EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.12.2020
COM(2020) 848 final

SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

Tehnična prilagoditev finančnega okvira za leto 2021 v skladu s členom 4 Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027

1. UVOD

Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027[1] (v nadaljnjem besedilu: uredba o večletnem finančnem okviru) vsebuje preglednico finančnega okvira za EU-27 za obdobje 2021–2027 v cenah iz leta 2018 (preglednica 1).

Namen tega sporočila je v skladu s členom 4 uredbe o večletnem finančnem okviru proračunskemu organu sporočiti rezultat tehnične prilagoditve za leto 2021. Tehnična prilagoditev zlasti določa zgornje meje odhodkov v tekočih cenah na podlagi fiksnega deflatorja v višini 2 %, kot je določen v členu 4(2) uredbe o večletnem finančnem okviru.

Na podlagi najnovejših gospodarskih napovedi[2] sporočilo vsebuje tudi izračun razlike do zgornje meje lastnih sredstev, določene v skladu s trenutno veljavnim sklepom Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije, sprejetim v skladu s členom 311(3) PDEU[3].

V sporočilu je predstavljen tudi izračun zneskov, ki so na voljo v okviru enotnega instrumenta za rezervo v skladu s členom 11 uredbe o večletnem finančnem okviru. Komisija bo od leta 2022 naprej, kot je določeno v členu 5 uredbe o večletnem finančnem okviru, izračunala tudi prilagoditve za posamezne programe, naštete v Prilogi II k uredbi o večletnem finančnem okviru, in jih vključila v sporočilo o tehnični prilagoditvi.

V skladu s členom 4(1) uredbe o večletnem finančnem okviru Komisija vsako leto pred začetkom proračunskega postopka za leto n+1 opravi tehnično prilagoditev finančnega okvira in rezultate sporoči proračunskemu organu. Glede na to, da tehnična prilagoditev za leto 2021 temelji na določbah uredbe o večletnem finančnem okviru, ki pred začetkom proračunskega postopka za leto 2021 še ni bila sprejeta, ta tehnična prilagoditev izjemoma ni bila izvedena pred začetkom proračunskega postopka. Vendar bi proračun za leto 2021 moral biti v skladu z zgornjimi mejami in zneski, ki izhajajo iz te tehnične prilagoditve.

V skladu s členom 4(4) uredbe o večletnem finančnem okviru dodatne tehnične prilagoditve za zadevno leto, bodisi med zadevnim letom bodisi kot naknadni popravki v naslednjih letih, niso mogoče.

2. PRILAGODITEV PREGLEDNICE VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA (PRILOGA – PREGLEDNICI 1 IN 2)

Preglednica 1 v Prilogi prikazuje večletni finančni okvir za EU-27 v cenah iz leta 2018 iz uredbe o večletnem finančnem okviru, prilagojen v skladu s členom 2(1).

---

1 Še ni objavljena v Uradnem listu

2 Evropska komisija, jesenska napoved iz leta 2020: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_sl.

3 Sklep Sveta 2014/335/EU, Euratom z dne 26. maja 2014 o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije, UL L 168, 7.6.2014, str. 105.

Preglednica 2 prikazuje večletni finančni okvir za EU-27, prilagojen glede na tekoče cene.

Finančni okvir, izražen v odstotku bruto nacionalnega dohodka (BND) Unije, je posodobljen z najnovejšimi razpoložljivimi gospodarskimi napovedmi Evropske komisije (jesen 2020). Glede na napovedi je bil BND za leto 2021 določen v višini 13 896 720 milijonov EUR v tekočih cenah za EU-27.

2.1. Glavni rezultati tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira za leto 2021

Skupna zgornja meja za odobritve za prevzem obveznosti v večletnem finančnem okviru za leto 2021 znaša 163 483 milijonov EUR v tekočih cenah, kar je enako 1,18 % BND. Skupna zgornja meja za odobritve plačil v večletnem finančnem okviru znaša 166 140 milijonov EUR v tekočih cenah, kar ustreza 1,20 % BND.

Na podlagi trenutno veljavnega sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev ostane razlika do zgornje meje lastnih sredstev za odobritve plačil v znesku 621 milijonov EUR. Vendar je na podlagi Sklepa Sveta z dne 14. decembra 2020 2020/2053/EU, Euratom o sistemu virov lastnih sredstev zgornja meja lastnih sredstev za odobritve plačil določena na 1,40 % BND, kar je v letu 2021 enako 194 554 milijonom EUR. To bi pomenilo razliko med zgornjo mejo večletnega finančnega okvira za odobritve plačil in zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil v višini 28 414 milijonov EUR ali 0,20 % BND. Ko bo Sklep Sveta 2020/2053/EU, Euratom začel veljati, se bo uporabljal retroaktivno od 1. januarja 2021.

