EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.10.28.
COM(2020) 673 final

2020/0306 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet létrehozásáról és a 952/2013/EU rendelet módosításáról

{SEC(2020) 360 final} - {SWD(2020) 237 final} - {SWD(2020) 238 final} - {SWD(2020) 239 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A nemzetközi kereskedelmi környezet állandóan változik. Folyamatosan újabb és újabb szabályok kerülnek bevezetésre, melyek szabályozzák a határokon át történő áruszállítást, és gondoskodnak a biztonságról és védelemről. Az Uniós Vámkódex[1] (a továbbiakban: Vámkódex) szolgál jogalapként a modern és elektronikus vámügyi környezet számára. A Vámkódex 3. cikkével összhangban a vámhatóságok feladata, hogy – szükség szerint más hatóságokkal szorosan együttműködve – gondoskodjanak az Európai Unió (EU) és lakói biztonságáról és védelméről, valamint a környezetvédelemről, miközben megfelelő egyensúlyt tartanak fenn a vámellenőrzések és a jogszerű kereskedelem megkönnyítése között. A vámhatóságok e szerepének részét képezi az is, hogy az EU külső határain érvényre juttatnak több mint 60, nem vámügyi vonatkozású uniós jogi aktust[2], melyek egyedi szakpolitikákhoz kapcsolódnak olyan változatos területeken, mint az egészség és biztonság, a környezetvédelem, a halászat és a mezőgazdaság, a piacfelügyelet, a termékek megfelelősége[3] és a kulturális örökség. Az említett jogi aktusok különféle kötelezettségeket szabnak meg a legérzékenyebb áruk behozatalára, kivitelére vagy továbbítására vonatkozóan, és a becslések szerint évente mintegy 39,7 millió vám-árunyilatkozatot érintenek. Megterhelő jelentéstételi kötelezettségeket rónak a kereskedőkre, melyek teljesítéséhez ráadásul a legtöbb esetben további iratok is szükségesek a vám-árunyilatkozaton kívül.

Az utóbbi években lendületet kaptak az „egyablakos ügyintézési” kezdeményezések, melyek módot adnak a vámkezelési eljárás egyszerűsítésére az EU belső és külső határain. Az egyablakos ügyintézés alatt egy digitális megoldás értendő, melynek segítségével elektronikus információcserét folytathatnak a különböző kormányzati hatóságok egymás között, illetve a gazdálkodókkal. 2008-ban a tagállamok és a Bizottság kötelezettséget vállaltak arra, hogy az egyablakos szolgáltatások keretrendszerének létrehozatalára törekedve előmozdítják az elektronikus vámügyi környezet kialakítását az Unióban[4]. A 2014. évi Velencei Nyilatkozat[5] progresszív cselekvési tervet javasolt az uniós egyablakos vámügyintézési környezet megvalósítása és jogi keretének kidolgozása érdekében. Ezt megismételte a Bizottság is Az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése című, 2016-os közleményében[6], amelyben bejelentette, hogy működőképes megoldást tervez keresni az uniós egyablakos vámügyintézési környezet kidolgozására és bevezetésére. Ezt a

---

1 Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

2 A számadat a tilalmak és korlátozások hivatalos jegyzékét tükrözi. A gyakorlatban ennél is több szabályt kell érvényre juttatni az Unió külső határain. Például a 765/2008/EK rendeletben (melyet 2021-ben fel fog váltani az (EU) 2019/1020 rendelet) meghatározott, a piacfelügyeletre és a termékek megfelelőségére vonatkozó követelmények is részét képezik a 60 tilalomnak és korlátozásnak, de több mint 100, a termékeket érintő szabályokat tartalmazó uniós jogi aktus végrehajtásához kapcsolódnak.

3 A termékek megfelelősége nemcsak a termékharmonizációs jogszabályoknak való megfelelést fogja át, hanem más követelményeket is, például a termékbiztonságot és a fogyatékossággal élő személyek általi hozzáférhetőséget.

4 Az Európai Parlament és a Tanács 70/2008/EK határozata (2008. január 15.) a papírmentes vám- és kereskedelmi környezetről (HL L 23., 2008.1.26., 21. o.).

5 ST-16507/14.

6 COM(2016) 813 final.

megközelítést támogatták az ECOFIN Tanács 2017. május 23-i következtetései[7] is. Az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről szóló első kétéves jelentés[8] szintén a tanácsi következtetésekben meghatározott prioritási területekre összpontosított, és szerepelt benne az a bejelentés, hogy a Bizottság folytatni tervezi az uniós egyablakos vámügyintézési környezet kialakítását célzó munkát.

E prioritásokkal összhangban a Bizottság 2015-ben elindított egy kísérleti projektet, az uniós egyablakos vámügyintézési környezetben használható, közös állategészségügyi beléptetési okmány projektjét (EU CSW-CVED). A projektet közösen irányította az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság, illetve az Egészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Főigazgatóság, a célja pedig az volt, hogy a vámhatóságok automatikusan ellenőrizhessék három, nem vámügyi vonatkozású szabályozási alakiság teljesülését, melyek kapcsán a vám-árunyilatkozattal együtt kellett benyújtani a szabályok betartását igazoló dokumentumokat. Kezdetben öt tagállam vámigazgatási szervei vettek részt a kísérleti projektben, önkéntes alapon. A projekt utódja, az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer (EU CSW-CERTEX) kiterjesztette a szabályozási követelmények körét, és új funkciókat vezetett be, például a mennyiséggazdálkodást[9]. A részt vevő tagállamok száma ötről kilencre nőtt, és a rendszer már több szakpolitikai területet fed le.

Az EU CSW-CERTEX kísérleti projekt sikeresen elégítette ki azt az igényt, hogy megfelelő digitális környezet álljon rendelkezésre a nemzetközi kereskedelemben érintett minden fél számára. Mivel a projekt központosított megoldást kínált, a részt vevő tagállamok kevésbé tartották szükségesnek, hogy saját megoldásokat dolgozzanak ki, így érvényesült a méretgazdaságosság. A nem vámügyi vonatkozású szabályozási követelményeknek való megfelelés ellenőrzésének automatizálása rendkívül pozitív hatást gyakorolt az üzleti tevékenységekre, különösen az adminisztratív terhek csökkenése, a gazdálkodókkal való egyenlő bánásmód és a csalás elleni küzdelem tekintetében. A siker ellenére a kísérleti projekt tervezett kedvező hatásai nem érvényesülhetnek az összes tagállam részvétele nélkül. A vámhatóság és az illetékes partnerhatóságok több nem résztvevő tagállamban továbbra is egymástól elkülönülve dolgoznak, ami jelentősen hátráltatja a hatékony vámkezelési eljárást. A helyzetet tovább bonyolítja, hogy megjelentek a nemzeti egyablakos ügyintézési kezdeményezések, amelyek egymástól elszigeteltek, és a meglévő vámügyi informatikai architektúra fejlettségétől, a prioritásoktól és a költségszerkezettől függően különböző megoldásokat alkalmaznak. Nem valószínű, hogy a meglévő problémák megoldódnának uniós fellépés nélkül, elsősorban azért, mert a szóban forgó szabályozási követelmények a határokon át történő áruszállításhoz kapcsolódnak, ezért azokat uniós szinten kell teljesíteni.

A Covid19-világjárvány minden eddiginél fontosabbá tette a vámunió keretének megerősítését, valamint – a gazdasági fellendülés támogatása érdekében – a vámalakiságok és a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítésének további egyszerűsítését. Ennek megvalósítása érdekében a nemzetközi kereskedelmet érintő vámügyi, illetve nem vámügyi vonatkozású uniós szabályozási alakiságok nagyobb mértékű digitalizációja új lehetőségeket nyit meg a tagállamok előtt a digitális együttműködés javítása terén. Von der Leyen elnök politikai iránymutatásaival[10] összhangban ez a javaslat megteremti a vámhatóságok és az

[7] 7585/1/17 REV 1.

[8] COM(2018) 524 final.

[9] Az illetékes partnerhatóságok által a nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályoknak megfelelően engedélyezett áruk mennyiségének nyomon követése és kezelése, a vámhatóságok által a kapcsolódó szállítmányok vámkezelésére vonatkozóan szolgáltatott információk alapján.

[10] https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_hu.pdf

illetékes partnerhatóságok közötti digitális együttműködés megfelelő feltételeit, hogy az említett hatóságok ténylegesen megvalósíthassák több belső piaci szakpolitika külső vonatkozásait, és hogy csökkenjen a kereskedelemhez kapcsolódó adminisztratív teher. E digitális együttműködési keret egyik jellemzője, hogy a szabályozó hatóságok feladatává teszi annak lehetővé tételét, hogy a gazdálkodók egyetlen helyre nyújtsák be a vámkezeléshez szükséges vámügyi adatokat, illetve a nem vámügyi vonatkozású uniós adatokat. Ennek eredményeképpen csökkeni fog a duplikációk száma, idő takarítható meg, és alacsonyabbak lesznek a gazdálkodók megfelelési költségei.

A javaslat az első lépést jelenti egy szélesebb körű, 2020 szeptemberében közzétett cselekvési terv[11] végrehajtása terén, ami teljes mértékben összhangban van a Bizottság azon hosszú távú elképzelésével, hogy magasabb szintre emelje a vámuniót. Ezt a megközelítést nyomatékosítja a Bizottság Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak szóló, A vámunió magasabb szintre emelése: cselekvési terv című közleményét kísérő második, 2020. évi kétéves jelentés[12] is.

A vámkezelési eljárás kapcsán észlelt problémák (elsősorban a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok közötti nem megfelelő koordináció és interoperabilitás) kezelése vonatkozásában a javaslat három konkrét célkitűzése a következő:

1. irányítási keretrendszer meghatározása a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok közötti hatékonyabb együttműködés érdekében, valamint interoperábilis megoldások[13] kidolgozása, ahol az előnyös és észszerű;
2. a nemzetközi kereskedelemmel foglalkozó szabályozó hatóságok munkamódszereinek javítása, hogy nagyobb mértékben automatizált, elektronikus és integrált folyamatok álljanak rendelkezésre a vámkezelés lefolytatásához; valamint
3. adatharmonizációs keret meghatározása, és annak lehetővé tétele, hogy az adatokat újra fel lehessen használni a vámhatóságok és más hatóságok által a nemzetközi kereskedelem terén előírt különféle alakiságok teljesítéséhez.

E célkitűzések teljesítése érdekében a javaslat a már működő kísérleti projektre, az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság által kidolgozott EU CSW-CERTEX rendszerre épít, és – a jogalap biztosítása révén – kötelezővé teszi annak használatát valamennyi tagállamban. Ez meg fogja könnyíteni az információmegosztást, és kialakítja a vámhatóság és az illetékes partnerhatóságok közötti digitális együttműködés keretét több olyan szabályozási alakiság esetében, amelyek kapcsán az áruk vámkezeléséhez szükséges adatokat valamennyi érintett illetékes partnerhatóság az uniós elektronikus rendszerek útján szolgáltatja. Az EU CSW-CERTEX rendszer és a nem vámügyi alakiságokat kezelő, jövőbeli uniós elektronikus rendszerek összekapcsolása fokozatosan fog történni azt követően, hogy hatályba léptek az érintett, nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályok, és adottak a működés feltételei. Egy teljes mértékben integrált uniós szabályozási környezet több területen is hosszú távú előnyökkel járna az Unió számára.

---

[11] COM(2020) 581 final.

[12] SWD(2020) 213 final.

[13] Az európai interoperabilitási keret a következőképpen határozza meg az interoperabilitás fogalmát: „az a képesség, mely révén a szervezetek együtt tudnak működni kölcsönösen előnyös, konszenzuson alapuló közös célok érdekében, és amely magában foglalja a szervezetek egyedi munkafolyamatait követő, saját ikt-rendszereiken keresztül, adatcsere útján bonyolított ismeret- és információátadást is”. https://ec.europa.eu/isa2/sites/isa/files/isa_annex_ii_eif_en.pdf

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat összhangban van a Vámkódexnek a modern és elektronikus vámügyi környezet kialakítására, illetve a vámhatóságok és a különböző kormányzati hatóságok közötti, több szakpolitikai területet lefedő digitális együttműködés elősegítésére vonatkozó célkitűzésével. Kiegészíti emellett a Vámkódex munkaprogramjában[14] kifejtett, nagyszabású e-vámügyi projektet, és összhangban áll a többéves elektronikus vámügyi stratégiai tervvel (MASP-C), amely valamennyi e-vámüggyel kapcsolatos informatikai projekt műveleti tervezését és végrehajtási ütemtervét tartalmazza.

A területet érintő legrelevánsabb uniós kezdeményezés, az EU CSW-CERTEX rendszer önkéntes alapú és korlátozott hatókörű. A javaslat erre a már meglévő kísérleti megoldásra épít, és valamennyi tagállam számára kötelezővé teszi az adatcserét több olyan szabályozási alakiság kapcsán, amelyekre vonatkozóan minden tagállam az uniós elektronikus rendszerekben adja meg a vonatkozó vámkezelési információkat. A projekt kívánt, a méretgazdaságosságból, a hatékonyabb érvényesítésből és a csalások és hibák számának csökkenéséből eredő kedvező hatásai csak akkor érvényesülhetnek, ha valamennyi tagállam részt vesz a projektben.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Mivel a kezdeményezés nagy területet fed le, a nemzetközi kereskedelemhez kapcsolódik, és fókuszában a vámügyek, illetve az áruk behozatalához, kiviteléhez és továbbításához szükséges, nem vámügyi vonatkozású szabályozási alakiságok széles köre áll, különösen fontos, hogy igazodjon a többi uniós szakpolitikához. Ahogyan az első szakaszban felvázoltuk, a magas szintű uniós politika célja egy uniós egyablakos vámügyintézési környezet kialakítása, összhangban a Bizottság azon, általánosabb célkitűzésével, hogy fokozza a digitalizációt és egyszerűsítse a vámkezelési eljárásokat. Ebben a keretrendszerben az uniós egyablakos vámügyintézési környezet a 2016–2020-as uniós e-kormányzati cselekvési terv[15] célkitűzéseit követné, amelyek elsősorban a közszolgáltatások hatékonyságának javítására irányulnak, a meglévő digitális akadályok felszámolása, az adminisztratív terhek csökkentése és a nemzeti közigazgatási szervek közötti kapcsolattartás minőségének javítása útján. A kezdeményezés összhangban van a tallinni nyilatkozattal[16] is, amely célul tűzi ki, hogy a vállalkozások és a lakosság közötti érintkezések alapértelmezetten digitális úton történjenek, és lefekteti az egyszeri adatszolgáltatás[17] és az alapértelmezetten interoperábilis megoldások elvét. E tekintetben jelentős előrelépés volt az eIDAS-rendelet[18], amely új jogi struktúrát hozott létre az elektronikus azonosítás, az elektronikus aláírások, az elektronikus bélyegzők és az elektronikus dokumentumok terén az egész EU-ban.

---

[14] A Bizottság (EU) 2019/2151 végrehajtási határozata (2019. december 13.) az Uniós Vámkódexben előírt elektronikus rendszerek kifejlesztésére és telepítésére vonatkozó munkaprogram kidolgozásáról (C/2019/8803).

[15] COM(2016) 179 final.

[16] https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration

[17] Az egyszeri adatszolgáltatás elve azt jelenti, hogy az állampolgárok és a vállalkozások a közigazgatási szervekkel való kommunikáció során csak egyszer adnak meg különféle adatokat, a közigazgatási szervek pedig lépéseket tesznek a szóban forgó adatok belső megosztása és újrafelhasználása érdekében, akár határokon átnyúló módon is, mindvégig tiszteletben tartva az adatvédelmi szabályokat és más korlátokat.

[18] Az Európai Parlament és a Tanács 910/2014/EU rendelete (2014. július 23.) a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról, valamint az 1999/93/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 257., 2014.8.28., 73. o.).

További kapcsolódó, uniós szintű kezdeményezések állnak előkészítés alatt annak érdekében, hogy az Európa digitális jövőjének megtervezése című bizottsági közlemény[19] tágabb jövőképének megfelelően, a közigazgatási szervek digitális átalakulásának és átjárhatóságának előmozdítása érdekében maximalizálni lehessen a digitális gazdaság növekedési potenciálját. A hatósági ellenőrzések információkezelési rendszeréről szóló végrehajtási rendelet[20] például kifejezetten megemlíti az uniós egyablakos vámügyintézési környezetet mint a vámhatóság, illetve az emberi egészség, az állategészségügy és a növényegészségügy szakpolitikai területére vonatkozó szabályozási követelmények teljesülését tanúsító kormányzati hatóságok közötti együttműködés és zavartalan adatáramlás megfelelő keretét. Más jogi aktusok a már meglévő informatikai rendszerek közötti lehetséges kapcsolódási felületként tárgyalják az uniós egyablakos vámügyintézési környezetet. A piacfelügyeletről és a termékek megfelelőségéről szóló (EU) 2019/1020 rendelet[21] megemlíti az uniós egyablakos vámügyintézési környezet önkéntes használatát a vámhatóságok és a piacfelügyeleti hatóságok közötti, a vámkezelési eljárás során folytatott adatcsere céljára. Az ilyen adatcserék kívül esnek az e javaslatban tárgyalt projekten, amely az EU-CSW-CERTEX rendszer valamennyi tagállam általi kötelező használatára vonatkozik.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

Az uniós fellépés jogalapját az Európai Unió működéséről szóló szerződés[22] (a továbbiakban: EUMSZ) 33., 114. és 207. cikke képezi. Az EUMSZ 33. és 114. cikke feljogosítja az Európai Parlamentet és a Tanácsot arra, hogy a belső piac megfelelő működésének biztosítása érdekében intézkedéseket tegyen a tagállamok közötti, valamint a tagállamok és a Bizottság közötti vámügyi együttműködés erősítésére. Ez a javaslat többféle belső piaci szakpolitika külső vonatkozásainak megfelelő megvalósítását célozza. Az EUMSZ 207. cikkének megjelölése azon az előfeltevésen alapul, hogy a kezdeményezés túlmutat a vámhatóságok közötti együttműködésen, és kiterjed a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésére és az illegális kereskedelem elleni védekezésre is, amelyek a kereskedelempolitika fontos elemei. Az EUMSZ említett három cikke a jogalapja a Vámkódexnek is, amelyet ez a jogi aktus módosít.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

Az összetett szabályozási rendszer, valamint az, hogy folyamatosan újabb és újabb szabályok kerülnek bevezetésre a vámkezeléshez kapcsolódó szabályozási követelményekre vonatkozóan, azt eredményezte, hogy nem megfelelő a koordináció, és csak elszórtan működnek interoperábilis megoldások a vámhatóságok és az említett követelményeket ellenőrző illetékes hatóságok között. Ez nemcsak a vámuniót érinti, hanem – a határokon átnyúló, uniós jog által szabályozott műveletekhez kapcsolódó sokféle szakpolitikai területen – hatást gyakorol a belső piacra is. Ezek a természetüknél fogva nemzetek feletti problémák több szakpolitikai területen is csökkenteni fogják azokat az előnyöket, melyek a nem vámügyi vonatkozású uniós szabályozási követelmények hatálya alá tartozó egyes termékek

[19] COM(2020) 67 final.

