



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 12.1.2021
COM(2021) 19 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**σχετικά με την από κοινού επανεξέταση της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της
Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από
τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών
(PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας**

{SWD(2021) 5 final}

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την από κοινού επανεξέταση της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας

Εισαγωγή

Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας¹ τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιουνίου 2012. Σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 2 της συμφωνίας PNR ΕΕ-Αυστραλίας, τα μέρη επανεξετάζουν από κοινού την εφαρμογή της συμφωνίας και κάθε σχετικό θέμα ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος της και κατά τακτά διαστήματα στη συνέχεια.

Η κοινή επανεξέταση βασίζεται στη μεθοδολογία που αναπτύχθηκε μεταξύ των ομάδων της ΕΕ και της Αυστραλίας για την πρώτη κοινή επανεξέταση της συμφωνίας που πραγματοποιήθηκε στην Καμπέρα στις 29-30 Αυγούστου 2013. Το αποτέλεσμα υποβλήθηκε από την Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το 2014².

Η δεύτερη κοινή επανεξέταση της συμφωνίας πραγματοποιήθηκε στις 14 Αυγούστου 2019 στην Καμπέρα, παράλληλα με την από κοινού αξιολόγηση της ίδιας συμφωνίας³. Η διαδικασία για την εκπόνηση της κοινής επανεξέτασης και της επακόλουθης έκθεσης περιγράφονται συνοπτικά στο τέλος της παρούσας έκθεσης. Το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα έκθεση παρέχει λεπτομερέστερες

¹ Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας, ΕΕ L 186 της 14.7.2012, σ. 4.

² Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την από κοινού επανεξέταση της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας, COM/2014/0458 final.

³ Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την από κοινού επανεξέταση της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Αυστραλίας για την επεξεργασία και τη διαβίβαση, από τους αερομεταφορείς, δεδομένων από τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR) προς την Υπηρεσία Τελωνείων και Προστασίας των Συνόρων της Αυστραλίας, COM/2020/702 final.

πληροφορίες και ολοκληρωμένη ανάλυση όλων των θεμάτων που καλύπτονται από την παρούσα κοινή επανεξέταση.

Διαδικασία για την εκπόνηση της κοινής επανεξέτασης και της έκθεσης

- Η Επιτροπή απέστειλε ερωτηματολόγιο στο Υπουργείο Εσωτερικών (στο εξής: Υπουργείο) της Αυστραλίας στις 28 Ιουνίου 2019 πριν από την κοινή επανεξέταση. Το ερωτηματολόγιο περιείχε συγκεκριμένες ερωτήσεις σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας από το Υπουργείο και σχετικά με τις οργανωτικές αλλαγές στο αυστραλιανό σύστημα. Το Υπουργείο υπέβαλε γραπτά σχέδια απαντήσεων στο ερωτηματολόγιο πριν από την κοινή επανεξέταση και τελική ενοποιημένη έκδοση στη συνέχεια.
- Η ομάδα της ΕΕ πραγματοποίησε την κοινή επίσκεψη επανεξέτασης στις 14 Αυγούστου 2019 και απέκτησε πρόσβαση στις εγκαταστάσεις του Υπουργείου. Η ομάδα της ΕΕ δεν είχε πρόσβαση σε κανένα σύστημα επεξεργασίας δεδομένων PNR.
- Κατόπιν αιτήματος του Υπουργείου, όλα τα μέλη της ομάδας της ΕΕ υπέγραψαν συμφωνία τήρησης απορρήτου ως προϋπόθεση για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία αυτή.
- Οι απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο συζητήθηκαν λεπτομερώς με το Υπουργείο. Η ομάδα της ΕΕ είχε επίσης την ευκαιρία να θέσει περαιτέρω ερωτήματα στους υπαλλήλους του Υπουργείου και να εξετάσει διάφορες πτυχές της συμφωνίας.
- Τα πορίσματα της ομάδας της ΕΕ παρατίθενται στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, το οποίο κοινοποιήθηκε επίσης στο Υπουργείο, παρέχοντας στην Αυστραλία την ευκαιρία να σχολιάσει τις ανακρίβειες και να προσδιορίσει πληροφορίες που δεν μπορούν να γνωστοποιηθούν στο κοινό.

