

1. **Wprowadzenie**

Art. 31 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/125 z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie handlu niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kary śmierci, tortur lub innego okrutnego, nieludzkiego lub poniżającego traktowania albo karania[[1]](#footnote-1) („rozporządzenie”) nakłada na Komisję obowiązek przedkładania Parlamentowi Europejskiemu rocznych sprawozdań z działalności Grupy Koordynacyjnej ds. Przeciwdziałania Torturom, rozpatrzonych przez nią spraw i przeprowadzonych przez nią konsultacji. Sprawozdanie nie może naruszać interesów handlowych osób fizycznych lub prawnych

Niniejsze sprawozdanie dostarcza informacji na temat działalności Grupy Koordynacyjnej ds. Przeciwdziałania Torturom w 2019 r.

1. **Ramy prawne**

Rozporządzenie ma na celu z jednej strony zapobieganie stosowaniu kary śmierci, a z drugiej – stosowaniu tortur i innego okrutnego, nieludzkiego lub poniżającego traktowania albo karania w państwach spoza UE, w drodze ograniczenia handlu niektórymi towarami. W rozporządzeniu tym dzieli się towary w zależności od tego, czy:

* nierozerwalnie wiążą się z nadużyciami i w ogóle nie powinny być przedmiotem handlu (załącznik II); lub
* mogą mieć zgodne z prawem zastosowania, tak jak sprzęt służący do egzekwowania prawa (załącznik III) lub towary o zastosowaniu leczniczym (załącznik IV).

Handel takimi towarami podlega pewnym ograniczeniom.

Dlatego też rozporządzeniem ogranicza się handel z państwami nienależącymi do UE. W szczególności:

1. Zakazuje się przywozu, wywozu i tranzytu na terytorium UE towarów wymienionych w załączniku II, które nie mają żadnego innego praktycznego zastosowania niż wykonywanie kary śmierci lub torturowanie. Zakazane jest także udzielanie wszelkiego rodzaju pomocy technicznej związanej z takimi towarami, zwłaszcza prowadzenie szkoleń dotyczących ich używania. Zakazane są także reklamowanie takich towarów w mediach drukowanych lub internecie, w ramach czasu reklamowego w telewizji lub radiu, bądź wystawianie lub oferowanie na sprzedaż na wystawach lub targach.
2. W odniesieniu do wymienionych w załączniku III towarów, które mogłyby być użyte w celu wykonywania kary śmierci lub torturowania, lecz mogłyby mieć również inne zgodne z prawem zastosowania (egzekwowanie prawa), w poszczególnych przypadkach wymagane jest wcześniejsze pozwolenie na wywóz. Uzyskania takiego pozwolenia wymaga się także w celu świadczenia pomocy technicznej lub usług pośrednictwa w odniesieniu do tej kategorii towarów. Załącznik III nie obejmuje: a) broni palnej podlegającej rozporządzeniu (UE) nr 258/2012[[2]](#footnote-2); b) produktów podwójnego zastosowania podlegających rozporządzeniu (WE) nr 428/2009[[3]](#footnote-3); c) towarów podlegających warunkom wspólnego stanowiska 2008/944/WPZiB[[4]](#footnote-4).
3. Reguluje się w nim handel towarami – substancjami chemicznymi lub farmaceutycznymi (załącznik IV) – które mogłyby być użyte do wykonywania kary śmierci (np. produktami, które mogłyby zostać wykorzystane w celu przeprowadzania egzekucji ludzi przez podanie śmiertelnego zastrzyku). Aby kontrolować wywóz takich znieczulających substancji chemicznych oraz zapobiegać ich przekazywaniu do stosowania w celu przeprowadzania kary śmierci przez podanie śmiertelnego zastrzyku, bez ograniczania handlu takimi substancjami chemicznymi do celów medycznych, weterynaryjnych lub innych celów zgodnych z prawem, wprowadzono oddzielne pozwolenie („generalne unijne pozwolenie na wywóz”).

Wykazy towarów objętych zakazem i podlegających kontroli są określone w załącznikach II, III i IV do rozporządzenia.

1. **Działalność Grupy Koordynacyjnej ds. Przeciwdziałania Torturom**

Grupa Koordynacyjna ds. Przeciwdziałania Torturom (ATCG) została ustanowiona rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2134 w celu rozpatrywania spraw dotyczących stosowania tego rozporządzenia.