Spodnja preglednica vsebuje podatke za obdobje 2021–2027 o razliki v odstotku BND med trenutno veljavnima zgornjo mejo večletnega finančnega okvira za odobritve plačil in zgornjo mejo lastnih sredstev za odobritve plačil v višini 1,20 % BND. Preglednica za informativne namene zagotavlja tudi razliko do zgornje meje na podlagi predlagane nove zgornje meje lastnih sredstev v višini 1,40 % BND.

V % BND EU-27	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2021–2027**
Zgornja meja v večletnem finančnem okviru za odobritve plačil	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
Razlika do zgornje meje lastnih sredstev na podlagi Sklepa Sveta 2014/335/EU, Euratom	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
Razlika do zgornje meje lastnih sredstev na podlagi Sklepa Sveta 2020/2053/EU, Euratom	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. Prilagoditev posebne zgornje meje za razdelek 3

V skladu s členom 2(1) uredbe o večletnem finančnem okviru se posebna zgornja meja za razdelek 3 v zvezi z odhodki, povezanimi s trgom, in neposrednimi plačili (prvi steber skupne kmetijske politike – SKP) v obdobju 2021–2027 prilagodi po prenosih med prvim in drugim stebrom SKP v skladu s pravnim aktom, ki določa te prenose. Skupni znesek zgornje meje odobritev za prevzem obveznosti za razdelek 3 se ne spremeni.

Posebna zgornja meja za razdelek 3 je prvič prilagojena v okviru tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira za leto 2021.

Roka za predložitev uradnih obvestil držav članic Komisiji sta bila 31. december 2019 in 8. februar 2020. Rezultat je bil določen v Delegirani uredbi Komisije (EU) 2020/756 z dne 1. aprila 2020[4]. Zaradi krize, ki jo je povzročila pandemija COVID-19, je bila ta delegirana uredba dodatno spremenjena z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2020/1314 z dne 10. julija 2020[5].

Spremembo posebne zgornje meje za razdelek 3 v tekočih cenah je treba zaradi tehnične prilagoditve preglednice večletnega finančnega okvira, ki vsebuje zneske v cenah iz leta 2018, pretvoriti v cene iz leta 2018. V ta namen se neto zneski najprej pretvorijo v cene iz leta 2018 z uporabo fiksnega deflatorja v višini 2 %. Ta znesek se nato zaokroži navzgor, da dobimo prilagojeno posebno zgornjo mejo, saj so zgornje meje večletnega finančnega okvira lahko izražene samo v milijonih eurov. Samo s tako zaokrožitvijo navzgor je mogoče zagotoviti, da je posebna zgornja meja večletnega finančnega okvira vedno višja od neto zneskov, ki so na voljo za odhodke v okviru Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS). Tako dobljena majhna razlika ne pomeni razpoložljive razlike, temveč izhaja izključno iz zaokroževanja. Komisija bo za vsak letni proračun uporabila natančne neto zneske, ki so na voljo za odhodke EKJS.

V spodnji preglednici je prikazan neto rezultat (v milijonih EUR) prenosa med stebroma SKP in njihov učinek na posebno zgornjo mejo razdelka 3.

Posebna zgornja meja za EKJS (odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila) po prerazporeditvah v tekočih cenah in cenah iz leta 2018

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
	– v tekočih cenah –							
Prvotna posebna zgornja meja za razdelek 3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Posebna zgornja meja za razdelek 3 iz tehnične prilagoditve z	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Skupne neto prerazporeditve (iz 1. v 2. steber) v primerjavi s p	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Neto saldo EKJS po vseh prerazporeditvah	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Posebna zgornja meja za razdelek 3 po prerazporeditvah	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Razlika zaradi zaokroževanja	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Razlika do prvotne posebne zgornje meje po vseh prerazp	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Letni deflator	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	– v cenah iz leta 2018 –							
Prvotna posebna zgornja meja za razdelek 3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Posebna zgornja meja za razdelek 3 iz tehnične prilagoditve z	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000[2]	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Neto saldo EKJS po vseh prerazporeditvah	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Posebna zgornja meja za razdelek 3 po vseh prerazpore	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Razlika zaradi zaokroževanja	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Razlika do prvotne posebne zgornje meje po vseh prerazp	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Nad zgornjimi mejami odhodkov v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 je na voljo več posebnih instrumentov. Namen teh instrumentov je zagotoviti

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/756 z dne 1. aprila 2020 o spremembi prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, UL L 179, 9.6.2020, str. 1.

[5] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1314 z dne 10. julija 2020 o spremembi prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih in neto zgornjih mej za neposredna plačila za nekatere države članice za koledarsko leto 2020, UL L 307, 22.9.2020, str. 1.

hitro ukrepanje v primeru izjemnih ali nepredvidenih dogodkov ter znotraj določenih meja omogočiti prilagodljivost nad dogovorjenimi zgornjimi mejami odhodkov.