[20] A Bizottság (EU) 2019/1715 végrehajtási rendelete (2019. szeptember 30.) a hatósági ellenőrzések információkezelési rendszerének és a rendszer elemeinek működésére vonatkozó szabályok megállapításáról (a hatósági ellenőrzések információkezelési rendszeréről szóló rendelet) (HL L 261., 2019.10.14., 37. o.).

[21] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1020 rendelete a piacfelügyeletről és a termékek megfelelőségéről (HL L 169., 2019.6.25., 1. o.).

[22] Az Európai Unió működéséről szóló szerződés egységes szerkezetbe foglalt változata (HL C 326., 2012.10.26., 47. o.).

vámkezeléséhez kapcsolódó eljárások fokozatos digitalizálásából és korszerűsítéséből fakadnak. Emellett az erőforrások szűkössége miatt csak kevés nemzeti kezdeményezés fog indulni, az önkéntes kísérleti megoldás, az EU-CSW-CERTEX rendszer pedig veszíteni fog a lendületéből, ha nem követi kötelező intézkedés. Az EU így megfelelő helyzetben van ahhoz, hogy összehangoló intézkedéseket hozzon, csökkentse a széttöredezettséget, és kiaknázza a méretgazdaságosságot, különösen, mivel az EU felelős a vámunióért és a szabályok eredményes alkalmazásáért a belső piacon.

A javaslat célkitűzései több okból is jobban megvalósíthatók az Unió szintjén. A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti digitális együttműködést és információcserét elősegítő központosított megoldás (EU CSW-CERTEX rendszer), valamint a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok egyre növekvő mértékű digitalizációja együttesen azt fogja eredményezni, hogy átjárhatóak lesznek a vámügyi és a nem vámügyi rendszerek, csökkenni fog valamennyi érintett fél adminisztrációs terhe, és jelentős lesz a méretgazdaságosságból fakadó megtakarítás. Az uniós fellépés emellett – az uniós szintű, automatikus mennyiséggazdálkodás bevezetése révén – várhatóan közvetlen előnyökkel jár majd azon szabályozási alakiságok terén, amelyek esetében az engedélyezett áruk mennyisége megosztható több vám-árunyilatkozat között.

A szóban forgó területet érintő uniós fellépés továbbá javítani fogja a belső piac működését azzal, hogy hatékonyabbá teszi és összehangolja a nemzetközi árukereskedelmet érintő, nem vámügyi vonatkozású uniós követelmények vámhatóságok általi kikényszerítését. Ez egyértelműen hozzáadott értékkel bírna a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok és a gazdálkodók közötti kapcsolatok terén. Végezetül: az uniós beavatkozás pozitív gazdasági hatásokat fog kiváltani a javuló hatékonyság és a kereskedelmi eljárások egyszerűsítése révén, és társadalmi és környezeti előnyei is lesznek, köszönhetően a határokon megvalósuló hatékonyabb koordinációnak és kockázatkezelésnek. Mindezek eredményeképpen javulni fog a közegészségügyet és a közbiztonság védelmét szolgáló, nem vámügyi vonatkozású uniós követelmények betartásának aránya, illetve hatékonyabb lesz azok betartatása, továbbá javulni fog a biztonság, fokozódni fog az állatok jóléte, és fejlődni fog a környezetvédelem az egész Unióban.

- **Arányosság**

Az arányosság elvével összhangban e javaslat hatálya az olyan, nem vámügyi vonatkozású, uniós jogszabályokban meghatározott szabályozási alakiságokra korlátozódik, amelyek esetében létezik uniós elektronikus rendszer azon információk tárolására, melyeket a vámhatóság követel meg a vonatkozó intézkedések betartásának ellenőrzése céljából. Az említett rendszereknek a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetekkel való, az EU CSW-CERTEX rendszer útján történő összekapcsolása, valamint a javaslatban foglalt digitális információcserék ahhoz szükségesek, hogy javuljon és biztosított legyen a szóban forgó szabályozási alakiságok következetes érvényre juttatása az egész Unióban. Különösen igaz ez abban az esetben, ha a jogszabályok lehetővé teszik az engedélyezett árumennyiségek több, az Unióban bárhol benyújtható vám-árunyilatkozat közötti megosztását, vagy egy bizonyos küszöb elérése után megtiltják a kontingensek alá tartozó áruk behozatalát vagy kivitelét. A vámhatóságoknak ellenőrizniük kell a korábbi szállítmányok vámkezelése során már elhasznált mennyiségeket, de a kézi ellenőrzés időigényes és nem eléggé pontos. E problémák terén nem várható javulás új uniós fellépés nélkül, részben azért sem, mert a problémák uniós alakiságokhoz kapcsolódnak. Mindezeken túl a javaslatban foglalt, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek összehangolását célzó szabályok azért szükségesek, hogy a gazdálkodók egyenlő versenyfeltételek mellett teljesíthessék az érintett szabályozási követelményeket. Amint azt a hatásvizsgálatra vonatkozó bizottsági szolgálati

munkadokumentum is megállapította, a javasolt intézkedésekkel kapcsolatos költségek arányban állnak az elérendő szakpolitikai célokkal.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A választott eszköz egy európai parlamenti és tanácsi rendelet, hogy az egész Unióban egységesen történjen a szabályok érvényre juttatása.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A Bizottság a következő érdekelt felek véleményét kérte ki:

- tagállami vámhatóságok;
- illetékes partnerhatóságok (azaz a Bizottság és a tagállamok illetékes partnerhatóságai vagy ügynökségei), amelyek a vámhatóságra támaszkodnak az általuk kezelt szakpolitikával kapcsolatos, a határon végzett ellenőrzés vagy végrehajtás tekintetében. Ide tartoznak az állategészségügyi, egészségügyi, növényegészségügyi, mezőgazdasági, halászati, környezetvédelmi és gyógyszerügyi hatóságok;
- határokon átnyúló árumozgásokkal foglalkozó gazdálkodók, akár egyedi vállalatként, akár nemzeti, európai és/vagy nemzetközi kereskedelmi és vállalkozói szövetség által képviselt módon, ideértve a gyártókat, a behozatallal/kivitellel foglalkozó vállalkozásokat, a vízi fuvarozó és egyéb fuvarozó vállalkozásokat, a kikötő- és repülőtér-üzemeltetőket stb.;
- nemzetközi kereskedelmi és vámügyi szervezetek, például az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága (UNECE), a Vámigazgatások Világszervezete (WCO) és a Kereskedelmi Világszervezet (WTO);
- egyéb érdekelt csoportok, például tudományos szakemberek/kutatók, hivatásos tanácsadók és a nagyközönség tagjai.

Széles körben folytak nyilvános és célzott konzultációs tevékenységek, amelyek adatait a Bizottság felhasználta a hatásvizsgálati jelentésben. A nyilvános konzultáció 2018. október 9-én indult, és 2019. január 17-én ért véget. Az interneten minden hivatalos uniós nyelven[23] elérhető volt egy kérdőív, amely 24, a válaszadó profiljára, a határokon átnyúló műveletekkel kapcsolatos tapasztalataira, valamint a lehetséges szakpolitikai intézkedésekről alkotott véleményére összpontosító kérdésből állt. A konzultáció összefoglalóját a Bizottság közzétette az Europa honlapon[24]. A konzultáció eredménye alapján széleskörű az egyetértés azt illetően, hogy a feltárt problémák valósak és súlyosak, és a válaszadók örömmel fogadnák, ha uniós fellépés kezelné azokat. Összesen 371 érvényes válasz érkezett, többségében

[23] Az erőforrások szűkössége miatt az ír nyelv kivételével.

[24] https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1739-EU-Single-Window-environment-for-customs

vállalkozásoktól. Az új kezdeményezés lehetséges célkitűzéseit a válaszadók több mint 90 %-a fontosnak ítélte. Az új uniós fellépés által kiváltott valamennyi tervezett hatás kapcsán arra számítottak a válaszadók, hogy azok nagyon kedvező hatást gyakorolnak az üzleti tevékenységekre, különösen ami az adminisztratív terhek csökkenését, a gazdálkodókkal való egyenlő bánásmódot és a csalás elleni küzdelmet illeti.

Az adatgyűjtés nagy része a Vám 2020 projektcsoport keretében folyt. Az említett csoport célja annak tanulmányozása, hogy milyen keretek között – ideértve a jogi hátteret is – lehetne kialakítani az uniós egyablakos vámügyintézési környezetet. A 2016 decemberében alakult és 2019 júniusáig rendszeresen ülésező projektcsoport 19 tagállam vámügyi és információtechnológiai szakértőinek, valamint hat szakmai szervezet képviselőinek tudását egyesítette. A tagok elsősorban az egyablakos rendszerhez kapcsolódó, uniós és nemzeti szintű problémákat és tendenciákat elemezték és vitatták meg, hogy felmérjék, a közigazgatási szervek és gazdálkodók által tapasztalt jelenlegi helyzet mennyire áll távol a jövőre vonatkozó elképzelésektől. A projektcsoport szorosan együttműködött annak érdekében, hogy meghatározza magát a problémát, valamint a szakpolitikai célkitűzéseket és a szakpolitikai alternatívákat – ezek később beépültek a hatásvizsgálati jelentésbe.

További adatgyűjtésre került sor a 2019 májusában a román elnökség által megrendezett, az uniós egyablakos vámügyintézési környezetről szóló, magas szintű szemináriumon is, melyen a nemzeti vámigazgatási szervek magas rangú vezetői, a tagjelölt országok képviselői és szakmai szervezetek képviselői vettek részt, és érkeztek vendégelőadók az Egyesült Államok Vámügyi és Határvédelmi Hivatalától és nemzetközi szervektől is. Sor került több műhelytalálkozóra is, melyeken megvitatták, mennyire relevánsak a szakpolitikai alternatívák a kormányok közötti, valamint a vállalkozások és a kormányok közötti kapcsolatok terén, és nemhivatalos közvélemény-kutatások folytak az azonosított szakpolitikai alternatívákra vonatkozó vélemények felmérése céljából.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A konzultációs tevékenységek lehetővé tették mind minőségi, mind mennyiségi adatok gyűjtését, amelyeket a Bizottság a megfelelő technikák alkalmazásával szisztematikusan feldolgozott és elemzett. A minőségi adatokat (ideértve az interjúk során adott válaszokat is) a Bizottság munkatársai több nézőpontból is áttekintették és elemezték, és narratív formában mutatták be. A mennyiségi adatokat (ideértve a kérdőívekre adott válaszokat és az érdekelt felektől származó számadatokat) Excel használatával dolgozták fel, és statisztikai módszerekkel – például a gyakoriság vizsgálatával, kereszttáblázatok használatával és egyszerű trendelemzéssel – elemezték. Az eredményeket táblázatok, ábrák és grafikonok útján mutatták be.

- **Hatásvizsgálat**

A hatásvizsgálatról jelentés[25] készült, hogy információkat szolgáltasson a Bizottság számára a javaslatban előnyben részesített szakpolitikai alternatíva kiválasztásához, és támogassa annak végrehajtását. Az előkészítő munkát támogatta egy, a Bizottság érintett főigazgatóságainak részvételével létrejött szolgálatközi irányítócsoport is. A felelős főigazgatóság, az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság 2020. március 13-án benyújtotta a hatásvizsgálatot minőség-ellenőrzésre a Szabályozói Ellenőrzési Testületnek. Egy 2020. április 29-i találkozót követően a Testület 2020. május 5-én negatív véleményt adott ki, és több területen is javításokra tett javaslatot. Javasolta például a kezdeményezés jövőképének részletesebb kidolgozását, a szakpolitikai alternatívák alaposabb elemzését (különösen a központosított nemzeti

[25] SWD (2020) xxx final.

adatbázisok esetében), a valamennyi szabályozási alakiságra vonatkozó egységes, uniós szintű egyablakos ügyintézési pontot javasló alternatíva elvetésének megindoklását, valamint annak kifejtését, hogy az elbírálási kritériumokat hogyan súlyozták a hatásvizsgálathoz képest. A felülvizsgált jelentés 2020. június 18-án újra benyújtásra került, és arról a Szabályozói Ellenőrzési Testület 2020. július 15-én pozitív véleményt adott ki. A jelentés javítására vonatkozó végleges ajánlások között szerepelt a nettóhaszon-elemzés eredményeit érintő lehetséges bizonytalanságok további részletezése, valamint az érdekképviseleti csoportok megvalósítható alternatívákkal kapcsolatos véleményének beépítése az értékelési kritériumokba.

A hatásvizsgálat sokféle forrásból származó adatokra támaszkodik, melyeket a Bizottság munkatársai a társadalomtudományi és gazdasági kutatás szokásos módszereivel elemeztek. Nyolc szakpolitikai alternatíva került meghatározásra, ezek három átfogó kategóriába sorolhatók, melyekből össze lehet válogatni választott szakpolitikai megoldás csomagját:

- I. kategória (1–4. alternatíva; az alternatívák kombinálhatók): a kormányok közötti kapcsolatokra vonatkozó alternatívák, melyek célja az információmegosztás és a digitális együttműködés elősegítése a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok között. Az egyes alternatívák más-más hatókörrel rendelkeznek. Az 1. alternatíva kötelezővé teszi az EU CSW-CERTEX rendszert, és az olyan uniós szabályozási követelményekre vonatkozik, amelyek esetében a vonatkozó vámügyi információk uniós szinten rendelkezésére állnak valamennyi tagállamnak, továbbá tartalmaz egy automatikus mennyiséggazdálkodási funkciót. A 2. alternatíva az olyan uniós szabályozási követelményekre vonatkozik, amelyek esetében az információk nemzeti szinten állnak rendelkezésre. A 3. alternatíva a nemzeti szabályozási követelményekre vonatkozik, a 4. alternatíva pedig harmadik országok dokumentumaira.

- II. kategória (5–7. alternatíva; egyetlen alternatíva lehetséges): a vállalkozások és kormányok közötti kapcsolatokra vonatkozó alternatívák, az együttműködés célja a gazdálkodók és a hatóságok kapcsolatainak javítása. Az 5. alternatíva közös portált hoz létre a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok kezelésére. A 6. alternatíva nemzeti szinten hoz létre egyablakos ügyintézési pontokat, hogy a gazdálkodók harmonizált, egyablakos kapcsolattartó pontokon teljesíthessék a vámalakiságokat és a nem vámügyi vonatkozású alakiságokat. A 7. alternatíva uniós szintű egyablakos ügyintézési pontot hoz létre a vámügyi és a nem vámügyi követelmények teljesítéséhez.

- III. kategória (8. alternatíva): horizontális alternatíva, amely egyszerűsíti a gazdálkodók vámhatóságok és illetékes partnerhatóságok általi azonosítását. A gazdálkodók már meglévő nyilvántartási és azonosító (EORI) rendszerének szélesebb körű használatára épül, vagy a nyilvántartásba vétel és a validálás (8i)., vagy csak a validálás (8ii). tekintetében.

Egy átvilágítási eljárás alapján az 1., a 2., a 6., a 7. és a 8(ii). alternatíva került kiválasztásra részletes elemzésre. A hatásvizsgálat mindegyik alternatíva esetében hasonló jellegű hatásokat azonosított. A közvetlen gazdasági hatások az egyszeri végrehajtási költségekből és az ismétlődő költségekből, illetve az adminisztratív terhek valamennyi érintett érdekelt félnél jelentkező csökkenéséből következő megtakarításból erednének. A vámkezelésért felelős hatóságok közötti együttműködés fokozása és a köztük történő információmegosztás megkönnyítése lehetővé tenné a kockázatkezelési eljárások javítását is, és csökkentené a csalások és az emberi hibák előfordulását. Ez azután javítaná a nem vámügyi jogszabályoknak való megfelelést, és hatékonyabbá tenné az ilyen jogszabályok végrehajtását, valamint társadalmi és környezeti szempontból is előnyökkel járna.

Az előnyben részesített alternatíva azonosításához a Bizottság több alternatívacsomagot hasonlított össze azok eredményessége (vagyis a vonatkozó szabályozási követelmények érvényesítése és a kereskedelmi eljárások egyszerűsítése), hatékonysága, más

szakpolitikákkal való koherenciája és arányossága tekintetében. Az összehasonlítás alapján azok a csomagok bizonyultak a legelőnyösebbnek, amelyek tartalmaztak az I. és a II. kategóriába tartozó alternatívákat is, a 8(ii). alternatíva pedig járulékos előnyöket biztosít minden csomag mellé. A Bizottság azt állapította meg, hogy az 1. és a 6. alternatíva költséghatékony, koherens és arányos, a 2. és (különösen) a 7. alternatíva viszont a komplexitása és magas költségei miatt problematikusnak bizonyult e tekintetben. Az előnyben részesített alternatívacsomag tehát: 1.+6.+8(ii).

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

Ha harmonikusan kerülnek végrehajtásra a jogkövető magatartásra vonatkozó uniós jogszabályok, az elő fogja segíteni a gazdálkodókkal való egyenlő bánásmódot Unió-szerte, és egyúttal javítani fogja a kapcsolódó vámügyi tevékenységek átláthatóságát. A vámalakiságok érintenek mind személyes adatokat, mind üzleti szempontból érzékeny adatokat. A kezdeményezés körébe tartozó valamennyi, üzleti vagy technikai adatokra vonatkozó követelmény kapcsán biztosított lesz, hogy – az (EU) 2016/679 rendeletnek[26] és az (EU) 2018/1725 rendeletnek[27] megfelelően – széles körben érvényesüljenek a személyes adatok kezeléséhez kapcsolódó alapvető emberi jogok.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A szükséges pénzügyi és emberi erőforrásokat a mellékelt pénzügyi kimutatás tartalmazza.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A Bizottság gondoskodni fog arról, hogy biztosított legyen az uniós egyablakos vámügyintézési környezet működésének nyomon követése és értékelése. A rendszeres nyomon követés amennyire csak lehet, uniós szintű forrásokra fog támaszkodni, mint amilyenek a vámunió teljesítményére vonatkozó, nem aggregált jelentések, valamint az EU CSW-CERTEX rendszer üzleti és informatikai vonatkozású kimenetei és statisztikái. A Bizottság konzultálni fog a nemzeti vámigazgatási szervekkel annak megállapítása érdekében, hogy más források bevonása lehetséges-e, és milyen mértékben.

