



V Bruselu dne 25.12.2020
COM(2020) 854 final

2020/0380 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,
kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Spojené království Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) vystoupilo dne 1. února 2020 z Evropské unie (dále jen „EU“) a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „Euratom“) (dále společně jen „Unie“). Téhož dne vstoupila v platnost dohoda o vystoupení¹ uzavřená mezi Uníí a Spojeným královstvím, jež zajistí pořádané vystoupení Spojeného království z Unie, poskytne právní jistotu v důležitých oblastech, včetně práv občanů, a finanční vyrovnání a dále zamezí vytvoření tvrdé hranice na ostrově Irsko.

Podle dohody o vystoupení bylo sjednáno přechodné období, které má trvat do 31. prosince 2020 a má například občanům, spotřebitelům, podnikům, investorům, studentům nebo výzkumným pracovníkům zaručit zachování „běžných“ podmínek v EU i ve Spojeném království. Na základě politického prohlášení dohodnutého mezi EU a Spojeným královstvím² sjednaly EU a Spojené království nový rámec vztahů.

Bez ohledu na druh jakékoli budoucí dohody vzniknou v důsledku toho, že se Spojené království ke konci přechodného období již nebude účastnit politik Unie, nové překážky v obchodu se zbožím a službami, přeshraniční mobilitě a výměnách. Ty budou bránit pohybu v obou směrech, tedy ze Spojeného království do Unie i z Unie do Spojeného království.

Na základě desítek let úzkého partnerství v rámci EU existuje mezi Spojeným královstvím na straně jedné a členskými státy EU na straně druhé významná hospodářská, obchodní a sociální provázanost. I přes opatření v oblasti připravenosti zavedená Komisí i členskými státy bude tedy na konci přechodného období řada hospodářských odvětví a podniků, zejména společností se zvláště úzkou vazbou na Spojené království, čelit obtížím v důsledku ztráty snazšího přístupu na britský trh či jiným problémům souvisejícím se složitějšími obchodními a hospodářskými vztahy. To by mohlo vést k úbytku pracovních míst. Na základě těchto východisek se mohou členské státy rozhodnout vyvážit negativní dopady zavedením zvláštních režimů podpory, které pomohou postiženým regionům a podnikům změny zvládnout, nebo zavedením opatření na podporu zachování stávající úrovně zaměstnanosti. Jedním z nejvíce postižených odvětví bude odvětví rybolovu z důvodu omezení rybolovných činností.

Vystoupení Spojeného království nepříznivě ovlivnilo také orgány veřejné správy členských států, protože musely zřídit další infrastrukturu a zařízení a najmout dodatečný personál. Například v oblasti cel a nepřímého zdanění musely některé vnitrostátní správní orgány především v členských státech, které jsou hlavními místy vstupu a výstupu pro obchodování EU se Spojeným královstvím, vynaložit značné investice do infrastruktury a lidských zdrojů. V oblasti sanitárních a fytosanitárních kontrol musely členské státy zřídit nová stanoviště hraniční kontroly nebo rozšířit stávající stanoviště na vstupních bodech dovozu ze Spojeného království do EU. Je možné, že členské státy budou nuceny posílit kontrolní opatření na moři a v přístavech za účelem dalšího sledování a kontroly. Správní orgány členských států musely upravit pravidla vydávání osvědčení a povolení pro výrobky, požadavky týkající se usazování

¹ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

² Revidované znění politického prohlášení, v němž se stanoví rámec budoucích vztahů mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím, dohodnuté na úrovni vyjednávačů dne 17. října 2019 (Úř. věst. C 34, 31.1.2020, s. 1).

a označování a rovněž připravit a aktualizovat zvláštní opatření ke zvyšování povědomí o důsledcích, které bude mít vystoupení Spojeného království z Unie pro občany a podniky.

