EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.12.2020
COM(2020) 848 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Teknisk justering av den fleråriga budgetramen för 2021 i enlighet med artikel 4 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021-2027

1. INLEDNING

Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen för 2021-2027[1] (nedan kallad *förordningen om den fleråriga budgetramen*) innehåller en tabell över budgetramen för EU-27 för perioden 2021-2027, uttryckt i 2018 års priser (tabell 1).

Syftet med detta meddelande är att till budgetmyndigheten lägga fram resultatet av den tekniska justeringen för 2021 i enlighet med artikel 4 i förordningen om den fleråriga budgetramen. I synnerhet fastställer den tekniska justeringen utgiftstaken i löpande priser med hjälp av den fasta deflatorn på 2 % i enlighet med artikel 4.2 i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Med utgångspunkt i de senaste ekonomiska prognoserna[2] innehåller meddelandet även en beräkning av marginalen under utgiftstaken för egna medel, som fastställts i enlighet med rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel, vilket antogs med tillämpning av artikel 311.3 i EUF-fördraget och som fortfarande är i kraft[3].

Detta meddelande beskriver även hur de tillgängliga beloppen inom ramen för det samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11 i förordningen om den fleråriga budgetramen beräknats. Med början år 2022 kommer kommissionen även i enlighet med artikel 5 i förordningen om den fleråriga budgetramen att beräkna de programspecifika justeringarna för programmen i bilaga II till förordningen om den fleråriga budgetramen och ta med dessa i meddelandet om de tekniska justeringarna.

I enlighet med artikel 4.1 i förordningen om den fleråriga budgetramen kommer kommissionen att göra tekniska justeringar av budgetramen och meddela resultaten till budgetmyndigheten varje år, innan budgetförfarandet för år n+1. Eftersom den tekniska justeringen för 2021 bygger på bestämmelser i förordningen om den fleråriga budgetramen som inte hade antagits innan budgetförfarandet för år 2021, gjordes den tekniska justeringen undantagsvis inte före budgetförfarandet. Budgeten för 2021 ligger dock i linje med de utgiftstak och belopp som följer av den tekniska justeringen.

I enlighet med artikel 4.4 i förordningen om den fleråriga budgetramen har ingen annan teknisk justering för budgetåret i fråga gjorts, varken under loppet av året eller under följande år i form av efterföljande korrigeringar.

2. FORMER FÖR JUSTERINGEN AV TABELLEN ÖVER DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN (BILAGA – TABELLERNA 1–2)

I tabell 1 i bilagan redovisas den fleråriga budgetramen för EU-27 i 2018 års priser som ingår i förordningen om den fleråriga budgetramen, justerad i enlighet med artikel 2.1.

---

1 Ännu ej offentliggjort i EUT.

2 Europeiska kommissionens höstprognos 2020: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_en

3 Rådets beslut av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel (2014/335/EU, Euratom), EUT L 168, 7.6.2014, s. 105.

I tabell 2 redovisas den justerade fleråriga budgetramen för EU-27 i löpande priser.

Budgetramen uttrycks i procent av EU:s BNI och uppdateras enligt de senast tillgängliga ekonomiska prognoserna från Europeiska kommissionen (hösten 2020). Enligt den senaste tillgängliga prognosen beräknas BNI för 2021 uppgå till 13 896 720 miljoner euro i löpande priser för EU-27.

2.1. Huvudresultat av den tekniska justeringen av den fleråriga budgetramen för 2021

Det totala taket i budgetramen för åtagandebemyndiganden för 2021 ligger på 163 483 miljoner euro i löpande priser, vilket motsvarar 1,18 % av BNI. Det totala taket i budgetramen för betalningsbemyndiganden för 2021 ligger på 166 140 miljoner euro i löpande priser, vilket motsvarar 1,20 % av BNI.

Med tillämpning av det gällande rådsbeslutet om systemet för egna medel ger detta en marginal under taket för egna medel för betalningsbemyndiganden på 621 miljoner euro. Med tillämpning av rådets beslut 2020/2053/EU, Euratom av den 14 december 2020, om systemet för egna medel fastställs dock beloppet under taket för egna medel för betalningsbemyndiganden till 1,40 % av BNI, vilket motsvarar 194 554 miljoner euro år 2021. Detta ger en marginal mellan taket i den fleråriga budgetramen för betalningsbemyndiganden och taket för egna medel för betalningsbemyndiganden på 28 414 miljoner euro, eller 0,20 % av BNI. Så snart rådets beslut 2020/2053/EU, Euratom träder i kraft kommer det att tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2021.

