zakazují dovoz či vývoz zboží podléhajícího kvótám poté, co je dosaženo určitého limitu. Celní orgány musí ověřovat množství použitá při odbavení předchozích zásilek, přičemž manuální kontroly jsou nejen časově náročné, ale i nedostatečné přesné. U těchto problémů nelze dosáhnout zlepšení bez nového opatření ze strany EU, a to částečně proto, že se týkají formalit na úrovni EU. Pravidla stanovená v tomto návrhu, jejichž cílem je harmonizovat vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví, jsou nezbytná pro dosažení rovných podmínek pro hospodářské subjekty při plnění dotčených regulačních požadavků.. Jak uvádí pracovní dokument útvarů Komise o posouzení dopadů, náklady týkající se navržených opatření jsou přiměřené politickým cílům, kterých má být dosaženo.

- **Volba nástroje**

Jako nástroj pro zajištění jednotného uplatňování souladu s právními předpisy v rámci EU je zvoleno nařízení Evropského parlamentu a Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Zpětná vazba byla získána od těchto zúčastněných stran:

- celních orgánů členských států,
- příslušných partnerských orgánů (tj. Komise a příslušných partnerských orgánů nebo agentur členských států), které se spoléhají na to, že celní orgány budou realizovat kontroly nebo provádět jejich politiky na hranicích. Jedná se mj. o veterinární, sanitární a fytosanitární orgány, orgány v oblasti zemědělství a rybolovu, orgány v oblasti životního prostředí a farmaceutické orgány,
- hospodářských subjektů zabývajících se přeshraničním pohybem zboží, ať již jako jednotlivých společností, nebo zastoupených vnitrostátními, evropskými a/nebo mezinárodními obchodními a podnikovými sdruženími, včetně výrobců, dovozních/vývozních podniků, přepravních a dopravních společností, provozovatelů přístavů a letišť atd.,
- mezinárodních obchodních a celních organizací, jako je Evropská hospodářská komise Organizace spojených národů (EHK OSN), Světová celní organizace (WCO) a Světová obchodní organizace (WTO),
- ostatních zainteresovaných skupin, např. akademických/výzkumných pracovníků, odborných poradců a široké veřejnosti.

Byly provedeny rozsáhlé veřejné a cílené konzultace a získané údaje byly použity ve zprávě o posouzení dopadů. Veřejná konzultace byla zahájena dne 9. října 2018 a probíhala do 17. ledna 2019. K dispozici byl online dotazník ve všech úředních jazycích EU[23], který obsahoval 24 otázek zaměřených na profily respondentů, jejich zkušenosti s přeshraničními operacemi a názor na případná politická opatření. Souhrn konzultace byl zveřejněn na internetových stránkách Europa[24]. Konzultace ukázala širokou shodu ohledně existence a závažnosti zjištěných problémů a respondenti uvítali možnost opatření na úrovni EU s cílem tyto problémy řešit. Celkově bylo obdrženo 371 platných odpovědí, přičemž většinu z nich poskytly podniky. Možné cíle nové iniciativy považovalo za důležité více než 90 % respondentů. Od všech navrhovaných změn vyvolaných novým opatřením na úrovni EU se očekávalo, že budou mít velmi pozitivní dopady na podnikatelskou činnost, zejména na snížení administrativní zátěže, rovné zacházení s hospodářskými subjekty a boj proti podvodným činnostem.

Velké množství shromážděných údajů bylo získáno v rámci projektové skupiny Clo 2020 s cílem prozkoumat možný rámec pro vývoj jednotného portálu EU pro oblast celnictví včetně právního kontextu. Projektová skupina, která začala fungovat v prosinci 2016, se nadále pravidelně scházela do června 2019, přičemž propojovala odborné znalosti zástupců celních orgánů a oblasti IT ze správních orgánů devatenácti členských států a šesti zástupců obchodních sdružení. Projektová skupina zejména analyzovala a projednávala záležitosti a trendy spojené s konceptem jednotného portálu na úrovni EU a jednotlivých států, a to s cílem posoudit rozdíl mezi současnou situací, jíž čelí správní orgány a hospodářské subjekty, a výhledem do budoucna. Kromě jiných výstupů projektová skupina úzce spolupracovala na vypracování definice problému a politických cílů a možností politiky, které byly rozvinuty v rámci zprávy o posouzení dopadů.

Další údaje byly rovněž shromážděny během semináře na vysoké úrovni věnovaného jednotnému portálu EU pro oblast celnictví, který uspořádalo rumunské předsednictví v květnu 2019 za účasti vrcholného vedení vnitrostátních celních správ, kandidátských zemí, zástupců obchodních sdružení a hlavních řečníků z amerického úřadu pro cla a ochranu hranic a mezinárodních organizací. Uskutečnila se celá řada pracovních setkání s cílem řešit relevantnost možností politiky v kontextu vztahů mezi orgány veřejné správy a mezi podniky a veřejnou správou, přičemž byly provedeny neformální průzkumy za účelem získání zpětné vazby k určeným možnostem politiky.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Konzultace umožnily shromáždit kvalitativní i kvantitativní údaje, které byly systematicky zpracovány a analyzovány s použitím vhodných metod. Kvalitativní údaje (včetně odpovědí z rozhovorů) byly posouzeny a analyzovány z různých úhlů a prezentovány v podobě souvislého textu. Kvantitativní údaje (včetně odpovědí z průzkumu a údajů poskytnutých zúčastněnými stranami) byly zpracovány s použitím aplikace Excel a analyzovány s použitím statistických metod, jako jsou např. počty frekvencí, křížová srovnání v tabulkách a jednoduché trendy. Výsledky byly předloženy v podobě tabulek, diagramů a grafů.

[23] Kromě irštiny z důvodu omezených zdrojů.

[24] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1739-EU-Single-Window-environment-for-customs

- **Posouzení dopadů**

Jako podklad pro rozhodnutí Komise o upřednostňované možnosti politiky v rámci tohoto návrhu a na podporu jeho provádění byla vypracována zpráva o posouzení dopadů[25]. Přípravné práce podpořila meziútvarová řídící skupina, jíž se účastnila příslušná generální ředitelství (GŘ) Komise. Odpovědné Generální ředitelství pro daně a celní unii předložilo dne 13. března 2020 Výboru pro kontrolu regulace posouzení dopadů pro účely posouzení kvality. Po schůzce konané dne 29. dubna 2020 vydal tento výbor dne 5. května 2020 záporné stanovisko, v němž bylo navrženo několik oblastí pro další zlepšení. Ty zahrnovaly lepší formulování vize iniciativy, vypracování ucelenější analýzy možností politiky (zejména pokud jde o centralizované vnitrostátní databáze), poskytnutí odůvodnění k odmítnuté možnosti zahrnující jednotné místo vstupu na úrovni EU pro všechny regulační formality a vysvětlení způsobu, jakým byla hodnoticí kritéria zvažována ve vztahu k posouzení dopadů. Revidovaná zpráva byla znovu předložena dne 18. června 2020 a Výbor pro kontrolu regulace vydal dne 15. července 2020 kladné stanovisko. Mezi závěrečná doporučení ohledně zlepšení patřilo další posouzení možných nejistot ve výsledcích analýzy čistých přínosů a zahrnutí názorů skupin zúčastněných stran na proveditelné možnosti do hodnoticích kritérií.

Posouzení dopadů vychází z důkazů z širokého spektra zdrojů, které byly analyzovány s použitím běžných metod sociálního a ekonomického výzkumu. Bylo určeno osm možností politiky, zařazených do tří širokých kategorií, které by mohly být spojeny do podoby politického rozhodnutí:

- Kategorie I (možnosti 1–4; případně kombinace možností): možnosti týkající se vztahů mezi orgány veřejné správy s cílem usnadnit sdílení informací a digitální spolupráci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány. Každá možnost má jinou oblast působnosti. Možnost 1 ukládá povinnost používat portál EU CSW-CERTEX a zahrnuje regulační požadavky na úrovni EU, pro které jsou k dispozici všem členským státům na úrovni EU příslušné informace týkající se cel, přičemž je zajištěna funkce automatizované správy množství. Možnost 2 se týká regulačních požadavků na úrovni EU, pro které jsou k dispozici informace na vnitrostátní úrovni. Možnost 3 se týká vnitrostátních regulačních požadavků a možnost 4 dokladů třetích zemí.

- Kategorie II (možnosti 5–7; možná jen jedna možnost): možnosti týkající se vztahů mezi podniky a veřejnou správou, spolupráce zaměřená na zlepšení interakce hospodářských subjektů s orgány. Možnost 5 směřuje ke spuštění společného portálu pro správu necelních formalit Unie. Možnost 6 zřizuje jednotné portály na vnitrostátní úrovni s cílem poskytnout hospodářským subjektům harmonizovaná jednotná místa vstupu pro plnění celních a necelních formalit. Možnost 7 zřizuje pro plnění celních a necelních požadavků jednotné místo vstupu na úrovni EU.

- Kategorie III (možnost 8): průřezová možnost, jak zjednodušit způsob, jímž celní a příslušné partnerské orgány identifikují hospodářské subjekty. Vycházela by z širšího využívání stávajícího systému registrace a identifikace hospodářských subjektů (EORI), a to buď pro registraci i validaci (8i), nebo jen pro validaci (8ii).

Možnosti 1, 2, 6, 7 a 8(ii) byly postoupeny k hlubší analýze založené na prověřování. Posouzení dopadů zjistilo dopady podobné povahy u všech možností. Přímé hospodářské dopady by spočívaly v jednorázových nákladech na provádění a opakujících se nákladech a v úsporách ze snížené administrativní zátěže pro všechny dotčené zúčastněné strany. Lepší spolupráce a usnadnění sdílení informací mezi orgány odpovědnými za odbavení zboží by

[25] SWD(2020) xxx final.

rovněž umožnily zlepšit postupy řízení rizik a snížit počet případů podvodu a lidských chyb. To by vedlo k lepšímu dodržování předpisů a prosazování necelních právních předpisů a k souvisejícím sociálním a ekologickým přínosům.

S cílem určit upřednostňovanou možnost bylo provedeno porovnání různých balíčků možností s ohledem na jejich účinnost (tj. prosazování příslušných regulačních požadavků a usnadnění obchodu), efektivnost, soulad s ostatními politikami a proporcionalitu. Toto porovnání ukázalo, že největší přínosy byly dosaženy u balíčků zahrnujících možnosti jak kategorie I, tak kategorie II, přičemž možnost 8(ii) se přidává jako doplněk k jakémukoli balíčku. Bylo zjištěno, že možnosti 1 a 6 jsou nákladově efektivní, soudržné a přiměřené, zatímco možnost 2 a (zejména) možnost 7 byly v těchto ohledech problematické, a to vzhledem ke své složitosti a vysokým nákladům. Upřednostňovaným balíčkem je tedy kombinace možností 1+6+8(ii).

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušování**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Harmonizované provádění legislativy EU v oblasti dodržování právních předpisů pomůže zajistit rovné zacházení s hospodářskými subjekty v celé EU za současného zlepšení transparentnosti příslušných celních činností. Celní formality zahrnují osobní i komerčně citlivé údaje. Případné požadavky na obchodní a technické údaje v rámci této iniciativy zajistí široké pokrytí zpracování osobních údajů jako základního lidského práva v souladu s nařízením (EU) 2016/679[26] a nařízením (EU) 2018/1725[27].

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Potřebné finanční a lidské zdroje jsou uvedeny v přiloženém finančním výkazu.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Komise zajistí, že jsou zavedeny mechanismy pro sledování a hodnocení fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Pravidelné monitorování se bude v maximální možné míře opírat o zdroje na úrovni EU, jako jsou podrobné zprávy o výkonnosti celní unie a výstupy a statistiky portálu EU CSW-CERTEX v oblasti podnikání a IT. S cílem stanovit, zda a v jakém rozsahu bude možné využívat také jiné zdroje, budou konzultovány vnitrostátní celní správy.

Do 31. prosince 2027 a poté každé tři roky by Komise měla předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví, včetně celkového hodnocení portálu EU CSW-CERTEX. Vzhledem k tomu, že některé prvky digitální spolupráce ještě nebudou v době prvního hodnocení plně funkční, pozornost bude věnována vyhodnocení dosaženého pokroku, určení oblastí pro zlepšení a vypracování doporučení do

[26] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

[27] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

budoucna. Druhé hodnocení bude uplatňovat souhrnnější přístup. Komise zhodnotí fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví s ohledem na lepší digitální spolupráci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány, které se účastní odbavení zboží, s cílem zajistit jednodušší postupy pro hospodářské subjekty a efektivní prosazování necelních formalit na úrovni EU.

