EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 13.1.2021.
COM(2021) 6 final

2021/0002 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā ir jāieņem ES un KTV Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru, attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāieņem ES un KTV[1] Kopīgā tranzīta apvienotajā komitejā ("Apvienotā komiteja") saistībā ar plānoto lēmuma pieņemšanu par 1987. gada 20. maija Konvencijas par kopīgu tranzīta procedūru[2] ("konvencija") grozījumiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija

Konvencijas mērķis ir vienkāršot preču pārvietošanu starp Eiropas Savienību un citām valstīm, kas ir konvencijas līgumslēdzējas puses. Ar konvenciju Savienības muitas tranzīta procedūra[3] tiek attiecināta uz konvencijas visām pārējām līgumslēdzējām pusēm, kas nav Eiropas Savienība, un tiek noteikti pienākumi tirgotājiem un muitas dienestiem attiecībā uz precēm, kuras pārvadā saskaņā ar šo procedūru no vienas līgumslēdzējas puses līdz citai pusei. Tā stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība ir konvencijas līgumslēdzēja puse. Pārējās līgumslēdzējas puses ir Islandes Republika, Ziemeļmaķedonijas Republika, Norvēģijas Karaliste, Serbijas Republika, Šveices Konfederācija un Turcijas Republika. Minētās valstis konvencijā tiek dēvētas par kopīgā tranzīta valstīm.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotās komitejas uzdevums ir pārvaldīt konvenciju un nodrošināt tās pareizu īstenošanu. Komiteja, pieņemot lēmumus, izdara grozījumus konvencijas papildinājumos.

Apvienotās komitejas lēmumus pieņem, līgumslēdzējām pusēm savstarpēji vienojoties[4], kā noteikts konvencijas 14. panta 2. punktā.

2.3. Paredzētais Apvienotās komitejas akts

Apvienotajai komitejai 2021. gada sākumā, izmantojot rakstisko procedūru, ir jāpieņem lēmums par konvencijas I un III papildinājuma grozīšanu ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķis ir saskaņot konvenciju ar noteikumiem Savienības Muitas kodeksā ("SMK")[5] un tā deleģētajos un īstenošanas aktos par tranzīta procedūru un Savienības preču muitas statusu, kā arī pēc Apvienotās Karalistes izstāšanās no Savienības[6] un Apvienotās Karalistes pievienošanās konvencijai veikt nepieciešamās izmaiņas konvencijas papildinājumos. Tās ir šādas.

2019. gada septembrī[7] tika grozīts Komisijas Īstenošanas regulas (ES) 2015/2447[8] ("īstenošanas akts") 311. pants, kurā ir izklāstīts pieprasījums nodot muitas parāda atgūšanu.

---

1 Kopīgā tranzīta valstis

2 OV L 226, 13.8.1987., 2. lpp.

3 226. un 227. pants Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

4 Neviena līgumslēdzēja puse neceļ iebildumus.

5 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 952/2013 (2013. gada 9. oktobris), ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 269, 10.10.2013., 1. lpp.).

6 OV L 29, 31.1.2020., 7. lpp.

7 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2019/1394 (2019. gada 10. septembris), ar ko groza un labo Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447 attiecībā uz dažiem noteikumiem par laišanas brīvā apgrozībā un izvešanas no Savienības muitas teritorijas uzraudzību (OV L 234, 11.9.2019., 1. lpp.).

Ar šo grozījumu paredz noteikumus attiecībā uz pieprasījumu nodot atbildību par nodokļu atgūšanas sākšanu, ja tranzīta operācijā iesaistītas valsts muitas dienests iegūst pierādījumus, ka notikumi, kuru rezultātā rodas muitas parāds, risinājušies tās teritorijā. Šādos gadījumos minētajam dienestam būtu jāpieprasa, lai nosūtīšanas valsts tam nodod atbildību par atgūšanas sākšanu. Nosūtīšanas valstij noteiktā termiņā būtu jāapstiprina, vai tā pieprasījuma iesniedzējam muitas dienestam nodod pilnvaras sākt nodokļu atgūšanu. Tāpēc būtu attiecīgi jāgroza konvencijas I papildinājuma 50. pants, kurā atkārtots īstenošanas akta 311. pants.

Īstenošanas akta 72-04. pielikums, kurā aprakstīta darbības nepārtrauktības procedūra Savienības tranzītā, ir grozīts un tiek piemērots no 2020. gada 30. jūnija[9]. Lai nodrošinātu lielāku elastību darbības nepārtrauktības procedūrā tranzītā un samazinātu formalitātes un izmaksas, kas rodas muitas dienestiem, tika pagarināts papīra formā esošu vispārējā galvojuma apliecību un galvojuma atbrīvojuma apliecību derīguma termiņš. Attiecīgi būtu jāgroza konvencijas I papildinājuma 79. pants un konvencijas I papildinājuma II pielikuma III nodaļas 19.3. punkts, kur atspoguļots īstenošanas akta 72-04. pielikuma I daļas III nodaļas 19.3. punkts.