A Bizottságnak 2027. december 31-ig és azt követően háromévente jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az uniós egyablakos vámügyintézési környezet működéséről, és a jelentésnek tartalmaznia kell az EU CSW-CERTEX rendszer átfogó értékelését is. Tekintettel arra, hogy a digitális együttműködés egyes elemei még nem lesznek teljes mértékben alkalmazandók az első értékelés idején, a hangsúly az előrehaladás értékelésére, a javítandó területek meghatározására és a jövőre vonatkozó ajánlások

[26] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

[27] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

megfogalmazására kerül. A második értékelés már összegzőbb jellegű megközelítést fog alkalmazni. A Bizottság – az eljárásoknak a gazdálkodók szempontjából történő egyszerűsítése és a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok hatékony érvényesítésének biztosítása érdekében – a vámhatóságok és a vámkezelésben érintett illetékes partnerhatóságok közötti digitális együttműködés javulásának fényében fogja értékelni, hogy hogyan működik az uniós egyablakos vámügyintézési környezet.

A nyomon követéshez használt mutatókat a várakozások szerint amennyire lehetséges, folyamatos jelleggel fogja gyűjteni az EU CSW-CERTEX rendszer. Értékelési célból a Bizottság éves statisztikákat állít össze, és összehasonlítja azokat az egyes évekre vonatkozóan. Ha lehetséges, alkalmazható az alaphelyzettel való összevetés is. Alaphelyzetnek az alkalmazás kezdetét megelőző három év tendenciái vagy átlaga tekinthetők.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A rendeletjavaslat felépítése a következő:

I. fejezet – Általános rendelkezések

Az I. fejezet meghatározza a rendelet általános rendelkezéseit, ideértve a rendelet tárgyát és a legfontosabb fogalmak meghatározását. Létrehozza az uniós egyablakos vámügyintézési környezetet, amely uniós és nemzeti szinten létrejövő, interoperábilis elektronikus szolgáltatások integrált rendszere. E szolgáltatások célja, hogy a kereskedelmi eljárások egyszerűsítése és az Unió védelmének javítása érdekében hozzájáruljanak az áruk valamilyen vámeljárás alá vonásához szükséges, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséhez és érvényre juttatásához. A jogalkotási javaslat általános és konkrét célkitűzései meghatározzák az uniós egyablakos vámügyintézési környezet alkalmazási körét, és megteremtik a hátteret az említett környezet pontos és hatékony működését biztosító elektronikus szolgáltatások szabályozásához.

Konkrétabban ez a következőket foglalja magában: 1) egy olyan központi uniós rendszer létrehozása a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek összekapcsolásához, amely lehetővé teszi az áruk vámkezelésében érintett szabályozó hatóságok közötti digitális együttműködést, 2) a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteknek és azok funkcióinak a harmonizálása, 3) a digitális úton folyó igazgatási együttműködésre vonatkozó konkrét szabályok meghatározása.

II. fejezet – Európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer (EU CSW-CERTEX rendszer)

A II. fejezet a központi, európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszerre (EU CSW-CERTEX rendszerre) vonatkozó rendelkezéseket határozza meg. Előírja, hogy az EU CSW-CERTEX- rendszernek a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti, valós idejű interfésszé kell válnia.

A rendszert közösen fogják kidolgozni és fenntartani a tagállamok és a Bizottság. Az uniós szinten digitalizált, vámalakiságoktól eltérő olyan uniós alakiságokat fedi majd le, amelyek kapcsán a vámhatóság által a vámkezeléshez igényelt releváns adatokat valamennyi érintett illetékes partnerhatóság egy uniós rendszer útján szolgáltatja. A szóban forgó alakiságokat a rendelet melléklete[28] határozza meg, amely felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján

[28] Konkrétabban: az EU CSW-CERTEX rendszer a kiindulási helyzetben az egészségügyi és növényegészségügyi követelményekre, a biotermékek behozatalának szabályaira, a fluortartalmú

módosítható. A Bizottság össze fogja kötni az EU CSW-CERTEX rendszert a megfelelő, uniós nem vámügyi rendszerekkel, a tagállamok pedig össze fogják kapcsolni a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetükkel.

A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet és az uniós nem vámügyi rendszerek között kicserélt személyes adatokat az EU CSW-CERTEX rendszer tárolás nélkül kezeli. Az említett adatkezelés két fő célja a következő: a nemzeti vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti információmegosztás megkönnyítése, valamint az ahhoz szükséges adatátalakítások végrehajtása, hogy zökkenőmentesen fussanak le a vámügyi és a nem vámügyi digitális területeket is érintő folyamatok. A személyes adatok kezelésével érintett kategóriák közé tartoznak a természetes személyek, köztük a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok vagy bármely más tanúsított szervezet engedéllyel rendelkező azon munkatársai, akiknek az adatai szerepelnek a vám-árunyilatkozatban vagy az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó összes, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság teljesítéséhez szükséges alátámasztó okmányban. Az érintettek további kategóriáját képezik a Bizottság munkatársai és a Bizottság nevében eljáró, harmadik félnek minősülő, olyan szolgáltatók, akik az EU CSW-CERTEX rendszer működéséhez és karbantartásához kapcsolódó tevékenységeket végeznek. A Bizottság és a tagállamok az (EU) 2016/679 rendeletnek és az (EU) 2018/1725 rendeletnek megfelelően közös adatkezelőként járnak el a személyes adatok EU CSW-CERTEX rendszerben végzett kezelése tekintetében.

III. fejezet – Nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet

A III. fejezet az uniós egyablakos vámügyintézési környezet nemzeti összetevőire vonatkozó szabályokat határozza meg. Az említett összetevők nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet néven szerepelnek ebben a rendeletben. Minden tagállam maga lesz felelős a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezete kifejlesztéséért, megvalósításáért, valamint a környezet pontos és hatékony működésének fenntartásáért.

A nem vámügyi vonatkozású uniós szabályozási követelményeknek való összehangolt megfelelés, illetve az ilyen követelmények összehangolt érvényesítése érdekében a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek elsődleges célja, hogy lehetővé tegyék egyrészt azt, hogy a vámhatóságok automatikusan ellenőrizhessék az említett alakiságokat, másrészt azt, hogy az illetékes partnerhatóságok az áruk vámhatóság általi átengedése alapján mennyiséggazdálkodást végezhessen az engedélyezett árukra vonatkozóan.

A megfelelési eljárások további összehangolása és a kereskedelmi eljárások további egyszerűsítése érdekében a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek olyan egységes kommunikációs csatornát fognak képezni, melyen a gazdálkodók teljesíthetik azokat a vonatkozó vámalakiságokat és vámalakiságoktól eltérő, sajátos uniós alakiságokat, melyek az áruk vámeljárás alá vonásához szükségesek. Ez az egyszerűsítési mechanizmus lehetővé fogja tenni a gazdálkodók számára, hogy egyetlen helyre nyújtsák be a vámkezelésben érintett több hatóság által előírt vámügyi adatokat, illetve nem vámügyi vonatkozású uniós adatokat. Ennek eredményeképpen csökkeni fog a duplikációk száma, idő takarítható meg, és alacsonyabbak lesznek a gazdálkodók megfelelési költségei. Az említett egyszerűsítő intézkedéssel érintett, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok egy alkategóriáját képezik a mellékletben felsorolt, több területet lefedő alakiságoknak, és ezeket a Bizottság – a kereskedelmi eljárások egyszerűsítése szempontjából releváns kritériumok értékelését követően, a jogi és technikai megvalósíthatóságukat is vizsgálva – végrehajtási jogi aktusok

üvegházhatású gázokkal és az ózonkárosító anyagokkal kapcsolatos környezetvédelmi követelményekre, valamint a kulturális javak behozatalával kapcsolatos alakiságokra terjed ki.

útján fogja azonosítani. A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek felületként szolgálhatnak a releváns ellenőrzések „koordinálásához” is, biztosítva a 952/2013/EU rendelet 47. cikke (1) bekezdésének megfelelő egyablakos ellenőrzési megoldást.

A személyes adatok nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetekben történő kezelése az (EU) 2016/679 rendelettel összhangban fog megvalósulni. A saját vámügyintézési környezetében végzett adatkezelési műveletek tekintetében minden tagállam kizárólagos adatkezelőnek fog minősülni, és minden tagállam értesíteni fogja a Bizottságot a személyes adatokat érintő olyan adatvédelmi incidensekről, amelyek sértik a személyes adatok biztonságát, bizalmas jellegét, hozzáférhetőségét vagy integritását.

IV. fejezet – Digitális együttműködés: információcsere és egyéb eljárási szabályok

A IV. fejezet az uniós egyablakos vámügyintézési környezet hatékony működéséhez szükséges kulcsfontosságú rendelkezéseket tartalmaz. A fejezet három fő szakaszból áll, amelyek a vámhatóság, az illetékes partnerhatóság és a gazdálkodók közötti digitális együttműködés és digitális információcsere különböző szempontjait tükrözik, az alábbiakban kifejtettek szerint.

Az 1. szakasz a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti, az EU CSW-CERTEX rendszerben feldolgozott információcserére vonatkozó szabályokat határozza meg, amelyek a mellékletben felsorolt valamennyi, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságra alkalmazandók. A szóban forgó információcsere a következő célokat fogja szolgálni:

1. az érintett adat hozzáférhetővé tétele a vámhatóság számára, hogy az hatékonyabban érvényesíthesse a nem vámügyi vonatkozású szabályokat az adott alakiságok automatikus ellenőrzése révén;
2. a releváns adatok megadása az illetékes partnerhatóságok számára, hogy azok nyomon követhessék és meghatározhassák az engedélyezett áruk fennmaradó mennyiségét, amelyet a vámhatóság még nem írt le más szállítmányok vámkezelése során;
3. a vámügyi eljárások és a nem vámügyi vonatkozású uniós eljárások integrációjának elősegítése a teljes mértékben automatizált vámkezelési eljárás megvalósítása érdekében, valamint az egyablakos megoldások bevezetésének támogatása;
4. az uniós jogszabályok által előírt automatizált adatmegosztás lehetővé tétele a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok között.

Az EU CSW-CERTEX rendszer szükség esetén adatátalakítást is végez a rendszerek és az üzleti tevékenységek átjárhatósága érdekében.

A 2. szakasz kiegészítő rendelkezéseket határoz meg, amelyek csak az EU CSW-CERTEX rendszer hatálya alá tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra vonatkoznak. Az utóbbiak körét a Bizottságnak kell meghatároznia a vonatkozó kritériumok teljesülésének értékelése útján. Az említett alakiságokhoz kapcsolódó kiegészítő egyszerűsítő intézkedések szükségessé teszik, hogy a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek egységes kommunikációs csatornává váljanak, melyen a gazdálkodók teljesítik mind a vámügyi alakiságokat, mind a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat. Ez a megoldás egyszerűsíteni fogja a vámkezelési eljárásokat, és kezel olyan alapvető problémákat, mint például az, hogy ugyanazon árumozgás kapcsán több hatóságnak, több rendszeren keresztül kell hasonló adatokat benyújtani. A gazdálkodók így az áruk vámeljárás alá vonásához előírt valamennyi adatot egyetlen ponton nyújthatják be, és egy helyről kapnak elektronikus visszajelzést az érintett szabályozó hatóságoktól.

A Bizottság meg fogja határozni az adatok harmonizálásának és észszerűsítésének keretét, hogy – az egyszeri adatszolgáltatás elvének megfelelően – lehetővé tegye a gazdálkodók által megadott adatok újrafelhasználását. Közelebbről ez azt jelenti, hogy definiálni fogja a mind a vám-árunyilatkozatban, mind az alátámasztó okmányok iránti kérelemben szereplő adatokat, és azonosítani fogja azokat a további adatelemeket, amelyeket kizárólag nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályok írnak elő. E rendeletben az utóbbi adatelemek „illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek)" elnevezéssel szerepelnek. A vám-árunyilatkozatban szereplő adatok és az illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek) egyetlen integrált árunyilatkozatot képeznek, amely tartalmazza az érintett vámalakiságok és vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséhez szükséges valamennyi, vámkezeléssel kapcsolatos információt. Ez az egyszerűsített megközelítés amellett, hogy más lehetőségeket is rejt, lehetővé teszi azt is, hogy a gazdálkodók egyszerre nyújtsák be az áruk vámeljárás alá vonásához szükséges valamennyi adatot. Eljárási és időzítési szempontból ez megvalósítható a 952/2013/EU rendelet 171. cikkével összhangban, az említett cikk ugyanis lehetővé teszi a vám-árunyilatkozatnak az áruk vám elé állítása előtt történő benyújtását. A vám-árunyilatkozatnak a vonatkozó illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek)kel együtt történő benyújtása azt jelenti, hogy a gazdálkodó egy időben jelenti be az árukat vámeljárásra és igényeli az előírt alátámasztó okmányokat.

Az EU CSW-CERTEX rendszer továbbítani fogja a releváns adatokat a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetből a megfelelő, uniós nem vámügyi rendszerekbe, hogy azok az illetékes partnerhatóságoknak is rendelkezésére álljanak feladataik ellátásához. Az illetékes partnerhatóságok a kézhezvételt követően megvizsgálják a nekik küldött információkat, és az EU CSW-CERTEX rendszer útján közlik a vámkezelésre vonatkozó határozatukat a vámhatósággal. A vámhatóság ezután továbbítja ez az információt a gazdálkodónak. A szóban forgó információcserékhez kapcsolódó információk megosztása és kereszthivatkozása során az EORI-szám szolgál majd azonosítóként.

A rendelet végrehajtásának elősegítése érdekében a 3. szakasz további eljárási szabályokat vezet be a nemzetközi kereskedelem terén előírt összes, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságra vonatkozóan. Ezek közé tartozik a gazdálkodók nyilvántartási és azonosító rendszerének (EORI) az illetékes partnerhatóságok általi használata és a nemzeti koordinátorok kijelölése.

Valamennyi, vámügyi műveletekben részt vevő gazdálkodó rendelkezik EORI-számmal, ez azonosítja őt az unióbeli vámhatóságok előtt folyó minden ügyben. A Bizottság fenntart egy központi EORI-rendszert, ebben tárolja és kezeli az EORI-rendszerrel kapcsolatos adatokat. A vámkezelésben érintett különböző hatóságok közötti együttműködés megkönnyítése céljából az illetékes partnerhatóságok hozzáférést fognak kapni az EORI-rendszerhez validálás céljából. Ez annyit tesz, hogy az általuk előírt alakiságokkal kapcsolatban kérhetik az EORI-szám megadását a gazdálkodótól, majd ellenőrizhetik azt az EORI-rendszerben.

Minden tagállam ki fog jelölni egy illetékes hatóságot nemzeti koordinátornak, és ez a hatóság segítséget fog nyújtani a feleknek az uniós egyablakos vámügyintézési környezettel kapcsolatos összes kérdésben. A nemzeti koordinátor lesz a Bizottság kapcsolattartója, emellett előmozdítja a nemzeti szintű együttműködést, és gondoskodik róla, hogy e rendelet eredményes végrehajtása érdekében a megfelelő nemzeti környezetek összekapcsolódjanak az EU CSW-CERTEX rendszerrel.

V. fejezet – Az EU CSW-CERTEX rendszer költségei, munkaprogram, nyomon követés és jelentéstétel

Az V. fejezet tartalmazza a költségviseléshez, a munkaprogram létrehozásához, valamint a nyomon követéshez és a jelentéstételhez kapcsolódó rendelkezéseket.

Az EU CSW-CERTEX rendszernek, valamint a rendszer uniós nem vámügyi rendszerekhez kapcsolódó interfészeinek a kifejlesztésével, integrálásával és működtetésével kapcsolatos költségeket a Bizottság viseli, az EU CSW-CERTEX rendszer és a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek közötti interfészekkel kapcsolatos költségek pedig a tagállamokat terhelik. A Bizottság 2027. december 31-ig és azt követően háromévente értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az uniós egyablakos vámügyintézési környezet működéséről. A tagállamok feladata lesz, hogy szolgáltassák az említett jelentés elkészítéséhez szükséges információkat.

A Bizottság munkaprogramot fog készíteni, hogy támogassa a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokhoz kapcsolódó rendelkezések szakaszos végrehajtását.

VI. fejezet – A végrehajtási és felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó eljárások, módosítások és záró rendelkezések

A VI. fejezet a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási jogi aktusok EUMSZ 290. és 291. cikkével összhangban történő elfogadására, a 952/2013/EU rendelet két módosítására, valamint a hatálybalépésre és az alkalmazásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A vámhatóságoknak a 952/2013/EU rendelet 3. cikkében meghatározott azon küldetése, hogy megkönnyítsék a jogszerű kereskedelmet és – szükség szerint más hatóságokkal szorosan együttműködve – gondoskodjanak az Unió és lakói biztonságáról és védelméről, valamint a környezetvédelemről, összhangban áll e rendelet célkitűzéseivel. Ezért a vámjogszabályoknak a 952/2013/EU rendelet 5. cikkének 2. pontjában szereplő fogalommeghatározása módosulni fog, kiegészül egy új e) ponttal, amely erre a rendeletre, valamint az azt kiegészítő vagy végrehajtó rendelkezésekre utal.

A második módosítás új albekezdéssel egészíti ki a 163. cikk (1) bekezdését, bevezetve azt a vélelmet, hogy a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságoknak való megfelelést tanúsító, az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó alátámasztó okmányok a vám-árunyilatkozat benyújtásakor a nyilatkozattevő birtokában vannak, és a vámhatóság rendelkezésére állnak. Ez a kötelezettség teljesítettnek tekinthető, mivel a vámhatóság az EU CSW-CERTEX rendszer útján, a fent vázolt információcserék alapján be tudja szerezni a vámkezeléshez szükséges adatokat.

