



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 28.10.2020
SWD(2020) 239 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill

**li jistabbilixxi l-Ambjent ta' Tieqa Unika tal-Unjoni Ewropea ghad-Dwana u li jemenda
r-Regolament (UE) Nru 952/2013**

{COM(2020) 673 final} - {SEC(2020) 360 final} - {SWD(2020) 237 final} -
{SWD(2020) 238 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv

Valutazzjoni tal-impatt dwar l-Ambjent ta' Tieqa Unika tal-UE għall-inizjattiva tad-Dwana

A. Htieġa li tittiehed azzjoni

Għaliex? X'inhil-problema li qed tiġi indirizzata?

Il-fluss bla xkiel tal-kummerċ transfruntier jehtieġ proċeduri ta' żdoganar tal-merkanzija u ta' kontroll effiċjenti li jiżguraw is-sikurezza u s-sigurtà tan-nies u n-negozji fl-UE. Dan qed jinkiseb parzjalment permezz tas-sistemi elettronici awtorizzati mill-Kodiċi Doganali tal-Unjoni, li qegħdin jissostitwixxu l-proċeduri bbażati fuq il-karti b'dawk elettronici. Madankollu, aktar minn 60 att mhux doganali tal-UE kif ukoll leġislazzjoni nazzjonali mhux doganali (fl-oqsma tas-saħħa u s-sikurezza, tal-ambjent, tal-agrikoltura, tas-sajd, tal-patrimonju internazzjonali, tas-sorveljanza tas-suq, eċċ.) jridu wkoll jiġu infurzati fil-fruntieri esterni. Dan jehtieġ dokumenti ohra għajr id-dikjarazzjonijiet doganali u jaffettwa sa 13 % tal-kważi 300 miljun moviment ta' merkanzija kull sena, li hafna minnhom huma sensittivi hafna. Peress li l-awtoritajiet ta' spiss jahdmu f'sajlos, b'sistemi u bi proċessi mhux allinjati, bosta merkanzija tiġi trattata b'modi li huma ineffiċjenti, u li jwasslu għal żbalji u frodi. Pereżempju, xi awtorizzazzjonijiet jippermettu li l-kwantitajiet ta' merkanzija jinqasmu bejn diversi dikjarazzjonijiet doganali u huma validi madwar l-UE kollha. Filwaqt li jehtieġ li l-awtoritajiet jivvalidaw il-kwantitajiet użati, il-kontrolli manwali jiehdu hafna hin u mhumiex preċiżi biżżejjed. Dawn il-problemi ma jistgħux jiġu solvuti mingħajr azzjoni għda mill-UE, parzjalment minhabba li huma relatati mal-formalitajiet tal-UE. L-isforzi nazzjonali ta' spiss ikunu wkoll frammentati u jistgħu jaggravaw il-problema minhabba nuqqas ta' interoperabbiltà u minhabba n-natura transfruntiera tal-kummerċ. L-aktar inizjattiva rilevanti tal-UE f'dan il-qasam, is-CSW-CERTEX tal-UE, kellha xi suċċess iżda hija biss volontarja u għandha kamp ta' applikazzjoni limitat.

X'mistennija tikseb din l-inizjattiva?

L-oġġettiv ġenerali huwa li jittejjeb l-infurzar tar-rekwiżiti regolatorji għal protezzjoni msahħa tal-UE u biex jiġi ffaċilitat il-kummerċ internazzjonali. Sabiex jintlaħaq dan l-oġġettiv, l-inizjattiva se:

- tiddefinixxi qafas ta' governanza għal kooperazzjoni msahħa bejn l-awtoritajiet kompetenti tad-dwana u l-awtoritajiet kompetenti shab u se tiżviluppa soluzzjonijiet interoperabbli fejn dan ikun ta' benefiċċju u xieraq;
- ittejjeb il-prattiki ta' hidma bejn l-awtoritajiet regolatorji involuti fil-kummerċ internazzjonali biex jippermettu proċessi aktar awtomatizzati, elettronici u integrati biex jittrattaw l-iżdoganar tal-merkanzija;
- tiddetermina qafas għall-armonizzazzjoni tad-data u tippermetti l-użu mill-ġdid tad-data sabiex jitwettqu l-formalitajiet differenti mehtieġa mill-awtoritajiet doganali u mhux doganali għall-kummerċ internazzjonali.

X'inhil-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE?