Kad SMK vairs nebūs piemērojams Apvienotajai Karalistei un tās teritorijā, izņemot Ziemeļīriju, Apvienotā Karaliste pievienosies konvencijai kā atsevišķa līgumslēdzēja puse[10], un tiks piemērots Protokols par Īriju/Ziemeļīriju, kas pievienots Līgumam par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes izstāšanos no Eiropas Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas[11]. Konvencijā ir atsauces uz ES dalībvalstīm, kopīgā tranzīta valstīm un attiecīgajiem valstu kodiem. Tādēļ konvencijas III papildinājumā ir jāizdara attiecīgas izmaiņas, lai nošķirtu Apvienoto Karalisti attiecībā uz Ziemeļīriju un norādītu, ka SMK, jo īpaši attiecībā uz galvojumu noteikumiem, ir piemērojams Ziemeļīrijā.

Pamatā ES nostājai par Apvienotās komitejas lēmuma projektu attiecībā uz turpmākiem konvencijas grozījumiem ir ES noteikumi, par kuriem Padome jau ir vienojusies (jo īpaši Savienības Muitas kodeksa deleģēto un īstenošanas aktu noteikumi). Saturs, kas saistīts ar Protokola par Īriju/Ziemeļīriju piemērošanu, atbilst minētajam protokolam.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar tā 2. pantu, kas paredz, ka tas stājas spēkā pieņemšanas dienā.

Noteikumi, kas saistīti ar papīra formā esošu vispārējā galvojuma apliecību un galvojuma atbrīvojuma apliecību derīgumu, būtu jāpiemēro ar atpakaļejošu spēku no 2020. gada 30. jūnija. Galviniekiem būtu jānodrošina vienādi nosacījumi saskaņā ar Savienības tiesību aktiem un konvenciju. Pagarinātais apliecību derīguma termiņš Savienības muitas tiesību aktos jau ir spēkā no 2020. gada 30. jūnija.

Noteikumus, kas saistīti ar Protokola par Īriju/Ziemeļīriju piemērošanu, piemēros no brīža, kad SMK vairs nebūs piemērojams Apvienotajai Karalistei un tās teritorijā, izņemot Ziemeļīriju, kur SMK turpinās piemērot pēc minētās dienas, un Apvienotā Karaliste pievienosies konvencijai kā atsevišķa līgumslēdzēja puse.

---

8 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.).

9 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2020/893 (2020. gada 29. jūnijs), ar kuru groza Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447, ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 206, 30.6.2020., 8. lpp.).

10 ES un KTV Apvienotās komitejas Lēmums Nr. 1/2018 (2018. gada 4. decembris) attiecībā uz uzaicinājumu Apvienotajai Karalistei pievienoties Konvencijai par kopīgu tranzīta procedūru [2018/1987] (OV L 317, 14.12.2018., 47. lpp.).

11 OV L 29, 31.1.2020., 102. lpp.

Saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punktu lēmumus, ar kuriem groza konvenciju, līgumslēdzējas puses īsteno atbilstoši saviem tiesību aktiem.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Ierosinātā nostāja, kas jāieņem Savienības vārdā, ir grozīt konvencijas I un III papildinājumu, lai tos saskaņotu ar turpmāk minēto:

- ar Savienības muitas tiesību aktiem, kas reglamentē Savienības tranzīta režīmu, un jo īpaši īstenošanas akta grozīto 311. pantu, kurā izklāstīts pieprasījums nodot muitas parāda atgūšanu, un īstenošanas akta 72-04. pielikumu attiecībā uz darbības nepārtrauktības procedūrā izmantoto papīra formā esošo vispārējā galvojuma apliecību un galvojuma atbrīvojuma apliecību derīgumu;

- ar Protokola par Īriju/Ziemeļīriju piemērošanu, jo īpaši, lai attiecīgā gadījumā nošķirtu Apvienoto Karalisti attiecībā uz Ziemeļīriju.

Ierosinātā nostāja atbilst kopējai tirdzniecības politikai.

Ierosinātie grozījumi, kas paredz konvencijas pilnīgu saskaņošanu ar spēkā esošajiem Savienības tiesību aktiem un tādējādi nodrošina vienādus nosacījumus noteikumu par Savienības tranzīta un kopīgā tranzīta procedūru konsekventai īstenošanai, sniegs būtiskus un reālus ieguvumus gan tirgotājiem, gan muitas administrācijām.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Konvencijas 15. panta 3. punktā noteikts, ka ES un KTV Apvienotā komiteja izdara grozījumus konvencijas papildinājumos, pieņemot lēmumus.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru.

Lēmums, kuru Apvienotā komiteja tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punktu un 20. pantu paredzētais akts būs saistošs atbilstīgi starptautiskajām tiesībām.