A rendelet az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba. A mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságoknak az EU CSW-CERTEX rendszerbe való integrálásához kapcsolódó cikkek egymás után, az egyes alakiságokra vonatkozóan a mellékletben meghatározott napon lépnek hatályba. A Bizottság által végrehajtási jogi aktusok útján meghatározandó, egyes vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat érintő kiegészítő egyszerűsítő intézkedésekre vonatkozó cikkek 2031. január 1-jétől lesznek alkalmazandók.

A melléklet

A rendelet melléklete felsorolja a nemzetközi árukereskedelemre vonatkozó azon, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat, amelyek esetében – a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezettel folytatandó információcsere érdekében – a megfelelő rendszereket össze fogják kapcsolni az EU CSW-CERTEX rendszerrel. A felsorolás tartalmazza az uniós nem vámügyi rendszereket, valamint az e rendelet hatálya alá tartozó alakiságokat szabályozó, hatályos uniós jogszabályokat. Az említett alakiságokat fokozatos végrehajtás útján, 2025. március 3-ig integrálják az uniós egyablakos vámügyintézési

környezetbe. A melléklet felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján módosítható, az Európai Parlament és a Tanács kifogásolási joga mellett.

2020/0306 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet létrehozásáról és a 952/2013/EU rendelet módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 33., 114. és 207. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére[29],

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

(1) Az Unió által bonyolított nemzetközi kereskedelemre vonatkoznak mind vámjogszabályok, mind nem vámügyi tárgyú uniós jogszabályok. Az utóbbiak meghatározott árukra alkalmazandók olyan szakpolitikai területeken, mind az egészség és biztonság, a környezet, a mezőgazdaság, a halászat, a kulturális örökség és a piacfelügyelet. A 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel[30] összhangban a vámhatóságokra ruházott egyik fő feladat, hogy – szükség szerint más hatóságokkal szorosan együttműködve – gondoskodjanak az Unió és lakói biztonságáról és védelméről, valamint a környezetvédelemről. A nem vámügyi vonatkozású, uniós szabályozási alakiságokért felelős hatóságok (a továbbiakban: illetékes partnerhatóságok) és a vámhatóságok gyakran egymástól elszigetelten dolgoznak, ami összetett és megterhelő jelentéstételi kötelezettségeket ró a kereskedőkre, és nem hatékony, hibákhoz és csalásokhoz vezető vámkezelési eljárásokat eredményez. Annak a helyzetnek a kezelése érdekében, hogy a vámkezelési eljárások lefolytatása terén csak elszórtan valósul meg interoperabilitás a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok között, valamint az e területet érintő fellépések koordinálása céljából a Bizottság és a tagállamok az évek során több alkalommal kötelezettséget vállaltak arra, hogy egyablakos ügyintézési kezdeményezéseket dolgoznak ki a vámkezelés terén.

(2) A 70/2008/EK európai parlamenti és tanácsi határozat[31] 4. cikkének (6) bekezdésével összhangban a tagállamoknak és a Bizottságnak törekedniük kell arra, hogy létrehozzák és működésbe helyezzék az egyablakos ügyintézési szolgáltatások

[29] HL C [...]., [...],[...]. o.

[30] Az Európai Parlament és a Tanács 952/2013/EU rendelete (2013. október 9.) az Uniós Vámkódex létrehozásáról (HL L 269., 2013.10.10., 1. o.).

[31] Az Európai Parlament és a Tanács 70/2008/EK határozata (2008. január 15.) a papírmentes vám- és kereskedelmi környezetről (HL L 23., 2008.1.26., 21. o.).

rendszerét. Ahogyan az elektronikus vámrendszerek Unión belüli megvalósításáról szóló, 2015. január 21-i végleges jelentésben[32] szerepel, míg az említett határozat egyes elemei továbbra is kiemelten relevánsak, más részeket már vagy felülírtak, vagy azok nem eléggé konkrétak ahhoz, hogy bátorítsák és ösztönözzék a további lépéseket, különösen az egyablakos ügyintézésre vonatkozó kezdeményezés tekintetében. Ennek nyomán a Tanács a 2014. december 17-i, az Európai Unióban az elektronikus vámeljárásról és az egyablakos ügyintézés megvalósításáról szóló következtetéseiben[33] jóváhagyta a 2014. október 15-i velencei nyilatkozatot[34], és felkérte a Bizottságot, hogy terjesszen elő javaslatot a 70/2008/EK határozat felülvizsgálatára vonatkozóan.

(3) 2015. október 1-jén a Tanács elfogadta az (EU) 2015/1947 határozatot[35], melyben az Unió nevében jóváhagyta a kereskedelmi eljárások egyszerűsítéséről szóló megállapodást, amely 2017. február 22-én hatályba lépett. Ez a megállapodás jelenti a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésére és a vámügyi reformra irányuló, a Kereskedelmi Világszervezet égisze alatt megvalósuló legjelentősebb erőfeszítést. Tartalmaz olyan rendelkezéseket, amelyek a vámkezelési folyamat jelentős javítását, valamint a kereskedelmi eljárások egyszerűsítésével és a vámjogszabályoknak való megfeleléssel kapcsolatos kérdések terén a vámhatóságok és más szabályozó hatóságok között folytatott együttműködés hatékonyabbá tételét célozzák. A megállapodás 10. cikkének (4) bekezdésével összhangban a tagoknak törekedniük kell egy olyan egyablakos rendszer megvalósítására és fenntartására, amely lehetővé teszi a kereskedők számára, hogy egyetlen belépési ponton adják le a részt vevő hatóságoknak vagy hivataloknak az áruk behozatalához, kiviteléhez vagy továbbításához előírt dokumentációkat és/vagy adatokat.

(4) A kereskedelmi eljárások egyszerűsítése, a biztonság és a védelem minden olyan hatóság számára fontos, amely részt vesz az Unió határait átlépő árukat érintő vámkezelési eljárásban. A nemzetközi kereskedelem gyors bővülése miatt egyre nagyobb igény mutatkozik arra, hogy javuljon az említett hatóságok közötti együttműködés és koordináció. A folyamatban lévő digitalizáció révén hatékonyabban lehet kezelni a helyzetet a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok rendszereinek összekapcsolása, és a köztük zajló szisztematikus, automatizált információcsere lehetővé tétele útján. A szabályoknak való megfelelés jelenlegi kerete önmagában nem elégséges ahhoz, hogy támogassa a hatékony kommunikációt a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok között, amelyeknek a rendszereire és eljárásaira jellemző a széttagoltság és a felesleges ismétlődés. Ahhoz, hogy a vámkezelési eljárás teljes mértékben koordinált és hatékony legyen, olyan észszerűsített uniós szabályozási környezetre van szükség a nemzetközi kereskedelem terén, amely hosszú távú előnyökkel jár az Unió és lakosai számára valamennyi szakpolitikai területen.

---

[32] A Coffey International Development, a Europe Economic Research Ltd és a Ramboll Management Consulting által a Bizottság felkérésére elkészített végleges jelentés.

[33] ST16507/14.

[34] A 2014. december 17-i tanácsi következtetések melléklete.

[35] A Tanács (EU) 2015/1947 határozata (2015. október 1.) a Kereskedelmi Világszervezetet létrehozó egyezmény módosításáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 284., 2015.10.30., 1. o.).

(5) A 2016. április 19-i bizottsági közleményben[36] meghatározott, 2016–2020-ra vonatkozó uniós e-kormányzati cselekvési terv a meglévő digitális akadályok felszámolása, az adminisztratív teher csökkentése, valamint a nemzeti közigazgatási szervek közötti kapcsolattartás minőségének fokozása útján próbálja javítani a közszolgáltatások hatékonyságát. Ezzel a vízióval és a nemzetközi árukereskedelmet érintő jelentéstételi eljárások egyszerűsítésére és digitalizálására irányuló, szélesebb körű törekvésekkel összhangban a Bizottság kidolgozott egy önkéntes alapú kísérleti projektet, az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszert. Ez a rendszer lehetővé teszi a vámhatóságok számára, hogy automatikusan ellenőrizzék egyes, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítését, és lehetővé teszi a részt vevő tagállamok vámügyi rendszerei, illetve a vámalakiságoktól eltérő alakiságokat kezelő, megfelelő, uniós nem vámügyi rendszerek közötti információcserét. Bár a projekt javulást eredményezett a vámkezelési eljárások terén, az önkéntes jellege egyértelmű korlátot jelent abban a tekintetben, hogy mennyire jelentős kedvező hatást képes kifejteni a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok és a gazdálkodók szempontjából.

(6) Ahhoz, hogy egy teljes mértékben digitális környezet valósuljon meg, és a nemzetközi kereskedelem valamennyi szereplője szempontjából hatékonyan működjön a vámkezelési eljárás, a harmonizált és integrált európai uniós egyablakos vámügyintézési környezetre vonatkozó közös szabályokat kell megállapítani. Az említett környezetnek részét kell, hogy képezze egy sor teljes mértékben integrált, uniós és nemzeti szinten kialakított elektronikus szolgáltatás, hogy a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok számára egyszerűbb legyen az információmegosztás és a digitális együttműködés, és a gazdálkodók szempontjából észszerűbbek legyenek a vámkezelési eljárások. Az uniós egyablakos vámügyintézési környezetet az eIDAS-rendelet[37] által kínált, a megbízható azonosításhoz és hitelesítéshez kapcsolódó lehetőségekkel és adott esetben az egyszeri adatszolgáltatásnak az egységes digitális kapuról szóló rendeletben[38] is megerősített elvével összhangban kell kialakítani. Az uniós egyablakos vámügyintézési környezet megvalósításához a kísérleti projekt alapján létre kell hozni egy tanúsítványcsere-rendszert, az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszert (a továbbiakban: EU CSW-CERTEX rendszer), amely összekapcsolja a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteket és az egyes, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat kezelő uniós nem vámügyi rendszereket. Emellett harmonizálni kell a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteket, integrálni kell őket az uniós egyablakos vámügyintézési környezetbe, és szabályokat kell hozni az uniós egyablakos vámügyintézési környezetben zajló digitális igazgatási együttműködésre vonatkozóan.

(7) A digitális információk EU CSW-CERTEX rendszer útján történő cseréjének ki kell terjednie az uniós jogszabályokban meghatározott, vámalakiságoktól eltérő azon uniós

---

[36] A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Uniós e-kormányzati cselekvési terv 2016–2020 – A közigazgatás digitális átalakításának felgyorsítása (COM(2016) 179 final, 2016. április 19.).

[37] Az Európai Parlament és a Tanács 910/2014/EU rendelete (2014. július 23.) a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról, valamint az 1999/93/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 257., 2014.8.28., 73. o.).

[38] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1724 rendelete (2018. október 2.) az információkhoz, eljárásokhoz, valamint segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokhoz hozzáférést biztosító egységes digitális kapu létrehozásáról, továbbá az 1024/2012/EU rendelet (HL L 295., 2018.11.21., 1. o.).

alakiságokra, amelyek érvényre juttatása a vámhatóságok feladata. Az említett alakiságok különböző kötelezettségeket szabnak meg bizonyos áruk behozatalára, kivitelére vagy továbbítására vonatkozóan, és a vámellenőrzés keretében történő ellenőrzésük alapvető fontosságú az uniós egyablakos vámügyintézési környezet hatékony működése szempontjából. Az EU CSW-CERTEX rendszernek ki kell terjednie az uniós jogszabályokban meghatározott, digitalizált szabályozási alakiságokra, amelyeket az illetékes partnerhatóságok kezelnek olyan elektronikus, uniós nem vámügyi rendszerekben, melyek tárolják a valamennyi tagállamtól származó, az áruk vámkezeléséhez szükséges releváns információkat. Ezért helyénvaló azonosítani azokat a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat, amelyek az EU CSW-CERTEX rendszeren keresztül folytatott digitális együttműködés tárgyát kell, hogy képezzék. Konkrétabban: az EU CSW-CERTEX rendszernek a kiindulási helyzetben az egészségügyi és a növényegészségügyi követelményekre, a biotermékek behozatalának szabályaira, a fluortartalmú üvegházhatású gázokkal és az ózonkárosító anyagokkal kapcsolatos környezetvédelmi követelményekre, valamint a kulturális javak behozatalával kapcsolatos alakiságokra kell kiterjednie.

(8) Az EU CSW-CERTEX rendszernek meg kell könnyítenie a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti információmegosztást. Ez azt jelenti, hogy amikor egy gazdálkodó olyan vám-árunyilatkozatot nyújt be, amelyhez teljesítenie kell vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat, a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok a vámkezelési eljárás céljából automatikusan és hatékonyan kicserélhetik és ellenőrizhetik a szükséges információkat. A vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok közötti javuló digitális együttműködés és koordináció várhatóan integráltabb, gyorsabb és egyszerűbb papírmentes eljárásokhoz vezet a vámkezelés kapcsán, és javulást eredményez a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok érvényre juttatása és betartása terén.

(9) A Bizottságnak a tagállamokkal együttműködve ki kell fejlesztenie, integrálnia kell, üzembe kell helyeznie és fenn kell tartania az EU CSW-CERTEX rendszert. Annak érdekében, hogy uniós szinten megfelelő és harmonizált egyablakos ügyintézési szolgáltatások működjenek a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok kapcsán, a Bizottságnak össze kell kapcsolnia a vonatkozó, uniós nem vámügyi rendszereket az EU CSW-CERTEX rendszerrel. A tagállamok feladatává kell tenni, hogy összekapcsolják a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetüket az EU CSW-CERTEX rendszerrel.

(10) A személyes adatok EU CSW-CERTEX rendszerben végzett bármilyen kezelésének meg kell könnyítenie a nemzeti vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti információmegosztást, anélkül, hogy adatok tárolására kerülne sor. Ha szükséges, az adatkezelés során át is kell alakítani az adatokat, hogy lehetővé váljon a két digitális terület közötti információcsere. Az adatok átalakításához használt információtechnológiai létesítményeknek az Unión belül kell elhelyezkedniük.

(11) A vámalakiságoktól eltérő alakiság típusától függően az EU CSW-CERTEX rendszeren keresztül kicserélendő elektronikus információk az érintettek különböző kategóriáit és az ő – a vám-árunyilatkozat benyújtásához vagy az alátámasztó okmányok iránti kérelemhez szükséges – személyes adataikat tartalmazhatják. A vám-árunyilatkozatok sokféle kategóriába tartozó érintett személyes adatait tartalmazhatják, köztük exportőrökét, importőrökét, címzettekét és az ellátási lánc további szereplőinek adatait. Az alátámasztó okmányok más érintetti kategóriákra – például feladókra, exportőrökre, címzettekre, importőrökre és engedélyesekre – vonatkozóan

tartalmazhatnak ugyanilyen adatokat. Az érintettek harmadik – a személyes adataiknak az EU CSW-CERTEX rendszerben történő feldolgozásával esetlegesen érintett – kategóriáját képezik a vámhatóságok, illetékes partnerhatóságok vagy bármely más tanúsított szervezet engedéllyel rendelkező munkatársai, valamint a Bizottság munkatársai és a Bizottság nevében eljáró, harmadik félnek minősülő, olyan szolgáltatók, akik az EU CSW-CERTEX rendszer működéséhez és karbantartásához kapcsolódó tevékenységeket végeznek.

(12) Ha a személyes adatok kezelését két vagy több olyan szervezet végzi, amelyek közösen határozzák meg az adatkezelés céljait és eszközeit, akkor a szóban forgó szervezeteknek közös adatkezelőként kell eljárniuk. Mivel az EU CSW-CERTEX rendszer működéséért a Bizottság és a tagállamok felelősek, az (EU) 2018/1725[39] és az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek[40] megfelelően a személyes adatoknak az EU CSW-CERTEX rendszerben történő kezelése tekintetében közös adatkezelőként kell eljárniuk.

(13) A nemzetközi kereskedelemre vonatkozó vámügyi szabályozási alakiságok, illetve nem vámügyi vonatkozású uniós szabályozási alakiságok nagyobb mértékű digitalizációja új lehetőségeket nyitott meg a tagállamok előtt a vámhatóság és az illetékes partnerhatóságok közötti digitális együttműködés javítása terén. E prioritásokat szem előtt tartva több tagállam is megkezdte a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet keretének kialakítását. Ezek a kezdeményezések – a meglévő vámügyi információtechnológiai architektúra fejlettségétől, a prioritásoktól és a költségszerkezettől függően – jelentős különbségeket mutatnak. Ezért elő kell írni a tagállamok számára, hogy az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok kapcsán hozzanak létre és működtessenek egy nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetet. Az említett környezeteknek kell képezniük az uniós egyablakos vámügyintézési környezet nemzeti összetevőit, lehetővé téve a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok és a gazdálkodók közötti elektronikus információcserét és együttműködést, biztosítva ezáltal a vámjogszabályok és az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok betartását és hatékony érvényre juttatását. E célkitűzéssel összhangban a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteknek lehetővé kell tenniük a vámhatóságok számára azon alakiságok automatikus ellenőrzését, amelyekre vonatkozóan az adott, uniós nem vámügyi rendszer adatokat továbbít az EU CSW-CERTEX rendszer útján. A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteknek lehetővé kell tenniük azt is, hogy az illetékes partnerhatóságok nyomon kövessék és ellenőrizzék az engedélyezett áruknak a vámhatóságok által Unió-szerte átengedett mennyiségét (a továbbiakban: mennyiséggazdálkodás). Ezt a szükséges vámkezelési információknak az uniós nem vámügyi rendszerek részére az EU CSW-CERTEX rendszer útján történő továbbításával kell biztosítani. A gyakorlatban az uniós szintű mennyiséggazdálkodás azért szükséges, hogy az áruk átengedése tekintetében engedélyezett mennyiségek fogyásának automatikus és következetes nyomon követése

[39] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

[40] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

révén hatékonyabban érvényre lehessen juttatni a nem vámügyi vonatkozású szabályozási alakiságokat, elkerülve ezáltal az engedélyezett mennyiségeken túli használatot vagy az engedélyezett mennyiségek szabálytalan kezelését.

(14) Annak érdekében, hogy a gazdálkodók szempontjából még egyszerűbb legyen a vámkezelési eljárás, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetnek egységes kommunikációs csatornává kell válnia a vámhatóság és az illetékes partnerhatóságok felé. Az ezzel a kiegészítő egyszerűsítő intézkedéssel érintett, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok az egyik alkategóriáját képezik az EU CSW-CERTEX rendszer által kezelt, több területet is érintő alakiságoknak. A Bizottságnak lépésről lépésre azonosítania kell a szóban forgó alakiságokat, a kereskedelmi eljárások egyszerűsítése szempontjából releváns kritériumok teljesítésének értékelése alapján, figyelemmel az alakiságok jogi és technikai megvalósíthatóságára is. A kereskedelmi eljárások további egyszerűsítése érdekében lehetővé kell tenni, hogy a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet felületként szolgáljon az ellenőrzéseknek a vámhatóság és az illetékes partnerhatóságok közötti, a 952/2013/EU rendelet 47. cikkének (1) bekezdése szerinti koordinálásához.

