EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.1.2021
COM(2021) 6 final

2021/0002 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til konventionen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC[1] for Fælles Forsendelse ("Den Blandede Kommission") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af tillæggene til konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure[2] ("konventionen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen

Konventionen har til formål at fremme bevægeligheden af varer mellem Den Europæiske Union og andre lande, der er kontraherende parter i konventionen. Med konventionen udvides proceduren for EU-toldforsendelse[3] til at omfatte de øvrige kontraherende parter i konventionen udover Den Europæiske Union, og deri fastsættes de forpligtelser, der påhviler erhvervsdrivende og toldmyndigheder med hensyn til varer, der transporteres inden for rammerne af denne procedure fra en kontraherende part til en anden. Konventionen trådte i kraft den 1. januar 1988.

Den Europæiske Union er kontraherende part i konventionen. De andre kontraherende parter er Republikken Island, Republikken Nordmakedonien, Kongeriget Norge, Republikken Serbien, Det Schweiziske Forbund og Republikken Tyrkiet. Disse lande omtales i konventionen som fælles forsendelseslande.

2.2. Den Blandede Kommission

Den Blandede Kommission varetager administrationen af konventionen og sikrer, at den anvendes korrekt. Den Blandede Kommission træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

Den Blandede Kommissions afgørelser vedtages ved fælles overenskomst[4] mellem de kontraherende parter som fastsat i konventionens artikel 14, stk. 2.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Den Blandede Kommission

Den Blandede Kommission skal i begyndelsen af 2021 ved skriftlig procedure vedtage en afgørelse om ændring af tillæg I og III til konventionen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at bringe konventionen i overensstemmelse med EU-toldkodeksen[5] og den delegerede retsakt og gennemførelsesretsakten hertil med hensyn til proceduren for forsendelse og toldmæssig status som EU-varer og at foretage nødvendige ændringer i tillæggene til konventionen efter Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen[6] og dets tiltrædelse af konventionen. Der er tale om følgende:

---

1 Common transit countries — fælles forsendelseslande.

2 EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

3 Artikel 226 og 227 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

4 Ingen indsigelse fra nogen af de kontraherende parter.

5 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

6 EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

Artikel 311 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447[7] ("gennemførelsesretsakten"), som omhandler anmodninger om overførsel af inddrivelse af toldskyld, blev ændret i september 2019[8]. Med ændringen fastsættes reglerne for anmodningen om overførsel af inddrivelsen, hvis toldmyndigheden i et land, der er involveret i en forsendelse, får bevis for, at de begivenheder, der giver anledning til skylden, har fundet sted på dets område. I sådanne tilfælde skal denne myndighed anmode afgangslandet om overdragelse af ansvaret for påbegyndelse af inddrivelsen. Afgangslandet bør inden for et vist tidsrum bekræfte, om det overfører kompetencen for inddrivelsen til den anmodende toldmyndighed. Artikel 50 i tillæg I til konventionen, som svarer til bestemmelserne i artikel 311 i gennemførelsesretsakten, bør derfor ændres.

Bilag 72-04 til gennemførelsesretsakten, som omhandler beredskabsproceduren for EU-forsendelse, blev ændret og anvendt fra 30. juni 2020[9]. For at gøre beredskabsproceduren for forsendelse mere fleksibel samt reducere formaliteterne og de omkostninger, der afholdes af toldmyndighederne, blev gyldighedsperioden for attesterne for samlet sikkerhedsstillelse og fritagelse for sikkerhedsstillelse i papirformat forlænget. Artikel 79 i tillæg I til konventionen og kapitel III, punkt 19.3, i bilag II til tillæg I til konventionen, som svarer til del I, kapitel III, punkt 19.3, i bilag 72-04 til gennemførelsesretsakten, bør derfor ændres.

Når EU-toldkodeksen ophører med at finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige, med undtagelse af Nordirland, tiltræder Det Forenede Kongerige konventionen som en særskilt kontraherende part[10], og protokollen om Irland/Nordirland, der er knyttet som bilag til aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab[11], finder anvendelse. Konventionen indeholder henvisninger til EU-medlemsstater, fælles forsendelseslande og de respektive landekoder. Det er derfor nødvendigt at foretage passende ændringer af tillæg III til konventionen for at behandle Det Forenede Kongerige separat for så vidt angår Nordirland og angive, at EU-toldkodeksen, navnlig for så vidt angår garantibestemmelserne, finder anvendelse i Nordirland.