Il-problemi identifikati huma intrinsikament transnazzjonali, peress li jinvolvu l-moviment transfruntier tal-merkanzija, u kwalunkwe żball jew frodi li jsehh fi Stat Membru individwali jista' jkollu impatt madwar l-UE kollha. L-UE, minhabba r-responsabbiltà tagħha għall-Unjoni Doganali u għar-rekwiżiti regolatorji mhux doganali inkwistjoni, tinsab f'pożizzjoni tajba biex tikkordina l-azzjoni, tindirizza l-frammentazzjoni u tiġġenera ekonomiji ta' skala. Intwera li l-azzjoni eżistenti u mistennija mhijiex adegwata, minhabba li: (i) il-frammentazzjoni/in-nuqqas ta' interoperabbiltà kontinwa tillimita l-benefiċċji tad-digitalizzazzjoni u l-modernizzazzjoni gradwali; (ii) l-inizjattivi nazzjonali jkunu f'tit minhabba restrizzjonijiet ta' riżorsi u ma jippermettux ċerti funzjonijiet ewlenin bħall-ġestjoni tal-kwantità fil-livell tal-UE; u (iii) s-CSW-CERTEX tal-UE (inizjattiva volontarja) tiflew il-momentum jekk ma tkunx segwita b'azzjoni obligatorja.

B. Soluzzjonijiet

X'għażliet ta' politika leġislattivi u mhux leġislattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għaliex?

Ġew identifikati tmien għażliet politici. Dawn ma jiffurmawx lista li minnha tista' tintgħażel għażla waħda, iżda pjuttost jaqgħu taht tliet kategoriji wesghin, li jistgħu jingabru f'pakkett biex jiffurmaw għażla politika futura:

- Il-kategorija I (l-għażliet 1-4; tahlita ta' għażliet possibbli): l-għażliet għal kooperazzjoni bejn gvern u gvern li jagħmluha aktar faċli għall-awtoritajiet kompetenti tad-dwana u l-awtoritajiet kompetenti shab biex jikkondividu l-informazzjoni. Kull għażla għandha kamp ta' applikazzjoni differenti. L-għażla 1 tagħmel lis-CSW-CERTEX tal-UE obligatorju u tkopri r-rekwiżiti regolatorji tal-UE ġestiti fil-livell tal-UE, filwaqt li tipprovdli funzjonalità awtomatizzata tal-ġestjoni tal-kwantità. L-għażla 2 tkopri r-rekwiżiti regolatorji tal-UE ġestiti fis-sistemi elettronici nazzjonali. L-għażla 3 tkopri r-rekwiżiti regolatorji nazzjonali, u l-għażla 4 tkopri d-dokumenti tal-pajjiżi terzi.
- Il-Kategorija II (l-għażliet 5-7; hija possibbli għażla waħda biss): l-għażliet għall-kooperazzjoni bejn in-negozji u l-gvern bil-ghan li jittejjbu l-interazzjonijiet tal-operaturi ekonomiċi mal-awtoritajiet. L-għażla 5 tistabbilixxi portal tan-negozjanti armonizzat għall-ġestjoni taċ-ċertifikati tal-UE. L-għażla 6 tistabbilixxi twieqi uniċi fil-livell nazzjonali biex tipprovdli lill-operaturi ekonomiċi b'punti ta' aċċess armonizzati. L-għażla 7 tistabbilixxi punt ta' dħul uniku fil-livell tal-UE.
- Il-kategorija III (l-għażla 8): l-għażla trasversali biex jiġi ssimplifikat il-mod kif l-awtoritajiet kompetenti tad-dwana u l-awtoritajiet kompetenti shab jidentifikaw l-operaturi ekonomiċi. Din tkun tiddependi fuq l-użu estiz tas-sistema eżistenti tar-Reġistrazzjoni u tal-Identifikazzjoni tal-Operaturi Ekonomiċi (EORI), jew għar-reġistrazzjoni u l-validazzjoni (8i) jew inkella għall-validazzjoni biss (8ii).

l-għażliet 1, 2, 6, 7 u 8ii inżammu għal analiżi fil-fond abbażi tal-eżerċizzju tal-iskrinjar. L-analiżi tal-impatt identifikat impatti ta' natura simili għall-għażliet kollha. L-impatti ekonomiċi diretti jkunu jinkludu kostijiet ta' implimentazzjoni ta' darba u kostijiet rikorrenti, u ffrankar minn piż amministrattiv imnaqqas għall-awtoritajiet doganali, l-awtoritajiet kompetenti shab u l-operaturi ekonomiċi meta jinfurzu il-leġiżlazzjoni tal-UE u jiehdu hsieb l-iżdoganar tal-merkanzija. Jinkisbu wkoll xi benefiċċji kummerċjali (mhux kwantifikabbli). It-tishih tal-kooperazzjoni u l-iffaċilitar tal-kondiviżjoni tal-informazzjoni bejn l-awtoritajiet responsabbli għall-iżdoganar tal-merkanzija għandhom itejbew wkoll il-proċessi tal-ġestjoni tar-riskju u jnaqqsu l-każijiet ta' frodi u ta' żball uman. Dan imbagħad iwassal għal tiġib tal-konformità mal-leġiżlazzjoni mhux doganali u l-infurzar tagħha, u jiġġenera benefiċċji soċjali u ambjentali relatati.

