EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 17.12.2020.
COM(2020) 847 final

2020/0376 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Nozares vienošanos par eksporta kredītiem civilās aviācijas gaisa kuģiem

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Nozares vienošanos par eksporta kredītiem civilās aviācijas gaisa kuģiem ("gaisa kuģu nozares vienošanās" jeb "*ASU*") un ir saistīta ar vienoto nostāju, kas paredzēta saskaņā ar *ASU* 4. daļas 3. iedaļu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Nozares vienošanās par eksporta kredītiem civilās aviācijas gaisa kuģiem

Gaisa kuģu nozares vienošanās nolūks ir nodrošināt sistēmu paredzamai, konsekventai un pārredzamai oficiāli atbalstītu eksporta kredītu izmantošanai gaisa kuģu un *ASU* 4. panta a) punktā minēto saistīto preču un pakalpojumu pārdošanā un nomā. Nozares vienošanās stājās spēkā 2011. gada 1. februārī.

Gaisa kuģu nozares vienošanās, kas ir Vienošanās par oficiāli atbalstītiem eksporta kredītiem ("Vienošanās") III pielikums, un Vienošanās ir administratīvi saistīta ar ESAO, un ESAO sekretariāts eksporta kredītu jautājumos tai sniedz atbalstu. Tomēr nedz Vienošanās, nedz gaisa kuģu nozares vienošanās nav ESAO tiesību akti[1].

Eiropas Savienība ir Vienošanās un gaisa kuģu nozares vienošanās puse, un abas vienošanās ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2011. gada 16. novembra Regulu (ES) Nr. 1233/2011[2] ir transponētas Kopienas *acquis*. Tādējādi Vienošanās un gaisa kuģu nozares vienošanās ir juridiski saistošas, jo uz tām attiecas Savienības tiesību akti.

2.2. *ASU* dalībnieki

Patlaban gaisa kuģu nozares vienošanās aptver desmit dalībniekus ("*ASU* dalībnieki"): Amerikas Savienotās Valstis, Austrālija, Brazīlija, Eiropas Savienība, Japāna, Jaunzēlande, Kanāda, Koreja, Norvēģija un Šveice. *ASU* dalībnieki lemj par *ASU* grozījumiem un saskaņā ar *ASU* 4. daļas 3. iedaļu var pieņemt vienotās nostājas. Lēmumus pieņem vienprātīgi, kas nozīmē, ka tad, ja kāds no dalībniekiem izsaka iebildumus, *ASU* grozījums vai vienotā nostāja nevar tikt pieņemts.

Sanāksmēs ar *ASU* dalībniekiem, kā arī rakstiskajās procedūrās, kur dalībnieki pieņem lēmumus, Savienību pārstāv Eiropas Komisija.

Saskaņā ar *ASU* vienotā nostāja ir instruments, kas ļauj dalībniekiem izņēmuma kārtā atkāpties no *ASU* noteikumiem attiecībā uz konkrētu darījumu vai uz laiku — attiecībā uz nenoteiktu darījumu skaitu. Vienotās nostājas var tikt pieņemtas rakstiskā procedūrā nereaģējot, jo tiek uzskatīts, ka dalībnieks, kas nereaģē, akceptē vienotās nostājas priekšlikumu. Tas pats attiecas uz dalībnieku, kurš paziņo, ka tam nostājas nav. Uz vienotās nostājas priekšlikumu parasti atbild 20 kalendāro dienu laikā (*ASU* 29. pants). ESAO sekretariāts eksporta kredīta jautājumos informē dalībniekus par to, vai vienotā nostāja ir akceptēta, un saskaņotā vienotā nostāja stājas spēkā trīs kalendārās dienas pēc šā paziņojuma (*ASU* 32. pants).

---

1 Kā tie definēti ESAO konvencijas 5. pantā.

2 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1233/2011 (2011. gada 16. novembris) par dažu pamatnostādņu piemērošanu oficiāli atbalstītu eksporta kredītu jomā un ar ko atceļ Padomes Lēmumus 2001/76/EK un 2001/77/EK (OV L 326, 8.12.2011., 45. lpp.).

