



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.1.2021
COM(2021) 1 final

2020/0372 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa na sejah sveta in skupščine
Mednarodne oblasti za morsko dno**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na sejah sveta in skupščine Mednarodne oblasti za morsko dno v zvezi s predvidenim sprejetjem in izvajanjem predpisov o izkoriščanju mineralnih virov v Coni (ISBA/25/C/WP.1) ter s tem povezanih standardov in smernic.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Osnutek predpisov o izkoriščanju mineralnih virov v Coni

Namen osnutka predpisov o izkoriščanju mineralnih virov v Coni (v nadaljevanju: predpisi) je izvajalcem omogočiti prehod z raziskovanja mineralnih virov v Coni na izkoriščanje teh virov. Osnutek predpisov, ki ga je pripravila pravna in tehnična komisija Mednarodne oblasti za morsko dno, je bil razposlan marca 2019 in o njem trenutno potekajo pogajanja v svetu Mednarodne oblasti za morsko dno. Predpisi so pripravljene v skladu z delom XI Konvencije Združenih narodov o pomorskem mednarodnem pravu (UNCLOS) in sporazumom o izvajanju dela XI UNCLOS. Osnutek predpisov zahteva, da se nekatera vprašanja obravnavajo v skladu s standardi in smernicami, ki jih oblikujejo organi Mednarodne oblasti za morsko dno, ali ob upoštevanju teh standardov in smernic. Standardi bodo pravno zavezujoči za izvajalce in Mednarodno oblast za morsko dno, smernice pa bodo priporočilne. Evropska unija je pogodbenica UNCLOS¹. V skladu s členom 2 Sklepa Sveta 98/392/ES z dne 23. marca 1998 Unija in njene države članice uskladijo položaje, ki jih prevzemajo v organih Mednarodne oblasti za morsko dno, v skladu s postopkom iz Priloge III².

2.2. Seje sveta Mednarodne oblasti za morsko dno

Svet je izvršilni organ Mednarodne oblasti za morsko dno. V okviru sveta Mednarodne oblasti za morsko dno potekajo pogajanja o predpisih, ki bodo nato sprejeti, preden bodo v končno odobritev predloženi skupščini Mednarodne oblasti za morsko dno, vrhovnemu in političnemu organu, ki ga sestavlja 167 članic in Evropska unija. Svet Mednarodne oblasti za morsko dno bo začasno uporabljal predpise, dokler jih skupščina ne odobri. EU je kot pogodbenica UNCLOS samodejno članica skupščine Mednarodne oblasti za morsko dno in opazovalka v svetu Mednarodne oblasti za morsko dno, sestavljenem iz 36 članic, ki jih izvoli skupščina. Praviloma bi morale biti odločanje v svetu Mednarodne oblasti za morsko dno soglasno. Če so bila izčrpana vsa prizadevanja za sprejetje odločitve s soglasjem, se odločitve o postopkovnih vprašanjih sprejmejo z večino navzočih članic, ki glasujejo, odločitve o vsebinskih vprašanjih pa se sprejemajo z dvotretjinsko večino navzočih članic, ki glasujejo. EU kot opazovalka pri svetu Mednarodne oblasti za morsko dno nima glasovalnih pravic. Vendar ima EU v skupščini Mednarodne oblasti za morsko dno pravico do sodelovanja in glasovanja.

¹ Sklep Sveta z dne 23. marca 1998 o sklenitvi Konvencije Združenih narodov o pomorskem pravu z dne 10. decembra 1982 in Sporazuma o izvajanju dela XI Konvencije z dne 28. julija 1994 s strani Evropske skupnosti (98/392/ES) (UL L 179, 23.6.1998, str. 1).

² Običajni postopek za stališča o vprašanjih, ki so v pristojnosti Skupnosti, in postopek, ki ga ureja naslov V Pogodbe o Evropski uniji za vprašanja zunanje politike Evropske unije.