Pakketti ta' għażliet differenti ġew imqabbla f'termini ta' effettività (jiġifieri l-infurzar tar-rekwiziti regolatorji rilevanti u l-iffaċilitar tal-kummerċ), l-effiċjenza, il-koerenza ma' politiki oħra u l-proporzjonalità biex tiġi identifikata l-għażla ppreferuta. Dan wera li l-akbar benefiċċji kienu possibbli biss minn pakketti li jinkludu kemm l-għażliet tal-kategorija I kif ukoll tal-kategorija II, filwaqt li l-għażla 8 (ii) iżżid b'mod inkrementali ma' kwalunkwe pakkett. L-għażliet 1 u 6 instabu li kienu kosteffettivi, koerenti u proporzjonati, filwaqt li l-għażliet 2 u (speċjalment) 7 kienu problematiċi ħafna f'dawn l-aspetti. Il-pakkett preferut huwa għalhekk l-għażliet 1+6+8(ii).

Liema għażla u min jappoġġaha?

Matul il-konsultazzjoni estensiva, l-awtoritajiet tal-Istati Membri u l-operaturi ekonomiċi esprimew il-fehmiet li ġejjin:

- L-għażla 1: appoġġ kważi unanimu, abbażi tas-suċċess bi prova tal-predeċessor tagħha s-CSW-CERTEX tal-UE, tal-benefiċċji importanti mistennija u tal-kostijiet ta' implimentazzjoni relattivament limitati.
- L-għażla 2: appoġġ limitat biss, minhabba l-kumplessità u l-kostijiet għoljin tal-implimentazzjoni tagħha, u l-benefiċċji limitati.
- L-għażla 6: appoġġ moderat għal qawwi. L-operaturi ekonomiċi apprezżaw il-hila li tiffaċilita l-kummerċ minhabba li twettaq bis-shih il-kunċett ta' tieqa unika billi tipprovdni punt ta' aċċess uniku sabiex jiġu indirizzati r-rekwiziti tal-iżdoganar.
- L-għażla 7: appoġġ limitat ħafna minhabba l-kumplessità u l-kostijiet għoljin ħafna tagħha. L-operaturi ekonomiċi qisuha bħala pożittiva minhabba l-hila tagħha li tissimplifika u tarmonizza l-proċessi doganali madwar l-UE.
- L-għażla 8(ii): għalkemm il-kamp ta' applikazzjoni tagħha huwa limitat, għandha l-appoġġ minn kważi l-partijiet ikkonċernati kollha bħala mod kif jiġu ssimplifikati l-proċessi.

C. Impatti tal-għażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma daww ewlenin)?

Il-pakkett ta' politika preferut tal-għażliet 1+6+8ii joffri diversi vantaġġi relattivi. Dan irċieva l-oġġettiv li jkun l-ogħla livell ta' appoġġ mill-partijiet ikkonċernati. Huwa mistenni wkoll li jiġġenera benefiċċji ekonomiċi diretti sinifikanti, li jammontaw għal EUR 209,4 miljun sa EUR 311,5 miljun fis-sena ladarba jkun operazzjonali għalkollox (jiġifieri wara implimentazzjoni gradwali tul 7 snin). Filwaqt li l-benefiċċju ekonomiku totali huwa inqas minn dak għall-pakketti tal-għażliet l-aktar espansivi, il-valur għall-flus tal-pakkett tal-għażliet ippreferuti huwa kważi darba u nofs oġġettiv (1.5), li juri l-proporzjonalità tiegħu. Dan minbarra l-benefiċċji kummerċjali usa' li x'aktarx ikunu sostanzjali iżda ma jistgħux jiġu kwantifikati. F'termini ta' impatti ambjentali u soċjali, dan il-pakkett jikkombina l-benefiċċji ewlenin tal-għażla 1 ma' kisbiet addizzjonali miż-żieda fl-armonizzazzjoni tad-data u l-interoperabbiltà mistennija mill-għażla 6, kif ukoll benefiċċji inkrementali mill-għażla 8(ii) relatati ma' identifikazzjoni aħjar tal-operaturi ekonomiċi. Jekk ma tiġix inkluża l-għażla 2, jintilfu biss benefiċċji minuri. B'mod ġenerali, jista' jingħad li dan il-pakkett jimmassimizza l-kapaċità tal-UE li tagħxi bħala katalista għall-kunċett ta' tieqa unika, billi jipprovdni qafas għall-implimentazzjoni tal-politika tal-UE b'mod effettiv u proporzjonat, u billi juri l-valur għall-flus.