Tabellen nedan visar för perioden 2021-2027 marginalen i procent av BNI mellan taket i den fleråriga budgetramen för betalningsbemyndiganden och det nu gällande taket för egna medel för betalningsbemyndiganden på 1,20 % av BNI. I informationssyfte visar tabellen även marginalen enligt det föreslagna nya taket för egna medel på 1,40 % av BNI.

I procent av BNI för EU-27	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
Tak för betalningsbemyndiganden i budgetramen	1.20 %	1.15 %	1.10 %	1.09 %	1.07 %	1.06 %	1.06 %	1.10 %
Marginal under taket för egna medel enligt rådets beslut 2014/335/EU, Euratom.	0.00 %	0.05 %	0.10 %	0.11 %	0.13 %	0.14 %	0.14 %	0.10 %
Marginal under taket för egna medel enligt rådets beslut 2020/2053/EU, Euratom.	0.20 %	0.25 %	0.30 %	0.31 %	0.33 %	0.34 %	0.34 %	0.30 %

2.2. Justering av det särskilda utgiftstaket under rubrik 3

Enligt artikel 2.1 i förordningen om den fleråriga budgetramen ska det särskilda utgiftstaket under rubrik 3 för marknadsutgifter och direktstöd (första pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken) under perioden 2021–2027 justeras med anledning av de överföringar mellan första och andra pelaren av den gemensamma jordbrukspolitiken som görs i enlighet med rättsakten om fastställande av dessa överföringar. Det sammanlagda beloppet för taket för åtagandebemyndiganden i rubrik 3 förändras inte.

Det särskilda utgiftstaket under rubrik 3 ändrades för första gången i samband med den tekniska justeringen av beloppen i den fleråriga budgetramen för 2021.

Medlemsstaternas frist för att lämna sina meddelanden till kommissionen löpte ut den 31 december 2019 respektive den 8 februari 2020. Resultatet beskrivs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/756 av den 1 april 2020[4]. Med anledning av covid-19-krisen ändrades den delegerade förordningen ytterligare genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/1314 av den 10 juli 2020[5].

Ändringen av det särskilda utgiftstaket under rubrik 3 i löpande priser behöver omvandlas till 2018 års priser för att det ska gå att tekniskt justera tabellen över den fleråriga budgetramen i 2018 års priser. För detta ändamål omräknas nettoanslaget först till 2018 års priser genom användning av den fasta deflatorn på 2 %. Detta belopp avrundas därefter uppåt så att man får ett justerat särskilt utgiftstak, eftersom taken inom den fleråriga budgetramen endast uttrycks i miljoner euro. Det är genom en sådan avrundning uppåt det går att säkerställa att detta särskilda utgiftstak i den fleråriga budgetramen alltid är högre än det tillgängliga nettosaldot för EGFJ-utgifter. Den lilla skillnad som uppstår utgör inte en tillgänglig marginal utan beror enbart på den avrundning som görs. För varje årlig budget kommer kommissionen att använda det exakta beloppet i fråga om det tillgängliga nettoanslaget för EGFJ-utgifter.

Tabellen nedan visar nettoresultatet (i miljoner euro) av dessa överföringar mellan den gemensamma jordbrukspolitikens två pelare, och hur de påverkar situationen i förhållande till det särskilda utgiftstaket under rubrik 3.

Särskilt utgiftstak för EGFJ (marknadsrelaterade utgifter och direktstöd) efter överföring i löpande priser och i 2018 års priser

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
	- i löpande priser -							
Urspr. särsk. utgiftstak rubrik 3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Särsk. utgiftstak rubrik 3 efter tekn. justering 2021	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Nettoöverföring totalt (P1 to P2) jämfört med urspr. särsk. utgi	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Nettosaldo EGFJ efter överföringar	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Särsk. utgiftstak rubrik 3 efter överföringar	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Avrundningsdifferens	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Skillnad jämfört med urspr. särsk. utgiftstak efter överför	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Årlig deflator	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	- i 2018 års priser -							
Urspr. särsk. utgiftstak rubrik 3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Särsk. utgiftstak rubrik 3 efter tekn. justering 2021	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Nettosaldo EGFJ efter överföringar	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Särsk. utgiftstak rubrik 3 efter överföringar	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Avrundningsdifferens	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Skillnad jämfört med urspr. särsk. utgiftstak efter överför	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

[2]

[4] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/756 av den 1 april 2020 om ändring av bilagorna II och III till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013, EUT L 179, 9.6.2020, s. 1.

[5] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/1314 av den 10 juli 2020 om ändring av bilagorna II och III till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 vad gäller de nationella taken och nettotaken för direktstöd för vissa medlemsstater under kalenderåret 2020, EUT L 307, 22.9.2020, s. 1.