EU's holdning til udkastet til Den Blandede Kommissions afgørelse om de yderligere ændringer af konventionen er baseret på EU-regler, som Rådet allerede er nået til enighed om (navnlig i bestemmelserne i den delegerede retsakt og gennemførelsesretsakten til EU-toldkodeksen). Indholdet vedrørende anvendelsen af protokollen om Irland/Nordirland er i overensstemmelse med protokollen.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for de kontraherende parter, jf. afgørelsens artikel 2, hvori det fastsættes, at den træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

---

7 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).

8 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/1394 af 10. september 2019 om ændring og berigtigelse af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår visse regler vedrørende tilsyn i forbindelse med overgang til fri omsætning og udpassage fra Unionens toldområde (EUT L 234 af 11.9.2019, s. 1).

9 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/893 af 29. juni 2020 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 206 af 30.6.2020, s. 8).

10 Afgørelse nr. 1/2018 truffet af Den Blandede Kommission EU-CTC af 4. december 2018 for så vidt angår en opfordring til Det Forenede Kongerige til at tiltræde konventionen om en fælles forsendelsesprocedure [2018/1987] (EUT L 317 af 14.12.2018, s. 47).

11 EUT L 29 af 31.1.2020, s. 102.

Bestemmelserne vedrørende gyldighedsperioden for attesterne for samlet sikkerhedsstillelse og fritagelse for sikkerhedsstillelse i papirformat bør anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 30. juni 2020. Kautionister bør have lige vilkår inden for rammerne af EU-retten og konventionen. Attesternes forlængede gyldighedsperiode finder allerede anvendelse fra den 30. juni 2020 i Unionens toldlovgivning.

Bestemmelserne vedrørende anvendelsen af protokollen om Irland/Nordirland finder anvendelse fra det tidspunkt, hvor EU-toldkodeksen ophører med at finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige, med undtagelse af Nordirland, hvor EU-toldkodeksen fortsat finder anvendelse efter denne dato, og når Det Forenede Kongerige tiltræder konventionen som en særskilt kontraherende part.

I henhold til konventionens artikel 15, stk. 3, sætter de kontraherende parter afgørelser om ændringer i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den foreslåede holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er at ændre tillæg I og III til konventionen for at bringe dem i overensstemmelse med følgende:

- den EU-toldlovgivning, der regulerer ordninger for EU-forsendelse, og navnlig den ændrede artikel 311 i gennemførelsesretsakten, som omhandler anmodning om overførsel af inddrivelse af toldskyld, og bilag 72-04 til gennemførelsesretsakten for så vidt angår gyldighedsperioden for attesterne for samlet sikkerhedsstillelse og fritagelse for sikkerhedsstillelse i papirformat, som indgår i beredskabsproceduren.

- anvendelsen af protokollen om Irland/Nordirland, navnlig med henblik på at behandle Det Forenede Kongerige separat for så vidt angår Nordirland, hvor det er relevant.

Den foreslåede holdning er i overensstemmelse med den fælles handelspolitik.

Ved at sikre fuld tilpasning af konventionen til den gældende EU-lovgivning og dermed skabe ensartede betingelser for en konsekvent gennemførelse af bestemmelserne om EU-forsendelse og den fælles forsendelsesprocedure vil de foreslåede ændringer af konventionen medføre omfattende og mærkbare fordele for både de erhvervsdrivende og toldmyndighederne.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

I konventionens artikel 15, stk. 3, fastsættes det, at Den Blandede Kommission EU/CTC træffer afgørelse om ændringer til tillæggene til konventionen.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den Blandede Kommission er et organ nedsat ved en aftale, nemlig konventionen om en fælles forsendelsesprocedure.

Den afgørelse, som Den Blandede Kommission skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkning. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 15, stk. 3, og artikel 20.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører målet om at sikre effektive procedurer for grænsepassage for varer. Det primære formål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører således den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af Den Blandede Kommission, ændrer konventionen og tillæggene dertil, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2021/0002 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Blandede Kommission EU-CTC, der er nedsat ved konventionen af 20. maj 1987 om en fælles forsendelsesprocedure, for så vidt angår ændringer til konventionen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Konventionen om en fælles forsendelsesprocedure[12] ("konventionen") blev indgået mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab, Republikken Østrig, Republikken Finland, Republikken Island, Kongeriget Norge, Kongeriget Sverige og Det Schweiziske Forbund den 20. maj 1987 og trådte i kraft den 1. januar 1988.