Očekává se, že pokud to bude možné, portál EU CSW-CERTEX bude průběžně shromažďovat ukazatele monitorování. Pro účely hodnocení budou sestavovány roční statistiky, které budou porovnávány pro po sobě jdoucí roky. Pokud je to možné, lze použít srovnání s výchozí situací získanou jako trend nebo průměr za tři roky, jež předcházejí vstupu v platnost.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh nařízení má tuto strukturu:

Kapitola I – Obecná ustanovení

Kapitola I uvádí obecná ustanovení tohoto nařízení, včetně jeho předmětu a vymezení klíčových pojmů. Zřizuje jednotný portál EU pro oblast celnictví jako integrovaný soubor interoperabilních elektronických služeb poskytovaných na úrovni EU a jednotlivých států. Tyto služby mají pomoci plnit a vymáhat necelní formality Unie, které jsou nezbytné pro propuštění zboží do daného celního režimu, s cílem usnadnit obchod a lépe chránit Unii. Obecné a specifické cíle legislativního návrhu vymezují oblast působnosti jednotného portálu EU pro oblast celnictví a stanoví souvislosti pro regulaci elektronických služeb, které zajistí jeho správné a efektivní fungování.

To konkrétněji zahrnuje: 1) vytvoření centralizovaného systému EU za účelem vzájemného propojení vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví a necelních systémů EU, což umožní digitální spolupráci mezi regulačními orgány, které se účastní odbavení zboží, 2) harmonizování vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví a jejich funkcí a 3) zavedení konkrétních pravidel pro digitální správní spolupráci.

Kapitola II – Jednotný celní portál EU pro výměnu certifikátů (EU CSW-CERTEX)

Kapitola II uvádí ustanovení pro centrální jednotný celní portál EU pro výměnu certifikátů (EU CSW-CERTEX). Stanoví, že portál EU CSW-CERTEX má být zřízen jako rozhraní v reálném čase mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy EU.

Portál EU CSW-CERTEX společně vyvinou a budou spravovat Komise a členské státy. Bude se vztahovat na necelní formality EU digitalizované na úrovni EU, k nimž jsou příslušné informace vyžadované celními orgány k odbavení poskytovány všemi příslušnými partnerskými orgány v systému EU. Tyto formality jsou podrobně popsány v příloze[28] nařízení a mohou být pozměněny prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci. Komise propojí portál EU CSW-CERTEX s příslušnými necelními systémy EU a členské státy jej propojí s vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví.

Osobní údaje vyměňované mezi vnitrostátním jednotným portálem pro oblast celnictví a necelními systémy EU budou zpracovávány v rámci portálu EU CSW-CERTEX, aniž by docházelo k jejich uchovávání. Toto zpracování bude probíhat ze dvou hlavních důvodů: za

[28] Portál EU CSW-CERTEX by se zpočátku měl vztahovat zejména na sanitární a fytosanitární požadavky, pravidla upravující dovoz ekologických produktů, ekologické požadavky týkající se fluorovaných skleníkových plynů a látek, které poškozují ozonovou vrstvu, a formality spojené s dovozem kulturních statků.

účelem usnadnění sdílení informací mezi vnitrostátními portály pro oblast celnictví a necelními systémy EU a případně za účelem provádění transformace údajů k bezproblémovému průběhu procesů v oblasti celnictví a v necelních digitálních oblastech. Kategorie subjektů údajů, u nichž je vyžadováno zpracování osobních údajů, zahrnují fyzické osoby, včetně zmocněných pracovníků celních orgánů, příslušných partnerských orgánů nebo případných jiných certifikovaných orgánů, jejichž informace jsou obsaženy v celním prohlášení nebo podkladech potřebných ke splnění všech necelních formalit EU, na něž se portál EU CSW-CERTEX vztahuje. Další kategorie subjektů údajů zahrnuje pracovníky Komise a případné externí poskytovatele jednající jejím jménem, kteří jsou zapojeni do provozních a údržbových činností týkajících se portálu EU CSW-CERTEX. Komise a členské státy budou společnými správci pro zpracovávání osobních údajů v rámci portálu EU CSW-CERTEX v souladu s nařízením (EU) 2016/679 a nařízením (EU) 2018/1725.

Kapitola III – Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví

Kapitola III uvádí ustanovení pro vnitrostátní prvky jednotného portálu EU pro oblast celnictví, které jsou pro účely tohoto nařízení nazývány vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví. Každý členský stát bude odpovědný za vývoj a zavedení vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví a za zachování jejich správného a účinného fungování.

S cílem zajistit harmonizované dodržování a prosazování necelních regulačních požadavků EU se vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví zaměří na to, aby celní orgány mohly automaticky ověřovat tyto formality a příslušné partnerské orgány mohly spravovat množství povoleného zboží na základě jeho propuštění celními orgány.

Za účelem dalšího sbližování procesů dodržování předpisů a usnadnění obchodu se vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví stanou jednotným komunikačním kanálem, kde budou hospodářské subjekty plnit příslušné celní formality a konkrétní necelní formality EU, které jsou zapotřebí pro propuštění zboží do celního režimu. Tento usnadňující mechanismus umožní, aby hospodářské subjekty předkládaly na jednom místě celní údaje i necelní údaje EU, které vyžaduje vícero orgánů účastnících se odbavení zboží. To povede ke snížení zdvojování, času a nákladů hospodářských subjektů na dosažení souladu s předpisy. Necelní formality EU, na něž se toto zvláštní usnadňující opatření vztahuje, jsou podskupinou zastřešujících formalit uvedených v příloze, které Komise určí pomocí prováděcích aktů po posouzení souboru kritérií týkajících se usnadnění obchodu, ale i právní a technické proveditelnosti. Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví mohou rovněž sloužit jako platformy pro „koordinaci“ příslušných kontrol tím, že poskytují řešení formou jednotného kontaktního místa (one-stop-shop) v souladu s čl. 47 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013.

Zpracování osobních údajů v rámci vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví bude prováděno v souladu s nařízením (EU) 2016/679. Každý členský stát bude výlučným správcem operací zpracování údajů v rámci svého příslušného portálu a bude Komisi informovat v případě jakéhokoli porušení zabezpečení osobních údajů, které ohrožuje bezpečnost, důvěrnost, dostupnost nebo integritu osobních údajů.

Kapitola IV – Digitální spolupráce: výměna informací a další procesní pravidla

Kapitola IV obsahuje klíčová ustanovení pro efektivní fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Tato kapitola je rozdělena do tří hlavních oddílů, které odpovídají různým aspektům digitální spolupráce a sdílení informací mezi celními orgány, příslušnými partnerskými orgány a hospodářskými subjekty, jak je vysvětleno níže.

Oddíl 1 stanoví pravidla pro výměnu informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy EU, zpracovávaných prostřednictvím portálu EU CSW-

CERTEX, které se vztahují na veškeré necelní formality EU uvedené v příloze. Tato výměna informací bude sloužit k následujícím účelům:

1. zpřístupnění příslušných údajů celním orgánům pro účely lepšího prosazování necelních regulačních politik prostřednictvím automatizovaného ověřování těchto formalit;
2. poskytování příslušných údajů příslušným partnerským orgánům tak, aby mohly monitorovat a určovat zbývající množství povoleného zboží, které nebylo celními orgány odepsáno při odbavení ostatních zásilek;
3. usnadnění integrace celních postupů a necelních postupů EU za účelem dosažení plně automatizovaného procesu odbavení zboží, podporujícího provádění řešení formou jednotného kontaktního místa;
4. umožnění automatizovaného sdílení údajů stanovených v právních předpisech EU mezi celními a příslušnými partnerskými orgány.

V případě potřeby bude portál EU CSW-CERTEX provádět rovněž transformaci údajů za účelem zajištění interoperability systémů a podniků.

Oddíl 2 uvádí dodatečná ustanovení, která se vztahují pouze na podskupinu necelních formalit EU spadajících pod portál EU CSW-CERTEX, jež by měla určit Komise prostřednictvím posouzení, zda byl splněn soubor příslušných kritérií. Další usnadňující opatření týkající se těchto specifických formalit vyžadují, aby se vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví staly jednotným komunikačním kanálem, kde budou hospodářské subjekty plnit celní formality i necelní formality EU. Toto řešení zjednoduší postupy odbavení a bude řešit klíčové problémy, jako je např. nutnost předkládat podobné informace různým orgánům prostřednictvím různých systémů u týchž pohybů zboží. Hospodářské subjekty budou zejména moci podávat všechny potřebné údaje k propuštění zboží do celních režimů a získávat elektronickou zpětnou vazbu od zúčastněných regulačních orgánů na jednom místě.

S cílem umožnit opětovné použití údajů poskytnutých hospodářskými subjekty v souladu se zásadou vykazování „pouze jednou“ Komise vymezí rámec pro harmonizaci a racionalizaci údajů. Konkrétněji řečeno, Komise vymezí společné prvky údajů celního prohlášení a žádosti o podklady a určí dodatečné prvky údajů, které jsou vyžadovány pouze necelními právními předpisy EU. Pro účely tohoto nařízení budou tyto dodatečné prvky údajů označovány jako „soubory údajů příslušných partnerských orgánů“. Údaje v celním prohlášení a soubory údajů příslušných partnerských orgánů budou tvořit integrované prohlášení obsahující všechny informace týkající se celního odbavení potřebné pro splnění dotčených celních formalit i necelních formalit EU. Kromě dalších možností by tento jednodušší přístup mohl hospodářským subjektům umožnit společně předkládat všechny požadované údaje pro propuštění zboží do celních režimů. Z procesního a časového hlediska toho lze dosáhnout v souladu s článkem 171 nařízení (EU) č. 952/2013, který umožňuje, aby byla celní prohlášení podávána před předložením zboží. Podání celního prohlášení společně s příslušnými soubory údajů příslušných partnerských orgánů znamená, že hospodářský subjekt navrhuje zboží k propuštění do celního režimu a současně žádá o potřebné podklady.

Portál EU CSW-CERTEX předá příslušné údaje z vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví do odpovídajících necelních systémů EU za účelem jejich zpřístupnění příslušným partnerským orgánům k výkonu jejich povinností. Po obdržení informací, které jim byly zaslány, je příslušné partnerské orgány přezkoumají a prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX sdělí svá rozhodnutí o odbavení celním orgánům. Celní orgány poté předají tyto informace hospodářskému subjektu. Jako identifikátor pro sdílení a vzájemné provázání informací v souvislosti s těmito výměnami bude použito číslo EORI.

Ve snaze pomoci s prováděním tohoto nařízení jsou v oddílu 3 zavedena dodatečná procesní pravidla ke všem necelním formalitám EU požadovaným pro mezinárodní obchod. Tato pravidla zahrnují používání systému registrace a identifikace hospodářských subjektů (EORI) příslušnými partnerskými orgány a ustanovení vnitrostátních koordinátorů.

Číslo EORI je přiděleno každému hospodářskému subjektu účastnícímu se celních operací a slouží jako identifikátor pro veškerá jednání s celními orgány v EU. Komise spravuje centrální systém EORI za účelem uchovávání údajů týkajících se EORI a nakládání s nimi. S cílem usnadnit spolupráci mezi různými orgány, které se účastní procesu odbavení zboží, bude příslušným partnerským orgánům poskytnut přístup do systému EORI pro účely validace. To znamená, že mohou v souvislosti se svými formalitami po hospodářských subjektech požadovat číslo EORI a ověřit je v systému EORI.

Každý členský stát ustanoví vnitrostátním koordinátorem příslušný orgán, který bude dotčeným stranám pomáhat ve všech záležitostech, které se týkají jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Tento vnitrostátní koordinátor bude kontaktním místem pro Komisi a bude podporovat spolupráci na vnitrostátní úrovni a zajišťovat, aby byly příslušné vnitrostátní portály propojeny s portálem EU CSW-CERTEX za účelem efektivního provádění tohoto nařízení.

Kapitola V – Náklady na portál EU CSW-CERTEX, pracovní program a monitorování a podávání zpráv

Kapitola V obsahuje ustanovení týkající se rozvržení nákladů, vytvoření pracovního programu a monitorování a podávání zpráv.

Veškeré náklady spojené s vývojem, integrací a provozem portálu EU CSW-CERTEX, včetně rozhraní s necelními systémy EU, ponese Komise, zatímco členské státy uhradí náklady týkající se rozhraní portálu EU CSW-CERTEX s vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví. Do 31. prosince 2027 a poté každé tři roky Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě hodnotící zprávu o fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Členské státy budou odpovědné za poskytnutí informací potřebných k vypracování této zprávy.

Komise vypracuje pracovní program na podporu postupného provádění ustanovení, která souvisejí s necelními formalitami EU uvedenými v příloze.

Kapitola VI – Postupy pro přijímání prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci, jejich změny a závěrečná ustanovení

Kapitola VI uvádí ustanovení týkající se přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů v souladu s články 290 a 291 SFEU, dvou změn nařízení (EU) č. 952/2013 a vstupu v platnost a použitelnosti.