2.3. Predvideno začasno sprejetje predpisov v svetu Mednarodne oblasti za morsko dno

Prvi osnutek predpisov je bil predstavljen na 23. seji sveta Mednarodne oblasti za morsko dno avgusta 2017. Pravna in tehnična komisija Mednarodne oblasti za morsko dno ter svet sta se dogovorila o časovnem načrtu za zaključek pogajanj o predpisih do leta 2020, vendar je bila 26. seja sveta, načrtovana za julij 2020, zaradi pandemije COVID-19 preložena do nadaljnjega.

Predvideni predpisi bodo za pogodbenice pravno zavezujoči v skladu z UNCLOS in Sporazumom iz leta 1994, ki se nanaša na izvajanje dela XI UNCLOS.

2.4 Predvideno sprejetje predpisov v skupščini Mednarodne oblasti za morsko dno

Ko bo svet Mednarodne oblasti za morsko dno zaključil pogajanja o predpisih in jih bo lahko začasno sprejel, bodo predpisi predloženi skupščini Mednarodne oblasti za morsko dno v preučitev in končno odobritev.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predvideni predpisi se nanašajo tudi na vsebinska vprašanja, za katera ima Unija zunanjo pristojnost na podlagi člena 3(2) PDEU.

Zlasti je EU pristojna za tiste dele predpisov, ki se nanašajo na varstvo morskega okolja. V skladu s strukturo člena 3(2) PDEU ima EU za vsak primer posebej zunanjo pristojnost. Prvič, ker so določbe UNCLOS v zvezi z morskim okoljem določene v zakonodajnem aktu o sklenitvi UNCLOS v imenu Unije³. Drugič, ker je ukrepanje Unije v zvezi s predpisi potrebno, da se Uniji omogoči izvajanje njene notranje pristojnosti, na primer v primeru pridobljene pristojnosti na področju okolja. Nazadnje, EU ima zunanjo pristojnost, saj lahko nekatere določbe predpisov vplivajo na skupna pravila ali spremenijo njihovo področje uporabe. V tem primeru pravni red EU (zlasti v zvezi s sekundarno zakonodajo EU na področju okolja in drugimi mednarodnimi sporazumi, katerih polnopravna pogodbenica je EU) zadevajo ali bi nanj lahko vplivali deli osnutka predpisov (ali z njimi povezani standardi in smernice), ki EU podeljujejo pristojnost, na nekaterih področjih izključno, za tiste specifične dele.

Zato ima EU pravico, da pri Mednarodni oblasti za morsko dno zavzame stališče glede ustreznih delov predpisov, ki so predstavljeni v tej izjavi, ter z njimi povezanih standardov in smernic. Poleg tega se po načelu lojalnega sodelovanja od držav članic zahteva, da v postopkih Mednarodne oblasti za morsko dno delujejo na določen način.

Predlaga se, da se stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na sejah sveta in skupščine Mednarodne oblasti za morsko dno, določi v skladu z dvostopenjskim pristopom. V sklepu Sveta bodo določena vodilna načela in usmeritve stališča Unije, ki se nato za vsako zasedanje prilagodi z delovnimi dokumenti, ki jih pripravi Komisija in o katerih razpravlja delovna skupina Sveta.

Ta sklep vključuje načela UNCLOS in cilje evropskega zelenega dogovora⁴ ter strategije za biotsko raznovrstnost⁵, kot je predlagal Svet v svojih sklepih o pripravi globalnega okvira za biotsko raznovrstnost po letu 2020 v okviru Konvencije o biološki raznovrstnosti⁶.

Pravna podlaga

³ Sklep Sveta 98/392/ES.

⁴ COM/2019/640 final.

⁵ COM/2020/380 final.

⁶ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15272-2019-INIT/sl/pdf>.

3.1. Postopkovna pravna podlaga

3.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁷.

3.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svet in skupščina Mednarodne oblasti za morsko dno sta dva od treh glavnih organov Oblasti, ustanovljenih s členom 158 UNCLOS.