Εφαρμογή των συστάσεων του 2013

Όλες οι συστάσεις της επανεξέτασης του 2013 είτε έχουν ολοκληρωθεί είτε οι σχετικές εργασίες βρίσκονται σε εξέλιξη.

Στην κοινή επανεξέταση του 2013, το γενικό πόρισμα ήταν ότι η Αυστραλία είχε εφαρμόσει πλήρως τη συμφωνία, είχε τηρήσει τις υποχρεώσεις της όσον αφορά τις εγγυήσεις προστασίας των δεδομένων στο πλαίσιο της συμφωνίας και είχε επεξεργαστεί τα δεδομένα PNR σύμφωνα με τους αυστηρούς όρους που καθορίζονται σε αυτήν. Ειδικότερα αποδείχθηκε ότι η Αυστραλία δεν επεξεργάστηκε ευαίσθητα δεδομένα που περιείχονταν σε

σύνολα δεδομένων PNR τα οποία αποκτήθηκαν βάσει της συμφωνίας και επιδίωκε ενεργά την περαιτέρω βελτίωση του αυτόματου εντοπισμού και της απάλειψης των ευαίσθητων δεδομένων, εάν λαμβάνονταν από τους αερομεταφορείς. Επιπλέον, ο ιδιαίτερα στοχοθετημένος τρόπος με τον οποίο η Αυστραλία αξιολογούσε τα δεδομένα PNR με βάση τους δείκτες κινδύνου αποδείχτηκε ότι ελαχιστοποιούσε χρήσιμα την πρόσβαση στα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα. Η επεξεργασία των δεδομένων PNR βάσει της συμφωνίας υπόκειται σε υψηλό βαθμό ανεξάρτητης εποπτείας από το γραφείο του Επιτρόπου Πληροφοριών της Αυστραλίας.

Επιπλέον, η ομάδα της ΕΕ κάλεσε την Αυστραλία να εφαρμόσει μέτρα για να εξασφαλίσει την κάλυψη όλων των στοιχείων δεδομένων μετά από τρία έτη, που θα μπορούσαν να χρησιμεύσουν για την ταυτοποίηση του επιβάτη στον οποίο αναφέρονται τα δεδομένα PNR. Τα μέτρα αυτά είχαν εφαρμοστεί έως την επανεξέταση του 2019 και μια αυτοματοποιημένη διαδικασία διεξάγεται καθημερινά για τον εντοπισμό των αρχείων για τα οποία έχουν συμπληρωθεί τρία έτη από την παραλαβή τους.

Η επανεξέταση του 2013 συνέστησε στην Αυστραλία να δημιουργήσει μηχανισμό υποβολής εκθέσεων που θα της επιτρέψει να ενημερώνει τα κράτη μέλη εάν τα δεδομένα PNR που λαμβάνονται δυνάμει της συμφωνίας, ή οι αναλυτικές πληροφορίες που περιέχουν τέτοια δεδομένα, πρόκειται να αποτελέσουν ενδεχομένως αντικείμενο ανταλλαγής με τρίτη χώρα. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν κατά την επανεξέταση του 2019, η ομάδα της ΕΕ θεωρεί ότι μπορούν να γίνουν περαιτέρω βελτιώσεις για την ανάπτυξη μηχανισμών υποβολής εκθέσεων και εξέδωσε σχετική σύσταση. Επιπλέον, η επανεξέταση του 2013 συνέστησε στην Αυστραλία να εξασφαλίσει ότι οι εγγυήσεις που προβλέπονται στη συμφωνία επεκτείνονται επίσης στα εξαχθέντα δεδομένα PNR. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν κατά την επανεξέταση του 2019, η ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τα δεδομένα PNR πρέπει να πληροί ειδικές διατάξεις περί δημοσιοποίησης επιπλέον των όρων της συμφωνίας PNR, ενώ για τα εξαχθέντα δεδομένα που μεταβιβάζονται στις συνεργαζόμενες υπηρεσίες επιβολής του νόμου εφαρμόζεται κατάλληλη επιφύλαξη. Η επανεξέταση του 2013 συνέστησε επίσης στην Αυστραλία να εντείνει τις προσπάθειές της για τη διασφάλιση αμοιβαιότητας και να ανταλλάσσει ενεργά αναλυτικές πληροφορίες που ελήφθησαν από δεδομένα PNR με κράτη μέλη και, όπου κρίνεται σκόπιμο, με την Ευρώπη και την Eurojust. Μολονότι έχουν γίνει βελτιώσεις και ενώ το Υπουργείο συμμορφώνεται πλήρως με τις διατάξεις της συμφωνίας δυνάμει του άρθρου 6 σχετικά με την αστυνομική