(2) I henhold til konventionens artikel 15, stk. 3, litra a), kan Den Blandede Kommission, der er nedsat ved konventionen, vedtage afgørelser om ændringer til tillæggene til konventionen.

(3) Den Blandede Kommission skal i begyndelsen af 2021 vedtage en afgørelse om ændring af tillæg I og III til konventionen.

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Den Blandede Kommission, bør fastlægges, da afgørelsen om ændring af tillæg I og III til konventionen får bindende virkning for Unionen.

(5) Artikel 311 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447[13] ("gennemførelsesretsakten"), som omhandler anmodninger om overførsel af inddrivelse af toldskyld, er blevet ændret[14]. I det nye stk. 3 og det nye stk. 4 fastsættes det, at hvis toldmyndigheden i et land, der er involveret i en forsendelse, får bevis for, at de begivenheder, der giver anledning til skylden, har fundet sted på landets område, skal denne myndighed anmode afgangslandet om overdragelse af ansvaret for påbegyndelse af inddrivelsen. Afgangslandet bør inden for et vist tidsrum bekræfte, om det overfører kompetencen for inddrivelsen til den anmodende toldmyndighed. Artikel 50 i tillæg I til konventionen, som svarer til artikel 311 i gennemførelsesretsakten, bør derfor ændres.

---

12 EFT L 226 af 13.8.1987, s. 2.

13 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).

14 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/1394 af 10. september 2019 om ændring og berigtigelse af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 for så vidt angår visse regler vedrørende tilsyn i forbindelse med overgang til fri omsætning og udpassage fra Unionens toldområde (EUT L 234 af 11.9.2019, s. 1).

(6) Bilag 72-04 til gennemførelsesretsakten, som omhandler beredskabsproceduren for EU-forsendelse, er blevet ændret[15]. For at gøre beredskabsproceduren for forsendelse mere fleksibel samt reducere formaliteterne og de omkostninger, der afholdes af toldmyndighederne, blev gyldighedsperioden for attesterne for samlet sikkerhedsstillelse og fritagelse for sikkerhedsstillelse i papirformat forlænget. Artikel 79 i tillæg I til konventionen og kapitel III, punkt 19.3, i bilag II til tillæg I til konventionen, som svarer til del I, kapitel III, punkt 19.3, i bilag 72-04 til gennemførelsesretsakten, bør derfor ændres.

(7) Når EU-toldkodeksen ophører med at finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige, med undtagelse af Nordirland, tiltræder Det Forenede Kongerige konventionen som en særskilt kontraherende part[16], og protokollen om Irland/Nordirland til aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab[17] finder anvendelse. Konventionen indeholder henvisninger til navnene på EU-medlemsstater, fælles forsendelseslande og de respektive landekoder. Det er derfor nødvendigt at foretage passende ændringer af tillæg III til konventionen for at angive, at Det Forenede Kongerige er et fælles forsendelsesland, og at EU-toldkodeksen, navnlig for så vidt angår garantibestemmelserne, finder anvendelse i Nordirland.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne enten på det 33. møde eller på et efterfølgende møde i Den Blandede Kommission eller ved skriftlig procedure for så vidt angår ændringerne af tillæggene til konventionen, baseres på det udkast til retsakt vedtaget af Den Blandende Kommission, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Unionens repræsentanter i Den Blandede Kommission kan tilslutte sig mindre ændringer af udkastet til afgørelse, uden at Rådet behøver at træffe en ny afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand

[15] Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/893 af 29. juni 2020 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 206 af 30.6.2020, s. 8).

[16] Afgørelse nr. 1/2018 truffet af Den Blandede Kommission EU-CTC af 4. december 2018 for så vidt angår en opfordring til Det Forenede Kongerige til at tiltræde konventionen om en fælles forsendelsesprocedure [2018/1987] (EUT L 317 af 14.12.2018, s. 47).

[17] EUT L 29 af 31.1.2020, s. 102.