3. SÄRSKILDA INSTRUMENT

Ett antal särskilda instrument är tillgängliga utöver de utgiftstak man enades om i budgetramen för 2021-2027. Dessa instrument syftar till att säkerställa snabba insatser vid exceptionella eller oförutsedda händelser och inom vissa gränser ge flexibilitet utöver de avtalade utgiftstaken.

3.1. Särskilda tematiska instrument

3.1.1. Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter

Enligt artikel 8 i förordningen om den fleråriga budgetramen kan *Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter* belastas med högst 186 miljoner euro om året i 2018 års priser eller 197,4 miljoner euro år 2021 i löpande priser (1 467,4 miljoner euro för hela perioden i löpande priser[6]). Outnyttjade belopp från det föregående året får inte föras över.

3.1.2. Reserv för solidaritet och katastrofbistånd

Enligt artikel 9 i förordningen om den fleråriga budgetramen kan reserven för solidaritet och katastrofbistånd belastas med högst 1 200 miljoner euro om året i 2018 års priser eller 1 273,4 miljoner euro år 2021 i löpande priser (9 467,2 miljoner euro för hela perioden i löpande priser). Outnyttjade belopp från det föregående året får föras över till efterföljande år.

Dagen för detta meddelande återstår ett outnyttjat belopp på 47 981 598 euro i Europeiska unionens solidaritetsfond som kommer att överföras från år 2020 till år 2021.

3.1.3. Brexitjusteringsreserven

Enligt artikel 10 i förordningen om den fleråriga budgetramen kan brexitjusteringsreserven tas i anspråk med ett sammanlagt belopp på 5 000 miljoner euro i 2018 års priser under perioden 2021-2027. Beloppet ska föras upp i budgeten som en avsättning.

3.2. Icke-tematiska särskilda instrument

3.2.1. Det samlade marginalinstrumentet

I enlighet med artikel 4.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen ska den tekniska justeringen meddela det tillgängliga beloppet i åtagandebemyndiganden under det samlade marginalinstrumentet enligt artikel 11.1 första stycket led a. Inget belopp är ännu tillgängligt för år 2021.

Det sammanlagda högsta belopp som avses i artikel 11.2 första stycket led a uppgår till 0,04 % av BNI i EU-27, vilket motsvarar 5 558,7 miljoner euro år 2021.

Det sammanlagda högsta belopp som avses i artikel 11.2 första stycket led b uppgår till 0,03 % av BNI i EU-27, vilket motsvarar 4 169,0 miljoner euro år 2021.

I enlighet med artikel 4.1 d i förordningen om den fleråriga budgetramen ska den tekniska justeringen fastställa det justerade beloppet under taket för

[6] I enlighet med förordningen om den fleråriga budgetramen används en fast deflator på 2 % för omräkningen. Resultatet i löpande priser uttrycks i miljoner euro och avrundas till tre decimaler.

betalningsbemyndiganden enligt det samlade marginalinstrumentet som avses i artikel 11.1 första stycket led b. Inget belopp är ännu tillgängligt för år 2021.

3.2.2. Flexibilitetsmekanismen

Enligt artikel 12 i förordningen om den fleråriga budgetramen kan *flexibilitetsmekanismen* belastas med högst 915 miljoner euro om året i 2018 års priser eller 971,0 miljoner euro år 2021 i löpande priser (7 218,7 miljoner euro för hela perioden i löpande priser). Den outnyttjade andelen av belopp från de föregående två åren får föras över.

4. SAMMANFATTANDE TABELL OCH SLUTSATSER

I tabellerna nedan sammanfattas ändringarna av taken för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden i budgetramen, baserat på artiklarna 2.1 och 4 i förordningen om den fleråriga budgetramen i löpande priser och i 2018 års priser:

Miljoner euro, löpande priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Inre marknaden, innovation och digitalisering								0
2. Sammanhållning, resiliens och värden								0
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning								0
2b. Resiliens och värden								0
3. Naturresurser och miljö								0
Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	-557							-557
4. Migration och gränsförvaltning								0
5. Säkerhet och försvar								0
6. Grannskapet och omvärlden								0
7. Europeisk offentlig förvaltning								0
varav: Institutionernas administrativa utgifter								0
Förändring åtagandebemyndiganden totalt	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Förändring betalningsbemyndiganden totalt								0
varav:								0

Miljoner euro, 2018 års priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Inre marknaden, innovation och digitalisering								0
2. Sammanhållning, resiliens och värden								0
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning								0
2b. Resiliens och värden								0
3. Naturresurser och miljö								0
Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	-524							-524
4. Migration och gränsförvaltning								0
5. Säkerhet och försvar								0
6. Grannskapet och omvärlden								0
7. Europeisk offentlig förvaltning								0
varav: Institutionernas administrativa utgifter								0
Förändring åtagandebemyndiganden totalt	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Förändring betalningsbemyndiganden totalt								0
varav:								0