Úloha celních orgánů stanovená v článku 3 nařízení (EU) č. 952/2013, jež spočívá ve zjednodušení dovoleného obchodu a zajištění bezpečnosti a zabezpečení EU a osob pobývajících na jejím území a ochraně životního prostředí, v případě potřeby v úzké spolupráci s jinými orgány, je v souladu s cíli tohoto nařízení. Z toho důvodu bude pozměněna definice celních předpisů uvedená v čl. 5 bodě 2 nařízení (EU) č. 952/2013 tak, aby zahrnovala nové písmeno e) odkazující na toto nařízení a na ustanovení, která jej doplňují nebo provádějí.

Druhou změnou je doplnění pododstavce do čl. 163 odst. 1, který zavádí předpoklad, že podklady ověřující soulad s necelními formalitami EU, na něž se vztahuje portál EU CSW-CERTEX, jsou ve vlastnictví deklaranta a jsou celním orgánům k dispozici v okamžiku podání celního prohlášení. Tato povinnost se považuje za splněnou, neboť celní orgány budou

moci na základě výše uvedené výměny informací obdržet prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX údaje nezbytné pro odbavení.

Nařízení vstoupí v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Články týkající se začlenění necelních formalit EU uvedených v příloze do portálu EU CSW-CERTEX budou uplatňovány postupně od příslušného dne, který je v příloze u jednotlivých formalit stanoven. Články o dodatečných usnadňujících opatřeních týkajících se konkrétních necelních formalit EU, jež budou určeny Komisí prostřednictvím prováděcích aktů, se použijí ode dne 1. ledna 2031.

Příloha

Příloha tohoto nařízení bude obsahovat seznam necelních formalit EU nezbytných pro mezinárodní obchod se zbožím, jejichž příslušné systémy budou propojeny s portálem EU CSW-CERTEX za účelem výměny informací s vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví. Tento seznam bude obsahovat necelní systémy EU a příslušné platné předpisy EU upravující formality, jichž se toto nařízení týká. Tyto formality budou začleněny do jednotného portálu EU pro oblast celnictví prostřednictvím postupného provádění do 3. března 2025. Příloha může být pozměněna prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci, přičemž Evropský parlament a Rada mají právo vznést námitku.

2020/0306 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zřizuje jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví a mění nařízení (EU) č. 952/2013

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na články 33, 114 a 207 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[29],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Mezinárodní obchod Unie se řídí celními předpisy i necelními předpisy Unie. Tyto necelní předpisy Unie se vztahují na konkrétní zboží v oblastech politik, jako je například zdraví a bezpečnost, životní prostředí, zemědělství, rybolov, kulturní dědictví a dozor nad trhem. Jedním z hlavních úkolů, jimiž jsou celní orgány pověřeny v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013[30], je zajišťovat bezpečnost a zabezpečení Unie a osob pobývajících na jejím území a ochranu životního prostředí, v případě potřeby v úzké spolupráci s jinými orgány. Orgány odpovědné za necelní regulační formality Unie („příslušné partnerské orgány“) a celní orgány často pracují izolovaně, což vede ke vzniku složitých a náročných oznamovacích povinností pro obchodníky a neefektivním postupům odbavení zboží náchylným k výskytu chyb a podvodů. S cílem řešit roztříštěnou interoperabilitu mezi celními a příslušnými partnerskými orgány při řízení postupů odbavení zboží a koordinovat činnost v této oblasti Komise a členské státy přijaly v průběhu let celou řadu závazků, aby byly rozvíjeny iniciativy týkající se jednotného portálu pro odbavení zboží.

(2) V souladu s čl. 4 odst. 6 rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES[31] mají členské státy a Komise usilovat o zavedení a zprovoznění rámce služeb jednotného portálu. Jak se uvádí v závěrečné zprávě o hodnocení provádění elektronického celnictví v EU ze dne 21. ledna 2015[32], i když některé prvky tohoto

[29] Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

[30] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

[31] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod (Úř. věst. L 23, 26.1.2008, s. 21).

[32] Závěrečná zpráva vypracovaná společnostmi Coffey International Development, Europe Economic Research Ltd a Ramboll Management Consulting na žádost Komise.

rozhodnutí jsou i nadále vysoce relevantní, jiné části byly nahrazeny nebo nejsou dostatečně konkrétní, aby podporovaly a stimulovaly další pokrok, zejména u iniciativy týkající se jednotného portálu. V návaznosti na to závěry Rady ze dne 17. prosince 2014 o provádění elektronického celnictví a jednotného portálu v Evropské unii[33] podpořily benátské prohlášení ze dne 15. října 2014[34] a vyzvaly Komisi k předložení návrhu revize rozhodnutí č. 70/2008/ES.

(3) Dne 1. října 2015 přijala Rada rozhodnutí (EU) 2015/1947[35] schvalující jménem Unie dohodu o usnadnění obchodu, která vstoupila v platnost dne 22. února 2017. Tato dohoda představuje nejrozsáhlejší úsilí o usnadnění obchodu a reformu celnictví v rámci Světové obchodní organizace. Obsahuje ustanovení, jejichž cílem je výrazně zlepšit odbavení zboží a účinnou spolupráci mezi celními a ostatními regulačními orgány v záležitostech usnadnění obchodu a souladu s celními předpisy. V souladu s čl. 10 odst. 4 dohody mají členové usilovat o vytvoření nebo zachování jednotného portálu, který obchodníkům umožní předkládat požadované doklady nebo informace pro dovoz, vývoz nebo tranzit zboží zúčastněným orgánům nebo agenturám prostřednictvím jednotného místa vstupu.

(4) Usnadnění obchodu a bezpečnost a zabezpečení se týkají všech orgánů, které se podílejí na procesu odbavení zboží přes hranice Unie. Rychlý nárůst mezinárodního obchodu zvýšil potřebu lepší spolupráce a koordinace mezi těmito orgány. Probíhající proces digitalizace umožňuje tuto situaci řešit efektivněji prostřednictvím propojení systémů celních orgánů a příslušných partnerských orgánů a umožnění systematické automatizované výměny informací mezi nimi. Současný rámec dodržování právních předpisů jako takový není dostačující na podporu účinné interakce mezi celními a příslušnými partnerskými orgány, jejichž systémy a postupy charakterizuje roztříštěnost a nadbytečnost. Plně koordinovaný a efektivní proces odbavení zboží vyžaduje zjednodušení regulačního prostředí Unie pro mezinárodní obchod, které přinese dlouhodobý prospěch Unii a jejím obyvatelům ve všech oblastech politik.

(5) Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020 stanovený ve sdělení Komise ze dne 19. dubna 2016[36] usiluje o zvýšení účinnosti veřejných služeb odstraněním stávajících digitálních bariér, snižováním administrativní zátěže a zlepšováním kvality interakcí mezi vnitrostátními správami. V souladu s touto vizí a širším úsilím o zjednodušení a digitalizaci postupů podávání zpráv pro účely mezinárodního obchodu se zbožím vypracovala Komise dobrovolný pilotní projekt – „jednotný celní portál Evropské unie pro výměnu certifikátů“. Tento projekt umožňuje celním orgánům automaticky ověřovat dodržování omezeného počtu necelních formalit tím, že dochází k výměně informací mezi celními systémy zúčastněných členských států a příslušnými necelními systémy Unie, v nichž jsou spravovány necelní formality. I když tento projekt zlepšil postupy odbavení, jeho dobrovolná povaha jednoznačně omezuje jeho potenciál zajistit podstatné přínosy pro celní orgány, příslušné partnerské orgány a hospodářské subjekty.

---

[33] ST16507/14.

[34] Příloha závěrů Rady ze dne 17. prosince 2014.

[35] Rozhodnutí Rady (EU) 2015/1947 ze dne 1. října 2015 o uzavření Protokolu, kterým se mění Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace z Marrákeše, jménem Evropské unie (Úř. věst. L 284, 30.10.2015, s. 1).

[36] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016–2020 – Urychlování digitální transformace veřejné správy, COM(2016) 179 final ze dne 19. dubna 2016.

(6) K dosažení plně digitálního prostředí a efektivního procesu odbavení zboží pro všechny strany, které se účastní mezinárodního obchodu, je třeba stanovit společná pravidla pro harmonizovaný a integrovaný jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví (jednotný portál EU pro oblast celnictví). Pro usnadnění sdílení informací a digitální spolupráce mezi celními a příslušnými partnerskými orgány a pro zjednodušení postupů odbavení zboží pro hospodářské subjekty by tento portál měl zahrnovat soubor plně integrovaných elektronických služeb poskytovaných na úrovni Unie a jednotlivých států. Jednotný portál EU pro oblast celnictví by měl být vyvinut v souladu s možnostmi, jež v oblasti důvěryhodné identifikace a autentizace nabízí nařízení eIDAS[37], a případně zásadou „pouze jednou“, jak se připomíná v nařízení o jednotné digitální bráně[38]. Pro zavedení jednotného portálu EU pro oblast celnictví je nutné zřídit na základě pilotního projektu systém výměny certifikátů, tj. jednotný celní portál EU pro výměnu certifikátů (EU CSW-CERTEX), který propojí vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví a necelní systémy Unie, v nichž jsou spravovány konkrétní necelní formality. Je rovněž zapotřebí harmonizovat vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví, integrovat je do jednotného portálu EU pro oblast celnictví a zavést soubor pravidel v oblasti digitální správní spolupráce v rámci jednotného portálu EU pro oblast celnictví.

(7) Výměna digitálních informací prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX by se měla vztahovat na necelní formality Unie stanovené v právních předpisech Unie, jejichž prosazování je svěřeno celním orgánům. Tyto formality ukládají různé povinnosti pro dovoz, vývoz nebo tranzit určitého zboží a jejich ověřování prostřednictvím celních kontrol má zásadní význam pro účinné fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Portál EU CSW-CERTEX by se měl vztahovat na digitalizované regulační formality stanovené v právních předpisech Unie a spravované příslušnými partnerskými orgány v elektronických necelních systémech Unie a uchovávat příslušné informace ze všech členských států požadované pro odbavení zboží. Je tudíž vhodné určit necelní formality Unie, které by měly být předmětem digitální spolupráce prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX. Portál EU CSW-CERTEX by se zpočátku měl vztahovat zejména na sanitární a fytosanitární požadavky, pravidla upravující dovoz ekologických produktů, ekologické požadavky týkající se fluorovaných skleníkových plynů a látek, které poškozují ozonovou vrstvu, a formality spojené s dovozem kulturních statků.

(8) Portál EU CSW-CERTEX by měl usnadňovat sdílení informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie. To znamená, že v okamžiku, kdy hospodářský subjekt podá celní prohlášení, které si žádá splnění necelních formalit Unie, celní orgány a příslušné partnerské orgány si mohou automaticky a účinně vyměňovat a ověřovat potřebné informace pro proces celního odbavení. Lepší digitální spolupráce a koordinace mezi celními a příslušnými partnerskými orgány by měly vést k integrovanějším, rychlejším a jednodušším

[37] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73).

[38] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 ze dne 2. října 2018, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám a službám pro řešení problémů a kterým se mění nařízení (EU) č. 1024/2012 (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 1).

bezpapírovým postupům celního odbavení a lepšímu prosazování a dodržování necelních formalit Unie.

(9) Portál EU CSW-CERTEX by měla vyvinout, integrovat, zavést a spravovat Komise ve spolupráci s členskými státy. Za účelem poskytování vhodných a harmonizovaných služeb jednotného portálu na úrovni Unie pro účely necelních formalit Unie by Komise měla propojit příslušné necelní systémy Unie s portálem EU CSW-CERTEX. Členské státy by měly odpovídat za propojení svých vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví s portálem EU CSW-CERTEX.

(10) Jakékoli zpracování osobních údajů v rámci portálu EU CSW-CERTEX by mělo usnadňovat sdílení informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie, aniž by docházelo k uchovávání údajů. V případě potřeby by měl portál rovněž transformovat údaje, aby byla umožněna výměna informací mezi oběma digitálními oblastmi. Zařízení informačních technologií používaná pro transformaci údajů by se měla nacházet v Unii.

(11) V závislosti na typu necelní formality mohou elektronické informace, které mají být vyměňovány prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX, obsahovat různé kategorie subjektů údajů a jejich osobních údajů potřebných k podání celního prohlášení nebo žádosti o podklady. Celní prohlášení mohou obsahovat osobní údaje několika kategorií subjektů údajů, včetně vývozců, dovozců, příjemců a dalších účastníků dodavatelského řetězce. Podpůrné dokumenty mohou obsahovat tytéž informace pro jiné kategorie subjektů údajů, jako např. odesílatele, vývozce, příjemce, dovozce a držitele licencí. Do třetí kategorie subjektů údajů, jejichž osobní údaje mohou být v rámci portálu EU CSW-CERTEX zpracovávány, patří zmocnění pracovníci celních orgánů, příslušných partnerských orgánů nebo jiných certifikovaných orgánů, jakož i pracovníci Komise a externí poskytovatelé jednající jejím jménem, kteří jsou zapojeni do provozních a údržbových činností týkajících se portálu EU CSW-CERTEX.