3.1. Posebni tematski instrumenti

3.1.1. Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji

V skladu s členom 8 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz *Evropskega sklada za prilagoditev globalizaciji* zagotovi največ 186 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018; v letu 2021 to pomeni 197,4 milijona EUR v tekočih cenah (1 467,4 milijona EUR za celotno obdobje v tekočih cenah[6]). Neporabljenih zneskov iz prejšnjega leta ni mogoče prenesti v naslednje leto.

3.1.2. Rezerva za solidarnost in nujno pomoč

V skladu s členom 9 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz rezerve za solidarnost in nujno pomoč zagotovi največ 1 200 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018; v letu 2021 to pomeni 1 273,4 milijona EUR v tekočih cenah (9 467,2 milijona EUR za celotno obdobje v tekočih cenah). Del neporabljenega zneska iz prejšnjega leta se lahko prenese v naslednje leto.

Na dan tega sporočila je znesek v višini 47 981 598 EUR Solidarnostnega sklada EU neporabljen in bo prenesen iz leta 2020 v leto 2021.

3.1.3. Rezerva za prilagoditev na brexit

V skladu s členom 10 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko v obdobju 2021–2027 uporabi rezerva za prilagoditev na brexit v skupnem znesku 5 000 milijonov EUR v cenah iz leta 2018. Znesek se v proračun vnese kot rezervacija.

3.2. Posebni netematski instrumenti

3.2.1. Enotni instrument za rezervo

V skladu s členom 4(1)(c) uredbe o večletnem finančnem okviru se s tehnično prilagoditvijo izračuna znesek razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti v okviru enotnega instrumenta za rezervo, kakor je določen v točki (a) prvega pododstavka člena 11(1). V letu 2021 še ni na voljo nobenega zneska.

Skupni najvišji znesek iz točke (a) prvega pododstavka člena 11(2) je 0,04 % BND EU-27, kar je enako 5 558,7 milijona EUR v letu 2021.

Skupni najvišji znesek iz točke (b) prvega pododstavka člena 11(2) je 0,03 % BND EU-27, kar je enako 4 169,0 milijona EUR v letu 2021.

V skladu s členom 4(1)(d) uredbe o večletnem finančnem okviru se s tehnično prilagoditvijo izračuna znesek prilagoditve zgornje meje za odobritve plačil v okviru enotnega instrumenta za rezervo iz točke (b) prvega pododstavka člena 11(1). V letu 2021 še ni na voljo nobenega zneska.

[6] V skladu z uredbo o večletnem finančnem okviru pretvorba temelji na fiksnem deflatorju v višini 2 %. Rezultat v tekočih cenah je izražen v milijonih in zaokrožen na tri decimalne številke.

3.2.2. Instrument prilagodljivosti

V skladu s členom 12 uredbe o večletnem finančnem okviru se lahko iz *instrumenta prilagodljivosti* zagotovi največ 915 milijonov EUR na leto v cenah iz leta 2018; v letu 2021 to pomeni 971,0 milijona EUR v tekočih cenah (7 218,7 milijona EUR za celotno obdobje v tekočih cenah). Del neporabljenega letnega zneska iz prejšnjih dveh let se lahko prenese v naslednje leto.

4. ZBIRNA PREGLEDNICA IN ZAKLJUČEK

V spodnjih preglednicah so povzete spremembe zgornjih mej za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v finančnem okviru na podlagi členov 2(1) in 4 uredbe o večletnem finančnem okviru v tekočih cenah in cenah iz leta 2018:

v mio. EUR v tekočih cenah	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno								0
2. Kohezija, odpornost in vrednote								0
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija								0
2b. Odpornost in vrednote								0
3. Naravni viri in okolje								0
odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila	-557							-557
4. Migracije in upravljanje meja								0
5. Varnost in obramba								0
6. Sosedstvo in svet								0
7. Evropska javna uprava								0
od tega upravni odhodki institucij								0
Skupna sprememba odobritev za prevzem obvezno	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Skupna sprememba odobritev plačil								0
od tega								0

v mio. EUR v cenah iz leta 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno								0
2. Kohezija, odpornost in vrednote								0
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija								0
2b. Odpornost in vrednote								0
3. Naravni viri in okolje								0
odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila	-524							-524
4. Migracije in upravljanje meja								0
5. Varnost in obramba								0
6. Sosedstvo in svet								0
7. Evropska javna uprava								0
od tega upravni odhodki institucij								0
Skupna sprememba odobritev za prevzem obvezno	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Skupna sprememba odobritev plačil								0
od tega								0