



Bruxelles, 12.1.2021.
COM(2021) 19 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

**o zajedničkoj reviziji provedbe Sporazuma između Europske unije i Australije o obradi
i prijenosu podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) od strane zračnih
prijevoznika carinskoj i graničnoj službi Australije**

{SWD(2021) 5 final}

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o zajedničkoj reviziji provedbe Sporazuma između Europske unije i Australije o obradi i prijenosu podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) od strane zračnih prijevoznika carinskoj i graničnoj službi Australije

Uvod

Sporazum između Europske unije i Australije o obradi i prijenosu podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) od strane zračnih prijevoznika carinskoj službi Australije¹ stupio je na snagu 1. lipnja 2012. U skladu s člankom 24. stavkom 2. Sporazuma o PNR-u između EU-a i Australije stranke zajednički preispituju provedbu Sporazuma i sva s njim povezana pitanja godinu dana nakon njegova stupanja na snagu i redovito nakon toga.

Zajednička revizija temelji se na metodologiji koju su razvili timovi EU-a i Australije za prvu zajedničku reviziju Sporazuma koja je provedena 29. i 30. kolovoza 2013. u Canberri. Komisija je o rezultatu revizije izvijestila Europski parlament i Vijeće 2014².

Druga zajednička revizija Sporazuma provedena je 14. kolovoza 2019. u Canberri, zajedno sa zajedničkom evaluacijom istog Sporazuma³. Postupak pripreme za zajedničku reviziju i naknadno izvješće opisani su na kraju ovog izvješća. U radnom dokumentu službi priloženom ovom izvješću navedene su detaljnije informacije i sveobuhvatna analiza svih pitanja obuhvaćenih ovom zajedničkom revizijom.

Postupak pripreme za zajedničku reviziju i izvješće

- Komisija je 28. lipnja 2019. prije zajedničke revizije poslala upitnik Ministarstvu unutarnjih poslova Australije (dalje u tekstu „Ministarstvo”). Upitnik je sadržavao posebna pitanja u vezi s provedbom Sporazuma od strane Ministarstva i organizacijskim promjenama u australskom sustavu. Ministarstvo je dostavilo pisane

¹ Sporazum između Europske unije i Australije o obradi i prijenosu podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) od strane zračnih prijevoznika australskoj carinskoj i graničnoj službi, SL L 186, 14.7.2012., str. 4.

² Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o zajedničkoj reviziji provedbe Sporazuma između Europske unije i Australije o obradi i prijenosu podataka iz popisa imena putnika (PNR) od strane zračnih prijevoznika carinskoj i graničnoj službi Australije, COM(2014) 458 final.

³ Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o zajedničkoj evaluaciji Sporazuma između Europske unije i Australije o obradi i prijenosu podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) od strane zračnih prijevoznika Australiji, COM(2020) 702 final.

nacrte odgovora na upitnik prije zajedničke revizije i nakon toga konačnu pročišćenu verziju.

- EU-ov tim obavio je posjet u vezi sa zajedničkom revizijom 14. kolovoza 2019. te mu je odobren pristup prostorijama Ministarstva. EU-ov tim nije imao pristup ni jednom sustavu za obradu podataka iz PNR-a.
- Na zahtjev Ministarstva svi članovi EU-ova tima potpisali su sporazum o povjerljivosti podataka kao uvjet za njihovo sudjelovanje u ovom postupku.
- O odgovorima iz upitnika detaljno se raspravljalo s Ministarstvom. EU-ov tim imao je i priliku postaviti dodatna pitanja dužnosnicima iz Ministarstva i razmotriti različite aspekte Sporazuma.
- Nalazi EU-ova tima utvrđeni su u popratnom radnom dokumentu službi koji je dostavljen i Ministarstvu, čime se Australiji omogućilo da komentira netočnosti i odredi koji se podaci ne smiju otkriti javnosti.

Provedba preporuka iz 2013.

Sve preporuke iz revizije iz 2013. su provedene ili je njihova provedba u tijeku.

U zajedničkoj reviziji iz 2013. opći je zaključak da je Australija u potpunosti provela Sporazum, poštovala svoje obveze u pogledu mjera zaštite podataka na temelju Sporazuma i obradila podatke iz PNR-a u skladu sa strogim uvjetima iz Sporazuma. Točnije, pokazalo se da Australija nije obradila osjetljive podatke iz skupova podataka PNR-a pribavljene na temelju Sporazuma te da je aktivno nastojala dodatno poboljšati automatsku identifikaciju i brisanje osjetljivih podataka koje zračni prijevoznici prime. Osim toga, ciljani način na koji je Australija ocijenila podatke iz PNR-a u odnosu na pokazatelje rizika pokazao je da je pristup osobnim podacima na koristan način sveden na najmanju moguću mjeru. Naposljetku, obrada podataka iz PNR-a u skladu sa Sporazumom podliježe visokoj razini neovisnog nadzora Ureda australskog povjerenika za informacije.

