



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.12.2020 r.
COM(2020) 853 final

2020/0379 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca decyzje Rady 2003/17/WE i 2005/834/WE w odniesieniu do równoważności inspekcji polowych i równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian gatunków roślin rolniczych przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Decyzją Rady 2003/17/WE¹ uznano równoważność niektórych państw trzecich w odniesieniu do inspekcji polowych i produkcji materiału siewnego niektórych gatunków, prowadzonych zgodnie z dyrektywami Rady 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE. Krajowe przepisy dotyczące materiału siewnego zebranego i skontrolowanego w tych państwach dają takie same gwarancje w odniesieniu do charakterystyki materiału siewnego, organizacji jego badań, zapewniania identyfikacji materiału siewnego oraz jego znakowania i kontroli jak przepisy mające zastosowanie do materiału siewnego zebranego i skontrolowanego w Unii.

Zjednoczone Królestwo przedłożyło Komisji wniosek o uznanie jego materiału siewnego roślin pastewnych, materiału siewnego roślin zbożowych, materiału siewnego buraka oraz materiału siewnego roślin oleistych i włóknistych za równoważny zgodnie z decyzją 2003/17/WE.

Komisja przeprowadziła analizę mającego zastosowanie ustawodawstwa Zjednoczonego Królestwa. Stwierdzono, że system i jego wymogi są równoważne z systemem i wymogami unijnymi oraz dają taką samą pewność jak system unijny.

W związku z tym należy uznać materiał siewny Zjednoczonego Królestwa za równoważny z odpowiednim materiałem siewnym zebrany, wyprodukowany i kontrolowany w Unii.

Zjednoczone Królestwo przedłożyło również Komisji wniosek o uznanie, zgodnie z dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE, równoważności w zakresie kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie.

Komisja zbadała odpowiednie ustawodawstwo Zjednoczonego Królestwa i jego równoważność z przepisami dotyczącymi zachowania odmian zgodnie z dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/53/WE, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE. Stwierdziła, że przeprowadzane w Zjednoczonym Królestwie kontrole praktyk dotyczących zachowania odmian są tak samo pewne jak kontrole przeprowadzane przez państwa członkowskie.

W związku z tym należy uznać równoważność w odniesieniu do urzędowych kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian, regulowanych tymi dyrektywami, w Zjednoczonym Królestwie.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest technicznym wdrożeniem istniejących wymogów, a zatem jest zgodny z obowiązującymi przepisami dotyczącymi polityki w dziedzinie obrotu materiałem siewnym.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest zgodny z celami unijnej polityki handlowej i rolnej, ponieważ pobudzi handel materiałem siewnym zgodnym z przepisami UE.

¹ Decyzja Rady 2003/17/WE z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie równoważności inspekcji polowych stosowanych w państwach trzecich w uprawach nasiennych roślin uprawnych oraz w sprawie równoważności materiału siewnego wyprodukowanego w państwach trzecich (Dz.U. L 8 z 14.1.2003, s. 10).

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą prawną niniejszego aktu jest art. 43 ust. 2 TFUE, który upoważnia Parlament Europejski i Radę do ustanowienia przepisów niezbędnych do osiągnięcia celów wspólnej polityki rolnej.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Wymogi dotyczące materiału siewnego są regulowane na poziomie Unii. Aby zagwarantować swobodny przepływ materiału siewnego przywożonego ze Zjednoczonego Królestwa na rynku wewnętrznym, konieczne jest podjęcie działań na szczeblu Unii.

• Proporcjonalność

Jest to jedyna możliwa forma działania Unii na rzecz osiągnięcia zamierzonego celu.

• Wybór instrumentu

Decyzja jest właściwym instrumentem służącym do technicznego wdrożenia istniejących wymogów.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Nie dotyczy

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Państwa członkowskie otrzymały informacje za pośrednictwem Stałego Komitetu ds. Roślin, Zwierząt, Żywności i Pasz, w którym przeprowadzono odpowiednie konsultacje. Nie przeprowadzono odrębnych konsultacji, ponieważ inicjatywa dotyczy wyłącznie technicznego wdrożenia istniejących przepisów i w przeszłości nie przeprowadzono odrębnych konsultacji w ramach podobnych inicjatyw.

• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej

Komisja przeprowadziła analizę legislacyjną w kontakcie ze Zjednoczonym Królestwem. Zjednoczone Królestwo transponowało i wdrożyło te dyrektywy oraz spełniło ich wymogi przed wystąpieniem z Unii. Zjednoczone Królestwo poinformowało Komisję, że przepisy te nie ulegną zmianie i będą nadal stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.