ATCG pełni funkcję platformy umożliwiającej Komisji i ekspertom z państw członkowskich wymianę informacji o praktykach administracyjnych oraz omawianie kwestii dotyczących interpretacji rozporządzenia, kwestii technicznych dotyczących towarów wymienionych w wykazach, zmian okoliczności związanych z niniejszym rozporządzeniem oraz innych ewentualnych kwestii. Co więcej, zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa[[5]](#footnote-5) z dnia 13 kwietnia 2016 r., Komisja konsultuje się z ATCG podczas przygotowywania aktów delegowanych.

W 2019 r. odbyły się dwa posiedzenia ATCG – w dniach 29 kwietnia i 17 grudnia – w celu wymiany informacji dotyczących szeregu kwestii związanych z wdrażaniem rozporządzenia podsumowanych poniżej.

* 1. **Zmiany okoliczności związanych z aktem podstawowym**

ATCG poinformowano o zmianach okoliczności związanych z aktem podstawowym, mianowicie o ujednoliceniu rozporządzenia (WE) nr 1236/2005 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/125 z dnia 16 stycznia 2019 r. W latach 2005–2018 w rozporządzeniu pierwotnym (WE) nr 1236/2005 kilkakrotnie wprowadzono znaczące zmiany. W celu zapewnienia jasności i pewności prawa rozporządzenie zostało ujednolicone. Ujednoliconym rozporządzeniem uchylono rozporządzenie (WE) nr 1236/2005 oraz skonsolidowano zmiany do niego, nie wprowadzono jednak zmian w wykazach towarów podlegających kontroli.

Ponadto, po poinformowaniu ATCG, Komisja skonsultowała się z nią w sprawie projektu aktu delegowanego zmieniającego: (i) wykaz właściwych organów (wymienionych w załączniku I) oraz (ii) wykaz miejsc przeznaczenia, do których ma zastosowanie generalne unijne pozwolenie na wywóz (załącznik V; dodanie Gambii i Madagaskaru). Do tej pory państwa nienależące do UE umieszczano w załączniku V, pod warunkiem ratyfikacji przez nie odpowiedniej umowy międzynarodowej zobowiązującej do zniesienia kary śmierci w odniesieniu do wszystkich przestępstw. W przypadku państw, które nie są członkami Rady Europy, oznacza to konieczność uprzedniej ratyfikacji Drugiego protokołu fakultatywnego do Międzynarodowego paktu praw obywatelskich i politycznych bez zastrzeżeń[[6]](#footnote-6). Gambia ratyfikowała ów protokół bez zastrzeżeń. To samo dotyczy Madagaskaru i krajów dodanych do wykazu wcześniej, w 2017 r.[[7]](#footnote-7)

* 1. **Informacje dotyczące handlu: przekazywanie danych**

Wraz z członkami ATCG Komisja dokonała przeglądu statusu otrzymanych i zaległych wniosków państw członkowskich z lat poprzednich (2017 i 2018), w celu przygotowania rocznego sprawozdania zgodnie z art. 31 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/125. Komisja podkreśliła potrzebę przedłożenia sprawozdań przez wszystkie państwa członkowskie, nawet w przypadku gdy nie rozpatrzyły one żadnego wniosku o udzielenie pozwolenia na wywóz lub odmówiły udzielania takiego pozwolenia.

W szerszym ujęciu, Komisja i ATCG przeanalizowały możliwość poszerzenia procesu sprawozdawczego o kwestie, takie jak (i) informacje na temat pozwoleń dotyczących usług pośrednictwa i pomocy technicznej oraz (ii) informacje na temat stosowania generalnego unijnego pozwolenia na wywóz. ATCG przedyskutowała również możliwość włączenia użytkowników końcowych do regularnej sprawozdawczości. Jeden z właściwych organów krajowych wyraził pogląd, że zgodnie z art. 26 ust. 2 informacje takie powinny być przekazywane Komisji jedynie na wniosek.

Na tej podstawie Komisja poinformowała ATCG o zamiarze aktualizacji formularza sprawozdawczego w celu uwzględnienia szerszego zakresu danych w ramach przygotowania sprawozdania za 2019 r.

* 1. **Przegląd rozporządzenia (UE) 2019/125**

Komisja poinformowała ATCG o procesie przeglądu rozporządzenia zgodnie z art. 32. Zgodnie z wytycznymi w sprawie lepszego stanowienia prawa, w lipcu 2019 r. Komisja opublikowała plan prac określający zakres sprawozdania, metody konsultacji oraz udział zainteresowanych stron, jak również wstępny harmonogram. Poinformowała również ATCG, że w ramach przeglądu (zgodnie z art. 32 rozporządzenia) poszukuje informacji związanych z konkretnymi częściami rozporządzenia: sankcjami, o których mowa w art. 33, oraz dodatkowymi środkami krajowymi, o których mowa w art. 10 i 14.