Od referenda ve Spojeném království v roce 2016 se EU i její členské státy na vystoupení Spojeného království aktivně připravují, a to jak z politického, tak z hospodářského hlediska. Zavádějí opatření v oblasti připravenosti s cílem zohlednit možné dopady vystoupení Spojeného království z Unie na všechny dotčené zúčastněné strany. Komise opakovaně vyzvala všechny příslušné aktéry, aby podnikli nezbytné kroky k vyloučení nebo snížení potenciálního dopadu. Navzdory již přijatým nebo plánovaným opatřením je vystoupení Spojeného království z Unie pro všechny členské státy bezprecedentní situací, která vyžaduje konkrétní, cílenou a rychlou akci. Lze předpokládat, že vzhledem k obzvláště úzkým hospodářským a obchodním vztahům, které Spojené království během svého 47letého členství v EU s členskými státy navázalo, bude dopad vystoupení na některé členské státy, regiony a odvětví významnější a očekává se, že budou čelit hospodářským a finančním ztrátám, které zatím nelze vyčíslit. Nutná dodatečná opatření se pravděpodobně významně projeví na veřejných výdajích, a to zejména v krátkodobém horizontu a především v obzvláště postižených členských státech a regionech, což povede zejména v prvních letech po vystoupení k naléhavé potřebě dalších veřejných prostředků, které by tyto důsledky kompenzovaly.

Závěry Evropské rady schválené na jejím zvláštním zasedání ve dnech 17.–21. července 2020 proto za účelem „zvládnutí nepředvídaných a nepříznivých důsledků brexitu v členských státech a odvětvích, na něž bude mít tato událost největší dopad“, stanoví vytvoření nové zvláštní rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu (dále jen „rezerva“) v rámci zvláštních nástrojů mimo rozpočtové stropy EU stanovené ve víceletém finančním rámci³. Evropská rada vyzvala Komisi, aby předložila návrh.

Rezerva zřízená podle tohoto nařízení poskytne podporu členským státům, regionům a odvětvím, a to zejména těm nejvíce postiženým nepříznivými důsledky vystoupení Spojeného království z Unie, čímž se zmírní jeho dopad na hospodářskou, sociální a územní soudržnost. Z rezervy budou poskytnuty finanční příspěvky na pokrytí všech nebo části dodatečných veřejných výdajů vzniklých členským státům, zejména těm, které nejvíce závisejí na obchodních a hospodářských vztazích se Spojeným královstvím, v souvislosti s opatřeními přímo spojenými s vystoupením. Rezerva doplňuje další stávající nástroje, které jsou k dispozici v rámci nástroje Next Generation EU a příštího dlouhodobého rozpočtu EU.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky a s ostatními politikami EU**

Rezerva bude mít doplňkovou povahu a zajistí synergii s dalšími programy Unie a jejími nástroji financování. Víceletý finanční rámec na období 2021–2027, nástroj Next Generation EU a doprovodné programy, včetně pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU) v rámci strukturálních fondů a fondů soudržnosti, fondů politiky soudržnosti po roce 2020, Fondu pro spravedlivou transformaci, facility na podporu oživení a odolnosti a Programu InvestEU, se více zaměří na řešení dopadů krize způsobené onemocněním COVID-19 a poskytnou podporu ekonomik členských států, aby byly odolnější, udržitelnější a lépe připraveny na budoucnost. Rezerva bude soustřeďovat své zdroje specificky a výhradně na přímý účinek specifické a bezprecedentní události, kterou vystoupení Spojeného království z Unie je, ve snaze snížit dopad vystoupení na územní soudržnost.

³ Závěry Evropské rady, 17., 18., 19., 20. a 21. července 2020, EUCO 10/20, CO EUR 8 CONCL 4.

Navrhovaný nástroj rovněž vychází z dlouholetých zkušeností s Fondem solidarity Evropské unie⁴.

V současné době neexistuje žádný nástroj poskytující finanční podporu členským státům, který by konkrétně a přímo souvisel s hospodářskými a sociálními důsledky vystoupení Spojeného království z Unie.

Návrh je součástí přípravy na konec přechodného období mezi Spojeným královstvím a Unií. Představuje pokračování a doplnění práce orgánů EU a členských států v souvislosti s opatřeními připravenými přijatými v rámci příslušných politik Unie během jednání podle článku 50 Smlouvy o EU a informační činností Komise s cílem pomoci zajistit, aby vnitrostátní správní orgány členských států byly na konec přechodného období připraveny. Jeho struktura zohledňuje tuto pro členské státy bezprecedentní, jedinečnou situaci a potřebu, aby rychle a pružně reagovaly na výzvy, které v jejich ekonomikách vznikají.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Návrh vychází z článků 175 a 322 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“).

V článku 174 SFEU se uvádí, že Unie za účelem podpory harmonického vývoje rozvíjí a prosazuje svou činnost vedoucí k posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti.

