EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.12.2020
SWD(2020) 334 final

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE

POVZETEK POROČILA O OCENI UČINKA

Spremni dokument

k predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta

o baterijah in odpadnih baterijah, razveljavitvi Direktive 2006/66/ES in spremembi Uredbe (EU) 2019/1020

{COM(2020) 798 final} - {SEC(2020) 420 final} - {SWD(2020) 335 final}

V čem je težava?

Ta ocena učinka se nanaša na predlog uredbe, ki bo nadomestila direktivo o baterijah. Cilj je obravnavati tri skupine tesno povezanih težav v zvezi z baterijami:

1. ni okvirnih pogojev za zagotavljanje spodbud za naložbe v proizvodno zmogljivost za trajnostne baterije, kar je povezano z morebitnimi razlikami v regulativnih okvirih na notranjem trgu;
2. neoptimalno delovanje trgov recikliranja in nezadostno zaprte snovne zanke, kar omejuje možnosti EU za zmanjšanje tveganja pri oskrbi s surovinami;
3. socialna in okoljska tveganja, ki zdaj niso zajeta z okoljskim pravom EU.

Kaj želimo doseči?

Predlog vsebuje tri močno povezane cilje:

1. izboljšanje delovanja notranjega trga EU za baterije;
2. spodbujanje krožnega gospodarstva z zapiranjem snovne zanke;
3. zmanjšanje okoljskih in socialnih vplivov baterij v njihovem celotnem življenjskem ciklu.

Katere možnosti so na voljo?

- Možnost 1 je običajni scenarij, pri katerem se ne spremeni direktiva o baterijah, ki večinoma obravnava fazo ob koncu življenjske dobe baterij. Trenutno ni nobene zakonodaje EU, ki bi obravnavala zgodnejše faze v vrednostni verigi in življenjskem ciklu baterij.
- Možnost 2 s srednjo ravnjo ambicioznosti, postopno krepi zahteve in povečuje raven ambicioznosti v zvezi s fazo proizvodnje in fazo ob koncu življenjske dobe baterij, večinoma v obliki zahtev za predložitev informacij.
- Možnost 3 z visoko ravnjo ambicioznosti vključuje pristop, ki povzroča nekoliko večje motnje, vendar je še vedno tehnično izvedljiv. Vključuje določitev mejnih vrednosti in pragov, s katerimi se je treba uskladiti v predpisanem roku.
- Možnost 4 z zelo visoko ravnjo ambicioznosti vključuje ukrepe, ki bi močno presegali sedanji regulativni okvir in sedanjo poslovno prakso.

Katera je najprimernejša možnost in zakaj?

Najprimernejša možnost je kombinacija možnosti 2 in 3. Vključuje niz ukrepov vzdolž vrednostne verige, kot je omogočanje drugotne uporabe industrijskih baterij, povečanje cilja stopnje zbiranja odpadnih prenosnih baterij s 65 %, povečanje snovne predelave, določitev novih zahtev v zvezi z učinkovitostmi recikliranja za svinčeve in litij-ionske baterije, izboljšanje delovanja in trajnosti, določitev zahtev glede intenzivnosti ogljika, obravnavanje šibkega toka informacij in vzpostavitev potrebne skrbnosti za poreklo surovin.

S prehodom z direktive na uredbo bodo s pravnega vidika opredeljene neposredne zahteve za vse gospodarske subjekte ter številne nacionalne in druge organe. S tem se bodo zagotovile boljša harmonizacija, potrebna pravna varnost ter zmožnost vzpostaviti v celoti integriran trg po vsej EU v celotnem življenjskem ciklu baterije.

Nekateri ukrepi bodo ustvarili finančne stroške, vendar se večji vplivi na podjetja ali potrošnike ne pričakujejo. Poleg tega se bo malce povečalo upravno breme, zlasti v zvezi z zahtevami za ogljični odtis in reciklirano vsebino.

Vendar so koristi precej večje od stroškov. Predlagana uredba bo obravnavala probleme sedanjega stanja. Izboljšala bo delovanje notranjega trga, zmanjšala okoljske vplive, kot so emisije toplogrednih plinov, ter zmanjšala okoljska in socialna tveganja. Poleg tega bo ustvarila pomembne posredne koristi v smislu novih delovnih mest v sektorju proizvodnje in recikliranja litijevih baterij.