Komisja zwróciła się do ATCG o wzięcie udziału w procesie przeglądu i przekazanie opinii, uwag, sugestii i informacji na temat najlepszych praktyk – jak również luk – jakie państwa członkowskie mogły wykryć podczas wdrażania rozporządzenia. Zasugerowano zebranie wytycznych dotyczących oceny ryzyka lub wprowadzenie – w odpowiedniej formie – systemu wymiany poglądów na temat miejsc przeznaczenia.

ATCG wezwano również do szerzenia wiedzy na temat konsultacji publicznych oraz – w razie potrzeby – uzyskania informacji od różnych części administracji.

* 1. **Sojusz na rzecz zwalczania handlu narzędziami tortur**

Komisja przedstawiła aktualne informacje na temat stanu sojuszu na rzecz zwalczania handlu narzędziami tortur, zwłaszcza na temat przyjęcia w dniu 28 czerwca 2019 r. rezolucji Zgromadzenia Ogólnego ONZ „Zwalczanie handlu narzędziami tortur:zbadanie wykonalności, zakresu i parametrów ewentualnych wspólnych standardów międzynarodowych”[[8]](#footnote-8). Rezolucja stworzyła podstawy przyszłych prac ONZ w tej dziedzinie. Wspierając prace Biura Wysokiego Komisarza ONZ ds. Praw Człowieka w zakresie monitorowania procesu wdrażania rezolucji, Komisja wykazała zaangażowanie w zwalczanie handlu narzędziami tortur.

1. Rozporządzenie w sprawie handlu niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kary śmierci, tortur lub innego okrutnego, nieludzkiego lub poniżającego traktowania albo karania, przyjęto w dniu 30 lipca 2005 r. (rozporządzenie (WE) nr 1236/2005). Było ono kilkakrotnie zmieniane, po raz ostatni rozporządzeniem (UE) 2016/2134 z dnia 23 listopada 2016 r., a następnie ujednolicone jako rozporządzenie (UE) 2019/125 z dnia 16 stycznia 2019 r. (Dz.U. L 30 z 31.1.2019, s. 1). [↑](#footnote-ref-1)
2. Rozporządzenie (UE) nr 258/2012 z dnia 14 marca 2012 r. wdrażające art. 10 Protokołu Narodów Zjednoczonych przeciwko nielegalnemu wytwarzaniu i obrotowi bronią palną, jej częściami i komponentami oraz amunicją, uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej (protokół NZ w sprawie broni palnej), oraz ustanawiające zezwolenia na wywóz i środki dotyczące przywozu i tranzytu dla broni palnej, jej części i komponentów oraz amunicji, Dz.U. L 94 z 30.3.2012, s. 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. Rozporządzenie Rady (WE) nr 428/2009 z dnia 5 maja 2009 r. ustanawiające wspólnotowy system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu w odniesieniu do produktów podwójnego zastosowania, Dz.U. L 134 z 29.5.2009, s. 1. [↑](#footnote-ref-3)
4. Wspólne stanowisko Rady 2008/944/WPZiB określające wspólne zasady kontroli wywozu technologii wojskowych i sprzętu wojskowego (WPZiB) (2020/C 85/01), Dz.U. C 85 z 13.3.2020, s. 1. [↑](#footnote-ref-4)
5. Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1. [↑](#footnote-ref-5)
6. Art. 2 Drugiego protokołu fakultatywnego do Międzynarodowego paktu praw obywatelskich i politycznych stanowi, że państwo może uczynić w momencie ratyfikacji lub przystąpienia zastrzeżenie, które przewiduje dopuszczalność stosowania kary śmierci w czasie wojny (w wyniku skazania za najpoważniejsze przestępstwo o charakterze wojskowym popełnione w czasie wojny). [↑](#footnote-ref-6)
7. Rozporządzenie (WE) 2018/181 z dnia 18 października 2017 r., którym dodano do wykazu Republikę Dominikańską, Wyspy Świętego Tomasza i Książęcą oraz Togo. [↑](#footnote-ref-7)
8. Rezolucja A/73/L.94: „Zwalczanie handlu narzędziami tortur:zbadanie wykonalności, zakresu i parametrów ewentualnych wspólnych standardów międzynarodowych”, przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w dniu 28 czerwca 2019 r. [↑](#footnote-ref-8)