Právo jednat s tímto cílem je zakotveno v čl. 175 třetím pododstavci SFEU, který stanoví, že ukáží-li se specifické činnosti mimo fondy jako nezbytné, aniž jsou dotčena opatření, o nichž bylo rozhodnuto v rámci jiných politik Unie, mohou být takové činnosti přijaty Evropským parlamentem a Radou řádným legislativním postupem po konzultaci s Hospodářským a sociálním výborem a Výborem regionů.

V souladu s čl. 175 třetím pododstavcem SFEU návrh stanoví, že účelem rezervy je posílit hospodářskou, sociální a územní soudržnost poskytnutím finanční podpory nejvíce postiženým členským státům, regionům a odvětvím za účelem řešení nepříznivých důsledků vystoupení Spojeného království z Unie, a zajistit tak solidaritu EU a posílit odolnost.

Návrh vychází rovněž z článku 322 SFEU, neboť obsahuje zvláštní pravidla pro přenos prostředků odchylovící se od zásady ročního rozpočtu stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“)⁵.

• Subsidiarita a proporcionalita

V souladu s čl. 4 odst. 2 SFEU Unie sdílí pravomoc s členskými státy v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti, jakož i v některých aspektech sociální politiky. Financování navrhovaných činností prostřednictvím navrhovaného nařízení v souladu se zásadami sdíleného řízení respektuje zásady evropské přidané hodnoty a subsidiarity. Financování z rozpočtu Unie se zaměřuje na činnosti, jejichž cílů nelze uspokojivě dosáhnout na úrovni samotných členských států a u nichž může zásah Unie v porovnání s opatřením na úrovni členského státu přinést dodatečnou hodnotu.

⁴ Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (Úř. věst. L 311, 14.11.2002, s. 3) ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 661/2014 ze dne 15. května 2014 (Úř. věst. L 189, 27.6.2014, s. 143) a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 461/2020 ze dne 30. března 2020 (Úř. věst. L 99, 31.3.2020, s. 9).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

S ohledem na výše uvedené by rezerva zřízená uvedeným nařízením měla členskými státy poskytnout podporu v boji proti nepříznivým důsledkům vystoupení Spojeného království z Unie. Jejím celkovým cílem je tedy posílit soudržnost prostřednictvím opatření, která umožní zmírnit hospodářský, sociální a územní dopad vystoupení na ekonomiky členských států a chránit úroveň zaměstnanosti.

Zásada subsidiarity se rovněž odráží ve skutečnosti, že rezerva bude plněna ve sdíleném řízení. Opatření tak nejsou řízena přímo Evropskou komisí, nýbrž prováděna v partnerství s členskými státy. Činnost Unie se tedy omezuje na to, co je nezbytné k dosažení cílů Unie stanovených ve Smlouvách. V souladu se zásadou subsidiarity definuje jasná kritéria způsobilosti pro uvolnění rezervy a poskytuje flexibilitu při jejím používání, která je úměrná této jedinečné situaci.

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože se omezuje na míru nezbytně nutnou k dosažení uvedeného cíle na evropské úrovni a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné.

- **Volba nástroje**

Navrhuje se vytvoření nového nástroje, neboť cílů popsaných v předchozích oddílech nelze v dostatečné míře dosáhnout prostřednictvím individuálních akcí na úrovni členských států. V rámci politiky soudržnosti je zvoleným nástrojem nařízení Evropského parlamentu a Rady v souladu s řádným legislativním postupem stanoveným v čl. 175 odst. 3 SFEU, který zajišťuje rovné zacházení s členskými státy. Navrhovaný nástroj se inspiroval dlouhodobými zkušenostmi s Fondem solidarity Evropské unie a politikou soudržnosti a zároveň se přizpůsobuje zcela novým okolnostem a cílům, tj. boji proti dopadům vystoupení Spojeného království z EU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nelze *ex post* zhodnotit dopad platných právních předpisů ani ověřit jejich účelnost, protože žádné takové právní předpisy ani žádný takový precedens doposud neexistují.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej spolunormotvůrci mohli přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami. V rámci přípravy tohoto návrhu se však uskutečnila řada setkání se zástupci celé řady členských států.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno. Návrh zohledňuje nedávné ekonomické analýzy, včetně hospodářské prognózy Komise z podzimu 2020 a výzkumu Evropské centrální banky.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Článek 10 nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093⁶ stanoví, že celková výše rezervy činí 5 000 000 000 EUR v cenách roku 2018.