• Ocena skutków

Niniejszy akt jest decyzją o charakterze czysto technicznym, wdrażającą obowiązujące przepisy, w związku z czym ocena skutków nie jest wymagana.

• Sprawność regulacyjna i uproszczenie

Niniejszy wniosek nie jest związany z REFIT. Wniosek podtrzyma handel materiałem siewnym roślin rolniczych między Zjednoczonym Królestwem a Unią. Równoważność przyczyniłaby się zatem do utrzymania stałej podaży wysokiej jakości materiału siewnego w Unii. Wniosek nie ma wpływu na koszty przestrzegania przepisów ponoszone przez operatorów. „Kontrola cyfrowa” nie ma zastosowania do niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy

4. WPLYW NA BUDŻET

Brak

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Jedyny przepis materialny we wniosku dodaje Zjednoczone Królestwo do wykazu państw, w odniesieniu do których uznano równoważność inspekcji polowych i zachowania odmian upraw nasiennych roślin zbożowych oraz równoważność produkowanego materiału siewnego. Opiera się to na analizie mającego zastosowanie ustawodawstwa Zjednoczonego Królestwa oraz wniosku, zgodnie z którym system i jego wymogi są równoważne z systemem i wymogami unijnymi. Po dodaniu Zjednoczonego Królestwa do tego wykazu dopuszcza się przywóz materiału siewnego ze Zjednoczonego Królestwa do Unii, jak również zachowanie odpowiednich odmian w tym państwie.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniająca decyzje Rady 2003/17/WE i 2005/834/WE w odniesieniu do równoważności inspekcji polowych i równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian gatunków roślin rolniczych przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzja Rady 2003/17/WE³ przewiduje, że pod pewnymi warunkami inspekcje polowe przeprowadzane w odniesieniu do określonych upraw nasiennych roślin uprawnych w państwach trzecich wymienionych w wykazie uznaje się za równoważne z inspekcjami polowymi przeprowadzanymi zgodnie z prawem Unii, oraz że pod pewnymi warunkami materiał siewny niektórych gatunków produkowany w tych państwach uznaje się za równoważny z materiałem siewnym produkowanym zgodnie z prawem Unii.
- (2) Decyzja Rady 2005/834/WE⁴ ustanawia przepisy w sprawie równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w niektórych państwach trzecich, Stanowi ona, że urzędowe kontrole praktyk dotyczących zachowania odmian, przeprowadzane w państwach trzecich i przez organy wymienione w załączniku do tej decyzji, w odniesieniu do gatunków objętych dyrektywami dotyczącymi każdego z tych państw, zapewniają takie same gwarancje co kontrole przeprowadzane przez państwa członkowskie.

² Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

³ Decyzja Rady 2003/17/WE z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie równoważności inspekcji polowych stosowanych w państwach trzecich w uprawach nasiennych roślin uprawnych oraz w sprawie równoważności materiału siewnego wyprodukowanego w państwach trzecich (Dz.U. L 8 z 14.1.2003, s. 10).

⁴ Decyzja Rady 2005/834/WE z dnia 8 listopada 2005 r. w sprawie równoważności kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w niektórych państwach trzecich i zmieniająca decyzję 2003/17/WE (Dz.U. L 312 z 29.11.2005, s. 51).

