

Bruxelles, 10.12.2020.
SWD(2020) 334 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE
SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA
priložen dokumentu

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća

**o baterijama i otpadnim baterijama, stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ i
izmjeni Uredbe (EU) br. 2019/1020**

{COM(2020) 798 final} - {SEC(2020) 420 final} - {SWD(2020) 335 final}

U čemu je problem?

U ovoj procjeni učinka razmatra se prijedlog uredbe kojom će se zamijeniti Direktiva o baterijama. Cilj joj je rješavanje međusobno usko povezanih problema u području baterija koji su grupirani u tri skupine:

1. nedostatak okvirnih uvjeta za poticanje ulaganja u proizvodne kapacitete za održive baterije, što je problem povezan s potencijalno različitim regulatornim okvirima na unutarnjem tržištu;
2. neoptimalno funkcioniranje tržišta recikliranja i nedovoljno zatvorenih petlji materijala, što ograničava potencijal EU-a za ublažavanje rizika u području opskrbe sirovinama;
3. rizici za društvo i okoliš koji trenutačno nisu obuhvaćeni zakonodavstvom EU-a o okolišu.

Što želimo postići?

Prijedlog sadržava tri međusobno usko povezana cilja:

1. poboljšanje funkcioniranja EU-ova unutarnjeg tržišta za baterije;
2. promicanje kružnog gospodarstva zatvaranjem petlji materijala;
3. smanjenje učinaka baterija na okoliš i društvo tijekom cijelog životnog ciklusa baterija.

Koje su opcije?

- U prvoj opciji, odnosno scenariju uobičajene prakse, ne mijenja se Direktiva o baterijama, kojom je uglavnom obuhvaćena završna faza životnog ciklusa baterija. Ranije faze životnog ciklusa baterija trenutačno nisu obuhvaćene zakonodavstvom EU-a.
- U drugoj opciji, sa srednjom razinom ambicioznosti, za fazu proizvodnje i za završnu fazu životnog ciklusa baterija postupno se postrožuju uvjeti i povisuje razina ambicioznosti, i to uglavnom uvođenjem zahtjeva u pogledu informacija.
- U trećoj opciji, s visokom razinom ambicioznosti, zagovara se nešto disruptivniji pristup, ali i dalje u granicama onoga što je tehnički izvedivo. To uključuje određivanje graničnih vrijednosti i pragova za sukladnost u utvrđenom roku.
- Četvrta opcija, s vrlo visokom razinom ambicioznosti, uključuje mjere koje bi uvelike nadilazile postojeći regulatorni okvir i trenutačne poslovne prakse.

Koja je najpoželjnija opcija i zašto?

Najpoželjnija je kombinacija druge i treće opcije. Ona uključuje niz mjera duž lanca vrijednosti, kao što su omogućivanje prenamjene industrijskih baterija, povećanje ciljne stope skupljanja prijenosnih otpadnih baterija od 65 %, povećanje uporabe materijala, postavljanje novih zahtjeva u pogledu učinkovitosti recikliranja olovni i litij-ionskih baterija, poboljšanje učinkovitosti i trajnosti baterija, utvrđivanje zahtjeva u pogledu intenziteta ugljika, rješavanje problema lošeg protoka informacija te uspostava prakse postupanja s dužnom pažnjom u području podrijetla sirovina.

U pravnom smislu, prelaskom s direktive na uredbu utvrdit će se izravni uvjeti za sve gospodarske subjekte, različita tijela u državama članicama i druga tijela. To će omogućiti bolju usklađenost i potrebnu pravnu sigurnost te provedbu potpuno integriranog tržišta širom Unije tijekom cijelog životnog ciklusa baterija.

S nekim će mjerama biti povezani određeni financijski troškovi, ali se ne očekuju veći učinci na poduzeća ni potrošače. Administrativno opterećenje također će se neznatno povećati, posebno u pogledu zahtjeva za ugljični otisak i reciklirani sadržaj.

Međutim, koristi jasno premašuju troškove. Predloženom uredbom nastojat će se pronaći rješenja problema povezanih s trenutačnom situacijom. Njome će se poboljšati funkcioniranje unutarnjeg tržišta, smanjiti utjecaj na okoliš kao što su emisije stakleničkih plinova te smanjiti rizici za okoliš i društvo. Usto, uredba će donijeti znatne neizravne koristi u vidu novih radnih mjesta u sektoru proizvodnje litijskih baterija i sektoru recikliranja.