Predpisi, ki jih mora svet Mednarodne oblasti za morsko dno začasno sprejeti, so akt s pravnim učinkom. Končna odobritev predpisov s strani skupščine Mednarodne oblasti za morsko dno je tudi akt s pravnim učinkom. Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členi 145, 153 in 162 UNCLOS ter Sporazumom o izvajanju dela XI UNCLOS.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

3.2. Materialna pravna podlaga

3.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče.

3.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na okoljsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 191 PDEU.

3.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 191 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

⁷

Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa na sejah sveta in skupščine
Mednarodne oblasti za morsko dno**

SVET EVROPSKE UNIJE JE

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 191 PDEU v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je Konvencijo Združenih narodov o pomorskem mednarodnem pravu (UNCLOS) in Sporazum o izvajanju dela XI Konvencije z dne 28. julija 1994 (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) sklenila s Sklepom Sveta 98/392/ES z dne 23. marca 1998.
- (2) V skladu s členom 162(2)(o)(ii) UNCLOS lahko svet Mednarodne oblasti za morsko dno sprejme in začasno uporablja, dokler jih skupščina ne odobri, pravila, predpise in postopke Oblasti in vse amandmaje nanje, upoštevajoč priporočila pravne in tehnične komisije ali drugega pomožnega pristojnega organa. Ta pravila, predpisi in postopki se nanašajo na iskanje, raziskovanje in izkoriščanje Cone ter finančno poslovanje in notranjo upravo Oblasti.
- (3) Svet Mednarodne oblasti za morsko dno naj bi na svojih prihodnjih sejah sprejel predpise o izkoriščanju mineralnih virov v Coni.
- (4) Skupščina Mednarodne oblasti za morsko dno lahko v skladu s členom 160(2)(f)(ii) UNCLOS preuči in odobri pravila, predpise in postopke Oblasti in vse amandmaje nanje, ki jih je Svet začasno sprejel v skladu z odstavkom (2)(o)(ii) člena 162. Ta pravila, predpisi in postopki se nanašajo na iskanje, raziskovanje in izkoriščanje Cone ter finančno poslovanje in notranjo upravo Oblasti.
- (5) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v svetu in skupščini Mednarodne oblasti za morsko dno, saj bodo predvideni predpisi za Unijo kot pogodbenico UNCLOS in Sporazuma o izvajanju dela XI Konvencije zavezujoči.
- (6) Prav tako je primerno določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v svetu in skupščini Mednarodne oblasti za morsko dno, ker bodo predpisi o izkoriščanju mineralnih virov v tej Coni za Unijo zavezujoči in bodo lahko odločilno vplivali na vsebino prava Unije, zlasti na področju varstva morskega okolja.
- (7) V zadevah, povezanih z varstvom morskega okolja, EU in njene države članice zavezujeta previdnostno načelo (člen 191 PDEU) in ekosistemski pristop (člena 3.4 in 3.5 ter člen 10 Direktive 2008/56/ES ter prilogi I in VI k Direktivi; člen 2.3. Uredbe (EU) št. 1380/2013; člen 5 Direktive 2014/89/EU). Ta pravni okvir upravičuje vsebino predlaganega stališča, ki naj se zastopa v imenu Unije.

- (8) Če je Unija omejena pri izražanju svojega stališča v svetu Mednarodne oblasti za morsko dno zaradi omejenega statusa opazovalke, stališče Unije izrazijo države članice Unije, ki so članice sveta Mednarodne oblasti za morsko dno –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na sejah sveta in skupščine Mednarodne oblasti za morsko dno, je opredeljeno v Prilogi.

Člen 2

Stališče Unije v svetu Mednarodne oblasti za morsko dno iz člena 1 izrazijo in podprejo države članice Unije, ki so članice sveta Mednarodne oblasti za morsko dno, kadar koli je Unija omejena pri izražanju svojega stališča zaradi omejenega statusa opazovalke.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo in države članice.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*