- (3) Zjednoczone Królestwo transponowało i skutecznie wdrożyło dyrektywy Rady 66/401/EWG⁵, 66/402/EWG⁶, 2002/53/WE⁷, 2002/54/WE⁸, 2002/55/WE⁹ i 2002/57/WE¹⁰ oraz akty wykonawcze do nich. Akty te określają zasady, na których podstawie te dyrektywy Rady uznają odpowiednią równoważność.
- (4) Prawo Unii, w tym decyzje 2003/17/WE i 2005/834/WE, ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w okresie przejściowym, który kończy się w dniu 31 grudnia 2020 r., zgodnie z Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”), w szczególności jej art. 126 i art. 127 ust. 1.
- (5) W związku z zakończeniem okresu przejściowego przewidzianego w umowie o wystąpieniu Zjednoczone Królestwo przedłożyło Komisji wniosek o uznanie, od dnia 1 stycznia 2021 r., równoważności materiału siewnego roślin pastewnych, materiału siewnego roślin zbożowych, materiału siewnego buraka oraz materiału siewnego roślin włóknistych i oleistych wyprodukowanego w Zjednoczonym Królestwie z materiałem siewnym roślin pastewnych, materiałem siewnym roślin zbożowych, materiałem siewnym buraka oraz materiałem siewnym roślin włóknistych i oleistych produkowanym w Unii oraz spełniającym wymogi dyrektyw 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE.
- (6) Zjednoczone Królestwo wystąpiło również o uznanie równoważności w odniesieniu do kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian przeprowadzanych w Zjednoczonym Królestwie zgodnie z tymi dyrektywami, a także z dyrektywą 2002/53/WE.
- (7) Zjednoczone Królestwo poinformowało Komisję, że jego przepisy, które transponowały te dyrektywy, nie ulegną zmianie i będą nadal stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.
- (8) Komisja zbadała odpowiednie ustawodawstwo Zjednoczonego Królestwa i jego równoważność z wymogami Unii i stwierdziła, że inspekcje polowe upraw nasiennych roślin uprawnych są przeprowadzane w odpowiedni sposób i spełniają warunki załącznika II do decyzji 2003/17/WE oraz odpowiednie wymogi dyrektyw 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/54/WE i 2002/57/WE.
- (9) W związku z tym należy uznać równoważność inspekcji polowych przeprowadzanych w odniesieniu do tego materiału siewnego produkowanego w Zjednoczonym Królestwie i urzędowo certyfikowanych przez jego organy oraz w celu uniknięcia niepotrzebnych zakłóceń w handlu po zakończeniu okresu przejściowego.

⁵ Dyrektywa Rady 66/401/EWG z dnia 14 czerwca 1966 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin pastewnych (Dz.U. L 125 z 11.7.1966, s. 2298).

⁶ Dyrektywa Rady 66/402/EWG z dnia 14 czerwca 1966 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin zbożowych (Dz.U. L 125 z 11.7.1966, s. 2309).

⁷ Dyrektywa Rady 2002/53/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie Wspólnego katalogu odmian gatunków roślin rolniczych (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 1).

⁸ Dyrektywa Rady 2002/54/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym buraka (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 12).

⁹ Dyrektywa Rady 2002/55/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym warzyw (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 33).

¹⁰ Dyrektywa Rady 2002/57/WE z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie obrotu materiałem siewnym roślin oleistych i włóknistych (Dz.U. L 193 z 20.7.2002, s. 74).

- (10) Komisja zbadała odpowiednie ustawodawstwo Zjednoczonego Królestwa i jego równoważność z przepisami w sprawie praktyk dotyczących zachowania odmian zgodnie z dyrektywami 2002/53/WE i 2002/55/WE. Komisja stwierdziła, że przeprowadzone w Zjednoczonym Królestwie kontrole praktyk dotyczących zachowania odmian są tak samo pewne jak kontrole przeprowadzone przez państwa członkowskie.
- (11) Należy zatem uznać równoważność urzędowych kontroli praktyk dotyczących zachowania odmian, regulowanych dyrektywami 66/401/EWG, 66/402/EWG, 2002/53/WE, 2002/54/WE, 2002/55/WE i 2002/57/WE w Zjednoczonym Królestwie.
- (12) Należy zatem włączyć Zjednoczone Królestwo do załącznika I do decyzji 2003/17/WE oraz do załącznika do decyzji 2005/834/WE, bez uszczerbku dla stosowania prawa Unii do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej zgodnie z art. 5 ust. 4 Protokołu w sprawie Irlandii / Irlandii Północnej do umowy o wystąpieniu w związku z załącznikiem 2 do tego protokołu.
- (13) W związku z tym należy odpowiednio zmienić decyzje 2003/17/WE oraz 2005/834/WE.
- (14) Ponieważ okres przejściowy przewidziany w umowie o wystąpieniu kończy się w dniu 31 grudnia 2020 r., niniejszą decyzję należy stosować od dnia 1 stycznia 2021 r.,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zmiany w decyzjach 2003/17/WE oraz 2005/834/WE

1. W załączniku I do decyzji 2003/17/WE wprowadza się zmiany zgodnie z punktem 1 załącznika do niniejszej decyzji.
2. W załączniku do decyzji 2005/834/WE wprowadza się zmiany zgodnie z punktem 2 załącznika do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Wejście w życie i data rozpoczęcia stosowania

Niniejsza decyzja wchodzi w życie trzeciego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

Artykuł 3

Adresaci

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący