



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.1.2021
COM(2021) 1 final

2020/0372 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid möten i Internationella
havsbottenmyndighetens råd och församling**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid möten Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling i samband med det planerade antagandet och genomförandet av föreskrifter om utvinning av mineraltillgångar i området (ISBA/25/C/WP.1) samt relaterade standarder och riktlinjer.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Utkasten till föreskrifter om utvinning av mineraltillgångar i området

Utkasten till föreskrifter om utvinning av mineraltillgångar i området (*föreskrifterna*) syftar till att möjliggöra för tillståndshavare att gå vidare från prospekteringen efter mineraltillgångar i området till utvinningen av dessa tillgångar. Utkasten till föreskrifter, som har utarbetats av Internationella havsbottenmyndighetens juridiska och tekniska kommission, var ute på remiss i mars 2019 och förhandlingar om dem förs nu av Internationella havsbottenmyndighetens råd. Föreskrifterna har utarbetats i enlighet med del XI i Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos) och avtalet om genomförandet av del XI i Unclos. Föreskrifterna kräver att vissa frågor behandlas i enlighet med, eller med beaktande av, standarder och riktlinjer som ska utarbetas av Internationella havsbottenmyndighetens organ. Standarderna kommer att vara rättsligt bindande för tillståndshavare och Internationella havsbottenmyndigheten, medan riktlinjerna kommer att ha karaktär av rekommendationer. Europeiska unionen är part i Unclos¹. Enligt artikel 2 i rådets beslut 98/392/EG av den 23 mars 1998 ska unionen och dess medlemsstater samordna de ståndpunkter de ska inta inom de olika organen vid Internationella havsbottenmyndigheten enligt det förfarande som anges i bilaga III².

2.2. Möten i Internationella havsbottenmyndighetens råd

Rådet är Internationella havsbottenmyndighetens verkställande organ. Det är i Internationella havsbottenmyndighetens råd som föreskrifterna förhandlas och senare kommer att antas innan de läggs fram för Internationella havsbottenmyndighetens församling, det högsta och politiska organet som består av 167 medlemmar och Europiska unionen, och som ska ge sitt slutliga godkännande. Internationella havsbottenmyndighetens råd kommer att tillämpa föreskrifterna provisoriskt i avvaktan på församlingens godkännande. Som part i Unclos är EU automatiskt medlem i Internationella havsbottenmyndighetens församling och observatör i Internationella havsbottenmyndighetens råd, som består av 36 medlemmar valda av församlingen. Beslut i Internationella havsbottenmyndighetens råd bör som regel vara enhälliga. Om alla försök att uppnå ett enhälligt beslut har uttömts, ska beslut fattas genom omröstning, varvid det krävs majoritetsbeslut av närvarande och röstande medlemmar i procedurfrågor och två tredjedels majoritet av närvarande och röstande medlemmar i sakfrågor. Som observatör vid Internationella havsbottenmyndighetens råd har EU ingen rösträtt. EU har dock rätt att delta och rösta i Internationella havsbottenmyndighetens församling.

¹ Rådets beslut 98/392/EG av den 23 mars 1998 om Europeiska gemenskapens ingående av Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 och avtalet av den 28 juli 1994 om genomförande av del XI i denna konvention (EGT L 179, 23.6.1998, s. 1).

² Normalförfarande för ståndpunkter i frågor som omfattas av gemenskapens behörighet, och förfaranden som regleras av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen för frågor som omfattas av Europeiska unionens utrikespolitik.

2.3. Det planerade provisoriska antagandet av föreskrifterna i Internationella havsbottenmyndighetens råd

Ett första utkast till föreskrifterna lades fram vid det 23:e mötet i Internationella havsbottenmyndighetens råd i augusti 2017. Den Internationella havsbottenmyndighetens juridiska och tekniska kommission såväl som rådet hade kommit överens om en tidsplan där siktet var att slutföra förhandlingarna om föreskrifterna senast 2020, men på grund av covid-19-pandemin har det 26:e mötet i rådet som var planerat till juli 2020 skjutits upp tills vidare.

De planerade föreskrifterna kommer att vara rättsligt bindande för parterna i enlighet med Unclos och avtalet om genomförandet av del XI i Unclos från 1994.

2.4 Det planerade antagandet av föreskrifterna i Internationella havsbottenmyndighetens församling

När Internationella havsbottenmyndighetens råd har slutfört förhandlingarna om föreskrifterna och har kunnat anta dem provisoriskt, kommer de att läggas fram för Internationella havsbottenmyndighetens församling för bedömning och slutligt antagande.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

De planerade föreskrifterna rör även materiella frågor för vilka unionen har extern befogenhet på grundval av artikel 3.2 i EUF-fördraget.

