



Briuselis, 2021 01 13
COM(2021) 6 final

2021/0002 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigtame ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir bendrojo tranzito šalių¹ jungtiniame komitete (toliau – Jungtinis komitetas) dėl numatomo sprendimo, kuriuo iš dalies keičiami 1987 m. gegužės 20 d. Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros² (toliau – Konvencija) priedėliai, priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Konvencija

Konvencija siekiama sudaryti palankesnes sąlygas gabenti prekes tarp Europos Sąjungos ir kitų šalių, kurios yra Konvencijos susitariančiosios šalys. Ja nustatoma, kad Sąjungos muitinio tranzito procedūra³ taikoma ir Konvencijos susitariančiosioms šalims, kurios nėra Europos Sąjungos valstybės narės, o verslininkams bei muitinėms nustatomos su prekėmis, kurios pagal šią procedūrą gabenamos iš vienos susitariančiosios šalies į kitą, susijusios pareigos. Konvencija įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga yra viena iš Konvencijos susitariančiųjų šalių. Kitos susitariančiosios šalys yra Islandijos Respublika, Šiaurės Makedonijos Respublika, Norvegijos Karalystė, Serbijos Respublika, Šveicarijos Konfederacija ir Turkijos Respublika. Konvencijoje tos šalys vadinamos bendrojo tranzito šalimis.

2.2. Jungtinis komitetas

Jungtinio komiteto užduotis – administruoti Konvenciją ir užtikrinti tinkamą jos įgyvendinimą. Komitetas priima sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų.

Jungtinio komiteto sprendimai priimami susitariančiųjų šalių bendru sutarimu⁴, kaip nurodyta Konvencijos 14 straipsnio 2 dalyje.

2.3. Numatomas Jungtinio komiteto aktas

2021 m. pradžioje Jungtinis komitetas, laikydamasis rašytinės procedūros, turi priimti sprendimą dėl Konvencijos I ir III priedėlių pakeitimo (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – suderinti Konvenciją su Sąjungos muitinės kodekso (SMK)⁵ ir jo deleguotųjų bei įgyvendinimo aktų nuostatomis dėl tranzito procedūros ir Sąjungos prekių muitinio statuso, taip pat atlikti būtinus Konvencijos priedėlių pakeitimus Jungtinei Karalystei išstojus iš Sąjungos⁶ ir Jungtinei Karalystei prisijungus prie Konvencijos. Jie nurodyti toliau.

2019 m. rugsėjo mėn. iš dalies pakeistas Komisijos įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447⁷ (toliau – Įgyvendinimo aktas) 311 straipsnis, kuriuo nustatomos taisyklės,

¹ Angl. *Common Transit Countries (CTC)* – bendrojo tranzito šalys.

² OL L 226, 1987 8 13, p. 2

³ 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1), 226 ir 227 straipsniai.

⁴ Nė vienai susitariančiajai šaliai nepareiškus prieštaravimų.

⁵ 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1).

⁶ OL L 29, 2020 1 31, p. 7.

⁷ 2015 m. lapkričio 24 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės (OL L 343, 2015 12 29, p. 558).

taikomos prašymui perduoti skolos muitinei išieškojimą⁸. Pakeitimu nustatomos prašymo perduoti išieškojimą pateikimo taisyklės, jei tranzito operacijoje dalyvaujančios šalies muitinė gauna įrodymų, kad skolos atsiradimą lėmę veiksmai įvykdyti toje teritorijoje, kurioje ji veikia. Tokiais atvejais ta muitinė turėtų paprašyti išvykimo šalies perduoti jai atsakomybę pradėti išieškojimą. Išvykimo šalis per tam tikrą laikotarpį turėtų patvirtinti, ar ji perduoda prašančiajai muitinei kompetenciją pradėti išieškojimą. Todėl Konvencijos I priedėlio 50 straipsnis, kuris yra analogiškas Įgyvendinimo akto 311 straipsniui, turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas.

Įgyvendinimo akto 72–04 priedas, kuriame aprašoma Sąjungos tranzito veiklos testinimo procedūra, buvo iš dalies pakeistas ir yra taikomas nuo 2020 m. birželio 30 d.⁹ Tam, kad tranzito veiklos testinimo procedūra būtų lankstesnė ir sumažėtų formalumų bei muitinių patiriamų išlaidų, buvo pratęstas popieriuje surašytų bendrosios garantijos sertifikatų ir atleidimo nuo pareigos pateikti garantiją sertifikatų galiojimas. Konvencijos I priedėlio 79 straipsnis ir Konvencijos I priedėlio II priedo III skyriaus 19.3 punktas, kuris yra analogiškas Įgyvendinimo akto 72–04 priedo I dalies III skyriaus 19.3 punktui, turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeisti.

