



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.12.2020
COM(2020) 847 final

2020/0376 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til sektoraftalen
om eksportkreditter til civile fly**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne vedrørende sektoraftalen om eksportkreditter til civile fly ("sektoraftalen om fly" eller "aftalen") i forbindelse med den påtænkte fælles holdning i overensstemmelse med del 4, afsnit 3, i sektoraftalen om fly.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Sektoraftalen om eksportkreditter til civile fly

Formålet med sektoraftalen om fly er at fastlægge rammerne for forudsigelig, konsekvent og gennemsigtig anvendelse af offentligt støttede eksportkreditter til salg eller leasing af fly og andre varer og tjenesteydelser angivet i artikel 4, litra a), i sektoraftalen om fly. Sektoraftalen trådte i kraft den 1. februar 2011.

Sektoraftalen om fly udgør bilag III til arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet"), som indgår i administrativt er en integreret del af OECD, og modtager støtte fra OECD's kreditsekretariat. Ikke desto mindre er hverken arrangementet eller sektoraftalen om fly OECD-retsakter¹.

Den Europæiske Union er part i arrangementet og i sektoraftalen om fly, som begge er blevet omsat til gældende fællesskabsret i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011². Derfor er arrangementet og sektoraftalen om fly juridisk bindende i henhold til EU-retten.

2.2. Aftaledeltagere

Der er i øjeblikket ti deltagere i sektoraftalen om fly: Australien, Brasilien, Canada, Den Europæiske Union, Japan, Korea, New Zealand, Norge, Schweiz og USA. Aftaledeltagerne træffer afgørelse om ændringerne af aftalen og kan vedtage fælles holdninger i overensstemmelse med del 4, afsnit 3, i aftalen. Afgørelser træffes ved konsensus, således at ændringer af aftalen eller den fælles holdning ikke kan vedtages, hvis en deltager gør indsigelse.

Europa-Kommissionen repræsenterer Unionen på møderne for aftaledeltagerne samt i de skriftlige beslutningsprocedurer for deltagerne.

En fælles holdning er et instrument i henhold til sektoraftalen om fly, som giver deltagerne mulighed for undtagelsesvis at afvige fra bestemmelserne i sektoraftalen om fly for så vidt angår en specifik transaktion eller midlertidigt for et ikke-specifikt antal transaktioner. Fælles holdninger kan accepteres stiltiende ved skriftlig procedure, da en deltager, der forbliver stiltiende, anses for at have accepteret forslaget til fælles holdning. Det samme gælder for en deltager, der ikke har taget stilling. Svar på forslag til en fælles holdning skal i princippet indgives inden for 20 kalenderdage (artikel 29 i aftalen). OECD's eksportkreditsekretariat underretter deltagerne om, hvorvidt den fælles holdning blev accepteret, og den aftalte fælles holdning får virkning tre kalenderdage efter denne meddelelse (artikel 32 i aftalen).

¹ Som defineret i artikel 5 i OECD-konventionen.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

2.3. Den påtænkte retsakt, som skal vedtages af deltagerne i sektoraftalen om fly

Den påtænkte foranstaltning er et forslag til en fælles holdning, som fremsendes til deltagerne i sektoraftalen om fly i overensstemmelse med del 4, punkt 3, i aftalen. Den foreslåede fælles holdning er en ekstraordinær hasteforanstaltning som reaktion på den økonomiske afmatning som følge af covid-19-sundhedskrisen og vil mindske krisens alvorlige konsekvenser for EU's civile luftfartsindustri (se nærmere i afsnit 3 nedenfor). Den foreslåede fælles holdning vil, hvis den vedtages, midlertidigt ændre aftalens bestemmelser om tilbagebetaling af hovedstol (artikel 13 i aftalen), hvilket derfor vil have retsvirkninger i Unionen i henhold til EU-retten (se afsnit 2.1 ovenfor).

I betragtning af foranstaltningens hastende karakter bør forslaget forelægges hurtigst muligt, og den påtænkte fælles holdning skal, hvis der opnås enighed herom, også gælde for alle deltagere hurtigst muligt. Som følge af den særlige 20-dages stiltiende samtykkeprocedure, der er fastsat i aftalen (se punkt 2.2 ovenfor), kan Unionens forslag til fælles holdning automatisk godkendes af deltagerne som den endelige udgave af den fælles holdning, forudsat at der ikke gøres indsigelse, og bør træde i kraft tre dage efter procedurens afslutning.