EU har särskilt befogenhet vad gäller de delar i föreskrifterna som rör skyddet av den marina miljön. Enligt strukturen i artikel 3.2 i EUF-fördraget har EU extern befogenhet, på fall-till-fall-basis. Först och främst därför att de bestämmelser i Unclos som rör den marina miljön föreskrivs i den rättsakt genom vilken Unclos ingås på unionens vägnar³. För det andra därför att en unionsåtgärd avseende föreskrifterna är nödvändig för att unionen ska kunna utöva sin interna befogenhet, exempelvis i fråga om de förvärvade befogenheterna på miljöområdet. Slutligen har EU extern befogenhet eftersom vissa bestämmelser i föreskrifterna kan påverka gemensamma regler eller påverka deras tillämpningsområde. EU:s regelverk (särskilt EU:s sekundärlagstiftning på miljöområdet, och andra internationella avtal i vilka EU är fullvärdig part) omfattas av eller kan påverkas av vissa delar av utkastet till föreskrifter (eller av de tillhörande standarderna och riktlinjerna), vilket ger EU behörighet avseende dessa särskilda delar, en behörighet som i vissa fall är exklusiv.

Till följd av detta har EU rätt att inta en ståndpunkt i Internationella havsbottenmyndigheten vad gäller relevanta delar i de föreskrifter som presenteras i denna förklaring, och de tillhörande standarderna och riktlinjerna. Vidare kräver principen om lojalt samarbete att medlemsstaterna agerar på ett visst sätt i Internationella havsbottenmyndighetens förfaranden.

Det föreslås att den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid möten i Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling fastställs enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt kommer att fastställas i ett rådsbeslut, och ståndpunkten justeras därefter inför varje möte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

Detta beslut införlivar principerna i Unclos och målen för den europeiska gröna given⁴ och strategin för biologisk mångfald⁵, i enlighet med rådets slutsatser *Utarbetande av den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020 – konventionen om biologisk mångfald*⁶.

³ Rådets beslut 98/392/EG

⁴ COM/2019/640 final.

⁵ COM/2020/380 final.

⁶ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15272-2019-INIT/sv/pdf>

Rättslig grund

3.1. Förfarandemässig rättslig grund

3.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

3.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling är två av myndighetens tre huvudorgan, vilka inrättas genom artikel 158 i Unclos.

De föreskrifter som Internationella havsbottenmyndighetens råd ska anta provisoriskt utgör akter med rättslig verkan. Internationella havsbottenmyndighetens församlings slutliga godkännande av föreskrifterna utgör också en akt med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara rättsligt bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 145, 153 och 162 i Unclos och i enlighet med avtalet om genomförandet av del XI i Unclos.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

3.2. Materiell rättslig grund

3.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar.

3.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör miljöpolitik.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 191 i EUF-fördraget.

3.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 191 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁷

Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid möten i Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 191 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos) och avtalet av den 28 juli 1994 om genomförande av del XI i denna konvention (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 98/392/EG av den 23 mars 1998.
- (2) I enlighet med artikel 162.2 o ii i Unclos får Internationella havsbottenmyndighetens råd anta och provisoriskt tillämpa, till dess att församlingen ger sitt godkännande, myndighetens regler, föreskrifter och förfaranden samt alla ändringar däri, med hänsyn till rekommendationer från den juridiska och tekniska kommissionen eller andra berörda underordnade organ. Dessa regler, föreskrifter och förfaranden ska avse undersökning, utforskning och bearbetning inom området samt myndighetens ekonomiska förvaltning och interna administration.
- (3) Internationella havsbottenmyndighetens råd kommer under sina kommande möten att anta föreskrifter om utvinning av mineraltillgångar i området.
- (4) I enlighet med artikel 160.2 f ii i Unclos får Internationella havsbottenmyndighetens församling behandla och godkänna myndighetens regler, föreskrifter och förfaranden samt de ändringar av dessa, som provisoriskt antagits av rådet enligt artikel 162.2 o ii. Dessa regler, föreskrifter och förfaranden ska avse undersökning, utforskning och bearbetning inom området samt myndighetens ekonomiska förvaltning och interna administration.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling, eftersom de planerade akterna kommer att vara bindande för unionen, som part i Unclos och avtalet om genomförandet av del XI i Unclos.
- (6) Det är också lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling, eftersom föreskrifterna om utvinning av mineraltillgångar i området kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, särskilt när det gäller skyddet av den marina miljön.
- (7) I frågor som rör skyddet av den marina miljön är EU och dess medlemsstater bundna av försiktighetsprincipen (artikel 191 i EUF-fördraget) och ekosystemansatsen (direktiv 2008/56/EG, artikel 3.4 och 3.5, artikel 10 och bilagorna I och VI; förordning

(EU) nr 1380/2013, artikel 2.3; direktiv 2014/89/EU, artikel 5). Denna rättsliga ram motiverar innehållet i den föreslagna ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar.

- (8) I den mån unionen har begränsad möjlighet att uttrycka sin ståndpunkt i Internationella havsbottenmyndighetens råd på grund av sin begränsade observatörsstatus, kommer unionens ståndpunkt att uttryckas av de unionsmedlemsstater som är medlemmar i Internationella havsbottenmyndighetens råd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Internationella havsbottenmyndighetens råd och församling anges i bilagan.

Artikel 2

Unionens ståndpunkt i Internationella havsbottenmyndighetens råd som avses i artikel 1 ska uttryckas och upprätthållas av de unionsmedlemsstater som är medlemmar i Internationella havsbottenmyndighetens råd närhelst unionen på grund av sin begränsade observatörsstatus har begränsad möjlighet att uttrycka sin ståndpunkt.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen och medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*