(12) V případě, že osobní údaje zpracovávají dva nebo více subjektů, které společně stanoví účel a prostředky zpracování, tyto subjekty by měly být společnými správci. Vzhledem k tomu, že za fungování portálu EU CSW-CERTEX odpovídá Komise a členské státy, měly by být společnými správci pro zpracovávání osobních údajů v rámci EU CSW-CERTEX v souladu s nařízením (EU) 2018/1725[39] a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679[40].

(13) Vyšší míra digitalizace celních formalit i necelních regulačních formalit Unie, které se vztahují na mezinárodní obchod, přinesla členským státům nové příležitosti ke zlepšování digitální spolupráce mezi celními a příslušnými partnerskými orgány. Při plnění těchto priorit několik členských států začalo vyvíjet rámce pro vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví. Tyto iniciativy se podstatně liší v závislosti na úrovni stávající celní IT architektury, prioritách a strukturách nákladů. Je tudíž nezbytné požadovat, aby členské státy zřídily a provozovaly vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví, pokud jde o necelní formality Unie, na něž se vztahuje

[39] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

[40] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

portál EU CSW-CERTEX. Tyto portály by měly představovat vnitrostátní prvky jednotného portálu EU pro oblast celnictví a umožňovat elektronické sdílení informací a spolupráci mezi celními orgány, příslušnými partnerskými orgány a hospodářskými subjekty, aby se zajistilo dodržování a efektivní prosazování celních předpisů a necelních formalit Unie, na které se vztahuje portál EU CSW-CERTEX. V souladu s tímto cílem by vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví měly celním orgánům umožňovat automatizované ověřování formalit, ve vztahu k nimž jsou údaje přenášeny z příslušného necelního systému Unie prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX. Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví by rovněž měly umožnit příslušným partnerským orgánům monitorovat a kontrolovat množství povoleného zboží („správa množství“), které celní orgány propustily přes území Unie. To by mělo být zajištěno poskytováním potřebných informací o odbavení necelním systémům EU prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX. V praxi je správa množství na úrovni Unie nezbytná k zajištění lepšího prosazování necelních regulačních formalit prostřednictvím automatického a soustavného monitorování spotřeby množství povolených pro propuštění zboží, čímž se zamezí jejich nadměrnému používání nebo nesprávnému zacházení s nimi.

(14) Za účelem dalšího zjednodušení postupů odbavení zboží pro hospodářské subjekty by se vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví měly stát jednotným kanálem pro komunikaci s celními orgány a příslušnými partnerskými orgány. Necelní formality Unie, jichž se týká toto opatření pro další usnadnění, jsou podskupinou zastřešujících formalit, na něž se vztahuje portál EU CSW-CERTEX. Komise by měla tyto formality postupně určit prostřednictvím posouzení splnění souboru kritérií, která se týkají usnadnění obchodu, při zohlednění jejich právní a technické proveditelnosti. V zájmu ještě výraznějšího usnadnění obchodu by mělo být možné používat vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví jako platformu pro koordinaci kontrol mezi celními orgány a příslušnými partnerskými orgány v souladu s čl. 47 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013.

(15) Každý členský stát by měl být výlučným správcem operací zpracování údajů prováděných v rámci jeho vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví. Operace zpracování údajů by měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2016/679. Vzhledem k tomu, že některé údaje pocházející z vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví by měly být vyměňovány s necelními systémy Unie prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX, měl by každý členský stát mít povinnost informovat Komisi v případě jakéhokoli porušení zabezpečení osobních údajů ohrožujícího bezpečnost, důvěrnost, dostupnost nebo integritu osobních údajů zpracovávaných v rámci jeho portálu.

(16) Plně koordinovaný proces odbavení zboží vyžaduje postupy, které podporují digitální spolupráci a sdílení informací mezi celními orgány, příslušnými partnerskými orgány a hospodářskými subjekty za účelem plnění a prosazování necelních formalit Unie, na které se vztahuje portál EU CSW CERTEX. Interoperabilita znamená schopnost bezproblémového provádění těchto postupů v rámci celních i necelních systémů a oblastí, aniž by došlo ke ztrátě kontextu nebo významu vyměňovaných údajů. Aby se umožnilo plně automatizované ověřování necelních formalit Unie, měl by portál EU CSW-ERTEX zajišťovat technickou interoperabilitu i konzistentní význam. S cílem zajistit, aby byly vyměňované údaje a informace zachovány a chápány v rámci veškerých výměn mezi necelními systémy Unie a vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví, je důležité sladit celní a necelní terminologii. Kromě toho by také pro zajištění harmonizovaného prosazování necelních formalit Unie v celé Unii měl

portál EU CSW-CERTEX určit celní postupy, u nichž lze použít podklady na základě správních rozhodnutí, která příslušný partnerský orgán uvede v podkladech. Z technického hlediska by mělo být v rámci portálu EU CSW-CERTEX zajištěno, aby byly celní a necelní údaje kompatibilní, a to případně změnou jejich formátu nebo struktury, aniž by došlo ke změně jejich obsahu.

(17) Pokud jde o necelní formality Unie, na něž se vztahuje portál EU CSW-CERTEX, měl by tento portál sloužit několika účelům. Měl by zpřístupňovat příslušné údaje celním orgánům pro účely lepšího prosazování necelních regulačních politik Unie pomocí automatizovaného ověřování těchto formalit. Měl by poskytovat příslušné údaje příslušným partnerským orgánům tak, aby mohly monitorovat a určovat zbývající množství povoleného zboží, které nebylo celními orgány odepsáno při odbavení ostatních zásilek. Měl by rovněž podporovat uplatňování zásady jednotného kontaktního místa (one-stop-shop) pro provádění kontrol uvedených v čl. 47 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013 tím, že usnadní integraci celních postupů a necelních postupů Unie za účelem dosažení plně automatizovaného procesu odbavení zboží. Některé právní akty Unie mohou vyžadovat předávání údajů mezi vnitrostátními celními systémy a informačním a komunikačním systémem stanoveným v příslušném aktu. Portál EU CSW-CERTEX by měl tudíž umožňovat automatizované sdílení údajů mezi celními a příslušnými partnerskými orgány, pokud to tyto akty vyžadují.

(18) Za účelem zavedení jednotného komunikačního kanálu s orgány, které se účastní odbavení zboží, by měly vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví umožňovat hospodářským subjektům předkládat potřebné údaje, které jsou vyžadovány celními předpisy a necelními předpisy Unie, na jednom místě a získávat veškeré související informace od zúčastněných orgánů přímo z tohoto místa. Jednotný komunikační kanál by měl být používán pouze pro necelní formality Unie, na které se vztahuje portál EU CSW-CERTEX, a mělo by být určeno, že je vhodný pro další usnadňující opatření.

(19) Dochází k významnému vzájemnému překrývání mezi údaji, které jsou obsaženy v celním prohlášení, a údaji uvedenými v žádosti o podklady. S cílem umožnit opakované použití údajů tak, aby hospodářské subjekty nemusely poskytovat tytéž údaje více než jednou, je nutné sladit a racionalizovat požadavky na údaje v případě celních a necelních formalit Unie, na které se vztahuje portál EU CSW-CERTEX. Komise by tudíž měla určit prvky údajů obsažené v celním prohlášení i v žádosti o podklady. Komise by měla rovněž určit prvky údajů, které jsou vyžadovány pouze necelními předpisy Unie („soubory údajů příslušných partnerských orgánů“). Údaje v celním prohlášení a soubory údajů příslušných partnerských orgánů by měly tvořit integrované prohlášení, které obsahuje všechny informace týkající se odbavení potřebné ke splnění celních formalit i necelních formalit EU, na které se vztahuje portál EU CSW-CERTEX.

(20) Aby mohly hospodářské subjekty plnit celní a necelní formality, jež se týkají týchž pohybů zboží, měly by jim vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví umožňovat předkládat všechny údaje, které jsou vyžadovány vícero regulačními orgány za účelem propuštění zboží do celního režimu, prostřednictvím integrovaného prohlášení. Mělo by být možné předkládat tyto údaje spolu s celním prohlášením podaným před očekávaným předložením zboží celnímu úřadu v souladu s článkem 171 nařízení (EU) č. 952/2013.

(21) Aby byl možný přenos informací poskytnutých hospodářskými subjekty v rámci vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví všem dotčeným orgánům, měl by portál EU CSW-CERTEX umožňovat potřebnou výměnu informací mezi celními a

necelními oblastmi. Portál EU CSW-CERTEX by měl zejména přijímat údaje potřebné ke splnění příslušných necelních formalit Unie z vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví a distribuovat je do příslušných necelních systémů Unie. Tato výměna by měla příslušným partnerským orgánům umožňovat přezkoumat informace přenášené do příslušných necelních systémů Unie a vydat rozhodnutí o odbavení, která by měla být přeposlána prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX celním orgánům. Celní orgány by poté měly tyto informace zpřístupnit hospodářským subjektům prostřednictvím vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví. Jako identifikátor pro sdílení a vzájemné provázání informací v souvislosti s těmito výměnami by mělo být použito číslo EORI.

(22) V souladu s článkem 9 nařízení (EU) č. 952/2013 je číslo EORI přiděleno každému hospodářskému subjektu účastnícímu se celních operací jako identifikátor pro veškerá jednání s celními orgány v Unii. Komise spravuje centrální systém EORI za účelem uchovávání údajů týkajících se EORI a nakládání s nimi. S cílem usnadnit spolupráci mezi různými orgány, které se účastní procesu odbavení zboží, by příslušné partnerské orgány měly mít přístup do systému EORI, aby mohly ověřit číslo EORI, které si mohou vyžádat od hospodářských subjektů v souvislosti se svými formalitami.

(23) Úzká spolupráce mezi Komisí a členskými státy má zásadní význam pro koordinaci všech činností spojených s účinným fungováním jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Vzhledem k širokému a rozmanitému rozsahu těchto činností je nezbytné, aby každý členský stát ustanovil příslušný orgán jako vnitrostátního koordinátora. Vnitrostátní koordinátor by měl být kontaktním místem pro Komisi a měl by podporovat spolupráci na vnitrostátní úrovni a zároveň zajišťovat interoperabilitu systému. Komise by v případě potřeby měla zajišťovat koordinaci a přispívat k efektivnímu prosazování necelních formalit Unie.

(24) Vývoj jednotného portálu EU pro oblast celnictví je spojen s různými náklady na provádění. Je důležité, aby tyto náklady byly co nejvhodněji rozvrženy mezi Komisi a členské státy v závislosti na typu poskytovaných služeb. Komise by měla nést náklady spojené s vývojem, údržbou a provozem centrálního prvku jednotného portálu EU pro oblast celnictví, tj. portálu EU CSW-CERTEX, a jeho rozhraní s necelními systémy Unie. Členské státy by měly nést náklady spojené se svou úlohou při zajišťování rozhraní s portálem EU CSW-CERTEX a vývojem, údržbou a provozem vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví.

(25) Pro postupnou integraci různých necelních formalit Unie z různých oblastí politik do portálu EU CSW-CERTEX je zapotřebí podrobné plánování. Proto by měla Komise vypracovat pracovní program, aby tyto formality byly začleněny do portálu EU CSW-CERTEX a aby byla vytvořena propojení mezi necelními systémy Unie zpracovávajícími tyto formality a portálem EU CSW-CERTEX. Hlavním cílem pracovního programu by měla být podpora provozních požadavků a harmonogramu provádění těchto činností. Pracovní program by měl být podrobován pravidelnému přezkumu, aby se zhodnotil celkový pokrok dosažený při uplatňování ustanovení tohoto nařízení.

(26) Komise by měla pravidelně monitorovat fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví s cílem posoudit výkonnost portálu EU CSW-CERTEX a zajistit efektivní prosazování necelních formalit Unie, na které se vztahuje portál EU CSW-CERTEX. Komise by měla Evropskému parlamentu a Radě předkládat pravidelné hodnotící zprávy o fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví. Tyto zprávy by měly zhodnotit pokrok, určit oblasti ke zlepšení a navrhnout doporučení do budoucna, a to s

ohledem na dosažený pokrok na cestě k lepší digitální spolupráci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány, které se účastní odbavení zboží, s cílem zajistit jednodušší postupy pro hospodářské subjekty a efektivní prosazování necelních formalit Unie.

