



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 15.12.2020
SWD(2020) 347 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

**[Proposta ghal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar linji gwida għall-
infrastruttura tal-enerġija trans-Ewropea u li jirrevoka r-Regolament (UE) Nru
347/2013]**

{COM(2020) 824 final} - {SEC(2020) 431 final} - {SWD(2020) 346 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt dwar ir-reviżjonijiet tal-Linji Gwida għan-networks trans-Ewropej tal-enerġija (ir-Regolament TEN-E)
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hi problema fil-livell tal-UE?
Ir-Regolament TEN-E attwali stabbilixxa approċċ ġdid għall-ippjanar transfruntier tal-infrastruttura li jlaqqa' flimkien lill-partijiet ikkonċernati f'kuntest ta' kooperazzjoni reġjonali biex jidentifikaw u jgħinu fl-implimentazzjoni tal-proġetti ta' interess komuni (PCIs) li jikkontribwixxu l-aktar għas-suq intern tal-enerġija, għas-sigurtà tal-provvista u għas-sostenibbiltà. Dan jirrikjedi wkoll li l-Istati Membri jissimplifikaw il-proċeduri tal-ghoti tal-permessi għall-PCIs u jipprevedi l-kundizzjonijiet għall-aċċess għall-finanzjament mill-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa (CEF). L-evalwazzjoni tar-Regolament TEN-E attwali wriet li filwaqt li l-oġġettivi tar-Regolament attwali jibqgħu fil-biċċa l-kbira validi, l-enfasi tagħhom fuq il-miri 2020/30 trid tiġi aġġornata biex tirrifletti l-kuntest politiku l-ġdid u l-oġġettiv tan-newtralità klimatika għall-2050 skont il-Patt Ekoloġiku Ewropew. Minbarra l-kuntest u l-oġġettivi politiċi l-ġodda, l-iżvilupp teknoloġiku kien rapidu f'dawn l-aħħar għaxar snin. Ġew identifikati dawn iż-żewġ problemi ewlenin li ġejjin: 1) It-tip u l-iskala tal-iżviluppi infrastrutturali transfruntiera mhumieq allinjati bis-siġħ mal-oġġettivi tal-politika tal-enerġija tal-UE b'mod partikolari fir-rigward tal-Patt Ekoloġiku Ewropew u l-oġġettiv tan-newtralità klimatika, u 2) Id-dewmien fl-implimentazzjoni tal-proġetti. Il-mira klimatika miżjuda għall-2030 u l-oġġettiv tan-newtralità klimatika tal-Patt Ekoloġiku Ewropew u Pjaneta Nadifa għal Kulhadd jehtiegu tranżizzjoni profonda tas-sistema tal-enerġija Ewropea, kemm min-naħa tal-provvista kif ukoll tad-domanda. Dan ifisser li jehtieġ li jkun hemm infrastruttura li tappoġġja din it-tranżizzjoni tal-enerġija Ewropea, inkluża l-elettrifikazzjoni rapida bi rduppar tas-sehem tal-produzzjoni tal-elettriku rinnovabbli, żieda qawwija ta' gassijiet rinnovabbli u b'emissjonijiet baxxi ta' karbonju, integrazzjoni tas-sistema tal-enerġija u adozzjoni akbar ta' soluzzjonijiet innovattivi. Mhux il-kategoriji tal-infrastruttura kollha rilevanti għat-tranżizzjoni tal-enerġija bħalissa huma eliġibbli għall-istatus tal-PCI (eż. l-idroġenu) u xi wħud ma jirriflettux biżżejjed l-iżviluppi teknoloġiċi (eż. grilji intelligenti). Dewmien fl-implimentazzjoni ta' proġetti prijoritarji li ġew identifikati bħala mehtieġa biex jintlaħqu l-oġġettivi tal-politika tal-UE dwar il-klima u l-enerġija jipperikola l-bidla aċċellerata mehtieġa fis-sistema tal-enerġija. L-implimentazzjoni ta' proġetti infrastrutturali ewlenin għadha tiegħu wisq fit-tul. Fl-2020, 27 % tal-PCIs tal-elettriku ġew ittardjati b'medja ta' 17-il xahar kontra d-data tal-ikkummissjonar ippjanata inizjalment tagħhom.
X'għandu jinkiseb?
L-oġġettiv ġenerali huwa li jiġi ffaċilitat l-iżvilupp f'waqt ta' infrastruttura tal-enerġija adegwata madwar l-UE u fil-vicinat tagħha biex ikunu jistgħu jintlaħqu l-oġġettivi tal-UE dwar l-enerġija u l-klima f'konformità mal-Patt Ekoloġiku Ewropew, b'mod partikolari dwar il-miri 2030/50 inkluż l-oġġettiv tan-newtralità klimatika, kif ukoll l-integrazzjoni tas-suq, il-kompetittività, u s-sigurtà tal-provvista bl-inqas spiża għall-konsumaturi u n-negozji. L-oġġettivi speċifiċi huma: 1) Il-possibbiltà tal-identifikazzjoni tal-proġetti u l-investimenti transfruntiera madwar l-UE u mal-pajjiżi ġirien tagħha li huma mehtieġa għat-tranżizzjoni tal-enerġija u l-miri tal-klima, 2) Titjib fl-ippjanar tal-infrastruttura għall-integrazzjoni tas-sistema tal-enerġija u l-grilji lil hinn mill-kosta, 3) Proċeduri qosra għall-ghoti ta' permessi għall-PCIs biex jiġi evitat dewmien fi proġetti li jiffaċilitaw it-tranżizzjoni tal-enerġija, u 4) Jiġi żgurat l-użu xieraq ta' għodod għall-kondiviżjoni tal-ispejjeż u inċentivi regolatorji.