⁶ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 11).

Maximální zdroje na provádění rezervy činí 5 370 994 000 EUR v běžných cenách; mají být financovány jako zvláštní nástroj mimo rozpočtové stropy EU stanovené ve víceletém finančním rámci. Částka 4 244 832 000 EUR bude přidělena a vyplacena v roce 2021 ve formě předběžného financování. Zbývající částka ve výši 1 126 162 000 EUR bude přidělena a vyplacena v roce 2024 na dodatečné příspěvky v souladu s ustanoveními tohoto návrhu.

Odchylně od ustanovení čl. 12 odst. 4 finančního nařízení se vzhledem ke specifickým vlastnostem rezervy navrhuje zvláštní ustanovení o automatickém přenosu prostředků. Ačkoli je pravděpodobné, že k většině nepříznivých důsledků vystoupení Spojeného království z Unie dojde v prvním roce (prvních letech) po faktickém vystoupení, k dopadům na některé regiony, odvětví nebo členské státy může dojít až v letech následujících. Pro maximalizaci účinku rezervy a v zájmu plné realizace závěrů Evropské rady⁷, které stanoví celkovou disponibilní částku ve výši 5 miliard EUR v cenách roku 2018 bez časového omezení, je proto nezbytné zajistit, aby byla tato rezerva zahrnuta do rozpočtu jako přiděl prostředků, a to s automatickým přenosem nevyužitých prostředků na závazky a na platby do roku 2025.

Kromě toho jsou vzhledem ke zvláštní povaze rezervy a poměrně krátkému období provádění navržena zvláštní ustanovení o individuálně přizpůsobeném referenčním období. Vzhledem k tomu, že rizika pro rozpočet Unie jsou zároveň zmírněna požadavkem, aby členské státy zavedly spolehlivý řídicí a kontrolní systém, je odůvodněné odchýlit se od povinnosti předkládat v únoru nebo březnu každého roku dokumenty uvedené v čl. 63 odst. 5, 6 a 7 finančního nařízení.

5. OSTATNÍ PRVKY

• Viditelnost a podávání zpráv

Na příspěvek z rezervy se použijí zvláštní ustanovení týkající se podávání zpráv. Všechny členské státy budou povinny do 30. září 2023 předložit zprávu o provádění, v níž budou podrobně popsány podporované akce a výdaje vzniklé a uhrazené během období způsobilosti, jakož i hodnoty souboru ukazatelů výstupů. Členské státy budou muset rovněž zajistit viditelnost a transparentnost opatření a příjemců. Komise provede u rezervy vyhodnocení účinnosti, efektivnosti, relevance, soudržnosti a přidané hodnoty EU. V návaznosti na své posouzení a rozhodnutí o konečném přidělu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě do 30. června 2027 souhrnnou zprávu o činnosti související s rezervou.

• Podrobné vysvětlení specifických ustanovení návrhu

Rozsah působnosti

Tímto nařízením se zřizuje rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu. Z rezervy budou poskytnuty členským státům finanční příspěvky na boj proti nepříznivým dopadům v členských státech, regionech a odvětvích, a to zejména v těch, které byly postiženy nepříznivými důsledky vystoupení Spojeného království z Unie v největší míře, čímž se zmírní dopad vystoupení na hospodářskou, sociální a územní soudržnost.

Způsobilost

Období způsobilosti pro přímé veřejné výdaje bude trvat od 1. července 2020 do 31. prosince 2022. Nařízení obsahuje komplexní, avšak pouze demonstrativní výčet druhů způsobilých výdajů pro specificky stanovená opatření, a to i pro regiony, oblasti, podniky, odvětví a místní

⁷ EUCO 10/20, CO EUR 8, CONCL 4 ze dne 21. července 2020 – body A26 a 134.

komunity negativně ovlivněné vystoupením. Nařízení rovněž definuje některé druhy výdajů, které způsobilé nejsou.