(27) Za účelem zajištění účinného a efektivního fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví by Komisi měla být svěřena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), pokud jde o změny seznamu necelních formalit Unie, na které se vztahuje portál EU CSW-CERTEX; vymezení prvků údajů, které mají být vyměňovány prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX, a určení prvků údajů, které mají celní prohlášení i žádost o podklady společné, spolu se souborem údajů příslušných partnerských orgánů v případě každého příslušného aktu Unie, který se vztahuje na necelní formality Unie integrované do portálu EU CSW-CERTEX. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů[41]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

(28) K zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení by Komisi měly být svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení příslušných úloh společných správců pro dodržování povinností podle nařízení (EU) 2016/679 a nařízení (EU) 2018/1725; přijetí zvláštních pravidel pro výměnu informací zpracovávanou prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX, případně včetně zvláštních pravidel pro zajištění ochrany osobních údajů; určení necelních formalit Unie integrovaných do portálu EU CSW-CERTEX, které mohou být předmětem dodatečné digitální spolupráce; přijetí procesních opatření pro dodatečnou výměnu informací zpracovávaných prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX, případně včetně zvláštních pravidel upravujících ochranu osobních údajů, a přijetí pracovního programu na podporu provádění ustanovení týkajících se propojení příslušných necelních systémů Unie s portálem EU CSW-CERTEX a integrace příslušných necelních formalit Unie. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011[42].

(29) Nařízení (EU) č. 952/2013 by mělo být pozměněno tak, aby do konceptu celních předpisů byl začleněn jednotný portál EU pro oblast celnictví a aby se lépe integrovaly celní postupy i necelní postupy Unie tím, že se umožní, aby probíhaly současně. Za prvé, vzhledem k tomu, že toto nařízení zavádí mechanismus pro celní orgány s cílem prosazovat regulační formality ovlivňující proces odbavení zboží, je nutné zahrnout toto nařízení a jeho doplňující a prováděcí ustanovení do definice celních předpisů uvedené v čl. 5 bodě 2 nařízení (EU) č. 952/2013. Tento přístup je v souladu s článkem 3 nařízení (EU) č. 952/2013, který svěřuje celním orgánům úkol zajišťovat bezpečnost a zabezpečení Unie a osob pobývajících na jejím území, v případě potřeby

[41] Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

[42] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

v úzké spolupráci s jinými orgány, a současně zjednodušovat obchod. Za druhé, čl. 163 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013 stanoví, že podklady, které jsou nezbytné pro použití ustanovení upravujících příslušný celní režim, musí být ve vlastnictví deklaranta a být celním orgánům k dispozici v okamžiku podání celního prohlášení. Vzhledem k tomu, že celní orgány budou moci získávat prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX potřebné údaje, které souvisejí s necelními formalitami Unie, tato povinnost by měla být považována za splněnou a čl. 163 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013 by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn.

(30) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který vydal dne xx. xx. 202x stanovisko.

(31) Integrace necelních formalit Unie do portálu EU CSW-CERTEX vyžaduje zavedení nové infrastruktury informačních technologií pro vytvoření propojení mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie, určení údajů, jež mají být vyměňovány, a vypracování technických a funkčních specifikací. Pro uplatňování tohoto nařízení by se mělo tudíž přihlížet k časovému rámci potřebnému pro dosažení pokroku v rámci tohoto vývoje na úrovni Unie a jednotlivých států. Kromě toho se očekává, že provádění opatření týkajících se dodatečné digitální spolupráce bude trvat podstatně déle, neboť vyžaduje předchozí určení dotčených necelních formalit Unie spolu s příslušným technickým vývojem. Je tudíž nezbytné odložit uplatňování některých ustanovení tohoto nařízení.

(32) Jelikož cílů tohoto nařízení, totiž zajištění lepšího prosazování unijních regulačních požadavků přes hranice Unie a usnadnění mezinárodního obchodu, nemůže být uspokojivě dosaženo samotnými členskými státy z důvodu neodmyslitelné nadnárodní povahy pohybu zboží přes hranice a jeho složitosti, ale spíše jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola I
Obecná ustanovení

Článek 1

Předmět

Tímto nařízením se zřizuje jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví, který poskytuje integrovaný soubor interoperabilních elektronických služeb na úrovni Unie a jednotlivých států prostřednictvím jednotného celního portálu Evropské unie pro výměnu certifikátů s cílem podpořit interakci a výměnu informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie uvedenými v příloze.

Stanoví pravidla pro vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví a pravidla týkající se digitální správní spolupráce a sdílení informací v rámci jednotného portálu Evropské unie pro oblast celnictví.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se kromě definic uvedených v čl. 5 bodech 1, 2, 5, 8, 12, 15 a 16 nařízení (EU) č. 952/2013 použijí tyto definice:

1) „vnitrostátním jednotným portálem pro oblast celnictví“ se rozumí soubor elektronických služeb poskytovaných členským státem pro umožnění výměny informací mezi elektronickými systémy celních orgánů, příslušnými partnerskými orgány a hospodářskými subjekty;

2) „příslušným partnerským orgánem“ se rozumí orgán jakéhokoli členského státu nebo Komise, s pověřením provádět určenou funkci v souvislosti s plněním příslušných necelních formalit Unie;

3) „necelní formalitou Unie“ se rozumí formalita v oblasti mezinárodního obchodu se zbožím, která je stanovena v jiných než celních právních předpisech Unie;

4) „podkladem“ se rozumí certifikát, osvědčení, prohlášení o shodě, licence nebo povolení vydané příslušnými partnerskými orgány za účelem potvrzení splnění necelních formalit Unie;

5) „správou množství“ se rozumí činnost sledování a řízení množství zboží povoleného příslušnými partnerskými orgány v souladu s necelními právními předpisy Unie na základě informací poskytovaných celními orgány o odbavení souvisejících zásilek;

6) „necelním systémem Unie“ se rozumí elektronický systém Unie, který uchovává informace od všech příslušných partnerských orgánů, jež celní orgány potřebují pro ověření souladu s příslušnými necelními formalitami Unie.

Článek 3

Jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví

Tímto se zřizuje jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví. Zahrnuje jednotný celní portál Evropské unie pro výměnu certifikátů, vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví a necelní systémy Unie uvedené v příloze.

Kapitola II
Jednotný celní portál Evropské unie pro výměnu certifikátů

Článek 4

Zřízení jednotného celního portálu Evropské unie pro výměnu certifikátů

Tímto se zřizuje jednotný celní portál Evropské unie pro výměnu certifikátů (EU CSW-CERTEX). Portál EU CSW-CERTEX propojuje vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví s necelními systémy Unie uvedenými v příloze.

Článek 5

Úlohy a povinnosti týkající se portálu EU CSW-CERTEX

1. Komise ve spolupráci s členskými státy vyvine, integruje a provozuje portál EU CSW-CERTEX.
2. Komise propojí necelní systémy Unie uvedené v příloze s portálem EU CSW-CERTEX a umožní výměnu informací týkajících se necelních formalit Unie uvedených v příloze.

3. Členské státy propojí vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví s portálem EU CSW-CERTEX a umožní výměnu informací týkajících se necelních formalit Unie uvedených v příloze.

4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 21 akty v přenesené pravomoci, kterými se mění příloha, zejména tak, aby byly pokryty další necelní formality Unie.

Článek 6

Zpracování osobních údajů v rámci portálu EU CSW-CERTEX

1. Zpracování osobních údajů může v rámci portálu EU CSW-CERTEX probíhat pouze za těmito účely:

   a) umožnění výměny informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie uvedenými v příloze, pokud jde o necelní formality Unie, které jsou v této příloze uvedeny;

   b) případné provádění transformace údajů uvedených v čl. 10 odst. 2 s cílem umožnit výměnu informací uvedených v písmenu a) tohoto odstavce.

2. Portál EU CSW-CERTEX může zpracovávat osobní údaje pouze u těchto kategorií subjektů údajů:

   a) fyzických osob, jejichž osobní údaje jsou obsaženy v celním prohlášení;

   b) fyzických osob, jejichž osobní údaje jsou obsaženy v podkladech nebo v jakýchkoli jiných dodatečných písemných dokladech potřebných pro splnění necelních formalit Unie uvedených v příloze;

   c) zmocněných pracovníků celních orgánů, příslušných partnerských orgánů, orgánů pro ověřování zásilek nebo jakýchkoli jiných příslušných orgánů nebo oprávněných subjektů, jejichž osobní údaje jsou obsaženy v dokumentech uvedených v písmenech a) a b);

   d) pracovníků Komise a externích poskytovatelů jednajících jménem Komise, kteří provádějí operace a údržbové činnosti týkající se portálu EU CSW-CERTEX.

3. Portál EU CSW-CERTEX může zpracovávat pouze tyto kategorie osobních údajů:

   a) jméno, adresu, kód země a identifikační číslo fyzických osob uvedených v odst. 2 písm. a) a b), vyžadované buď celními předpisy, nebo necelními předpisy Unie pro splnění příslušných formalit;

   b) jméno a podpis zmocněných pracovníků uvedených v odst. 2 písm. c) a d).

4. V rámci portálu EU CSW-CERTEX se neuchovávají žádné informace vyměňované mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie.

5. Transformace osobních údajů uvedených v odst. 1 písm. b) se provádí za použití infrastruktury informačních technologií, která se nachází v Unii.

Článek 7

Společná správa v rámci portálu EU CSW-CERTEX

1. Pokud jde o zpracování osobních údajů v rámci portálu EU CSW-CERTEX, Komise je společným správcem ve smyslu čl. 28 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 a celní orgány a příslušné partnerské orgány jsou společnými správci ve smyslu čl. 26 odst. 1 nařízení (EU) 2016/679.

2. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví příslušné úkoly společných správců za účelem dodržování povinností podle nařízení (EU) 2016/679 a nařízení (EU) 2018/1725. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22 odst. 3 tohoto nařízení.

3. Společní správci zajistí, aby:

   a) spolupracovali na včasném zpracování žádosti/žádostí subjektu/subjektů údajů;

   b) si vzájemně pomáhali v záležitostech týkajících se identifikace a řešení jakéhokoli porušení zabezpečení osobních údajů v souvislosti se společným zpracováním;

   c) si vyměňovali příslušné informace, které jsou zapotřebí pro informování subjektů údajů podle oddílu 2 nařízení (EU) 2016/679 a oddílu 2 nařízení (EU) 2018/1725;

   d) zajišťovali a chránili bezpečnost, integritu, dostupnost a důvěrnost osobních údajů zpracovávaných společně v souladu s článkem 32 nařízení (EU) 2016/679 a článkem 33 nařízení (EU) 2018/1725.

Kapitola III
Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví

Článek 8

Zřízení vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví

1. Členské státy zřídí vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví. Každý členský stát odpovídá za vývoj, integraci a provoz svého vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví.

2. Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví umožňují výměnu informací a spolupráci elektronickými prostředky mezi celními orgány, příslušnými partnerskými orgány a hospodářskými subjekty pro účely dodržování a efektivního prosazování celních předpisů a necelních formalit Unie uvedených v příloze.

3. Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví zajišťují zejména tyto funkce:

   a) celním orgánům umožňují automatizované ověřování plnění necelních formalit Unie uvedených v příloze na základě údajů obdržených z necelních systémů Unie pro účely odbavení zboží;

   b) příslušným partnerským orgánům umožňují případně provádět správu množství v souvislosti s necelními formalitami Unie uvedenými v příloze;

   c) hospodářským subjektům poskytují jednotný komunikační kanál k plnění příslušných celních formalit a necelních formalit Unie, které jsou předmětem dodatečné digitální spolupráce v souladu s článkem 12.

4. Vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví mohou sloužit jako platforma pro koordinaci kontrol v souladu s čl. 47 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013.

Článek 9

Zpracování osobních údajů v rámci vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví

1. Zpracování osobních údajů v rámci vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví se provádí v souladu s nařízením (EU) 2016/679 odděleně od operací zpracování uvedených v článku 6 tohoto nařízení.

2. Každý členský stát je výlučným správcem operací zpracování údajů probíhajících v rámci jeho vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví.

3. Každý členský stát Komisi informuje o jakémkoli porušení zabezpečení osobních údajů, které ohrožuje bezpečnost, důvěrnost, dostupnost nebo integritu osobních údajů zpracovávaných v rámci jeho vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví.

Kapitola IV
Digitální spolupráce – výměna informací a další procesní pravidla

ODDÍL 1
DIGITÁLNÍ SPOLUPRÁCE V SOUVISLOSTI S NECELNÍMI FORMALITAMI UNIE

Článek 10

Výměna informací zpracovávaná prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX

1. U každé z necelních formalit Unie uvedených v příloze portál EU CSW-CERTEX umožňuje výměnu informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a příslušnými necelními systémy Unie za těmito účely:

   a) zpřístupnění příslušných údajů celním orgánům pro účely provádění potřebného automatizovaného ověřování těchto formalit v souladu s nařízením (EU) č. 952/2013;

   b) zpřístupnění příslušných údajů příslušným partnerským orgánům za účelem provádění správy množství povoleného zboží v necelních systémech Unie na základě zboží deklarovaného celním orgánům a propuštěného těmito orgány;

   c) usnadnění integrace postupů mezi celními a příslušnými partnerskými orgány za účelem plně automatizovaného procesu odbavení zboží a koordinace kontrol v souladu s čl. 47 odst. 1 nařízení (EU) č. 952/2013;

   d) umožnění jakéhokoli dalšího automatizovaného předání údajů mezi celními a příslušnými partnerskými orgány, které vyžadují právní předpisy Unie uvedené v příloze.