Nadalje, EU-ov tim pozvao je Australiju da provede mjere kako bi se osiguralo da se nakon tri godine prikriju svi elementi podataka koji bi mogli poslužiti za identifikaciju putnika na kojeg se odnose podaci iz PNR-a. Te su mjere provedene do revizije 2019. i svakodnevno se provodi automatizirani postupak za utvrđivanje onih evidencija koje su primljene prije tri godine.

U reviziji iz 2013. Australiji se preporučilo da uspostavi mehanizam izvješćivanja koji će joj omogućiti da države članice obavijesti o tome razmjenjuju li se podaci iz PNR-a dobiveni na temelju Sporazuma, ili analitičke informacije koje sadržavaju te podatke, s nekom od trećih zemalja. Prema informacijama iz revizije iz 2019. EU-ov tim smatra da su moguća daljnja poboljšanja u pogledu razvoja mehanizama izvješćivanja te je u tom smislu izdao preporuku. Osim toga, u reviziji iz 2013. Australiji se preporučilo da zaštitne mjere utvrđene u Sporazumu osigura i za podatke dobivene iz PNR-a. U skladu s informacijama dostavljenima tijekom revizije iz 2019., osim što mora biti u skladu s uvjetima Sporazuma o PNR-u, razmjena podataka iz PNR-a mora biti u skladu s posebnim odredbama o otkrivanju podataka, a na izdvojene podatke koji se prenose partnerskim agencijama za izvršavanje zakonodavstva primjenjuje se odgovarajuća napomena. U reviziji iz 2013. Australiji se preporučilo da uloži veći trud u osiguravanje uzajamnosti te proaktivnu razmjenu analitičkih informacija dobivenih na temelju podataka iz PNR-a s državama članicama te, prema potrebi, s Europolom i Eurojustom. Iako su ostvarena poboljšanja i iako Ministarstvo u potpunosti poštuje odredbe Sporazuma iz članka 6. o policijskoj i pravosudnoj suradnji, EU-ov tim primjećuje da još ima prostora za poboljšanje i suradnju s državama članicama EU-a, Europolom i Eurojustom.

Ishod zajedničke revizije iz 2019.

EU-ov tim ponovno utvrđuje da je Australija provela Sporazum u skladu s uvjetima utvrđenima u njemu. Ministarstvo poštuje svoje obveze u pogledu mjera zaštite podataka te obrađuje podatke iz PNR-a u skladu sa strogim uvjetima utvrđenima u Sporazumu. Ministarstvo poštuje obvezu nediskriminacije i zabranu obrade osjetljivih podataka. Nadalje, Ministarstvo poštuje svoju obvezu osiguravanja prava na pristup, ispravak, brisanje i pravnu zaštitu, a obrada podataka iz PNR-a podliježe visokoj razini neovisnog nadzora Ureda australskog povjerenika za informacije.

Međutim, Australija se poziva da postupi u skladu sa sljedećim preporukama, tj. da:

- poboljša postupak razmjene podataka iz PNR-a i operativnu suradnju između Europol, Eurojusta, nadležnih tijela država članica i australskih nadležnih tijela,
- uspostavi mehanizme za promptno brisanje osjetljivih podataka ako su ih prenijeli zračni prijevoznici. EU-ov tim prima na znanje potvrdu Ministarstva, primljenu u međuvremenu, da je rad na uspostavi tih mehanizama već započeo.
- osigura da dužnosnici imaju ograničena prava pristupa podacima iz PNR-a,

- periodičnim procjenama Ureda australskog povjerenika za informacije obuhvati i usklađenost s drugim relevantnim načelima u kontekstu obrade podataka iz PNR-a, kao što je prekogranično otkrivanje osobnih podataka ili brisanje osjetljivih podataka,
- uspostavi daljnje kontrole kako bi se osiguralo da su ispunjeni svi uvjeti iz članka 18., osobito u pogledu posebnih ograničenja pristupa informacijama, njihove uporabe i daljnjeg otkrivanja,
- poštuje svoje obveze u pogledu uspostave mehanizma izvješćivanja radi pružanja informacija u skladu s člankom 19. i zajedničkom izjavom uz Sporazum, uključujući državama članicama EU-a ako se podaci o građaninu Europske unije ili osobi s boravištem u Uniji prenose u treću zemlju.
- dodatno poboljša informiranje putnika u vezi s obradom podataka iz PNR-a i potakne zračne prijevoznike da putnicima pruže informacije o prikupljanju, obradi i svrsi upotrebe podataka iz PNR-a.