Kai SMK nebebus taikomas Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje, išskyrus Šiaurės Airiją, Jungtinė Karalystė prisijungs prie Konvencijos kaip atskira susitariančioji šalis¹⁰ ir bus taikomas prie Susitarimo dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos pridėtas Protokolas dėl Airijos ir Šiaurės Airijos¹¹. Konvencijoje pateikiamos nuorodos į ES valstybes nares, bendrojo tranzito šalis ir atitinkamus šalių kodus. Todėl būtina padaryti atitinkamus Konvencijos III priedėlio pakeitimus, siekiant atskirti Jungtinę Karalystę, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, ir nurodyti, kad SMK, visų pirma jo nuostatos dėl garantijų, taikomas Šiaurės Airijoje.

ES pozicija dėl Jungtinio komiteto sprendimo dėl papildomų Konvencijos pakeitimų projekto grindžiama ES taisyklėmis, dėl kurių Taryba jau susitarė (visų pirma Sąjungos muitinės kodekso deleguotųjų ir įgyvendinimo aktų nuostatose). Su Protokolo dėl Airijos ir Šiaurės Airijos taikymu susijęs turinys atitinka tą Protokolą.

Numatomas aktas šalims taps privalomas remiantis to sprendimo 2 straipsniu, kuriame numatyta, kad jis įsigalioja jo priėmimo dieną.

Nuostatos, susijusios su popieriuje surašytų bendrosios garantijos sertifikatų ir atleidimo nuo pareigos pateikti garantiją sertifikatų galiojimu, turėtų būti taikomos atgaline data nuo 2020 m. birželio 30 d. Pagal Sąjungos teisę ir Konvenciją garantams turėtų būti sudarytos vienodos sąlygos. Pratęstas sertifikatų galiojimo laikotarpis Sąjungos muitų teisės aktuose jau taikomas nuo 2020 m. birželio 30 d.

Su Protokolo dėl Airijos ir Šiaurės Airijos taikymu susijusios nuostatos bus taikomos nuo to momento, kai SMK nebebus taikomas Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje, išskyrus Šiaurės

⁸ 2019 m. rugsėjo 10 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/1394, kuriuo dėl tam tikrų prekių išleidimo į laisvą apyvartą ir išvežimo iš Sąjungos muitų teritorijos priežiūros taisyklių iš dalies keičiamas ir ištaisomas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447 (OL L 234, 2019 9 11, p. 1).

⁹ 2020 m. birželio 29 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2020/893, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės (OL L 206, 2020 6 30, p. 8).

¹⁰ 2018 m. gruodžio 4 d. ES ir Bendrojo tranzito šalių jungtinio komiteto sprendimas Nr. 1/2018 dėl kvietimo Jungtinei Karalystei prisijungti prie Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros [2018/1987] (OL L 317, 2018 12 14, p. 47).

¹¹ OL L 29, 2020 1 31, p. 102.

Airiją, kurioje SMK ir toliau bus taikomas po tos dienos, o Jungtinė Karalystė prisijungs prie Konvencijos kaip atskira susitariančioji šalis.

Remiantis Konvencijos 15 straipsnio 3 dalimi, sprendimus, kuriais iš dalies keičiama Konvencija, turi įgyvendinti susitariančiosios šalys pagal savo teisės aktų nuostatas.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siūloma pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, yra iš dalies pakeisti Konvencijos I ir III priedėlius, siekiant juos suderinti su:

- Sąjungos muitų teisės aktais, reglamentuojančiais Sąjungos tranzito procedūras, visų pirma su iš dalies pakeistu Įgyvendinimo akto 311 straipsniu, kuriuo nustatomos taisyklės, taikomos prašymui perduoti skolos muitinei išieškojimą, ir Įgyvendinimo akto 72–04 priedu dėl popieriuje surašytų bendrosios garantijos ir atleidimo nuo pareigos pateikti garantiją sertifikatų, naudojamų vykdant veiklos tęstinumo procedūrą, galiojimo;
- Protokolo dėl Airijos ir Šiaurės Airijos, visų pirma, atitinkamais atvejais siekiant atskirti Jungtinę Karalystę, kiek tai susiję su Šiaurės Airija, taikymu.

Siūloma pozicija atitinka bendrą prekybos politiką.

Kadangi siūlomi Konvencijos pakeitimai užtikrintų, kad Konvencija bus visapusiškai suderinta su šiuo metu galiojančiais Sąjungos teisės aktais ir taip bus sudarytos vienodos sąlygos nuosekliai įgyvendinti nuostatas dėl Sąjungos tranzito ir bendrosios tranzito procedūros, jie duotų didelės ir apčiuopiamos naudos tiek verslininkams, tiek muitinių administracijoms.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Konvencijos 15 straipsnio 3 dalyje nustatyta, kad ES ir bendrojo tranzito šalių jungtinis komitetas priima sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų.

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Jungtinis komitetas yra susitarimu, būtent Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros, įsteigtas organas.

Sprendimas, kurį Jungtinio komiteto prašoma priimti, yra teisinę galią turintis aktas. Vadovaujantis Konvencijos 15 straipsnio 3 dalimi ir 20 straipsniu, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę.