και δικαστική συνεργασία, η ομάδα της ΕΕ σημειώνει ότι υπάρχουν ακόμη περιθώρια βελτίωσης και συνεργασίας με τα κράτη μέλη της ΕΕ, την Ευρωπαϊκή και την Eurojust.

Τα αποτελέσματα της κοινής επανεξέτασης του 2019

Η ομάδα της ΕΕ διαπιστώνει επανειλημμένως ότι η Αυστραλία τήρησε κατά την εφαρμογή της συμφωνίας τους όρους που καθορίζονται σε αυτήν. Το Υπουργείο τηρεί τις υποχρεώσεις του όσον αφορά τις εγγυήσεις για την προστασία των δεδομένων βάσει της συμφωνίας και επεξεργάζεται τα δεδομένα PNR σύμφωνα με τους αυστηρούς όρους που προβλέπονται σε αυτήν. Το Υπουργείο συμμορφώνεται με την υποχρέωση αμεροληψίας και μη επεξεργασίας ευαίσθητων δεδομένων. Επιπλέον, το Υπουργείο τηρεί την υποχρέωσή του να παρέχει το δικαίωμα πρόσβασης, διόρθωσης, διαγραφής και προσφυγής και η επεξεργασία των δεδομένων PNR υπόκειται σε υψηλό επίπεδο ανεξάρτητης εποπτείας από το Γραφείο του Επιτρόπου Πληροφοριών της Αυστραλίας.

Ωστόσο, η Αυστραλία καλείται να ανταποκριθεί στις ακόλουθες συστάσεις:

- Να ενισχύσει τη διαδικασία ανταλλαγής δεδομένων PNR και επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής, της Eurojust, των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και των αρμόδιων αρχών της Αυστραλίας.
- Να θέσει σε εφαρμογή μηχανισμούς για την άμεση διαγραφή ευαίσθητων δεδομένων, εφόσον διαβιβάζονται από τους αερομεταφορείς. Η ομάδα της ΕΕ αναγνωρίζει την επιβεβαίωση του Υπουργείου, η οποία ελήφθη εν τω μεταξύ, ότι έχουν ήδη αρχίσει οι εργασίες για την εφαρμογή των μηχανισμών αυτών.
- Να διασφαλίσει τον περιορισμό των δικαιωμάτων πρόσβασης των υπαλλήλων στα δεδομένα PNR.
- Για τις περιοδικές αξιολογήσεις που πραγματοποιεί το Γραφείο του Επιτρόπου Πληροφοριών της Αυστραλίας, να περιλαμβάνεται επίσης η συμμόρφωση με άλλες σχετικές αρχές στο πλαίσιο της επεξεργασίας δεδομένων PNR, όπως η διασυννοριακή δημοσιοποίηση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ή η διαγραφή ευαίσθητων δεδομένων.
- Να θέσει σε εφαρμογή επαναληπτικούς ελέγχους για να διασφαλίσει ότι πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις του άρθρου 18, ιδίως όσον αφορά τους ειδικούς περιορισμούς στην πρόσβαση, τη χρήση και την περαιτέρω δημοσιοποίηση των πληροφοριών.
- Να τηρήσει τις δεσμεύσεις της για τη δημιουργία μηχανισμού υποβολής εκθέσεων για την παροχή πληροφοριών σύμφωνα με το άρθρο 19 και την κοινή δήλωση της

συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών της ΕΕ όταν τα δεδομένα ενός πολίτη ή κατοίκου της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαβιβάζονται σε τρίτη χώρα.

- Να βελτιώσει περαιτέρω την ενημέρωση των επιβατών σε σχέση με την επεξεργασία δεδομένων PNR και να ενθαρρύνει τους αερομεταφορείς να παρέχουν στους επιβάτες πληροφορίες σχετικά με τη συλλογή, την επεξεργασία και τον σκοπό της χρήσης των δεδομένων PNR.