2.3. *ASU* dalībnieku paredzētais akts

Paredzētais pasākums ir vienotās nostājas priekšlikums, ko iesniedz *ASU* dalībniekiem saskaņā ar *ASU* 4. daļas 3. iedaļu. Ierosinātā vienotā nostāja ir steidzams un ārkārtējs pasākums, kas ļautu reaģēt uz Covid-19 veselības krīzes izraisīto ekonomikas lejupslīdi un mazināt šīs krīzes lielo ietekmi uz Eiropas civilās aviācijas nozari (detalizētāku informāciju skatīt 3. iedaļā tālāk). Ierosinātā vienotā nostāja, ja tā tiks saskaņota, uz laiku grozītu *ASU* noteikumu, kas reglamentē pamatsummas atmaksu (*ASU* 13. pants), un tāpēc tai (skatīt 2.1. iedaļu iepriekš) Eiropas Savienībā būtu juridiskas sekas, jo uz to attiecas Savienības tiesību akti.

Tā kā pasākums ir ārkārtējs, priekšlikums būtu jāiesniedz pēc iespējas drīz un, ja tas tiks saskaņots, paredzētā vienotā nostāja arī pēc iespējas drīz kļūs piemērojama visiem dalībniekiem. *ASU* noteiktās konkrētās 20 dienu nereaģēšanas procedūras rezultātā (sk. 2.2. iedaļu iepriekš) dalībnieki Savienības priekšlikumu vienotajai nostājai var automātiski saskaņot kā galīgo redakciju ar nosacījumu, ka netiek izteikti iebildumi, un tai būtu jāstājas spēkā trīs dienas pēc procedūras beigām.

Ņemot vērā iepriekš minēto, ir lietderīgi izveidot Savienības priekšlikumu par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem struktūrā, kura izveidota ar Vienošanos, jo lēmums būs saistošs Savienībai un skars Savienības tiesību aktus saskaņā ar un Regulas (ES) Nr. 1233/2011 1. pantu, kurš nosaka: "Savienībā piemēro pamatnostādnes, kas ietvertas Vienošanās par oficiāli atbalstītiem eksporta kredītiem ("vienošanās"). Vienošanās teksts ir iekļauts šīs regulas pielikumā.".

Gaidāms, ka *ASU* dalībnieki vienotās nostājas procedūru sāks 2021. gada janvārī un pabeigs 2021. gada februārī.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Paredzētā vienotā nostāja ļautu *ASU* dalībniekiem uz laiku atbalstīt civilo gaisa kuģu ražotājus, kuru darījumdarbību apdraud operatoru un jaunu gaisa kuģu un dzinēju pircēju īstermiņa likviditātes problēmas Covid-19 izraisīto seku rezultātā. Patlaban lielākā daļa aviosabiedrību, ja ne visas, gūst krietni mazākus ienākumus, un atlabšanas periodā pēc Covid-19 pandēmijas to likviditātes pozīcijas vēl aizvien būs nestabilas, jo aviosabiedrībām būs jārisina krīzes izraisītās finansiālās problēmas un sarukušā pieprasījuma jautājums.

Proti, ierosinātā vienotā nostāja ļautu jaunu gaisa kuģu un dzinēju pircējiem atlikt aizdevuma pamatsummas atmaksu par 12 mēnešiem vai, ja ir izpildīti konkrēti nosacījumi, — par 18 mēnešiem pēc piegādes, vienlaikus ļaujot ražotājiem saņemt maksājumu par jauniem gaisa kuģiem un dzinējiem, kas tiek piegādāti nākamajos 12 mēnešos. Vienotā nostāja ir spēkā 12 mēnešus.

Ņemot vērā to, ka paredzētās vienotās nostājas nolūks ir mazināt Covid-19 veselības krīzes nopietno ietekmi uz Eiropas civilās aviācijas nozari un ka Savienība plāno nākt klajā ar priekšlikumu šai vienotajai nostājai, Savienības vārdā būtu jāieņem nostāja, proti, paust un atbalstīt šā lēmuma pielikumā pievienoto priekšlikuma projektu.