2. U každé z necelních formalit Unie uvedených v příloze portál EU CSW-CERTEX zajišťuje:

   a) případné sladění celní a necelní terminologie a určení celních postupů, u nichž lze použít podklady na základě správních rozhodnutí příslušného partnerského orgánu uvedených v podkladech;

b) změnu formátu údajů potřebných ke splnění příslušných necelních formalit Unie na formát údajů kompatibilní s celním prohlášením a naopak, aniž by došlo ke změně obsahu těchto údajů.

3. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 21 akty v přenesené pravomoci, v nichž se vymezují prvky údajů, které mají být vyměňovány prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX v souladu s odstavcem 1 tohoto článku.

4. Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme zvláštní pravidla pro výměnu informací uvedenou v odstavcích 1 a 2, případně včetně zvláštních pravidel pro zajišťování ochrany osobních údajů. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 22 odst. 2.

ODDÍL 2
DODATEČNÁ DIGITÁLNÍ SPOLUPRÁCE V SOUVISLOSTI S NECELNÍMI FORMALITAMI UNIE

Článek 11

Zjednodušení plnění celních formalit a necelních formalit Unie

V případě zboží, na které se vztahuje jakákoli z necelních formalit Unie uvedených v příloze, zajišťují vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví tyto funkce:

a) umožňují hospodářským subjektům, aby předkládaly příslušné informace potřebné pro splnění příslušných celních formalit a necelních formalit Unie;

b) zpřístupňují hospodářským subjektům elektronickou zpětnou vazbu k odbavení zboží od celních a příslušných partnerských orgánů odpovědných za plnění příslušných celních formalit a necelních formalit Unie.

Článek 12

Necelní formality Unie, které jsou předmětem dodatečné digitální spolupráce

1. Na necelní formalitu Unie uvedenou v příloze se vztahuje čl. 8 odst. 3 písm. c), články 11 až 15 a čl. 16 odst. 2 za předpokladu, že Komise v souladu s odstavcem 2 tohoto článku určila, že tato formalita splňuje kritéria stanovená v uvedeném odstavci.

2. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví, které z necelních formalit Unie uvedených v příloze splňují tato kritéria:

   a) dochází k vzájemnému překrývání mezi několika údaji potřebnými pro žádost o podklady a celní prohlášení;

   b) počet podkladů vydaných Unií v případě konkrétní formality není zanedbatelný;

   c) odpovídající necelní systém Unie uvedený v příloze může identifikovat hospodářský subjekt za pomoci registračního a identifikačního čísla hospodářských subjektů (EORI);

   d) příslušné necelní předpisy Unie umožňují splnění konkrétní formality prostřednictvím vnitrostátních jednotných portálů pro oblast celnictví v souladu s článkem 11.

3. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 22 odst. 2.

Článek 13

Harmonizace a racionalizace údajů

1. Komise určí údaje, které mají celní prohlášení a odpovídající žádost o podklady společné, a dodatečné prvky údajů, na něž se vztahují výhradně necelní předpisy Unie.

2. Dodatečné prvky údajů uvedené v odstavci 1 se identifikují pomocí příslušné zkratky necelní formality Unie uvedené v příloze, za níž následuje přípona „soubor údajů příslušného partnerského orgánu“.

3. Údaje v celním prohlášení a dodatečné prvky údajů uvedené v odstavci 1, které jsou vyžadovány pro propuštění zboží do příslušného celního režimu, představují integrované prohlášení, jež obsahuje veškeré údaje, které celní a příslušné partnerské orgány potřebují pro odbavení zboží.

4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat v souladu s článkem 21 akty v přenesené pravomoci, v nichž určí na jedné straně prvky údajů, které mají celní prohlášení a žádost o podklady společné, a na druhé straně soubor údajů příslušných partnerských orgánů pro každý z příslušných aktů Unie, který se vztahuje na necelní formality Unie uvedené v příloze.

Článek 14

Předkládání celních údajů a necelních údajů Unie hospodářskými subjekty

1. Pro účely čl. 11 písm. a) mohou vnitrostátní jednotné portály pro oblast celnictví hospodářským subjektům umožňovat, aby předložily integrované prohlášení obsahující soubor(y) údajů příslušných partnerských orgánů spolu s celním prohlášením podaným před předložením zboží v souladu s článkem 171 nařízení (EU) č. 952/2013.

2. Integrované prohlášení předložené v souladu s odstavcem 1 představuje celní prohlášení i žádost o podklady.

Článek 15

Dodatečná výměna informací zpracovávaná prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX

1. Portál EU CSW-CERTEX umožňuje nezbytnou výměnu informací mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a necelními systémy Unie za těmito účely:

   a) přenos údajů, které byly určeny jako společné pro celní prohlášení a odpovídající žádost o podklady podle čl. 13 odst. 4, jakož i příslušného souboru / příslušných souborů údajů příslušných partnerských orgánů s cílem umožnit těmto orgánům výkon jejich povinností s ohledem na příslušné formality v souladu s necelními předpisy Unie;

   b) přenos zpětné vazby od příslušných partnerských orgánů, jež byla zadána do příslušného necelního systému / příslušných necelních systémů Unie, hospodářským subjektům pro účely čl. 11 písm. b).

2. Pokud je hospodářský subjekt zaregistrován u celních orgánů v souladu s článkem 9 nařízení (EU) č. 952/2013, pro výměnu informací uvedenou v odstavci 1 se použije číslo EORI.

3. Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme procesní opatření pro výměnu informací uvedenou v odstavci 1, případně včetně zvláštních pravidel upravujících ochranu osobních údajů. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 22 odst. 2.

ODDÍL 3
OSTATNÍ PROCESNÍ PRAVIDLA TÝKAJÍCÍ SE NECELNÍCH FORMALIT UNIE

Článek 16

Používání systému EORI příslušnými partnerskými orgány

Při výkonu svých povinností mají příslušné partnerské orgány přístup do systému EORI zřízeného pro účely článku 9 nařízení (EU) č. 952/2013, aby mohly ověřit příslušné údaje o hospodářských subjektech uchovávané v tomto systému.

Článek 17

Vnitrostátní koordinátoři

Každý členský stát určí příslušný orgán, který bude jednat jako vnitrostátní koordinátor pro jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví. Vnitrostátní koordinátor plní tyto úkoly:

a) působí jako vnitrostátní kontaktní místo pro Komisi, pokud jde o všechny záležitosti související s prováděním tohoto nařízení;

b) podporuje spolupráci mezi celními orgány a příslušnými partnerskými orgány na vnitrostátní úrovni a koordinuje činnosti týkající se propojení mezi vnitrostátními jednotnými portály pro oblast celnictví a portálem EU CSW-CERTEX za účelem podpory provádění tohoto nařízení.

Kapitola V
Náklady na portál EU CSW-CERTEX, pracovní program a monitorování a podávání zpráv

Článek 18

Náklady

1. Náklady spojené s vývojem, integrací a provozem portálu EU CSW-CERTEX a jeho rozhraní s necelními systémy EU nese Unie.

2. Každý členský stát nese náklady vzniklé v souvislosti s vývojem, integrací a provozem jeho vnitrostátního jednotného portálu pro oblast celnictví a jeho propojením s portálem EU CSW-CERTEX.

Článek 19

Pracovní program

Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme pracovní program na podporu provádění ustanovení tohoto nařízení, která souvisejí s propojením necelních systémů Unie uvedených v příloze s portálem EU CSW-CERTEX a integrací příslušných necelních formalit Unie. Pracovní program se pravidelně aktualizuje. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 22 odst. 2.

Článek 20

Monitorování a podávání zpráv

1. Komise pravidelně monitoruje fungování jednotného portálu Evropské unie pro oblast celnictví.
2. Komise pravidelně hodnotí výkonnost portálu EU CSW-CERTEX.
3. Do 31. prosince 2027 a poté každé tři roky Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění tohoto nařízení. Zpráva obsahuje rovněž informace o monitorování a hodnocení prováděném v souladu s odstavci 1 a 2.
4. Členské státy na žádost Komise předloží veškeré informace, které jsou zapotřebí pro zprávu uvedenou v odstavci 3.

Kapitola VI
Postupy přijímání prováděcích aktů a aktů v přenesené pravomoci, změny nařízení (EU) č. 952/2013 a závěrečná ustanovení

Článek 21

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 5 odst. 4, čl. 10 odst. 3 a čl. 13 odst. 4 je svěřena Komisi na dobu neurčitou počínaje dnem vstupu tohoto nařízení v platnost.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 5 odst. 4, čl. 10 odst. 3 a čl. 13 odst. 4 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 5 odst. 4, čl. 10 odst. 3 a čl. 13 odst. 4 vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi

o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

Článek 22

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen Výbor pro celní kodex zřízený nařízením (EU) č. 952/2013. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 23

Změny nařízení (EU) č. 952/2013

Nařízení (EU) č. 952/2013 se mění takto:

1) v čl. 5 bodě 2 se doplňuje nové písmeno, které zní:

„e) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [...]* a ustanovení, která jej doplňují nebo provádějí;

*Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [...] ze dne [datum], kterým se zřizuje jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví a mění nařízení (EU) č. 952/2013 (Úř. věst. L […], DD.MM.RRRR, s. XX).“

2) v čl. 163 odst. 1 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Má se za to, že podklady v případě příslušných necelních formalit Unie uvedených v příloze nařízení (EU) […] jsou ve vlastnictví deklaranta a jsou celním orgánům k dispozici v okamžiku podání celního prohlášení, pokud tyto orgány mohou získat potřebné údaje z příslušného necelního systému / příslušných necelních systémů Unie prostřednictvím jednotného celního portálu Evropské unie pro výměnu certifikátů v souladu s čl. 10 odst. 1 písm. a) a c) uvedeného nařízení.“

Článek 24

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Ustanovení čl. 5 odst. 2 a 3, čl. 8 odst. 3 písm. a) a b) a článku 10 se použijí na každou z necelních formalit Unie uvedených v příloze od data, které je v této příloze uvedeno.

Ustanovení čl. 8 odst. 3 písm. c), článku 11, čl. 13 odst. 1, 2 a 3, článku 14 a čl. 15 odst. 1 a 2 se použijí ode dne 1. ledna 2031.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda
[...]

Za Radu
předseda
[...]

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB

1.3. Povaha návrhu/podnětu

1.4. Cíle

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.6. Doba trvání a finanční dopad

1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

2.2. Systém řízení a kontroly

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

3.2.5. Příspěvky třetích stran

3.3. *Odhadovaný dopad na příjmy*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje jednotný portál Evropské unie pro oblast celnictví a mění nařízení (EU) č. 952/2013

– PLAN/2017/1149 – TAXUD

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB[43]

– celní unie

– strategie elektronické veřejné správy a digitalizace

1.3. Povaha návrhu/podnětu

☒ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**[44]

☐ Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na novou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Sdělení Evropské komise z roku 2016 o rozvíjení celní unie EU a její správy (COM(2016) 813 final)[45]

Strategický plán GŘ TAXUD na období 2016–2020[46]

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu týkajícím se posunutí celní unie na další úroveň – Akční program pro silnou a moderní celní unii (PLAN/2020/6296)

Tallinské prohlášení o elektronické veřejné správě (estonské předsednictví Rady EU dne 6. října 2017)[47]

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifické cíle

1. Lepší spolupráce mezi celními orgány a příslušnými orgány odpovědnými za prosazování necelních regulačních formalit vyžadovaných pro účely mezinárodního obchodu (dále jen „příslušné partnerské orgány“) s cílem rozšířit a zlepšit pilotní IT řešení, které vyvinulo GŘ TAXUD[48]. Toto řešení by

[43] ABM: řízení podle činností (activity-based management); ABB: sestavování rozpočtu podle činností (activity-based budgeting).

[44] Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

[45] https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/com_2016_813_en.pdf

[46] https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-taxud_march2016_en.pdf

[47] https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration

[48] Projekt jednotného celního portálu EU pro výměnu certifikátů (EU CSW-CERTEX).

jednotným způsobem vzájemně propojilo vnitrostátní celní systémy se systémy EU, v nichž jsou spravovány necelní regulační formality, s cílem umožnit systematickou a automatizovanou výměnu informací mezi těmito dvěma oblastmi.

2. Lepší prosazování přeshraničních regulačních formalit. Výměna informací mezi systémy celních a necelních orgánů by umožnila automatizované kontroly podkladů celními orgány, elektronickou zpětnou vazbu týkající se celního odbavení pro příslušné partnerské orgány a lepší integraci příslušných celních a necelních postupů.

3. Zjednodušené postupy odbavení zboží pro hospodářské subjekty prostřednictvím vymezení rámce pro harmonizaci údajů a umožnění opakovaného použití údajů poskytnutých hospodářskými subjekty.