Paredzētais akts nepapildina un negroza konvencijā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi

komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs ir saistīts ar mērķi nodrošināt precēm efektīvas robežšķērsošanas procedūras. Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs tādējādi attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar apvienotās komitejas aktu tiks grozīta konvencija, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

2021/0002 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā ir jāieņem ES un KTV Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar 1987. gada 20. maija Konvenciju par kopīgu tranzīta procedūru, attiecībā uz grozījumiem minētajā konvencijā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Konvencija par kopīgu tranzīta procedūru[12] ("konvencija") starp Eiropas Ekonomikas kopienu, Austrijas Republiku, Somijas Republiku, Islandes Republiku, Norvēģijas Karalisti, Zviedrijas Karalisti un Šveices Konfederāciju tika noslēgta 1987. gada 20. maijā, un tā stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

(2) Saskaņā ar konvencijas 15. panta 3. punkta a) apakšpunktu Apvienotā komiteja, kas izveidota ar minēto konvenciju, pieņemot lēmumus, var izdarīt grozījumus konvencijas papildinājumos.

(3) Apvienotajai komitejai 2021. gada sākumā ir jāpieņem lēmums par konvencijas I un III papildinājuma grozīšanu.

(4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem Apvienotajā komitejā, jo lēmums par konvencijas I un III papildinājuma grozīšanu būs Savienībai saistošs.

(5) Ir grozīts[13] Komisijas Īstenošanas regulas (ES) 2015/2447[14] ("īstenošanas akts") 311. pants, kurā ir izklāstīts pieprasījums nodot muitas parāda atgūšanu. Saskaņā ar jauno 3. un 4. punktu, ja tranzīta operācijā iesaistītas valsts muitas dienests iegūst pierādījumus, ka notikumi, kuru rezultātā rodas parāds, ir norisinājušies tā teritorijā, šim dienestam būtu jāpieprasa, lai nosūtīšanas valsts nodod tam atbildību par nodokļu atgūšanas sākšanu. Nosūtīšanas valstij noteiktā termiņā būtu jāapstiprina, vai tā pieprasījuma iesniedzējam muitas dienestam nodod pilnvaras sākt nodokļu atgūšanu. Tāpēc būtu attiecīgi jāgroza konvencijas I papildinājuma 50. pants, kurā atspoguļots īstenošanas akta 311. pants.

---

12 OV L 226, 13.8.1987., 2. lpp.

13 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2019/1394 (2019. gada 10. septembris), ar ko groza un labo Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447 attiecībā uz dažiem noteikumiem par laišanas brīvā apgrozībā un izvešanas no Savienības muitas teritorijas uzraudzību (OV L 234, 11.9.2019., 1. lpp.).

14 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2015/2447 (2015. gada 24. novembris), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 343, 29.12.2015., 558. lpp.).

(6) Ir grozīts īstenošanas akta 72-04. pielikums, kurā aprakstīta darbības nepārtrauktības procedūra Savienības tranzītā[15]. Lai nodrošinātu lielāku elastību darbības nepārtrauktības procedūrā tranzītā un samazinātu formalitātes un izmaksas, kas rodas muitas dienestiem, tika pagarināts papīra formā esošu vispārējā galvojuma apliecību un galvojuma atbrīvojuma apliecību derīguma termiņš. Tādēļ attiecīgi būtu jāgroza konvencijas I papildinājuma 79. pants un konvencijas I papildinājuma II pielikuma III nodaļas 19.3. punkts, kur atspoguļots īstenošanas akta 72-04. pielikuma I daļas III nodaļas 19.3. punkts.

(7) Kad SMK vairs nebūs piemērojams Apvienotajai Karalistei un tās teritorijā, izņemot Ziemeļīriju, Apvienotā Karaliste pievienosies konvencijai kā atsevišķa līgumslēdzēja puse[16], un tiks piemērots Protokols par Īriju/Ziemeļīriju, kas pievienots Līgumam par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes izstāšanos no Eiropas Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas[17]. Konvencijā ir atsauces uz ES dalībvalstīm, kopīgā tranzīta valstīm un attiecīgajiem valstu kodiem. Tādēļ konvencijas III papildinājumā ir jāizdara attiecīgas izmaiņas, lai norādītu, ka Apvienotā Karaliste ir kopīgā tranzīta valsts un ka SMK, jo īpaši attiecībā uz galvojumu noteikumiem, ir piemērojams Ziemeļīrijā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotās komitejas 33. sanāksmē vai turpmākajās sanāksmēs, vai rakstiskajā procedūrā attiecībā uz grozījumiem minētās konvencijas papildinājumos, pamatā ir Apvienotās komitejas lēmuma projekts, kurš pievienots šim lēmumam.

Savienības pārstāvji Apvienotajā komitejā var piekrist nelielām izmaiņām Apvienotās komitejas lēmuma projektā bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs

---

15 Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2020/893 (2020. gada 29. jūnijs), ar kuru groza Īstenošanas regulu (ES) 2015/2447, ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, kas vajadzīgi, lai īstenotu konkrētus noteikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu (OV L 206, 30.6.2020., 8. lpp.).

16 ES un KTV Apvienotās komitejas Lēmums Nr. 1/2018 (2018. gada 4. decembris) attiecībā uz uzaicinājumu Apvienotajai Karalistei pievienoties Konvencijai par kopīgu tranzīta procedūru [2018/1987] (OV L 317, 14.12.2018., 47. lpp.).

17 OV L 29, 31.1.2020., 102. lpp.