3.1. Procesuālais juridiskais pamats

3.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[3].

3.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Akts, ko *ASU* dalībnieki tiek aicināti pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētajam aktam ir juridiskas sekas atbilstīgi 1. pantam Eiropas Parlamenta un Padomes 2011. gada 16. novembra Regulā (ES) Nr. 1233/2011 par dažu pamatnostādņu piemērošanu oficiāli atbalstītu eksporta kredītu jomā un ar ko atceļ Padomes Lēmumus 2001/76/EK un 2001/77/EK, kurā noteikts, ka "Savienībā piemēro pamatnostādnes, kas ietvertas Vienošanās par oficiāli atbalstītiem eksporta kredītiem ("vienošanās"). Vienošanās teksts ir iekļauts šīs regulas pielikumā."

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

3.2. Materiālais juridiskais pamats

3.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja.

3.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku. Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir 207. pants.

3.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. panta 4. punkta pirmajai daļai saistībā ar 218. panta 9. punktu.

4. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

ASU dalībnieku akts grozīs gaisa kuģu nozares vienošanos, tāpēc ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

[3] Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

2020/0376 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Nozares vienošanos par eksporta kredītiem civilās aviācijas gaisa kuģiem

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Nozares vienošanās par eksporta kredītiem civilās aviācijas gaisa kuģiem ("gaisa kuģu nozares vienošanās" jeb "*ASU*"), kas ir Vienošanās par oficiāli atbalstītiem eksporta kredītiem III pielikums, ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 1233/2011[4] ir transponēta un tādējādi padarīta juridiski saistoša Eiropas Savienībā.

(2) Gaisa kuģu nozares vienošanās dalībnieki ("*ASU* dalībnieki") rakstiskā procedūrā pieņem lēmumu par Eiropas Savienības priekšlikumu vienotai nostājai saskaņā ar šīs nozares vienošanās 4. daļas 3. iedaļu, lai sakarā ar Covid-19 pandēmijas izraisīto pašreizējo un augošo ekonomikas lejupslīdi ļautu uz laiku atlikt pamatsummas atmaksu jaunu gaisa kuģu un dzinēju pircējiem.

(3) Ir lietderīgi izveidot Savienības nostājas priekšlikumu, kas Savienības vārdā jāieņem *ASU* dalībnieku rakstiskajā procedūrā, jo atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes 2011. gada 16. novembra Regulai (ES) Nr. 1233/2011 par dažu pamatnostādņu piemērošanu oficiāli atbalstītu eksporta kredītu jomā un ar ko atceļ Padomes Lēmumus 2001/76/EK un 2001/77/EK, lēmums varēs būtiski ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu.

(4) Vienotās nostājas priekšlikums ļautu pircējiem, kas iegādājas *ASU* 8. panta a) punkta 1) daļā definētos jaunos gaisa kuģus, un tāda oficiālā atbalsta saņēmējiem, kas attiecas uz *ASU* 20. panta a), b) un c) punktā izklāstītajām rezerves dzinēju un rezerves daļām, atlikt aizdevuma pamatsummas atmaksu par 12 mēnešiem vai, ja ir izpildīti konkrēti nosacījumi, — par 18 mēnešiem pēc piegādes. Šis ārkārtējais pasākums ir nepieciešams, lai reaģētu uz Covid-19 veselības aprūpes krīzes izraisīto ekonomikas lejupslīdi un mazinātu krīzes nopietno ietekmi uz civilās aviācijas nozari, kuras darbību apdraud jaunu gaisa kuģu un dzinēju operatoru un pircēju īstermiņa likviditātes problēmas,

[4] Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1233/2011 (2011. gada 16. novembris) par dažu pamatnostādņu piemērošanu oficiāli atbalstītu eksporta kredītu jomā un ar ko atceļ Padomes Lēmumus 2001/76/EK un 2001/77/EK (OV L 326, 8.12.2011., 45. lpp.).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Šā lēmuma pielikums ir pamatā nostājai, kas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz vienotās nostājas priekšlikumu saskaņā ar gaisa kuģu nozares vienošanās 4. daļas 3. iedaļu.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā —
priekšsēdētājs