4. Správa množství v případě necelních formalit v celé EU.

Příslušné aktivity ABM/ABB

Komise zajistí, aby byly zavedeny mechanismy pro monitorování a hodnocení fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví ve vztahu k hlavním cílům politiky. Politické priority a odpovídající zdroje jsou uvedeny v oddílech 1.5.1 a 3 tohoto dokumentu.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Celní správy členských států: iniciativa přinese významnou úsporu času v rámci celního odbavení, neboť by podklady týkající se necelních regulačních formalit spadajících do dané oblasti působnosti byly přeposílány do IT systémů celních orgánů z příslušného systému EU prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX. To přinese možnost automatizovaného ověřování a povede k nižší závislosti na manuálních kontrolách dokladů prováděných celními orgány, což umožní úspory lidských zdrojů a v konečném důsledku rozšíření kontrolních kapacit celních správ. Změna by byla zejména výrazná u regulačních formalit v případech, kdy lze pomocí zavedení funkce automatizované správy množství na úrovni EU rozdělit množství povoleného zboží do více celních prohlášení. Tato funkce umožní automatizované ověřování „odepisování“ v celé Unii, čímž se zabrání tomu, aby bylo odbaveno jakékoli zboží přesahující povolené množství. Návrh dále zajistí zjednodušení a harmonizaci údajů mezi celními a necelními formalitami a lepší sladění postupů. Očekává se rovněž lepší řízení rizik plynoucí ze zvýšeného objemu elektronických údajů získávaných od hospodářských subjektů jako součást celního prohlášení a snadnější sdílení údajů mezi orgány.

Příslušné partnerské orgány: iniciativa zlepší soulad s předpisy a prosazování necelních regulačních formalit spadajících do dané oblasti působnosti. Automatizovaná správa množství na úrovni EU představuje kontrolní nástroj umožňující zabránit podvodnému použití podkladů v případě větších než povolených množství. Automatizovaná výměna informací mezi orgány dále vyloučí riziko odbavení zboží na základě padělaných podkladů. Standardizace výměny informací mezi systémy příslušných partnerských orgánů EU a vnitrostátními celními systémy navíc přinese příležitost harmonizovat provádění necelních právních předpisů vnitrostátními celními správami v celé EU.

Hospodářské subjekty: očekává se, že výměna informací mezi orgány veřejné správy – konkrétně mezi celními orgány a příslušnými partnerskými orgány – přinese výrazné zlepšení účinnosti a úsporu času při odbavení zboží. Hospodářské subjekty budou zejména využívat výhod plynoucích z přímé automatizované výměny informací mezi orgány, přičemž nebudou muset fyzicky předkládat podklady pro účely celního odbavení. Celní orgány budou dále ve většině případů schopny automatizovaným způsobem ověřovat podklady, a tím dojde ke zkrácení doby a omezení zdrojů, které hospodářské subjekty potřebují pro absolvování kontrol dokumentů. Vzhledem k nepřetržité dostupnosti automatizovaných služeb ověřování podkladů může k odbavení standardních případů docházet i mimo pracovní dobu. Jednotné kontaktní místo (aspekt návrhu týkající se vztahů mezi podniky a veřejnou správou) navíc zjednoduší plnění regulačních formalit a bude řešit klíčové problémy, jako je nutnost předkládat podobné informace více orgánům při stejných pohybech.

Občané: lepší dodržování a prosazování necelních regulačních formalit EU bude mít pozitivní dopad na ochranu veřejného zdraví a bezpečnosti, zvýšení bezpečnosti, zachování kulturního dědictví a ochranu dobrých životních podmínek zvířat a životního prostředí. Zjednodušení regulačních formalit, zkrácení doby odbavení a omezení zdrojů potřebných k jejich řešení může být v konečném důsledku přínosem pro občany, neboť na ně mohou být přeneseny nižší náklady ve formě nižších cen.

1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

- Počet necelních regulačních formalit, na které se iniciativa vztahuje v daném roce, a počet smluv uzavřených mezi GŘ TAXUD a partnerskými generálními ředitelstvími s ohledem na formality, jichž se iniciativa týká.
- Počet celních prohlášení, která jsou předmětem automatizované výměny informací zpracovávaných prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX, a počet žádostí podaných za každý členský stát do portálu EU CSW-CERTEX.
- Počet nesrovnalostí a pokusů o podvod odhalených za pomoci automatizované křížové kontroly informací.
- Míra úspěšnosti kontrol dokladů a fyzických kontrol (prováděných po systematické automatizované křížové kontrole informací umožněné prostřednictvím portálu EU CSW-CERTEX) a objem zboží, u něhož byl zjištěn nesoulad s předpisy.
- Podíl automatizovaných kontrol, po nichž nenásledoval manuální zásah (kontroly dokladů nebo fyzické kontroly).
- Počet integrovaných prohlášení[49] podaných prostřednictvím vnitrostátních jednotných portálů.
- Průměrný čas potřebný pro odbavení příslušného zboží.

[49] Integrované prohlášení: veškeré informace týkající se odbavení, které jsou vyžadovány pro splnění celních formalit a necelních formalit Unie, kterými se řídí mezinárodní obchod se zbožím.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

V průběhu let Komise a členské státy EU přijaly řadu závazků k rozvoji služeb jednotného portálu v oblasti celnictví. Rozhodnutí o elektronickém celnictví z roku 2008[50] týkající se bezpapírového prostředí pro celnictví a obchod vyzvalo členské státy a Komisi, aby usilovaly „o zavedení a zprovoznění rámce služeb jednotného portálu“. Na toto rozhodnutí navázalo benátské prohlášení z roku 2014[51] s návrhem progresivního akčního plánu na zavedení jednotného portálu EU pro oblast celnictví a vytvoření jeho právního rámce. Sdělení o rozvíjení celní unie EU a její správy z roku 2016[52] dále oznámilo plány Komise prozkoumat funkční řešení pro vývoj a vytvoření jednotného portálu EU pro oblast celnictví. To bylo zopakováno v první dvouleté zprávě o pokroku při rozvíjení celní unie EU[53], která označila jednotný portál EU pro oblast celnictví za prioritní oblast.

V souladu s politickými prioritami EU Komise v roce 2015 zahájila pilotní projekt vedený společně Generálním ředitelstvím pro daně a celní unii (GŘ TAXUD) a Generálním ředitelstvím pro zdraví a bezpečnost potravin (GŘ SANTE) – „jednotný celní portál EU – společný veterinární vstupní doklad“ (EU SW-CVED). Tento projekt poskytl rozhraní mezi vnitrostátními celními systémy a systémem osvědčování na úrovni EU[54] prostřednictvím centrálního IT řešení GŘ TAXUD. To umožnilo automatizované ověřování tří sanitárních osvědčení, jež jsou vyžadovány pro vstup produktů živočišného původu / produktů jiného než živočišného původu, celními správami pěti členských států, které se projektu dobrovolně účastnily. „Projekt jednotného celního portálu EU pro výměnu certifikátů“ (EU CSW-CERTEX), zahájený v roce 2017, tento pilotní projekt rozšířil a vylepšil jeho funkce. Do konce roku 2018 byly zavedeny nové certifikáty a počet zúčastněných členských států vzrostl z pěti na devět. Navrhovaná právní iniciativa bude vycházet ze stávajícího pilotního řešení vyvinutého generálním ředitelstvím TAXUD a uloží všem členským státům povinnost jej používat pro výměnu informací u řady regulačních formalit, pro které jsou v elektronických systémech EU k dispozici příslušné informace vyžadované celními orgány k odbavení. Propojení mezi portálem EU CSW-CERTEX a budoucími elektronickými systémy EU bude zřizováno postupně, jak se budou zavádět nové regulační formality. V důsledku integrace nových funkcí by se pokrytí těchto formalit mělo zvýšit. Plná povinná účast všech členských států zejména umožní automatizovanou správu množství v celé EU, pokud jde o dotčené regulační formality potřebné k vyřešení nedostatků v prosazování, snížení výskytu podvodů a chyb a zvýšení efektivity v průběhu času.

Posouzení dopadů politického návrhu nastínilo řadu možností politiky (včetně pokračování základního scénáře). S cílem poskytnout rámec provádění evropské

[50] Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod (Úř. věst. L 23, 26.1.2008, s. 21).

[51] https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16507-2014-INIT/cs/pdf (benátské prohlášení je připojeno k závěrům Rady z prosince 2014).

[52] COM(2016) 813 final.

[53] Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu – První zpráva o pokroku při rozvíjení celní unie EU a její správy vydávaná každé dva roky, COM(2018) 524 final.

[54] Obchodní řídicí a expertní systém (TRACES).

politiky v této oblasti je navržen balíček upřednostňovaných možností. Tento balíček sestává ze tří možností rozdělených do těchto kategorií:

a) spolupráce mezi veřejnými správami (možnost 1: výměna informací mezi veřejnými správami o formalitách EU, u kterých jsou příslušné informace vyžadované celními orgány pro účely odbavení zpřístupněny v elektronických systémech EU);

b) spolupráce mezi podniky a veřejnou správou (možnost 6: harmonizované vnitrostátní jednotné portály umožňující, aby měly hospodářské subjekty jednotné kontaktní místo pro plnění celních a necelních formalit spadajících do dané oblasti působnosti), a

c) rozšíření používání registrace a identifikace hospodářských subjektů (EORI) na příslušné partnerské orgány (možnost 8ii).

Přímé ekonomické náklady upřednostňovaného balíčku pro Evropskou komisi jsou tvořeny jednorázovými náklady na provádění a opakujícími se náklady. Náklady na provádění zahrnují obchodní modelování a výdaje na hardware a software informačních technologií, vývoj softwaru, testování, zavádění a údržbu, řízení změn procesu, školení a podporu, přičemž se předpokládá, že budou vynakládány postupně po dobu sedmi let s odhadovaným rozsahem patnácti regulačních formalit. Výchozím bodem by byla stávající architektura portálu EU CSW-CERTEX, která je funkční v případě více než poloviny těchto regulačních formalit[55]; náklady na provádění a vývoj během období postupného provádění by měly v souvislosti s těmito formalitami podle odhadů činit 50 % nákladů na začlenění nových formalit.

Od osmého roku budou náklady na provádění nahrazeny opakujícími se náklady, tvořenými náklady na údržbu hardwaru a softwaru, pravidelné aktualizace, nepřetržitou podporu a každodenní činnosti.

Očekává se, že s upřednostňovaným balíčkem budou spojeny náklady na provádění v celkové výši 64,730 milionu EUR, rovnoměrně rozložené do prvních sedmi let postupného provádění, a náklady na údržbu ve výši 6,350 milionu EUR ročně po plném zprovoznění.

[55] CHED-A (společný zdravotní vstupní doklad pro zvířata), dříve CVED-A – v rámci portálu EU CSW-CERTEX se má zavést do konce roku 2020.

CHED-P (společný zdravotní vstupní doklad pro živočišné produkty), dříve CVED-P – v rámci portálu EU CSW-CERTEX se má zavést do konce roku 2020.

CHED-D (společný zdravotní vstupní doklad pro krmiva a potraviny jiného než živočišného původu), dříve CED – v rámci portálu EU CSW-CERTEX se má zavést do poloviny roku 2020.

CHED-PP (společný zdravotní vstupní doklad pro rostliny a rostlinné produkty) – v rámci portálu EU CSW-CERTEX se má zavést do poloviny roku 2020.

COI (osvědčení o kontrole) pro dovoz ekologických produktů – na portál EU CSW-CERTEX se má přesunout do konce roku 2020.

FLEGT (prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví) pro dovoz dřeva – na portál EU CSW-CERTEX se má přesunout do konce roku 2020.

FGAS (fluorované skleníkové plyny) – v rámci portálu EU CSW-CERTEX se má zavést do konce roku 2020.

ODS (látky, které poškozují ozonovou vrstvu) – v rámci portálu EU CSW-CERTEX se má zavést do poloviny roku 2020.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU

Problémy, které iniciativa řeší, zejména nedostatečná koordinace a roztříštěná interoperabilita mezi celními a příslušnými partnerskými orgány při odbavení zvláštního zboží, mají ze své podstaty nadnárodní charakter a zahrnují pohyb zboží přes hranice a dopady případného výskytu chyb a podvodů v jednotlivých zemích pro celou EU. S ohledem na její odpovědnost za celní unii a za dotčené necelní regulační formality má EU optimální postavení pro to, aby prováděla koordinační akci, řešila roztříštěnost a vytvářela úspory z rozsahu. Stávající a očekávaná akce pouze na vnitrostátní úrovni se ukázala jako nedostatečná převážně z těchto důvodů:

a) pokračující roztříštěnost a nedostatečná interoperabilita by omezovaly výhody plynoucí z postupné digitalizace a modernizace postupů týkajících se odbavení určitého zboží;

b) vnitrostátních iniciativ by bylo málo z důvodu omezení zdrojů a nedostatku určitých klíčových funkcí, jako je správa množství na úrovni EU;

c) pilotní projekt EU CSW-CERTEX (dobrovolná iniciativa) by ztratil dynamiku, pokud na něj nenaváže povinné opatření. Mnohé celní orgány členských států si na něj už zvykly, postupně zrušily předchozí manuální a papírové postupy a nedokázaly by už bez něj zpracovávat příslušné formality.