(15) Minden tagállam kizárólagos adatkezelőnek minősül a saját nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetében végrehajtott adatkezelési műveletek tekintetében. Az adatkezelési műveleteket az (EU) 2016/679 rendelettel összhangban kell végrehajtani. Mivel a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetből származó egyes adatokat az EU CSW-CERTEX rendszer útján kell kicserélni az uniós nem vámügyi rendszerekkel, minden tagállam számára elő kell írni, hogy értesítse a Bizottságot a személyes adatokat érintő olyan adatvédelmi incidensekről, amelyek sértik a saját környezetében kezelt személyes adatok biztonságát, bizalmas jellegét, hozzáférhetőségét vagy integritását.

(16) Ahhoz, hogy a vámkezelési eljárás teljes mértékben koordinált legyen, szükség van olyan eljárásokra, amelyek támogatják a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok és a gazdálkodók közötti digitális együttműködést és információcserét, az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok betartása és érvényre juttatása érdekében. Az interoperabilitás azt a képességet jelenti, hogy ezek a folyamatok zökkenőmentesen futtathatók a vámügyi és a nem vámügyi rendszerekben és területeken anélkül, hogy elveszne a kicserélt adat kontextusa vagy jelentése. A vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljes mértékben automatizált ellenőrzésének lehetővé tétele érdekében az EU CSW-CERTEX rendszernek biztosítania kell a technikai interoperabilitás mellett a konzisztens jelentést is. Fontos összehangolni a vámügyi és a nem vámügyi terminológiát annak biztosítása érdekében, hogy a kicserélt adatok és információk megőrződjenek és érthetők maradjanak az uniós nem vámügyi rendszerek és a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek közötti cserék során. Emellett a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok Unió-szerte összehangolt érvényre juttatása érdekében az EU CSW-CERTEX rendszernek azonosítania kell azokat a vámeljárásokat, amelyek esetében – az illetékes partnerhatóságnak az alátámasztó okmányban megjelölt közigazgatási határozatai alapján – felhasználhatók az alátámasztó okmányok. Technikai szempontból az EU CSW-CERTEX rendszernek kompatibilissé kell tennie a vámügyi és a nem vámügyi adatokat, szükség esetén a formátumuk vagy szerkezetük átalakításával, de a tartalmuk megváltoztatása nélkül.

(17) A lefedett, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok tekintetében az EU CSW-CERTEX rendszernek több célt kell szolgálnia. Hozzáférhetővé kell tennie a releváns adatokat a vámhatóságok számára, hogy azok hatékonyabban érvényesíthessék a nem

vámügyi vonatkozású uniós szabályokat az adott alakiságok automatikus ellenőrzése révén. Közölnie kell a releváns adatokat az illetékes partnerhatóságokkal, hogy azok nyomon követhessék és meghatározhassák az engedélyezett áruk fennmaradó, a vámhatóság által más szállítmányok vámkezelése során még le nem írt mennyiségét. Emellett a vámkezelési eljárás teljes automatizálása érdekében a vámügyi eljárások és a nem vámügyi vonatkozású uniós eljárások integrációjának elősegítése révén támogatnia kell a 952/2013/EU rendelet 47. cikkének (1) bekezdésében említett „egyablakos” elv alkalmazását az ellenőrzések elvégzése terén. Egyes uniós jogi aktusok előírhatják a nemzeti vámügyi rendszerek és az adott jogi aktus által létrehozott információs és kommunikációs rendszer közötti adattovábbítást. Az EU CSW-CERTEX rendszernek ezért lehetővé kell tennie a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok közötti automatizált adatmegosztást, ha azt az említett jogi aktusok előírják.

(18) Annak érdekében, hogy egységes kommunikációs csatorna jöjjön létre a vámkezelésben érintett hatóságok között, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteknek lehetővé kell tenniük a gazdálkodók számára, hogy egyetlen ponton nyújtsák be a vámjogszabályok, illetve a nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályok által előírt adatokat, és közvetlenül attól a ponttól kapják meg a kapcsolódó, az érintett hatóságoktól származó információkat. Az egységes kommunikációs csatornát csak az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, a kiegészítő egyszerűsítő intézkedések szempontjából megfelelőként azonosított, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok kapcsán lehet használni.

(19) Jelentős átfedések vannak a vám-árunyilatkozatban szereplő adatok és az alátámasztó okmányok iránti kérelemben szereplő adatok között. Az adatok további felhasználásának lehetővé tételéhez, hogy a gazdálkodóknak ne kelljen többször is megadniuk ugyanazokat az adatokat, össze kell hangolni és észszerűsíteni kell a vámalakiságokhoz, illetve az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokhoz kapcsolódó adatszolgáltatási követelményeket. A Bizottságnak ezért azonosítania kell a mind a vámáru-nyilatkozatban, mind az alátámasztó okmányok iránti kérelemben szereplő adatelemeket. A Bizottságnak azonosítania kell azokat az adatelemeket is, amelyeket csak a nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályok írnak elő (a továbbiakban: illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek)). A vám-árunyilatkozatban szereplő adatoknak és az illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek)nek egyetlen integrált árunyilatkozatot kell képezniük, amely tartalmazza a vámalakiságok, valamint az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséhez szükséges valamennyi, vámkezeléssel kapcsolatos információt.

(20) Annak érdekében, hogy a gazdálkodók teljesíthessék az ugyanazon árumozgást érintő vámalakiságokat és vámalakiságoktól eltérő alakiságokat, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetnek lehetővé kell tennie számukra, hogy egy integrált árunyilatkozat formájában nyújtsák be a több szabályozó hatóság által megkövetelt összes adatot. Lehetővé kell tenni, hogy az ilyen adatokat együtt nyújtsák be a 952/2013/EU rendelet 171. cikkének megfelelően az áruk várható vám elé állítását megelőzően benyújtott vámáru-nyilatkozattal.

(21) A gazdálkodók által a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetben megadott információknak valamennyi érintett hatóság felé történő továbbítása érdekében az EU CSW-CERTEX rendszernek lehetővé kell tennie a szükséges információcseréket a vámügyi és a nem vámügyi területek között. Közelebbről: az EU CSW-CERTEX rendszernek meg kell kapnia az alkalmazandó, vámalakiságoktól eltérő uniós

alakiságok teljesítéséhez szükséges adatokat a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezettől, és továbbítania kell azokat az érintett uniós nem vámügyi rendszerbe. Ennek az adatcserének lehetővé kell tennie az illetékes partnerhatóságok számára, hogy áttekintsék az érintett uniós nem vámügyi rendszerbe továbbított adatokat, és meghozzák a vámkezelésre vonatkozó határozatukat, amelyet az EU CSW-CERTEX rendszer útján kell továbbítani a vámhatóságnak. A vámhatóságnak ezután a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet útján elérhetővé kell tennie ezt az információt a gazdálkodók számára. A szóban forgó információcserékhez kapcsolódó adatok megosztása és kereszthivatkozása során az EORI-számot kell azonosítóként használni.

(22) A 952/2013/EU rendelet 9. cikkével összhangban valamennyi, vámügyi műveletekben részt vevő gazdálkodó rendelkezik EORI-számmal, ez azonosítja őt az unióbeli vámhatóságokkal kapcsolatos minden ügyben. A Bizottság fenntart egy központi EORI-rendszert, ebben tárolja és kezeli az EORI-rendszerrel kapcsolatos adatokat. A vámkezelésben érintett különböző hatóságok közötti együttműködés megkönnyítése céljából az illetékes partnerhatóságoknak hozzáférést kell kapniuk az EORI-rendszerhez abból a célból, hogy validálják az EORI-számot, melyet az általuk megkövetelt alakiságokkal összefüggésben kérhetnek be a gazdálkodóktól.

(23) Az uniós egyablakos vámügyintézési környezet hatékony működéséhez kapcsolódó valamennyi tevékenység koordinálásához elengedhetetlen, hogy a Bizottság és a tagállamok szorosan együttműködjenek. Mivel az említett tevékenységek rendkívül sokfélék, minden tagállamnak ki kell jelölnie egy illetékes hatóságot nemzeti koordinátorként. A nemzeti koordinátornak kapcsolattartóként kell eljárnia a Bizottság felé, és elő kell mozdítania a nemzeti szintű együttműködést, egyúttal biztosítva a rendszerek interoperabilitását. A Bizottságnak szükség esetén koordinációs feladatokat kell ellátnia, és elő kell segítenie a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok hatékony érvényre juttatását.

(24) Az uniós egyablakos vámügyintézési környezet kifejlesztése többféle végrehajtási költséggel jár. Fontos, hogy ezek a költségek a nyújtott szolgáltatás típusától függően a legmegfelelőbb módon kerüljenek megosztásra a Bizottság és a tagállamok között. Az uniós egyablakos vámügyintézési környezet központi elemének, az EU CSW-CERTEX rendszernek, illetve a rendszer uniós nem vámügyi rendszerekhez kapcsolódó interfészeinek a kifejlesztésével, fenntartásával és működtetésével kapcsolatos költségeket a Bizottságnak kell viselnie. A tagállamoknak kell viselniük az EU CSW-CERTEX rendszerhez kapcsolódó interfészek biztosítása, valamint a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet kifejlesztése, fenntartása és működtetése terén játszott szerepükkel kapcsolatos költségeket.

(25) A sokféle szakpolitikai területről származó, vámalakiságoktól eltérő, különféle uniós alakiságoknak az EU CSW-CERTEX rendszerbe történtő fokozatos integrációja részletes tervezést igényel. Ebből a célból a Bizottságnak munkaprogramot kell készítenie az említett alakiságoknak az EU CSW-CERTEX rendszerbe történő beépítésére, valamint az ilyen alakiságokat feldolgozó, uniós nem vámügyi rendszerek és az EU CSW-CERTEX rendszer közötti kapcsolatok kifejlesztésére vonatkozóan. A munkaprogram fő célja az ilyen tevékenységekhez kapcsolódó működési követelmények és megvalósítási ütemterv kapcsán nyújtott támogatás kell, hogy legyen. A munkaprogramot rendszeresen felül kell vizsgálni az e rendelet rendelkezéseinek alkalmazása terén elért általános előrehaladás értékelése céljából.

(26) A Bizottságnak rendszeres jelleggel nyomon kell követnie az uniós egyablakos vámügyintézési rendszer működését, hogy értékelje az EU CSW-CERTEX rendszer teljesítményét, és biztosítsa az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok hatékony érvényre juttatását. A Bizottságnak rendszeresen értékelő jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az uniós egyablakos vámügyintézési környezet működéséről. A szóban forgó jelentésben a vámhatóságok és a vámkezelésben érintett illetékes partnerhatóságok közötti digitális együttműködés javítása terén elért előrelépés fényében, a gazdálkodók szempontjából egyszerűbb eljárásoknak és a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok hatékony érvényre juttatásának a biztosítása érdekében számba kell venni az elért eredményeket, azonosítani kell a javítandó területeket, és ajánlásokat kell megfogalmazni a jövőre nézve.

(27) Az uniós egyablakos vámügyintézési környezet hatékony és eredményes működésének biztosítása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 290. cikkével összhangban jogi aktusokat fogadjon el a következőkre vonatkozóan: az EU CSW-CERTEX rendszer körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok jegyzékének módosítása, az EU CSW-CERTEX rendszer útján kicserélendő adatelemek specifikációja, valamint a vám-árunyilatkozatban és az alátámasztó okmányok iránti kérelemben egyaránt szereplő adatelemek és a partnerhatósági adatállomány azonosítása minden egyes, az EU CSW-CERTEX rendszerbe integrált, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra alkalmazandó releváns uniós jogi aktus esetében. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munka során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten is, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak[41] megfelelően kerüljön sor. Ez azt is jelenti, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

(28) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni a következők tekintetében: a közös adatkezelőkre háruló feladatok megállapítása, teljesítendő az (EU) 2016/679 rendeletből és az (EU) 2018/1725 rendeletből eredő kötelezettségeket; az EU CSW-CERTEX rendszerben feldolgozandó információcserére vonatkozó egyedi szabályok elfogadása, ideértve adott esetben a személyes adatok védelmét biztosító egyedi szabályokat is; az EU CSW-CERTEX rendszerbe integrált azon, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok meghatározása, amelyek kiegészítő digitális együttműködés tárgyát képezhetik; eljárási szabályok elfogadása az EU CSW-CERTEX rendszerben feldolgozott további információcserékre vonatkozóan, ideértve adott esetben a személyes adatok védelmére vonatkozó egyedi szabályokat, valamint egy olyan munkaprogram elfogadása, amely támogatja az érintett uniós nem vámügyi rendszerek EU CSW-CERTEX rendszerrel való összekapcsolására és az adott, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok integrációjára vonatkozó rendelkezések végrehajtását. Ezeket a

[41] Intézményközi megállapodás az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek[42] megfelelően kell gyakorolni.

(29) A 952/2013/EU rendeletet módosítani kell az uniós egyablakos vámügyintézési környezetnek a vámjogszabályok fogalmába történő beépítése, valamint a vámügyi eljárások és a nem vámügyi vonatkozású uniós eljárások egyszerre történő lefolytatásának lehetővé tétele, ezáltal az integrációjuk javítása érdekében. Először is, mivel ez a rendelet olyan mechanizmust hoz létre, amely révén a vámhatóságok érvényre juttathatják a vámkezelési eljárást érintő szabályozási alakiságokat, a rendeletet és az azt kiegészítő és végrehajtó rendelkezéseket bele kell foglalni a vámjogszabályok fogalmának a 952/2013/EU rendelet 5. cikkének 2. pontjában szereplő meghatározásába. Ez a megközelítés összhangban áll a 952/2013/EU rendelet 3. cikkével, amely a vámhatóságok feladatává teszi, hogy – szükség szerint más hatóságokkal szorosan együttműködve – gondoskodjanak az Unió és lakói biztonságáról és védelméről, és megkönnyítsék a jogszerű kereskedelmet. Másodszor: a 952/2013/EU rendelet 163. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy az érintett vámeljárásra irányadó rendelkezések alkalmazásához szükséges alátámasztó okmányoknak a vám-árunyilatkozat benyújtásának időpontjában a nyilatkozattevő birtokában kell lenniük és a vámhatóságok rendelkezésére kell állniuk. Mivel a vámhatóságok az EU CSW-CERTEX rendszeren keresztül be tudják majd szerezni a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokhoz kapcsolódó szükséges adatokat, ezt a kötelezettséget teljesítettnek kell tekinteni, és a 952/2013/EU rendelet 163. cikkének (1) bekezdését ezért ennek megfelelően módosítani kell.

(30) Az (EU) 2018/1725 rendelet 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban konzultációra került sor az európai adatvédelmi biztossal, aki xx/xx/xx-án/-én véleményt nyilvánított.

(31) A vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságoknak az EU CSW-CERTEX rendszerbe való integrálásához új információtechnológiai infrastruktúrát kell kiépíteni a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti kapcsolódási pontok létrehozása érdekében, azonosítani kell a kicserélendő adatokat, és ki kell dolgozni a technikai és funkcionális specifikációkat. E rendelet alkalmazása szempontjából ezért figyelembe kell venni az említett fejlemények uniós és nemzeti szinten történő előmozdításához szükséges időt. Várható továbbá, hogy a kiegészítő digitális együttműködésre vonatkozó intézkedések végrehajtása lényegesen hosszabb időt fog igénybe venni, mivel ahhoz először azonosítani kell az érintett, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokat és a kapcsolódó technikai fejlesztéseket. Ezért e rendelet egyes rendelkezéseinek alkalmazását el kell halasztani.

(32) Mivel e rendelet céljait, nevezetesen az uniós szabályozási követelmények uniós határokon átívelő hatékonyabb érvényre juttatását és a nemzetközi kereskedelem megkönnyítését a tagállamok – a határokon átnyúló áruszállítás természeténél fogva transznacionális jellege és összetettsége miatt – önmagukban nem tudják kielégítően megvalósítani, uniós szinten azonban jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket,

[42] Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. fejezet
Általános rendelkezések

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet európai uniós egyablakos vámügyintézési környezetet hoz létre, amely interoperábilis elektronikus szolgáltatások integrált csomagját biztosítja uniós és nemzeti szinten az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer útján, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és a mellékletben említett, uniós nem vámügyi rendszerek közötti interakció és információcsere támogatása érdekében.

Szabályokat állapít meg a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetekre, valamint az európai uniós egyablakos vámügyintézési környezetben folytatott digitális igazgatási együttműködésre és információmegosztásra vonatkozóan.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában a 952/2013/EU rendelet 5. cikkének 1., 2., 5., 8., 12., 15. és 16. pontjában szereplő fogalommeghatározások mellett a következő fogalommeghatározások alkalmazandók:

1. „nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet”: elektronikus szolgáltatások csomagja, melyet egy tagállam nyújt a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok és a gazdálkodók elektronikus rendszerei közötti információcsere lehetővé tétele érdekében;

2. „illetékes partnerhatóság”: a Bizottság vagy bármely olyan tagállami hatóság, amely felhatalmazással rendelkezik egy megjelölt feladat elvégzésére az érintett, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítésével kapcsolatban;

3. „vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság”: a nemzetközi árukereskedelemre vonatkozó, a vámjogszabályoktól eltérő uniós jogszabályokban meghatározott alakiság;

4. „alátámasztó okmány”: minden olyan igazolás, tanúsítvány, megfelelőségi nyilatkozat vagy engedély, amelyet az illetékes partnerhatóságok állítottak ki a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítésének igazolására;

5. „mennyiséggazdálkodás”: az illetékes partnerhatóságok által a nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályoknak megfelelően engedélyezett áruk mennyiségének nyomon követése és kezelése, a vámhatóságok által a kapcsolódó szállítmányok vámkezelésére vonatkozóan szolgáltatott információk alapján;

6. „uniós nem vámügyi rendszer”: minden olyan uniós elektronikus rendszer, amely tárolja a valamennyi érintett illetékes partnerhatóságtól származó azon adatokat, melyekre a vámhatóságoknak szükségük van a kapcsolódó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítésének ellenőrzéséhez.