Numatomu aktu Konvencijos institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su tikslu užtikrinti veiksmingas prekės taikomas sienos kirtimo procedūras. Taigi pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. SIŪLOMO AKTO SKELBIMAS

Jungtinio komiteto aktu Konvencija ir jos priedėliai bus iš dalies keičiami, todėl priimtas aktas turėtų būti paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigime ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 1987 m. gegužės 20 d. Europos ekonominė bendrija, Austrijos Respublika, Suomijos Respublika, Islandijos Respublika, Norvegijos Karalystė, Švedijos Karalystė ir Šveicarijos Konfederacija sudarė Konvenciją dėl bendrosios tranzito procedūros¹² (toliau – Konvencija) ir ji įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.;
- (2) remiantis Konvencijos 15 straipsnio 3 dalies a punktu, ta Konvencija įsteigtas Jungtinis komitetas gali priimti sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų;
- (3) 2021 m. pradžioje Jungtinis komitetas turi priimti sprendimą dėl Konvencijos I ir III priedėlių pakeitimo;
- (4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, nes sprendimas dėl Konvencijos I ir III priedėlių pakeitimo Sąjungai bus privalomas;
- (5) iš dalies pakeistas Komisijos įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447¹³ (toliau – Įgyvendinimo aktas) 311 straipsnis, kuriuo nustatomos taisyklės, taikomos prašymui perduoti skolos muitinei išieškojimą¹⁴. Pagal naujas 3 ir 4 dalis, jei tranzito operacijoje dalyvaujančios šalies muitinė gauna įrodymų, kad skolos atsiradimą lėmę veiksmai įvykdyti toje teritorijoje, kurioje ji veikia, ta muitinė turėtų paprašyti išvykimo šalies perduoti jai atsakomybę pradėti išieškojimą. Išvykimo šalis per tam tikrą laikotarpį turėtų patvirtinti, ar ji perduoda prašančiajai muitinei kompetenciją pradėti išieškojimą. Todėl atitinkamai turėtų būti pakeistas Konvencijos I priedėlio 50 straipsnis, kuris yra analogiškas Įgyvendinimo akto 311 straipsnio nuostatomis;

¹² OL L 226, 1987 8 13, p. 2

¹³ 2015 m. lapkričio 24 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės (OL L 343, 2015 12 29, p. 558).

¹⁴ 2019 m. rugsėjo 10 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2019/1394, kuriuo dėl tam tikrų prekių išleidimo į laisvą apyvartą ir išvežimo iš Sąjungos muitų teritorijos priežiūros taisyklių iš dalies keičiamas ir ištaisomas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447 (OL L 234, 2019 9 11, p. 1).

- (6) iš dalies pakeistas Įgyvendinimo akto 72–04 priedas, kuriame aprašoma Sąjungos tranzito veiklos testinimo procedūra¹⁵. Tam, kad tranzito veiklos testinimo procedūra būtų lankstesnė ir sumažėtų formalumų bei muitinių patiriamų išlaidų, buvo pratęstas popieriuje surašytų bendrosios garantijos sertifikatų ir atleidimo nuo pareigos pateikti garantiją sertifikatų galiojimas. Todėl Konvencijos I priedėlio 79 straipsnis ir Konvencijos I priedėlio II priedo III skyriaus 19.3 punktas, kuris yra analogiškas Įgyvendinimo akto 72–04 priedo I dalies III skyriaus 19.3 punktui, turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeisti;
- (7) kai SMK nebebus taikomas Jungtinei Karalystei ir jos teritorijoje, išskyrus Šiaurės Airiją, Jungtinė Karalystė prisijungs prie Konvencijos kaip atskira susitariančioji šalis¹⁶ ir bus taikomas Susitarimo dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos protokolas dėl Airijos ir Šiaurės Airijos¹⁷. Konvencijoje pateikiamos nuorodos į ES valstybių narių, bendrojo tranzito šalių pavadinimus ir atitinkamus šalių kodus. Todėl būtina padaryti atitinkamus Konvencijos III priedėlio pakeitimus, siekiant nurodyti, kad Jungtinė Karalystė yra bendrojo tranzito šalis ir kad SMK, visų pirma jo nuostatos dėl garantijų, taikomas Šiaurės Airijoje,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi 33-iajame ar vėlesniame Jungtinio komiteto posėdyje arba laikantis rašytinės procedūros dėl tos Konvencijos priedėlių pakeitimų, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Jungtinio komiteto sprendimo projektu.

Neesminiams Jungtinio komiteto sprendimo projekto pakeitimams Sąjungos atstovai Jungtiniame komitete gali pritarti be tolesnio Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

¹⁵ 2020 m. birželio 29 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2020/893, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės (OL L 206, 2020 6 30, p. 8).

¹⁶ 2018 m. gruodžio 4 d. ES ir Bendrojo tranzito šalių jungtinio komiteto sprendimas Nr. 1/2018 dėl kvietimo Jungtinei Karalystei prisijungti prie Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros [2018/1987] (OL L 317, 2018 12 14, p. 47).

¹⁷ OL L 29, 2020 1 31, p. 102.