X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?
Qafas fil-livell tal-UE għall-kooperazzjoni fost l-Istati Membri huwa mehtieg biex tiġi żviluppata infrastruttura transfruntiera tal-enerġija. Ir-regolamenti u l-azzjonijiet tal-Istati Membri individwali mhumiex biżżejjed biex jitwettqu dawn il-proġetti ta' infrastruttura. Minn perspettiva ekonomika, l-aħjar mod biex isiru żviluppi fin-network tal-enerġija huwa billi jiġu ppjanati b'perspettiva Ewropea, li tkopri kemm l-azzjoni tal-UE u kif ukoll dik tal-Istati Membri filwaqt li jiġu rrispettati l-kompetenzi rispettivi tagħhom. L-evalwazzjoni tar-Regolament TEN-E attwali kkonfermat li t-TEN-E pprova b'mod ċar valur miżjud meta mqabbel ma' dak li seta' jinkiseb fil-livell nazzjonali jew reġjonali wahdu.
B. Soluzzjonijiet
X'inhuma l-ghażliet differenti biex jinkisbu l-oġettivi? Hemm ghażla ppreferuta jew le? Jekk le, ghaliex?
Ġew ikkunsidrati diversi għażliet ta' politika għall-kwistjonijiet li ġejjin: A) KAMP TA' APPLIKAZZJONI • Grilji tal-elettriku intelligenti u ħzin tal-elettriku • Infrastruttura tal-gass, networks tal-idroġenu u gass bl-elettriku • Proġetti ma' pajjiżi terzi (proġetti ta' interess reċiproku) B) IPPJANAR TA' GOVERNANZA/INFRASTRUTTURA • Grilji lil hinn mill-kosta għall-enerġija rinnovabbli • Ippjanar tal-infrastruttura transsettorjali C) PERMESSI • L-aċċellerazzjoni tat-tlestija tal-proċeduri tal-ġhoti tal-permessi • Punt uniku ta' servizz għall-iżvilupp tal-grilja lil hinn mill-kosta D) TRATTAMENT REGULATORJU • Inkluzjoni ta' spejjeż sħaħ ta' investiment It-tqabbil tal-ghażliet juri li l-ebda ghażla wahda mhi biżżejjed biex jintlaħqu l-għanijiet identifikati. Pakkett ta' għażliet ta' politika ppreferuti jidher li huwa l-aktar adattat biex jintlaħqu l-għanijiet b'mod proporzjonali, kif deskritt fid-dettall fir-rapport tal-valutazzjoni tal-impatt.
X'inhu l-opinjoni tal-partijiet ikkonċernati differenti? Min jappoġġa liema ghażla?
Fir-rigward tal-kamp ta' applikazzjoni tal-qafas attwali, ħafna partijiet ikkonċernati indikaw aġġornament mehtieg tal-grilji intelligenti tal-elettriku. Filwaqt li bosta gruppi ta' partijiet ikkonċernati, li jirrappreżentaw prinċipalment it-TSOs u l-assocjazzjonijiet tal-industrija, qiesu li l-inkluzjoni ta' infrastrutturi tal-gass godda hija importanti, kien hemm appoġġ imħallat b'mod partikolari minn NGOs ambjentali. Fir-rigward tal-governanza u l-ippjanar tal-infrastruttura, il-partijiet ikkonċernati ma esprimewx fehmiet speċifiċi dwar ir-reġim futur tal-ippjanar tal-infrastruttura offshore, filwaqt li appoġġaw l-aġġustamenti għar-responsabbiltajiet fl-ippjanar tal-infrastruttura u t-tishih tal-valutazzjoni tas-sostenibbiltà. Rigward l-ġhoti ta' permessi, il-partijiet ikkonċernati indikaw id-diffikultajiet permezz ta' proċess ta' permessi kumpless u twil għal proġetti offshore li jaqsmu diversi ġurisdizzjonijiet u appellaw għal proċess ta' ħruġ ta' permessi simplifikat.
C. L-Impatti tal-ghażla ppreferuta
X'inhuma l-benefiċċji tal-ghażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

Il-valutazzjoni tal-impatti tiddependi fil-biċċa l-kbira fuq approċċ kwalitattiv. Ma kienx possibbli li jiġu kkwantifikati l-impatti għall-ghazliet kollha minhabba n-nuqqas ta' *data* speċifika għall-proġett b'mod partikolari għal kategoriji godda tal-infrastruttura. Barra minn hekk, il-bidliet proposti huma prinċipalment titjib gradwali fil-qafas attwali, li tqies li jaħdem relattivament tajjeb.