Vzhledem ke své úloze při modernizaci celní unie a lepším prosazování celních a necelních regulačních formalit na hranicích má EU jedinečnou výhodu, pokud jde o nové posouzení základních praktik a postupů stávajícího roztříštěného modelu regulačního souladu. Opatření EU v této oblasti zlepší soulad regulačních formalit s právními předpisy EU a dále usnadní přeshraniční pohyb zboží. Tím přinese jasnou přidanou hodnotu pro interakci mezi celními a příslušnými partnerskými orgány a každodenní činnosti hospodářských subjektů. Zásah EU nakonec bude mít významné sociální a ekologické dopady a značné ekonomické přínosy pro společnost jako celek.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Portál EU SW-CVED a jeho nástupce, pilotní projekt EU CSW-CERTEX, lze považovat za vzor pro iniciativu. Zhodnocením pilotního projektu, které provedlo GŘ TAXUD, se potvrdilo, že je v souladu s potřebami zúčastněných stran, pokud jde o efektivnější odbavení zboží, a umožňuje automatizované kontroly podkladů celními orgány. I když platí určité výhrady v souladu s dosavadní oblastí působnosti projektu, pilotní projekt EU CSW-CVED a projekt EU CSW-CERTEX již vedly k harmonizaci a výměně údajů týkajících se dotčených regulačních formalit. To zase znamenalo lepší spolupráci mezi příslušnými orgány. Existují rovněž určité omezené důkazy o nižším výskytu podvodů a lidských chyb, zejména díky omezení lidských zásahů a možnosti správy množství na vnitrostátní úrovni.

Existují však omezení, která se týkají především pilotní povahy dosavadního řešení. Jedná se zejména o tato omezení:

a) správa množství na úrovni EU je potřebná k vyřešení nedostatků v prosazování a i nadále není možná bez plné povinné účasti všech členských států;

b) aby byly možné průběžné aktualizace v reálném čase (spíše než pravidelné dotazování), bylo by zapotřebí modernizovat propojení mezi systémy;

c) neustálá povinnost hospodářských subjektů předkládat papírové dokumenty společně s digitálními omezuje přínosy, které mohou hospodářské subjekty realizovat; řešení problému by vyžadovalo legislativní rámec, který dává digitálnímu podpisu právní sílu.

1.5.4. Slučitelnost a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji

Legislativní návrh spadá do oblasti působnosti připravovaného programu Clo 2027 a jeho nástupnických programů. Je součástí probíhajícího akčního plánu pro celní unii (PLAN/2020/6296), který byl navržen na podporu priority Komise posunout celní unii na další úroveň. Akční plán navrhne revidovanou dlouhodobou strategii týkající se celní unie, včetně legislativních a jiných než legislativních opatření. Tento návrh představuje první legislativní opatření k modernizaci procesu celního odbavení.

1.6. Doba trvání a finanční dopad

☐ Návrh/podnět **časově omezený**

– ☐ Návrh/podnět s platností od [DD/MM]RRRR do [DD/MM]RRRR

– ☐Finanční dopad od RRRR do RRRR

☒ Návrh/podnět **časově neomezený**

– Provádění s obdobím rozběhu od roku 2022 do roku 2029,

– poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob řízení[56]

☒ **Přímé řízení** Komisí

– ☒ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ EIB a Evropský investiční fond,

– ☐ subjekty uvedené v článcích 208 a 209 finančního nařízení,

– ☐ veřejnoprávní subjekty,

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

– ☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Legislativní návrh zřídí harmonizovaný a interoperabilní jednotný portál EU pro oblast celnictví. Tento portál zahrnuje soubor plně integrovaných elektronických služeb poskytovaných na úrovni EU a jednotlivých států pro účely výměny informací mezi celními a příslušnými partnerskými orgány a zjednodušení postupů odbavení zboží pro hospodářské subjekty. Ve spolupráci s členskými státy bude Komise dále rozvíjet, udržovat a provozovat centrální elektronický systém (EU CSW-CERTEX), aby se usnadnila výměna údajů mezi všemi aktéry účastnícími se odbavení zboží.

[56] Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Pravidelné monitorování se bude v maximální možné míře opírat o zdroje na úrovni EU, jako jsou podrobné zprávy o výkonnosti celní unie a výstupy a statistiky portálu EU CSW-CERTEX v oblasti podnikání a IT. S cílem stanovit, zda a v jakém rozsahu bude možné využívat také jiné zdroje, budou konzultovány vnitrostátní celní správy.

Šest let po vstupu předpisu v platnost a poté každé tři roky by Komise měla předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu o fungování jednotného portálu EU pro oblast celnictví, včetně celkového hodnocení portálu EU CSW-CERTEX. Vzhledem k tomu, že iniciativa ještě nebude v době prvního hodnocení plně provedena, pozornost bude věnována vyhodnocení dosaženého pokroku, určení oblastí pro zlepšení a předložení doporučení do budoucna. Druhé hodnocení bude uplatňovat souhrnnější přístup.

Očekává se, že pokud to bude možné, portál EU CSW-CERTEX bude průběžně shromažďovat ukazatele monitorování. Pro účely hodnocení budou sestavovány roční statistiky a budou se porovnávat pro po sobě následující roky. Pokud je to možné, lze použít srovnání s výchozí situací získanou jako trend nebo průměr za tři roky, jež předcházejí vstupu v platnost.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Hlavní rizika se týkají provádění projektu podle plánu. Za prvé, v důsledku rozpočtových škrtů na základě výsledků jednání o dalším víceletém finančním rámci na období 2021–2027[57] by mohl nastat potenciální nedostatek lidských a finančních zdrojů. Významný rizikový faktor dále vyplývá z průřezové povahy projektu, která vyžaduje aktivní účast několika generálních ředitelství a rozmanitost necelních regulačních formalit v rámci dané oblasti působnosti.

2.2.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Návrh, funkční a technické specifikace, vývoj, testování, zavedení, provoz a údržba portálu EU-CSW CERTEX jsou prováděny s použitím stávajících rámcových smluv s IT dodavateli, memorand o porozumění s jinými GŘ Komise, jakož i dohod o úrovni služeb s členskými státy. Stávajícím slaďováním pracovních a IT činností napříč generálními ředitelstvími Komise se zmírňuje případné překrývání činností.

Finanční transakce se v souladu s kontrolním systémem GŘ TAXUD přezkoumávají *ex ante*.

2.2.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb

Neuvádí se žádný odhad, jelikož kontrola a zmírňování rizik jsou nedílnou součástí struktury řízení projektu.

Míra rizika výskytu chyb je omezená (v současné době se odhaduje na 0,5 % v případě zadávání zakázek).

[57] COM(2018) 442.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Opatření prováděná Komisí budou podléhat kontrolám *ex ante* a kontrolám *ex post* v souladu s finančním nařízením. Smlouvy a dohody o financování provádění tohoto nařízení budou opravňovat Komisi a Účetní dvůr k provádění auditů a kontrol.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo [Název……...……]	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	nepoužije se					

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdajů	Příspěvek			
	Číslo [Název……...……]	RP/NRP[58]	zemí ESVO[59]	kandidátských zemí[60]	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
1	03.05.01	RP	NE	NE	NE	NE
bude upřesněno	rozpočtové položky zúčastněných GŘ	RP	NE	NE	NE	NE

[58] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

[59] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

[60] Kandidátské země a případně potenciální kandidátské země západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

[[Tento oddíl se vyplní pomocí **tabulky rozpočtových údajů správní povahy** (druhý dokument v příloze tohoto finančního výkazu) a pro účely konzultace mezi útvary se vloží do aplikace CISNET.]

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo 1	Prostředky přidělené na tento legislativní návrh jsou kryty rozpočtem programu Clo ve výši 950 milionů EUR, navrženým Komisí dne 8. června 2018 na příští VFR 2021–2027. I když tato iniciativa nemá žádný další dopad na rozpočet, její účinné provádění bude záviset na tom, zda budou v návaznosti na výsledky jednání o VFR 2021–2027 k dispozici dostatečné zdroje.

GŘ: TAXUD			Rok **2022**[61]	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Po roce **2027**[62]	
• Operační prostředky										**CELKEM**
03.05.01	Závazky	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		**23,781**
	Platby	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	**23,781**
není známo	Závazky	(1a)							9,190	**9,189**
	Platby	(2a)							5,918	**5,918**
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[63]			**nepoužije se**							
Číslo rozpočtové položky		(3)	**nepoužije se**							

[61] Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

[62] Zahrnuje rozpočtové prostředky do roku 2030 včetně. Roční závazek od roku 2030 činí 2,613.

[63] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Prostředky pro GŘ TAXUD CELKEM	Závazky	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	**32,970**
	Platby	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	**29,700**
GŘ: partnerská GŘ účastnící se iniciativy			Rok **2022**[64]	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Po roce **2027**	
• Operační prostředky										**CELKEM**
Rozpočtové položky zúčastněných GŘ	Závazky	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		**23,781**
	Platby	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	**23,781**
Rozpočtové položky zúčastněných GŘ	Závazky	(1a)							9,190	**9,189**
	Platby	(2a)							5,918	**5,918**
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[65]										
Číslo rozpočtové položky		(3)								
Prostředky pro partnerská GŘ účastnící se iniciativy CELKEM	Závazky	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	**32,970**
	Platby	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	**29,700**

[64] Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

[65] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	**65,940**
	Platby	(5)	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	**59,400**
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)								
Prostředky z OKRUHU 1 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Závazky	=4+6	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	**65,940**
	Platby	=5+6	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	**59,400**

Má-li návrh/podnět dopad na více okruhů:

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)										
	Platby	(5)										
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)										
Prostředky z OKRUHŮ 1 až 4 víceletého finančního rámce **CELKEM** (referenční částka)	Závazky	=4+6										
	Platby	=5+6										

Okruh víceletého finančního rámce	**5**	Správní výdaje

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Po roce **2027**
GŘ: TAXUD								
• Lidské zdroje		0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
• Ostatní správní výdaje								
GŘ TAXUD **CELKEM**	Prostředky	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
GŘ: partnerská GŘ účastnící se iniciativy								
• Lidské zdroje		0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620
• Ostatní správní výdaje								
Partnerská GŘ účastnící se iniciativy CELKEM	Prostředky	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620

Prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce CELKEM	(Závazky celkem = platby celkem)	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Po roce **2027**

Prostředky z OKRUHŮ 1 až 5 víceletého finančního rámce **CELKEM**	Závazky	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	21,947
	Platby	2,905	6,869	8,454	9,247	9,247	9,247	24,920

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy ⇩			Roky **2022 až 2028**[66]		**Fáze provádění CELKEM**		Od roku **2029**	
	Druh[67]	Průměrné náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady	Ne	Náklady
SPECIFICKÉ CÍLE č. 1–3[68]								
Vývoj, integrace a provoz portálu EU-CSW CERTEX, který bude přispívat ke třem specifickým cílům			nepoužije se	9,247	nepoužije se	**64,730**	nepoužije se	6,350
NÁKLADY CELKEM			nepoužije se	**9,247 za každý rok provádění**	nepoužije se	**64,730 fáze provádění celkem**	nepoužije se	**6,350 za každý rok provozu**

[66] Roční náklady.

[67] Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

[68] Popsané v bodě 1.4.2 „Specifické cíle…“.

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **2022**[69]	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Po roce **2027**	**CELKEM**
OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**

Mimo OKRUH 5[70] **víceletého finančního rámce**							
Lidské zdroje							
Ostatní výdaje správní povahy							
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce							

CELKEM	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

[69] Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

[70] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

		Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	Po roce **2027**
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)								
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise) **GŘ TAXUD**		5	5	5	5	5	5	
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise) **GŘ TAXUD**								5/4[71]
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise) **Komise**		3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise) **Komise**								3,8/3,5[72]
XX 01 01 02 (při delegacích)								
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)								
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)								
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)[73]								
XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)								
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)								
XX 01 04 **yy** [74]	– v ústředí							
	– při delegacích							
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)								
10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)								
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)								
CELKEM		**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8/7,5[75]**

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	5 úředníků AD v případě GŘ TAXUD
Externí zaměstnanci	

[71] 5 v roce 2028 (poslední rok fáze provádění) a 4 od roku 2029 (fáze údržby).

[72] 3,8 v roce 2008 (poslední rok fáze provádění) a 3,5 od roku 2029 (fáze údržby).

[73] SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

[74] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

[75] 8,8 v roce 2008 (poslední rok fáze provádění) a 7,5 od roku 2029 (fáze údržby).

3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

– ☐ Návrh/podnět je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem.

– ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte, jaká úprava se požaduje, příslušné rozpočtové položky a odpovídající částky.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

– ☒Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

– Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

– ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

– ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:

  – ☐ na vlastní zdroje

  – ☐ na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu[76]						
		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
Článek ….								

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

[76] Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.