3. cikk

Európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet

Létrejön egy európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet. Magában foglalja az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszert, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteket, valamint a mellékletben említett uniós nem vámügyi rendszereket.

II. fejezet
Európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer

4. cikk

Az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer létrehozása

Létrejön egy elektronikus, európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer (a továbbiakban: EU CSW-CERTEX rendszer). Az EU CSW-CERTEX rendszer összekapcsolja a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteket a mellékletben említett uniós nem vámügyi rendszerekkel.

5. cikk

Az EU CSW-CERTEX rendszer szerepe és feladatai

(1) A Bizottság a tagállamokkal együttműködve kifejleszti, integrálja és működteti az EU CSW-CERTEX rendszert.

(2) A Bizottság összekapcsolja a mellékletben említett uniós nem vámügyi rendszereket az EU CSW-CERTEX rendszerrel, és lehetővé teszi a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra vonatkozó információk cseréjét.

(3) A tagállamok összekapcsolják a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteket az EU CSW-CERTEX rendszerrel, és lehetővé teszik a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra vonatkozó információk cseréjét.

(4) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 21. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a melléklet módosítása, különösen annak más, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra történő kiterjesztése céljából.

6. cikk

Személyes adatok kezelése az EU CSW-CERTEX rendszerben

(1) Személyes adatok kezelésére kizárólag a következő célokból kerülhet sor az EU CSW-CERTEX rendszerben:

a) a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és a mellékletben említett uniós nem vámügyi rendszerek közötti információcsere a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra vonatkozóan;

b) szükség esetén a 10. cikk (2) bekezdésében felsorolt adatátalakítások elvégzése, az e bekezdés a) pontjában említett információcsere lehetővé tétele érdekében.

(2) Az EU CSW-CERTEX rendszer csak az érintettek következő kategóriái tekintetében kezelhet személyes adatokat:

a) azok a természetes személyek, akiknek a személyes adatai szerepelnek a vám-árunyilatkozatban;

b) azok a természetes személyek, akiknek a személyes adatai szerepelnek az alátámasztó okmányokban vagy bármilyen más olyan kiegészítő igazoló dokumentumban, amely a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséhez szükséges;

c) a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok, a szállítmányokat ellenőrző hatóságok vagy bármilyen más érintett hatóság vagy engedélyezett szervezet engedéllyel rendelkező munkatársai, akiknek a személyes adatai szerepelnek az a) és a b) pontban említett bármely iratban;

d) a Bizottság munkatársai és a Bizottság nevében eljáró, harmadik félnek minősülő olyan szolgáltatók, akik az EU CSW-CERTEX rendszerrel kapcsolatos műveleteket és karbantartási tevékenységeket végeznek.

(3) Az EU CSW-CERTEX rendszer csak a személyes adatok következő kategóriáit kezelheti:

a) a (2) bekezdés a) és b) pontjában említett természetes személyek neve, lakcíme, országkódja és azonosító száma, amelyet vagy vámjogszabályok, vagy nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályok követelnek meg a vonatkozó alakiságok teljesítéséhez;

b) a (2) bekezdés c) és d) pontjában említett, engedéllyel rendelkező munkatársak neve és aláírása.

(4) Az EU CSW-CERTEX rendszer nem tárol semmilyen, a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek között kicserélt információt.

(5) A személyes adatoknak az (1) bekezdés b) pontjában említett átalakítása csak az Unióban található információtechnológiai infrastruktúra használatával végezhető.

7. cikk

Az EU CSW-CERTEX rendszerre vonatkozó közös adatkezelés

(1) A személyes adatoknak az EU CSW-CERTEX rendszerben végzett kezelése tekintetében a Bizottság az (EU) 2018/1725 rendelet 28. cikkének (1) bekezdése értelmében vett közös adatkezelőnek minősül, a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok pedig az (EU) 2016/679 rendelet 26. cikkének (1) bekezdése értelmében vett közös adatkezelőknek minősülnek.

(2) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján meghatározza azokat a feladatokat, amelyek az (EU) 2016/679 és az (EU) 2018/1725 rendelet szerinti kötelezettségek teljesítése érdekében hárulnak a közös adatkezelőkre. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat az e rendelet 22. cikkének (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

(3) A közös adatkezelők:

a) együttműködnek annak érdekében, hogy megfelelő időben feldolgozzák az érintett(ek) által benyújtott kérelme(ke)t;

b) segítik egymást a közös adatkezelés kapcsán felmerült esetleges adatvédelmi incidensek észlelésével és kezelésével kapcsolatos kérdésekben;

c) kicserélik egymás között az érintetteknek az (EU) 2016/679 rendelet 2. szakasza és az (EU) 2018/1725 rendelet 2. szakasza szerinti tájékoztatásához szükséges információkat;

d) az (EU) 2016/679 rendelet 32. cikkének, illetve az (EU) 2018/1725 rendelet 33. cikkének megfelelően biztosítják és védik a közösen kezelt személyes adatok biztonságát, integritását, hozzáférhetőségét és bizalmas jellegét.

III. fejezet
Nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek

8. cikk

A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek létrehozása

(1) A tagállamok nemzeti egyablakos vámügyintézési környezeteket hoznak létre. Minden tagállam maga felelős a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezete kifejlesztéséért, integrálásáért és működtetéséért.

(2) A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek lehetővé teszik a vámhatóságok, az illetékes partnerhatóságok és a gazdálkodók közötti, elektronikus úton történő információcserét és együttműködést, melynek célja a vámjogszabályok és a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok betartása és hatékony érvényre juttatása.

(3) A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek különösen a következő funkciókat biztosítják:

a) lehetővé teszik a vámhatóságok számára, hogy az uniós nem vámügyi rendszerekből vámkezelés céljából érkező adatok alapján automatikusan ellenőrizzék a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítését;

b) lehetővé teszik az illetékes partnerhatóságok számára, hogy adott esetben mennyiséggazdálkodást végezzenek a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokhoz kapcsolódóan;

c) egységes kommunikációs csatornát biztosítanak a gazdálkodók számára a vonatkozó vámalakiságok, illetve a 12. cikk értelmében kiegészítő digitális együttműködés tárgyát képező, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséhez.

(4) A nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek felületként szolgálhatnak az ellenőrzések 952/2013/EU rendelet 47. cikkének (1) bekezdése szerinti koordinálásához.

9. cikk

Személyes adatok kezelése a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetekben

(1) A személyes adatok nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetekben folyó kezelése az (EU) 2016/679 rendelettel összhangban, az e rendelet 6. cikkében említett adatkezelési műveletektől elkülönítve történik.

(2) A saját nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetében végzett adatkezelési műveletek tekintetében minden tagállam kizárólagos adatkezelőnek minősül.

(3) Valamennyi tagállam értesíti a Bizottságot az olyan adatvédelmi incidensekről, amelyek sértik az adott tagállam egyablakos vámügyintézési környezetében kezelt személyes adatok biztonságát, bizalmas jellegét, hozzáférhetőségét vagy integritását.

IV. fejezet
Digitális együttműködés – információcsere és egyéb eljárási szabályok

1. SZAKASZ
A VÁMALAKISÁGOKTÓL ELTÉRŐ UNIÓS ALAKISÁGOKHOZ KAPCSOLÓDÓ DIGITÁLIS EGYÜTTMŰKÖDÉS

10. cikk

Az EU CSW-CERTEX rendszerben feldolgozott információcsere

(1) Az EU CSW-CERTEX rendszer a mellékletben felsorolt minden egyes, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság tekintetében lehetővé teszi a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az érintett uniós nem vámügyi rendszerek közötti, a következő célokat szolgáló információcserét:

a) a releváns adatok hozzáférhetővé tétele a vámhatóságok számára az adott alakiságok szükséges, a 952/2013/EU rendelettel összehangban történő automatikus ellenőrzése céljából;

b) a releváns adatok hozzáférhetővé tétele az illetékes partnerhatóságok számára az engedélyezett árukat érintő mennyiséggazdálkodásnak a vámhatóságok részére bejelentett és a vámhatóságok által átengedett áruk alapján, az uniós nem vámügyi rendszerekben történő elvégzése céljából;

c) az eljárások integrációjának megkönnyítése a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok viszonylatában, a teljesen automatizált vámkezelési eljárás megvalósítása és az ellenőrzések 952/2013/EU rendelet 47. cikkének (1) bekezdése szerinti koordinálása céljából;

d) bármilyen más, a mellékletben említett uniós jogszabályok által előírt automatikus adattovábbítás lehetővé tétele a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok között.

(2) Az EU CSW-CERTEX rendszer a mellékletben felsorolt valamennyi, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság tekintetében biztosítja a következőket:

a) a vámügyi és nem vámügyi terminológia lehetőség szerinti összehangolása, és azon vámeljárások azonosítása, amelyek esetében – az illetékes partnerhatóságnak az alátámasztó okmányban megjelölt közigazgatási határozatai alapján – felhasználhatók az alátámasztó okmányok;

b) az adott, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság teljesítéséhez szükséges adatok formátumának átalakítása oly módon, hogy az adatok és a vám-árunyilatkozat – a tartalmuk megváltoztatása nélkül – kompatibilisek legyenek egymással.

(3) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 21. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, melyekben meghatározza az EU CSW-CERTEX rendszer útján, e cikk (1) bekezdésének megfelelően kicserélendő adatelemek körét.

(4) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján egyedi szabályokat fogad el az (1) és a (2) bekezdésben említett információcserére vonatkozóan, ideértve adott esetben a személyes adatok védelmét biztosító egyedi szabályokat is. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 22. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

2. SZAKASZ
A VÁMALAKISÁGOKTÓL ELTÉRŐ UNIÓS ALAKISÁGOKHOZ KAPCSOLÓDÓ KIEGÉSZÍTŐ DIGITÁLIS EGYÜTTMŰKÖDÉS

11. cikk

A vámalakiságok és a vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítésének észszerűsítése

A mellékletben felsorolt valamely, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság tárgyát képező áruk esetében a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek biztosítják a következő funkciókat:

a) az alkalmazandó vámalakiságok és vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséhez szükséges információk benyújtásának lehetővé tétele a gazdálkodók számára;

b) a vámhatóságtól, illetve az alkalmazandó vámalakiságok és vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok teljesítéséért felelős illetékes partnerhatóságoktól érkező, az áruk vámkezelésére vonatkozó elektronikus visszajelzés elérhetővé tétele a gazdálkodók számára.

12. cikk

Kiegészítő digitális együttműködés tárgyát képező, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok

(1) A mellékletben felsorolt valamely, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságra alkalmazni kell a 8. cikk (3) bekezdésének c) pontját, a 11–15. cikket és a 16. cikk (2) bekezdését, amennyiben a Bizottság e cikk (2) bekezdésével összhangban úgy határozott, hogy az adott alakiság megfelel az említett bekezdésben meghatározott kritériumoknak.

(2) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján meghatározza, hogy a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok közül melyek felelnek meg a következő kritériumoknak:

a) az alátámasztó okmányok iránti kérelem és a vám-árunyilatkozat kapcsán megadandó számos adat átfedésben van egymással;

b) nem elhanyagolható az adott alakiságra vonatkozóan az Unióban kibocsátott alátámasztó okmányok száma;

c) a megfelelő, a mellékletben említett, uniós nem vámügyi rendszer képes a gazdálkodónak a gazdálkodók nyilvántartási és azonosító száma (EORI-szám) alapján történő azonosítására;

d) az alkalmazandó, nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabály a 11. cikkel összhangban lehetővé teszi az adott alakiságnak a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet útján történő teljesítését.

(3) Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 22. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

13. cikk

Az adatok harmonizálása és észszerűsítése

(1) A Bizottság azonosítja a vám-árunyilatkozatban és az alátámasztó okmányok iránti, megfelelő kérelemben egyaránt szereplő adatokat, és azonosítja azokat a további adatelemeket, amelyek kizárólag nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályok tárgyát képezik.

(2) Az (1) bekezdésben említett további adatelemeket a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiság megfelelő rövidítésével, és az azt követő „illetékes partnerhatósági adatkészlet” kiegészítéssel kell azonosítani.

(3) A vám-árunyilatkozatban szereplő adatok és az (1) bekezdésben említett, az áruknak egy meghatározott vámeljárás alá vonásához szükséges további adatelemek egy integrált árunyilatkozatot képeznek, amely tartalmaz minden olyan adatot, amelyre a vámhatóságnak és az illetékes partnerhatóságoknak szükségük van a vámkezeléshez.

(4) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 21. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, melyekben azonosítja egyrészt a vám-árunyilatkozatban és az alátámasztó okmányok iránti kérelemben egyaránt szereplő adatelemeket, másrészt a mellékletben felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra alkalmazandó egyes uniós jogi aktusokhoz kapcsolódó illetékes partnerhatósági adatkészletet.

14. cikk

Vámügyi adatok és uniós nem vámügyi adatok benyújtása a gazdálkodók részéről

(1) A 11. cikk a) pontjának alkalmazásában a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet lehetővé teheti a gazdálkodók számára, hogy integrált árunyilatkozatot nyújtsanak be, amely együtt tartalmazza az illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek)et és a 952/2013/EU rendelet 171. cikkének megfelelően az áruk vám elé állítását megelőzően benyújtott vámáru-nyilatkozatot.

(2) Az (1) bekezdésnek megfelelően benyújtott integrált árunyilatkozat egyszerre szolgál vám-árunyilatkozatként és alátámasztó okmányok iránti kérelemként.

15. cikk

Az EU CSW-CERTEX rendszerben feldolgozott kiegészítő információcsere

(1) Az EU CSW-CERTEX rendszer lehetővé teszi a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezetek és az uniós nem vámügyi rendszerek közötti, a következő célokból szükséges információcserét:

a) a 13. cikk (4) bekezdésnek megfelelően a vám-árunyilatkozatban és az alátámasztó okmányok iránti megfelelő kérelemben egyaránt szereplőként azonosított adatok és a vonatkozó illetékes partnerhatósági adatkészlet(ek) továbbítása annak érdekében, hogy az illetékes partnerhatóságok a nem vámügyi vonatkozású uniós jogszabályoknak megfelelően teljesíthessék az adott alakiságokkal kapcsolatos feladataikat;

b) a 11. cikk b) pontjának alkalmazásában az illetékes partnerhatóságoktól származó, az alkalmazandó uniós nem vámügyi rendszer(ek)be bevitt visszajelzések továbbítása a gazdálkodók részére.

(2) Ha egy gazdálkodó a 952/2013/EU rendelet 9. cikkének megfelelően nyilvántartásba vetette magát a vámhatóságnál, akkor az (1) bekezdésben említett információcserékhez az EORI-számot kell használni.

(3) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján eljárási szabályokat fogad el az (1) bekezdésben említett információcserékre vonatkozóan, ideértve adott esetben a személyes adatok védelmére vonatkozó egyedi szabályokat is. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 22. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

3. SZAKASZ
A VÁMALAKISÁGOKTÓL ELTÉRŐ UNIÓS ALAKISÁGOKRA VONATKOZÓ EGYÉB ELJÁRÁSI SZABÁLYOK

16. cikk

Az EORI-rendszer illetékes partnerhatóságok általi használata

A feladataik ellátása során az illetékes partnerhatóságok hozzáférhetnek a 952/2013/EU rendelet 9. cikke alkalmazásában létrehozott EORI-rendszerhez, a gazdálkodók említett rendszerben tárolt releváns adatainak validálása céljából.

17. cikk

Nemzeti koordinátorok

Mindegyik tagállam kijelöl egy, az uniós egyablakos vámügyintézési környezet nemzeti koordinátoraként eljáró illetékes hatóságot. A nemzeti koordinátor a következő feladatokat látja el:

a) a Bizottság nemzeti kapcsolattartójaként jár el az e rendelet végrehajtásával összefüggő minden kérdésben;

b) nemzeti szinten előmozdítja a vámhatóság és a nemzeti illetékes partnerhatóságok közötti együttműködést, és e rendelet végrehajtásának támogatása érdekében koordinálja a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezet és az EU CSW-CERTEX rendszer összekapcsolását érintő tevékenységeket.

V. fejezet
Az EU CSW-CERTEX rendszer költségei, munkaprogram, nyomon követés és jelentéstétel

18. cikk

Költségek

(1) Az EU CSW-CERTEX rendszernek, valamint a rendszer uniós nem vámügyi rendszerekhez kapcsolódó interfészeinek a kifejlesztésével, integrációjával és működtetésével kapcsolatos költségeket az Unió viseli.

(2) Valamennyi tagállam maga viseli a nemzeti egyablakos vámügyintézési környezete kifejlesztésével, integrációjával és működtetésével, valamint az EU CSW-CERTEX rendszerrel való összekapcsolásával kapcsolatos költségeket.

19. cikk

Munkaprogram

A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján munkaprogramot fogad el, hogy támogassa e rendelet azon rendelkezéseinek végrehajtását, amelyek a mellékletben említett, uniós nem vámügyi rendszerek EU CSW-CERTEX rendszerrel való összekapcsolásához és a vonatkozó, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságok integrációjához kapcsolódnak. A munkaprogramot naprakészen kell tartani. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 22. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó bizottsági eljárásnak megfelelően kell elfogadni.

20. cikk

Nyomon követés és jelentéstétel

(1) A Bizottság rendszeres jelleggel nyomon követi az európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet működését.

(2) A Bizottság rendszeresen értékeli az EU CSW-CERTEX rendszer teljesítményét.

(3) 2027. december 31-ig, valamint azt követően háromévente a Bizottság jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet végrehajtásáról. A jelentés tartalmaz információkat az (1), illetve a (2) bekezdésnek megfelelően végrehajtott nyomon követésre és értékelésre vonatkozóan is.

(4) A tagállamok a Bizottság kérésére rendelkezésre bocsátják a (3) bekezdésben említett jelentéshez szükséges valamennyi információt.

VI. fejezet
A végrehajtási és felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó eljárások, a 952/2013/EU rendelet módosításai és záró rendelkezések

21. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

(1) A Bizottság az e cikkben meghatározott feltételek mellett felhatalmazást kap felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására.

(2) A Bizottságnak az 5. cikk (4) bekezdésében, a 10. cikk (3) bekezdésében és a 13. cikk (4) bekezdésében említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása e rendelet hatálybalépésének napjától kezdve határozatlan időre szól.