I lyset af ovenstående er det hensigtsmæssigt at fastlægge Unionens forslag som den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, da afgørelsen vil være bindende for Unionen og vil berøre EU-retten, jf. artikel 1 i forordning (EU) nr. 1233/2011, hvori det hedder, at "De retningslinjer, som er indeholdt i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet"), finder anvendelse i Unionen. Teksten til arrangementet er knyttet som bilag til denne forordning."

Proceduren med henblik på den fælles holdning blandt deltagerne i sektoraftalen om fly forventes at blive indledt i januar 2021 og afsluttet i februar 2021.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den påtænkte fælles holdning vil gøre det muligt for deltagerne i sektoraftalen om fly midlertidigt at støtte deres producenter af civile fly, hvis virksomhed trues af kortsigtede likviditetsproblemer hos operatører og købere af nye fly og motorer i kølvandet på covid-19-udbruddet. I øjeblikket står de fleste, hvis ikke alle, luftfartsselskaber over for betydelige indtægtsnedsækninger, og i genopretningsperioden efter covid-19 vil disse selskaber stadig have en skrøbelig likviditet, da de vil skulle håndtere de finansielle eftervirkninger af krisen og faldende efterspørgsel.

Helt konkret vil den foreslåede fælles holdning give købere af nye fly og motorer mulighed for at udskyde påbegyndelsen af tilbagebetaling af lånets hovedstol i 12 eller, hvis visse betingelser er opfyldt, 18 måneder efter leveringen, samtidig med at fabrikanterne får mulighed for at modtage betaling for nye fly og motorer, der leveres inden for de næste 12 måneder. Den fælles holdning er gyldig i 12 måneder.

Da formålet med den påtænkte fælles holdning er at mindske de alvorlige konsekvenser af covid-19-sundhedskrisen for EU's civile luftfartsindustri, og da Unionen påtænker at fremsætte forslaget til denne fælles holdning, bør den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, være at udarbejde og støtte udkastet til forslag i bilaget til denne afgørelse.

3.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

3.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

3.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som deltagerne i sektoraftalen om fly skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt har retsvirkninger i medfør af artikel 1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF, hvori det hedder, at "De retningslinjer, som er indeholdt i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet"), finder anvendelse i Unionen. Teksten til arrangementet er knyttet som bilag til denne forordning."

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

3.2. Materielt retsgrundlag

3.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

3.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207.

3.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9.

4. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da aftaledeltagernes retsakt ændrer sektoraftalen om fly, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter godkendelsen.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til sektoraftalen om eksportkreditter til civile fly

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Sektoraftalen om eksportkreditter til civile luftfartøjer ("sektoraftalen om luftfartøjer" eller "aftalen"), som udgør bilag III til arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, er blevet gennemført og dermed gjort juridisk bindende i Den Europæiske Union ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011⁴.
- (2) Deltagerne i sektoraftalen om fly ("aftaledeltagerne") skal ved skriftlig procedure træffe afgørelse om Den Europæiske Unions forslag til en fælles holdning i overensstemmelse med del 4, punkt 3, i denne sektoraftale for at give mulighed for en midlertidig udskydelse af tilbagebetaling af hovedstolen til købere af nye luftfartøjer og motorer i lyset af den nuværende og kommende økonomiske afmatning som følge af covid-19.
- (3) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge Unionens forslag som den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i den skriftlige procedure blandt aftaledeltagerne, da afgørelsen vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF.
- (4) Forslaget til den fælles holdning vil gøre det muligt for køberne af nye fly som defineret i artikel 8, litra a), nr. 1), i sektoraftalen om fly og af støtte til reservemotorer og reservedele, jf. artikel 20, litra a), b) og c), i sektoraftalen om fly, at udskyde tilbagebetalingen af lånets hovedstol i 12 måneder eller, hvis visse betingelser er opfyldt, 18 måneder efter leveringen. Denne ekstraordinære foranstaltning er nødvendig for at reagere på den økonomiske afmatning som følge af covid-19-sundhedskrisen og mindske krisens alvorlige konsekvenser for den civile luftfartsindustri, hvis aktiviteter trues af kortsigtede likviditetsproblemer hos operatører og købere af nye fly og motorer—

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til forslaget til den fælles holdning i overensstemmelse med del 4, afsnit 3, i sektoraftalen om fly, baseres på bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*