L-adattament tal-kamp ta' applikazzjoni tal-istrument billi tiġi żgurata l-konsistenza tal-kategoriji tal-infrastruttura mal-oġettiv tan-newtralità klimatika se jnaqqas l-emissjonijiet tal-gassijiet b'effett ta' serra appoġġati minn ippjanar infrastrutturali integrat ottimali u effiċjenti li jimminimizza wkoll l-impatti ambjentali potenzjali. Proċess aċċellerat tal-ghoti tal-permessi se jippermetti wkoll implimentazzjoni aktar mgħaġġla ta' proġetti ewlenin u b'hekk iwassal għal benefiċċji ambjentali u soċjoekonomiċi.

X'inhuma l-kostijiet tal-alternattiva ppreferuta (jekk hemm, inkella ta' dawk ewlenin)?

Ir-Regolament TEN-E jistabbilixxi qafas ta' abilitazzjoni għall-infrastruttura tal-enerġija Trans-Ewropea billi jipprevedi proċess għall-ghazla ta' proġetti ta' interess komuni li mbagħad ikunu jistgħu jibbenefikaw minn dispożizzjonijiet biex tiġi ffaċilitata l-implimentazzjoni tagħhom. Bħala tali, ir-Regolament TEN-E ma jimponi obbligi jew spejjeż fuq l-operaturi ekonomiċi, iżda jistabbilixxi rekwiżiti fuq il-promoturi tal-PCIs, prinċipalment it-TSOs u d-DSOs, li jiddeċiedu li japplikaw għall-istatus ta' PCI u sussegwentement isiru soġġetti għal ċerti obbligi, prinċipalment fil-forma ta' obbligi ta' monitoraġġ u rappurtar. Barra minn hekk, ir-Regolament TEN-E jistabbilixxi obbligi fuq l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti u r-regolaturi fir-rigward tal-permessi, l-inċentivi regolatorji, u l-partecipazzjoni pubblika kif ukoll fuq l-operaturi tan-networks fir-rigward tal-ippjanar fit-tul tan-networks. Il-konsumaturi huma prinċipalment affettwati mit-tariffi tan-network biex jiffinanzjaw l-investimenti fil-bażi tal-assi regolatorji (RAB). Użu mmirat tal-istrument TEN-E flimkien ma' appoġġ selettiv mill-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa jista' jgħin biex itaffi dawn l-ispejjeż għall-konsumaturi filwaqt li jimminimizza wkoll ir-riskju ta' assi mitlufa.

X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività?

Ma jiġi identifikat l-ebda impatt dirett f'termini ta' konformità jew spejjeż amministrattivi għall-SMEs. L-SMEs jistgħu jibbenefikaw minn zieda fil-kompetittività f'dawk l-oqsma tat-teknoloġija li huma inkluzi jew imsaħħa fil-qafas futur tat-TEN-E (eż. l-industrija tal-enerġija rinnovabbli offshore, is-servizzi diġitali, jew l-idroġenu).

Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?

Aktar koordinazzjoni u simplifikazzjoni tal-istrutturi eżistenti fi hdan l-awtoritajiet kompetenti tal-Istati Membri inkarigati mill-ghazla u l-implimentazzjoni tal-PCI se jgħibu magħhom aktar effiċjenzi.

Se jkun hemm impatti sinifikanti ohra?

L-ispejjeż ta' konformità se jonqsu bħala riżultat tal-miżuri REFIT proposti bħas-simplifikazzjoni tal-obbligi ta' rappurtar, monitoraġġ aktar effiċjenti u esklużjoni fakultattiva mir-rekwiżiti ta' qabel il-konsultazzjoni jekk ikunu diġà koperti mir-regoli nazzjonali skont l-istess standards jew standards oġġla bħal fir-Regolament TEN-E.

Il-proporzjonalità?

Il-pakkett ta' għazliet ta' politika ppreferuti huwa kkunsidrat proporzjonat.

D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?
Rieżami tal-effettività tal-leġislazzjoni l-gdida tista' ssir fl-2026, meta għandu jitlesta t-tieni proċess tal-għażla tal-PCIs taħt il-qafas il-gdid.