(3) Az 5. cikk (4) bekezdésében, a 10. cikk (3) bekezdésében és a 13. cikk (4) bekezdésében említett felhatalmazást az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba.

A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

(4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

(5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

(6) Az 5. cikk (4) bekezdése, a 10. cikk (3) bekezdése és a 13. cikk (4) bekezdése értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

22. cikk

Bizottsági eljárás

(1) A Bizottságot a 952/2013/EU rendelettel létrehozott Vámkódexbizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.

(2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 4. cikkét kell alkalmazni.

(3) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

23. cikk

A 952/2013/EU rendelet módosításai

A 952/2013/EU rendelet a következőképpen módosul:

1. Az 5. cikk 2. pontja a következő ponttal egészül ki:

„e) az Európai Parlament és a Tanács (EU) [...] rendelete* és az azt kiegészítő vagy végrehajtó rendelkezések;

* Az Európai Parlament és a Tanács [dátum]-i (EU) [...] rendelete az európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet létrehozásáról és a 952/2013/EU rendelet módosításáról (HL L […], ÉÉÉÉ/HH/NN, XX. o.).”

2. A 163. cikk (1) bekezdése a következő albekezdéssel egészül ki:

„A vonatkozó, az (EU) […] rendelet mellékletében felsorolt, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokhoz kapcsolódó alátámasztó okmányokat úgy kell tekinteni, mint amelyek a vám-árunyilatkozat benyújtásának időpontjában a nyilatkozattevő birtokában vannak és a vámhatóságok rendelkezésére állnak, feltéve, hogy a szóban forgó hatóságok az említett rendelet 10. cikke (1) bekezdésének a) és c) pontjával összhangban képesek megszerezni a szükséges adatokat az európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer útján.”

24. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Az 5. cikk (2) és (3) bekezdése, a 8. cikk (3) bekezdésének a) és b) pontja és a 10. cikk a mellékletben meghatározott naptól fogva alkalmazandó a mellékletben felsorolt egyes, vámalakiságoktól eltérő uniós alakiságokra.

A 8. cikk (3) bekezdésének c) pontja, a 11. cikk, a 13. cikk (1), (2) és (3) bekezdése, a 14. cikk, valamint a 15. cikk (1) és (2) bekezdése 2031. január 1-től alkalmazandó.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről	*a Tanács részéről*
az elnök	*az elnök*
[...]	*[...]*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

1.2. A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)

1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa

1.4. Célkitűzés(ek)

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

3.3. *A bevételre gyakorolt becsült hatás*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

Javaslat: AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az európai uniós egyablakos vámügyintézési környezet létrehozásáról és a 952/2013/EU rendelet módosításáról

– PLAN/2017/1149 - TAXUD

1.2. Az ABM/ABB[43] keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek):

– vámunió

– e-kormányzati stratégia és digitalizáció

1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa

☒ A javaslat/kezdeményezés **új intézkedésre** irányul

☐A javaslat/kezdeményezés **kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedésre** irányul[44]

☐ A javaslat/kezdeményezés **jelenlegi intézkedés meghosszabbítására** irányul

☐ A javaslat/kezdeményezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre** irányul

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. A javaslat/kezdeményezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

Az Európai Bizottság 2016. évi közleménye – Az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése (COM (2016) 813 final)[45]

Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság stratégiai terve (2016–2020)[46]

A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak: A vámunió magasabb szintre emelését célzó cselekvési terv – Cselekvési program az erős és modern vámunióért (PLAN/2020/6296).

Tallinni nyilatkozat az e-kormányzatról (az Európai Unió Tanácsának észt elnöksége, 2017. október 6.)[47].

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

Konkrét célkitűzések

1. A vámhatóságok és a nemzetközi kereskedelemre vonatkozó, vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságokat ellenőrző illetékes hatóságok (a továbbiakban:

[43] ABM: tevékenységalapú irányítás; ABB: tevékenységalapú költségvetés-tervezés.

[44] A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

[45] https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/com_2016_813_en.pdf

[46] https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-taxud_march2016_en.pdf

[47] https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/ministerial-declaration-egovernment-tallinn-declaration

illetékes partnerhatóságok) közötti együttműködés javítása az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság által kidolgozott kísérleti információtechnológiai megoldás[48] kiterjesztése és fejlesztése érdekében. A szóban forgó megoldás egységes módon összekapcsolná a nemzeti vámrendszereket a vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságokat kezelő uniós rendszerekkel, hogy lehetővé váljon a szisztematikus és automatizált információcsere a két terület között.

2. A határokon átnyúló vonatkozású szabályozási alakiságok hatékonyabb érvényre juttatása. A vámhatóságok és az egyéb hatóságok rendszerei közötti információcsere lehetővé tenné az alátámasztó okmányok automatikus vámellenőrzését, a vámkezelésre vonatkozóan az illetékes partnerhatóságok részére adott elektronikus visszajelzést, és a vonatkozó vámügyi és nem vámügyi eljárások hatékonyabb integrálását.

3. A vámkezelési eljárások egyszerűsödése a gazdálkodók szempontjából azáltal, hogy meghatározásra kerül az adatharmonizáció kerete, és lehetővé válik a gazdálkodók által megadott adatok további felhasználása.

4. A mennyiségek egész Unióra kiterjedő kezelése a vámalakiságoktól eltérő alakiságok kapcsán.

A tevékenységalapú irányítás / tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

A Bizottság gondoskodni fog arról, hogy biztosított legyen az uniós egyablakos vámügyintézési környezet működésének nyomon követése és a fő szakpolitikai célkitűzések fényében történő értékelése. A szakpolitikai prioritásokat és a kapcsolódó forrásokat e dokumentum 1.5.1. és 3. szakasza ismerteti.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.

Tagállami vámigazgatási szervek: a kezdeményezés jelentős időmegtakarítást eredményez a vámkezelés kapcsán, mivel a rendelet hatálya alá tartozó, vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságokhoz kapcsolódó alátámasztó okmányok az EU CSW-CERTEX rendszer útján jutnának el a vonatkozó uniós rendszerből a vámügyi informatikai rendszerbe. Ez lehetőséget teremt az automatizált ellenőrzésre, és csökkenti a kézi vámügyi okmányellenőrzés használatát, amivel emberi erőforrások takaríthatók meg, és végső soron növekedhet a vámigazgatási szervek ellenőrzési kapacitása. Az uniós szintű, automatikus mennyiséggazdálkodási funkció bevezetésének köszönhetően különösen nagy változás várható azon szabályozási alakiságok tekintetében, amelyek esetében az engedélyezett áruk mennyisége megosztható több vám-árunyilatkozat között. Az említett funkció lehetővé teszi a „leírások” automatikus ellenőrzését az Unió egész területén, megakadályozva az engedélyezett mennyiség feletti áruk vámkezelését. A javaslat emellett biztosítani fogja az adatok egyszerűsítését és harmonizálását a vámalakiságok, illetve a vámalakiságoktól eltérő alakiságok tekintetében, és jobban

[48] Az Európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer (EU CSW-CERTEX rendszer) projektje.

összehangolja az eljárásokat. Várható továbbá, hogy mivel a vám-árunyilatkozat részeként nagyobb mennyiségű elektronikus adat fog érkezni a gazdálkodóktól, és azokat könnyebb lesz megosztani a hatóságok között, javulni fog a kockázatkezelés is.

Illetékes partnerhatóságok: a kezdeményezés javulást fog eredményezni a rendelet hatálya alá tartozó, vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságok betartása, illetve betartatása terén. Konkrétabban: az uniós szintű automatikus mennyiséggazdálkodás olyan ellenőrzési eszközt jelent, amelynek használatával elkerülhető az alátámasztó okmányok csalárd módon történő, az engedélyezett mennyiségeken felüli felhasználása. A hatóságok közötti automatikus információcsere emellett kiküszöböli az áruk hamisított alátámasztó okmány alapján történő vámkezelését. Az uniós illetékes partnerhatóságok rendszerei és a nemzeti vámügyi rendszerek közötti információcsere szabványosítása továbbá lehetőséget biztosít a nem vámügyi tárgyú jogszabályok nemzeti vámigazgatási szervek által történő végrehajtásának harmonizálására az egész EU-ban.

Gazdálkodók: a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok között zajló kormányközi (Government-to-Government, G2G) információcsere várhatóan jelentős hatékonyságnövekedést és időmegtakarítást eredményez az áruk vámkezelése terén. A gazdálkodók különösen azáltal profitálnak a hatóságok közötti közvetlen, automatizált információcseréből, hogy a vámkezeléshez nem kell bemutatniuk fizikai alátámasztó okmányokat. A vámhatóságok emellett az esetek többségében képesek lesznek automatikus módon ellenőrizni az alátámasztó okmányokat, ezáltal a gazdálkodónak kevesebb időt és erőforrást kell az okmányellenőrzéseken való részvételre fordítania. Mivel az alátámasztó okmányok automatikus ellenőrzését szolgáló rendszer a hét minden napján, napi 24 órában rendelkezésre áll, az egyszerű esetekben a munkaidőn kívül is megtörténhet a vámkezelés. Mindezeken túl az egyablakos ügyintézés (ami a javaslat vállalkozások és kormányzat közötti – B2G, Business-to-Government – vonatkozását illeti) leegyszerűsíti a szabályozási alakiságok teljesítését, és kezel olyan alapvető problémákat, mint az, hogy ugyanazon árumozgás tekintetében hasonló információkat kell benyújtani több hatóságnak.

Polgárok: a vámalakiságoktól eltérő uniós szabályozási alakiságok hatékonyabb betartása és betartatása pozitív hatással lesz a közegészségügyre és a közbiztonság védelmére, fokozza a biztonságot, segít megőrizni a kulturális örökséget, és hozzájárul az állatjólét javításához és a környezet védelméhez. A szabályozási alakiságok egyszerűsítése és a vámkezelésre fordítandó idő és erőforrások csökkenése végső soron a polgárok javát szolgálhatja, mivel az alacsonyabb költségek alacsonyabb árakban jelentkezhetnek náluk.

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdeményezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

– A kezdeményezés hatálya alá tartozó, vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságok száma egy adott évben, valamint az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság és a partner főigazgatóságok között létrejött, a kezdeményezés körébe tartozó alakiságokra vonatkozó megállapodások száma.

– Az EU CSW-CERTEX rendszer útján feldolgozott automatikus információcsere tárgyát képező vám-árunyilatkozatok száma és az EU CSW-CERTEX rendszerbe benyújtott kérések tagállamonkénti száma.

– Az információk automatizált keresztellenőrzése során észlelt eltérések és csalási kísérletek száma.

– Az okmányellenőrzések és fizikai ellenőrzések találati aránya (az információknak az EU CSW-CERTEX rendszer által lehetővé tett szisztematikus automatizált keresztellenőrzését követően) és az észlelt nem megfelelő áruk mennyisége.

– Azon automatizált ellenőrzések aránya, melyeket nem követ kézi beavatkozás (okmányellenőrzés vagy fizikai ellenőrzés).

– A nemzeti egyablakos ügyintézési környezetek útján benyújtott integrált árunyilatkozatok[49] száma.

– Az érintett áruk vámkezeléséhez szükséges átlagos időráfordítás.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

Az évek során a Bizottság és az uniós tagállamok több alkalommal is kötelezettséget vállaltak arra, hogy egyablakos ügyintézési szolgáltatásokat fejlesztenek ki a vámügyek terén. A papírmentes vám- és kereskedelmi környezetről szóló, 2008. évi e-vámügyi határozat[50] felhívta a tagállamokat és a Bizottságot, hogy „törekedjenek arra, hogy létrehozzák és működésbe helyezzék az egyablakos ügyintézési szolgáltatások rendszerét”. A 2014. évi Velencei Nyilatkozat[51] ezt követően progresszív cselekvési tervet javasolt az uniós egyablakos vámügyintézési környezet megvalósítása és jogi keretének kidolgozása érdekében. Emellett Az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése című, 2016-os közleményében[52] a Bizottság bejelentette, hogy működőképes megoldást tervez keresni az uniós egyablakos vámügyintézési környezet kidolgozására és bevezetésére. Ezt tükrözi Az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről szóló első kétéves jelentés[53] is, amely prioritást élvező területként jelöli meg az uniós egyablakos vámügyintézési környezetet.

Az Unió politikai prioritásaival összhangban a Bizottság 2015-ben kísérleti projektet indított, melyet közösen irányított az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság, illetve az Egészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Főigazgatóság. Ez volt az uniós egyablakos vámügyintézési környezetben használható, közös állategészségügyi beléptetési okmány projektje (EU CSW-CVED). A projekt az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság központi informatikai megoldása révén csatlakozási felületet

[49] Integrált árunyilatkozat: a nemzetközi árukereskedelmet szabályozó vámügyi és uniós nem vámügyi alakiságok teljesítéséhez szükséges valamennyi, a vámkezeléshez kapcsolódó információ.

[50] Az Európai Parlament és a Tanács 70/2008/EK határozata (2008. január 15.) a papírmentes vám- és kereskedelmi környezetről (HL L 23., 2008.1.26., 21–26. o.).

[51] http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16507-2014-INIT/en/pdf
(A Velencei Nyilatkozat a 2014. decemberi tanácsi következtetések mellékletét képezi.)

[52] COM(2016) 813 final.

[53] A Bizottság közleménye a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek – Első kétéves jelentés az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztése terén elért eredményekről (COM(2018) 524 final).

biztosított a nemzeti vámügyi rendszerek és egy uniós szintű tanúsítási rendszer[54] között. Lehetővé tette, hogy az önkéntes alapon részt vevő öt tagállam vámigazgatási szervei automatikusan ellenőrizzenek három egészségügyi tanúsítványt, amelyek az állati/nem állati eredetű termékek beléptetéséhez szükségesek. A 2017-ben elindított európai uniós egyablakos vámügyi tanúsítványcsere-rendszer (EU CSW-CERTEX rendszer) kiterjesztette a kísérleti projektet, és bővítette a funkcióit. 2018 végére új tanúsítványokat vontak be a rendszer körébe, és ötről kilencre nőtt a részt vevő tagállamok száma. A javaslat tárgyát képező jogi kezdeményezés az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság által kidolgozott kísérleti megoldásra épít, és valamennyi tagállam számára kötelezővé teszi annak használatát az információcsere során több olyan szabályozási alakiság esetében, amelyekre vonatkozóan a vámkezeléshez szükséges információk rendelkezésre állnak az uniós elektronikus rendszerekben. Az EU CSW-CERTEX rendszer és a jövőbeli uniós elektronikus rendszerek összekapcsolása fokozatosan fog történni, ahogy újabb és újabb szabályozási alakiságok kerülnek bevezetésre. A rendszerben kezelhető alakiságok száma várhatóan növekedni fog az újabb funkciók beépítésével. Különösen fontos, hogy az összes tagállam kötelező részvétele lehetővé fogja tenni az érintett szabályozási alakiságok kapcsán végzett, az egész Unióra kiterjedő automatikus mennyiséggazdálkodást, amire szükség is van ahhoz, hogy megszüntethetők legyenek a végrehajtás terén mutatkozó eltérések, csökkenjen a csalások és a hibák száma, és egyre hatékonyabbá váljon a rendszer.

A szakpolitikai javaslatot kísérő hatásvizsgálat több szakpolitikai alternatívát vázolt fel (beleértve a fennálló helyzet változatlanul hagyását is). A javaslat az alternatívákból összeállított csomagot részesít előnyben, hogy keretet biztosítson az e területre vonatkozó európai szakpolitika megvalósításához. A javaslat három alternatívát tartalmaz, amelyek a következő kategóriákba sorolhatók:

a) kormányok közötti (G2G) együttműködés (1. alternatíva: kormányok közötti információcsere az olyan uniós alakiságokról, amelyekre vonatkozóan a vámkezeléshez szükséges információk rendelkezésre állnak az uniós elektronikus rendszerekben),

b) vállalkozások és a kormány közötti (B2G) együttműködés (6. alternatíva: harmonizált nemzeti egyablakos ügyintézési rendszerek, amelyek lehetővé teszik, hogy a gazdálkodók egyetlen ponton teljesítsék a rendelet hatálya alá tartozó vámalakiságokat és nem vámügyi vonatkozású alakiságokat), valamint

c) a gazdálkodók nyilvántartási és azonosító rendszere (EORI-rendszer) használatának kiterjesztése az illetékes partnerhatóságokra (8ii. alternatíva).

Az előnyben részesített csomag Európai Bizottságnál jelentkező közvetlen gazdasági költségeit az egyszeri végrehajtási költségek és az ismétlődő költségek jelentik. A végrehajtási költségek közé tartoznak az üzleti modellezésre és az informatikai hardverre és szoftverre fordított kiadások, a szoftverfejlesztés, a tesztelés, az üzembe helyezés és fenntartás költségei, a folyamatok változásainak kezelésével, a képzéssel és támogatással kapcsolatos költségek, melyek várhatóan fokozatosan merülnek fel egy hétéves időszakon keresztül (a becslések szerint 15 szabályozási alakiságra kiterjedő hatály mellett). A kiindulópont az EU CSW-CERTEX rendszer meglévő

[54] Kereskedelem-ellenőrzési és szakértői rendszer (TRACES).

architektúrája lenne, amely már működik a lefedett szabályozási alakiságok[55] több mint fele esetében. A szóban forgó alakiságokhoz kapcsolódó végrehajtási és fejlesztési költségek a fokozatos megvalósítás időszakában a becslések szerint feleakkorák, mint az új alakiságok integrációjának költségei.

A 8. évtől kezdődően a végrehajtási költségeket ismétlődő költségek váltják fel, amelyek hardver- és szoftverkarbantartásból, rendszeres frissítésekből, folyamatos támogatásból és a napi működésből erednek.

Az előnyben részesített alternatívacsomag várhatóan összesen 64,730 millió EUR végrehajtási költséggel jár, amely egyenletesen oszlik meg a fokozatos bevezetés első 7 éve során, a teljes körű működés időszakában pedig évente 6,350 millió EUR fenntartási költséget keletkeztet.