X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma daww ewlenin)?

Il-kostijiet tal-implimentazzjoni ta' darba u daww rikorrenti jithallsu mill-Kummissjoni Ewropea, mill-awtoritajiet nazzjonali. Il-kostijiet tal-implimentazzjoni jinkludu l-infiq fuq l-IT, il-ġestjoni tal-bidla fil-proċessi, it-taħriġ u l-appoġġ, u huma mistennija li jiġu mqassma f'fażijiet fuq perjodu ta' 7 snin. Aktar tard, il-kostijiet rikorrenti se jinkludu l-manutenzjoni, l-aġġornamenti perjodiċi, l-appoġġ u l-operazzjonijiet ta' kuljum. Il-kostijiet stmati huma (f'miljuni ta' EUR, f'medda baxxi u għoljin minbarra l-kostijiet tal-KE):

It-total għall-implimentazzjoni gradwali, mill-ewwel sena sas-seba' sena	KE	64,73	Total annwali ladarba operazzjonali għalkollox, mit-tmien (8) sena 'il quddiem	KE	6,35
	Total tal-awtoritajiet tal-Istati Membri	64,38 sa 127,73		Total tal-awtoritajiet tal-Istati Membri	5,91 sa 11,75
	Total	129,11 sa 192,46		Total	12,26 sa 18,10

Kif se jintlaqtu n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?

Il-problemi ewlenin jaffettwaw lin-negozji, speċjalment lill-SMEs, u l-inizjattiva għalhekk tiffoka fuq l-iffaċilitar tal-kummerċ u t-naqqas tal-piżijiet amministrattivi, b'mod partikolari billi jiġi ffrankat il-ħin u l-iżdoganar isir aktar sempliċi u aktar awtomatizzat. Huwa stmat li l-pakkett tal-għażla ppreferuta jwassal għal benefiċċji għall-operaturi ekonomiċi ta' EUR 494,1 miljun sa EUR 688,4 miljun matul is-seba' (7) snin ta' implimentazzjoni f'fażijiet, segwiti minn benefiċċji annwali ta' EUR 141,2 miljun sa EUR 196,7 miljun, minbarra l-benefiċċji kummerċjali li ma setgħux jiġu kwantifikati. Peress li n-negozji mhumiex se jkunu meħtieġa jixtru tagħmir ġdid jew jadottaw malajr proċessi godda, il-kostijiet jitqiesu neglijabbli.

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?

L-inizjattiva tikseb vantaġġ mill-potenzjal tal-Kummissjoni li tiġġenera ekonomiji ta' skala. Madankollu, hemm kostijiet sinifikanti għall-amministrazzjonijiet f'termini tal-infiq fuq hardware u software tal-IT, tal-ġestjoni tat-tibdil fil-proċessi,

tat-taħriġ u l-appoġġ, kif spjegat hawn fuq.
Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?
Konsultazzjoni estensiva mal-partijiet ikkonċernati u eżami ta' inizjattivi simili fi Stati Membri oħrajn ma indikaw l-ebda impatt lil hinn minn dawk li ġew identifikati. Filwaqt li jistgħu jinqalghu kwistjonijiet dwar il-protezzjoni u s-sigurtà tad- <i>data</i> tal-operaturi ekonomiċi, dawn se jiġu indirizzati skont il-leġiżlazzjoni rilevanti tal-UE.
D. Segwitu
Meta se tiġi rieżaminata l-politika?
Ġew żviluppati pjanijiet ta' monitoraġġ regolari u ta' evalwazzjoni perjodiċi. Tal-ewwel se tiddependi fuq sorsi kemm fil-livell tal-UE (pereżempju r-riżultati tal-IT u l-istatistika) kif ukoll fil-livell nazzjonali (pereżempju d- <i>data</i> dwar il-hinijiet tal-iżdoganar). L-evalwazzjoni se ssir 6 snin wara d-dhul fis-seħh tal-leġiżlazzjoni u kull 3 snin minn hemm 'il quddiem.