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

A kezdeményezés által kezelt problémák – nevezetesen a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok közötti elégtelen koordináció és hézagos interoperabilitás egyes áruk vámkezelése tekintetében – természetüknél fogva transznacionális jellegűek, mivel áruk határokon át történő szállítását érintik, és az egyes országokban történt hibák vagy csalások hatásai az egész EU-ban érződnek. Az EU, mivel felelős a vámunióért és a szóban forgó, vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságokért, optimális helyzetben van ahhoz, hogy összehangoló intézkedéseket hozzon, kezelje a széttöredezettséget, és érvényesítse a méretgazdaságosságból eredő előnyöket. A múltbeli és a várható nemzeti intézkedésekről már igazolódott, hogy nem megfelelőek, főként az alábbi okok miatt:

a) a továbbra is fennálló széttöredezettség és az interoperabilitás hiánya csökkentené az egyes termékek vámkezeléséhez kapcsolódó eljárások fokozatos digitalizálásából és korszerűsítéséből fakadó előnyöket;

b) az erőforrások szűkössége miatt csak kevés nemzeti kezdeményezés indulna, és hiányoznának bizonyos kulcsfontosságú funkciók, például az uniós szintű mennyiséggazdálkodás;

c) az EU CSW-CERTEX kísérleti projekt (amely önkéntes kezdeményezés) elveszítené a lendületét, ha nem követné kötelező intézkedés. Sok tagállami vámhatóság már megszokta a rendszert, és kivezette a korábbi kézi és

[55] KEBO-A (közös állategészségügyi beléptetési okmány), korábban KÁBO-A – 2020 végéig kell beépíteni az EU CSW-CERTEX rendszerbe.

KEBO-P (állati eredetű termékekre vonatkozó közös egészségügyi beléptetési okmány), korábban KÁBO-P – 2020 végéig kell beépíteni az EU CSW-CERTEX rendszerbe.

KEBO-D (nem állati eredetű takarmányokra és élelmiszerekre vonatkozó közös egészségügyi beléptetési okmány), korábban KBO – 2020 közepéig kell beépíteni az EU CSW-CERTEX rendszerbe.

KEBO-PP (növényekre és növényi termékekre vonatkozó közös egészségügyi beléptetési okmány) – 2020 közepéig kell beépíteni az EU CSW-CERTEX rendszerbe.

COI (ellenőrzési tanúsítvány) – 2020 végéig kell végrehajtani az EU CSW-CERTEX rendszerbe való migrálást.

FLEGT (erdészeti jogszabályok végrehajtása, erdészeti irányítás és erdészeti termékek kereskedelme), faanyagbehozatal esetében – 2020 végéig kell végrehajtani az EU CSW-CERTEX rendszerbe való migrálást.

FGAS (fluortartalmú üvegházhatású gázok) – 2020 végéig kell beépíteni az EU CSW-CERTEX rendszerbe.

ODS (ózonkárosító anyagok) – 2020 közepéig kell beépíteni az EU CSW-CERTEX rendszerbe.

papíralapú eljárásokat, így már nem tudná feldolgozni az érintett alakiságokat a rendszer nélkül.

Az Unió – a vámunió korszerűsítésében és a vámügyi és nem vámügyi vonatkozású szabályozási alakiságok hatékonyabb érvényesítésében játszott szerepére tekintettel – egyedülállóan előnyös helyzetben van ahhoz, hogy újraértékelje a szabályoknak való megfelelés jelenlegi, széttöredezett modelljének alapvető gyakorlatait és eljárásait. Az e területet érintő uniós fellépés elő fogja segíteni, hogy a szabályozási alakiságok megfeleljenek az uniós jogszabályoknak, és tovább egyszerűsíti a határokon át történő áruszállítást. Ez azután egyértelműen hozzáadott értékkel fog bírni a vámhatóság és az illetékes partnerhatóságok közötti kapcsolatok, valamint a gazdálkodók napi tevékenységei terén. Az uniós beavatkozás végső soron számottevő társadalmi és környezeti hatásokat fog kifejteni, és jelentős gazdasági előnyökkel fog járni a társadalom egésze szempontjából.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

Az EU SW-CVED és utódja, az EU CSW-CERTEX kísérleti projekt tekinthető a kezdeményezés modelljének. Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság által lebonyolított kísérleti projekt értékelése megerősítette, hogy a projekt összhangban van az érdekelt felek szükségleteivel, ami a hatékonyabb vámkezelést illeti, és lehetővé tette az alátámasztó okmányok vámhatóságok általi automatikus ellenőrzését. Bár óvatosságra int az eddigi alkalmazási körük, az EU CSW-CVED kísérleti projekt és az EU CSW-CERTEX rendszer projektje már így is kiváltotta a lefedett szabályozási alakiságokhoz kapcsolódó adatok harmonizálását és cseréjét. Ez azt eredményezte, hogy javult az illetékes hatóságok közötti együttműködés. Akadnak bizonyítékok arra is, hogy csökkent a csalások és az emberi hibák száma, elsősorban amiatt, hogy kisebb mértékű az emberi beavatkozás, és hogy lehetőség van nemzeti szintű mennyiséggazdálkodásra.

Vannak azonban korlátok is, főként az eddig használt megoldás kísérleti jellege miatt. Közelebbről:

a) uniós szintű mennyiséggazdálkodásra van szükség a végrehajtás terén észlelhető hézagok megszüntetéséhez, ez pedig csak az összes tagállam teljes mértékű, kötelező részvételével lehetséges;

b) a rendszerek közötti összeköttetések korszerűsítésére lenne szükség a valós idejű, folyamatos frissítések lehetővé tételéhez (időszakonkénti lekérdezés helyett);

c) az, hogy a gazdálkodóknak továbbra is be kell nyújtaniuk papíralapú dokumentumokat is a digitálisak mellett, behatárolja a gazdálkodóknál jelentkező előnyöket; a probléma megoldásához olyan jogszabályi keretre lenne szükség, amely jogi erővel ruházza fel a digitális aláírásokat.

1.5.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

A jogalkotási javaslat a jövőbeli Vám 2027 program (és az azt követő programok) hatálya alá tartozik. Részét képezi a folyamatban lévő vámuniós cselekvési tervnek (PLAN/2020/6296), amelynek célja, hogy átültesse a gyakorlatba a Bizottságnak a vámunió magasabb szintre emelését célzó prioritását. A cselekvési terv keretében javaslat készül majd egy a vámuniót érintő, felülvizsgált hosszú távú stratégiára vonatkozóan, amelynek jogalkotási és nem jogalkotási intézkedések is részét

képezik. A jelenlegi javaslat a vámkezelési eljárás korszerűsítését célzó első jogalkotási intézkedés.

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik

– ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/-től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig

– ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-tól/-től ÉÉÉÉ-ig

☒ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik

– Beindítási időszak: 2022-től 2029-ig,

– azt követően: rendes ütem

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)[56]

☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

– ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét

– ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

– ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek

– ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségeik (nevezze meg)

– ☐az EBB és az Európai Beruházási Alap

– ☐ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek

– ☐ közjogi szervek

– ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak

– ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek

– ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.

– *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

A jogalkotási javaslat harmonizált és interoperábilis uniós egyablakos vámügyintézési környezet hoz létre. Az említett környezetnek részét képezi egy sor teljes mértékben integrált, uniós és nemzeti szinten kialakított elektronikus szolgáltatás, melyek célja a vámhatóságok és az illetékes partnerhatóságok közötti információcsere, és a vámkezelési eljárások gazdálkodók szempontjából történő észszerűbbé tétele. A Bizottság a tagállamokkal együttműködve a

[56] Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BudgWeb oldalon: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_hu.html

továbbiakban is fejleszti, fenntartja és működteti a központi elektronikus rendszert (EU CSW-CERTEX rendszer), hogy megkönnyítse a vámkezelésben érintett szereplők közötti adatcserét.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A rendszeres nyomon követés amennyire csak lehet, uniós szintű forrásokra fog támaszkodni, amilyenek a vámunió teljesítményére vonatkozó, nem aggregált jelentések, valamint az EU CSW-CERTEX rendszer üzleti és informatikai vonatkozású kimenetei és statisztikái. A Bizottság konzultálni fog a nemzeti vámigazgatási szervekkel annak megállapítása érdekében, hogy más források bevonása lehetséges-e, és milyen mértékben.

A Bizottságnak a jogszabály hatálybalépése után hat évvel és azt követően háromévente jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az uniós egyablakos vámügyintézési környezet működéséről, és a jelentésnek tartalmaznia kell az EU CSW-CERTEX rendszer átfogó értékelését is. Tekintettel arra, hogy a kezdeményezés még nem kerül teljes mértékben végrehajtásra az első értékelés idejére, a hangsúly az elért eredmények számbavételére, a javítandó területek meghatározására és a jövőre vonatkozó ajánlások megfogalmazására kerül. A második értékelés már összegzőbb jellegű megközelítést fog alkalmazni.

A nyomon követéshez használt mutatókat a várakozások szerint amennyire lehetséges, folyamatos jelleggel fogja gyűjteni az EU CSW-CERTEX rendszer. Értékelési célból a Bizottság kiszámítja az éves statisztikai adatokat, és összehasonlítja ezeket az egyes évekre vonatkozóan. Ha lehetséges, alkalmazható az alaphelyzettel való összevetés is. Alaphelyzetnek a működés kezdetét megelőző három év tendenciái vagy átlaga tekinthetők.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

A fő kockázatok a projekt terv szerinti végrehajtásához kapcsolódnak. Először is: a következő, 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre[57] vonatkozó tárgyalások kimenetelét követő költségvetési megszorítások potenciálisan az emberi és pénzügyi erőforrások hiányát okozhatják. Emellett fontos kockázati tényezőt jelent a több főigazgatóság aktív részvételét szükségessé tevő projekt horizontális jellege és a projekt körébe tartozó, vámalakiságoktól eltérő szabályozási alakiságok sokfélesége.

2.2.2. A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk

Az EU CSW-CERTEX rendszer megtervezése, működési és technikai specifikációi, kifejlesztése, tesztelése, üzembe helyezése, működtetése és fenntartása informatikai beszállítókkal kötött meglévő keretszerződésekre, más bizottsági főigazgatóságokkal kötött egyetértési megállapodásokra és a tagállamokkal kötött, szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodásokra támaszkodva történik. A bizottsági főigazgatóságok között működő üzemelési és informatikai feladatmegosztás csökkenti a tevékenységek között átfedések valószínűségét.

A pénzügyi tranzakciókat az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság ellenőrzési rendszerének megfelelően előzetesen ellenőrzik.

[57] COM(2018) 442.

2.2.3. Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibaarány értékelése

Erre nézve nincs becslés, mivel a kockázatok ellenőrzése és csökkentése a projektirányítási szerkezetben szereplő feladat. A várt hibaarány alacsony (a jelenlegi becslés szerint 0,5 % a közbeszerzési tevékenységek esetében).

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

A Bizottság által végrehajtott intézkedéseket a költségvetési rendeletnek megfelelően előzetes és utólagos kontrollnak vetik alá. Az e rendelet végrehajtását finanszírozó szerződések és megállapodások felhatalmazzák a Bizottságot és a Számvevőszéket auditok és helyszíni vizsgálatok elvégzésére.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Jelenlegi költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Fejezet:……...……]	diff./nem diff.	EFTA-országoktól	tagjelölt országoktól	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	NA					

- Létrehozandó új költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám [Fejezet:……...……]	diff./nem diff.[58]	EFTA-országoktól [59]	tagjelölt országoktól[60]	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
1	03.05.01	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
Meghatározandó	A részt vevő főigazgatóságok költségvetési sorai	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

[58] Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

[59] EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

[60] Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

[Ezt a részt az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában (a pénzügyi kimutatás mellékletében található második dokumentum) kell kitölteni, és a szolgálatközi konzultációhoz fel kell tölteni a CISNET-re.]

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete	1.	Az e jogalkotási javaslathoz rendelt forrásokat a Vám program 950 millió EUR összegű költségvetése fedezi, melyre vonatkozóan a Bizottság 2018. június 8-án tett javaslatot a 2021–2027-es, következő többéves pénzügyi keret kapcsán. Míg a kezdeményezés nem jár további költségvetési hatással, az eredményes végrehajtása attól függ, hogy elegendő forrás fog-e rendelkezésre állni a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó tárgyalások lezárása után.

Főigazgatóság: Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság			Év **2022**[61]	Év **2023**	Év **2024**	Év **2025**	Év **2026**	Év **2027**	**2027** után[62]	
•Operatív előirányzatok										**ÖSSZESEN**
03.05.01	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		**23,781**
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	**23,781**
ismeretlen	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(1a)							9,190	**9,189**
	Kifizetési előirányzatok	(2 a)							5,918	**5,918**

[61] Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

[62] 2030-cal bezárólag tartalmazza az előirányzatokat. 2030 után az éves kötelezettségvállalás 2,613.

Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok[63]			**NA**							
Költségvetési tétel száma		(3)	**NA**							
Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	**32,970**
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	**29,700**
Főigazgatóság: a kezdeményezésben részt vevő partner főigazgatóságok			Év **2022**[64]	Év **2023**	Év **2024**	Év **2025**	Év **2026**	Év **2027**	**2027** után	
•Operatív előirányzatok										**ÖSSZESEN**
A részt vevő főigazgatóságok költségvetési sorai	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(1)	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964		**23,781**
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	4,756	**23,781**
A részt vevő főigazgatóságok költségvetési sorai	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(1a)							9,190	**9,189**
	Kifizetési előirányzatok	(2 a)							5,918	**5,918**
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok[65]										

[63] Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

[64] Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

[65] Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

Költségvetési tétel száma		(3)								
A kezdeményezésben részt vevő partner főigazgatóságokhoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	=1+1a +3	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	3,964	9,190	**32,970**
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	0,793	2,775	3,567	3,964	3,964	3,964	10,675	**29,700**

•Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(4)	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	**65,940**
	Kifizetési előirányzatok	(5)	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	**59,400**
•Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)								
A többéves pénzügyi keret **1. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN**	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	=(4)+(6)	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	7,927	18,377	**65,940**
	Kifizetési előirányzatok	=(5)+(6)	1,585	5,549	7,134	7,927	7,927	7,927	21,35	**59,400**

Amennyiben a javaslat/kezdeményezés több fejezetet is érint:

•Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	(4)										
	Kifizetési előirányzatok	(5)										
•Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)										
A többéves pénzügyi keret **1–4. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN** (Referenciaösszeg)	Kötelezettség-vállalási előirányzatok	=(4)+(6)										
	Kifizetési előirányzatok	=(5)+(6)										

A többéves pénzügyi keret fejezete	**5**	„Igazgatási kiadások”

millió EUR (három tizedesjegyig)

		Év **2022**	Év **2023**	Év **2024**	Év **2025**	Év **2026**	Év **2027**	**2027** után
Főigazgatóság: Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság								
• Humánerőforrás		0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
• Egyéb igazgatási kiadások								
Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság **ÖSSZESEN**	Előirányzatok	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	0,750	1,950
Főigazgatóság: a kezdeményezésben részt vevő partner főigazgatóságok								
• Humánerőforrás		0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620
• Egyéb igazgatási kiadások								
a kezdeményezésben részt vevő partner főigazgatóságok ÖSSZESEN	Előirányzatok	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	1,620

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570

millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év **2022**	Év **2023**	Év **2024**	Év **2025**	Év **2026**	Év **2027**	**2027** után

A többéves pénzügyi keret **1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN**	Kötelezettségvállalási előirányzatok	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	9,247	21,947
	Kifizetési előirányzatok	2,905	6,869	8,454	9,247	9,247	9,247	24,920

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

– ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását

– ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket ⇩			Év **2022–2028**[66]		**A végrehajtási szakaszban ÖSSZESEN**		Év **2029-től**	
	Típus[67]	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség
1–3. KONKRÉT CÉLKITŰZÉS[68]								
Az EU CSW-CERTEX rendszer kifejlesztése, integrációja és működtetése, ami hozzá fog járulni a 3 konkrét célkitűzéshez.			N/A	9,247	N/A	**64,730**	N/A	6,350
ÖSSZKÖLTSÉG			N/A	**9,247 végrehajtási évenként**	N/A	**64,730 a végre-hajtási**	N/A	**6,350 működési**

66 Éves költség

67 A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

68 Az 1.4.2. szakaszban („Konkrét célkitűzések…”) feltüntetett célkitűzés.

				időszak-ban összesen		**évenként**

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

– ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.

– ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év **2022** [69]	Év **2023**	Év **2024**	Év **2025**	Év **2026**	Év **2027**	**2027** után	**ÖSSZESEN**
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE								
Humánerőforrás	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**
Egyéb igazgatási kiadások								
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**

A többéves pénzügyi keret 5. fejezetébe[70] bele nem tartozó előirányzatok							
Humánerőforrás							
Egyéb igazgatási jellegű kiadások							
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege							

ÖSSZESEN	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	1,320	3,570	**11,490**

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

[69] Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve.

[70] Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

– ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.

– ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

		Év **2022**	Év **2023**	Év **2024**	Év **2025**	Év **2026**	Év **2027**	**2027** után
•A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)								
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviseleteken) – **Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság**		5	5	5	5	5	5	
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviseleteken) – **Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság**								5/4[71]
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviseleteken) **Bizottság**		3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	
XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviseleteken) **Bizottság**								3,8/3,5[72]
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)								
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)								
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)								
•Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve[73]								
XX 01 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)								
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)								
XX 01 04 **yy** [74]	- a központban							
	- a küldöttségeknél							
XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)								
10 01 05 02 (AC, END, INT – közvetlen kutatásban)								
Egyéb költségvetési sor (kérjük megnevezni)								
ÖSSZESEN		**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8**	**8,8/7,5[75]**

XX az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	Az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság esetében 5 tisztviselő

[71] 2028-ban (a végrehajtási szakasz utolsó éve) 5, 2029-től (fenntartási szakasz) 4.

[72] 2008-ban (a végrehajtási szakasz utolsó éve) 3,8, 2029-től (fenntartási szakasz) 3,5.

[73] AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED=küldöttségi pályakezdő szakértő.

[74] Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

[75] 2008-ban (a végrehajtási szakasz utolsó éve) 8,8, 2029-től (fenntartási szakasz) 7,5.

Külső munkatársak	

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

– ☐ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.

– ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keretet: tüntesse fel az érintett költségvetési sorokat és a megfelelő összegeket.

– ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési sorokat és a megfelelő összegeket.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

– ☒A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.

– A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	Év **N**	Év **N+1**	Év **N+2**	Év **N+3**	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető.			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

– ☒ A javaslatnak/kezdeményezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.

– ☐ A javaslatnak/kezdeményezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:

– ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást

– ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdeményezés hatása[76]						
		Év **N**	Év **N+1**	Év **N+2**	Év **N+3**	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető.		
… jogcímcsoport								

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(eke)t.

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

[76] A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeknek felel meg.