Finanční řízení

Rezerva se bude vztahovat na všechny členské státy a bude aktivována ve dvou kolech přidělování – první se uskuteční v roce 2021 ve formě významného předběžného financování a druhé v roce 2024 jako platba dodatečných příspěvků z rezervy. Za tímto účelem Komise zohlední využití předběžného financování a celkových způsobilých výdajů schválených Komisí, které přesahují částku předběžného financování a zároveň 0,06 % nominálního HND za rok 2021. Komise stanoví příslušné částky pro přidělení předběžného financování prostřednictvím prováděcího aktu, který vzhledem k výjimečné povaze, nejistotě ohledně úrovně dopadu a potřebě rychlé reakce ze strany členských států nebude obsahovat popis akcí, které mají být financovány, jak je stanoveno v čl. 110 odst. 2 finančního nařízení.

Metoda přidělování předběžného financování

Metoda přidělování předběžného financování bude založena na oficiálních statistikách, které jsou spolehlivé a srovnatelné. Ty zohlední význam obchodu se Spojeným královstvím a význam rybolovu ve výlučné ekonomické zóně Spojeného království. Aby byla zajištěna plná transparentnost, je v příloze I nařízení stanovena metoda přidělování předběžného financování.

Podávání žádostí o finanční příspěvek z rezervy

Členské státy budou povinny do 30. září 2023 předložit žádost (formulář je uveden v příloze II nařízení) o příspěvek z rezervy, v níž budou podrobně uvedeny informace o celkových veřejných výdajích vzniklých a uhrazených členským státem v období od 1. července 2020 do 31. prosince 2022. V této žádosti bude rovněž popsáno, jak bylo předběžné financování využito. Zvláštní povaha nástroje a relativně krátká doba provádění odůvodňují stanovení individuálně přizpůsobeného referenčního období a požadavek podávat jedinou žádost, a to v roce 2023. Vzhledem k tomu, že rizika pro rozpočet Unie jsou zároveň zmírněna požadavkem, aby členské státy zavedly spolehlivý řídicí a kontrolní systém, je odůvodněné odchýlit se od povinnosti předkládat v únoru nebo březnu každého roku dokumenty uvedené v čl. 63 odst. 5, 6 a 7 finančního nařízení.

K žádosti bude přiložena zpráva o provádění, v níž budou mimo jiné podrobně popsána opatření přijatá s cílem čelit nepříznivým důsledkům vystoupení Spojeného království z Unie a způsob jejich provedení, prohlášení řídicího subjektu a výrok nezávislého auditora týkající se referenčního období pro rezervu.

Posouzení žádostí o finanční příspěvek Komisí, vyúčtování předběžného financování a výpočet dodatečných částek

Jakmile členské státy v jednotné lhůtě do 30. září 2023 předloží žádosti o finanční příspěvek, Komise žádosti posoudí najednou, aby bylo zaručeno rovné zacházení se všemi členskými státy a zajištěna jednotnost hodnocení. Komise bude zejména zkoumat způsobilost a přesnost vykázaných výdajů, jejich vazbu na konec přechodného období a jeho hospodářské dopady a opatření zavedená s cílem zamezit dvojímu financování, jakož i podpůrné dokumenty (zprávu o provádění, prohlášení řídicího subjektu a zprávu o nezávislém auditu). Při posuzování žádostí o finanční příspěvek z rezervy Komise vyúčtuje vyplacené předběžné financování a získá zpět nevyužité částky. Pokud výdaje schválené jakožto způsobilé překročí částku vyplacenou v rámci předběžného financování a 0,06 % nominálního HND za rok 2021, mohou být v případě disponibilních finančních zdrojů jako příspěvek na pokrytí vyšších výdajů z rezervy vyplaceny dodatečné částky. Částky získané zpět či přenesené

z předběžného financování lze v případě poptávky použít k úhradě dalších výdajů členských států.

Řízení a kontrola

Rozpočet vyčleněný na rezervu bude plněn ve sdíleném řízení s členskými státy, čímž bude zaručeno plné dodržování zásad řádného finančního řízení, transparentnosti a zákazu diskriminace a neexistence střetu zájmů. Členské státy budou muset zejména zavést řídicí a kontrolní systém a určit subjekty odpovědné za řízení rezervy a nezávislý auditní subjekt. Nařízení jasně stanoví povinnosti členských států a minimální soubor požadavků kladených na subjekty odpovědné za řízení, kontrolu a audit finančního příspěvku z rezervy. Členské státy budou muset zavést systémy, jejichž cílem bude předcházet jakýmkoli nesrovnalostem včetně podvodů, odhalovat je a účinně je řešit.

Členské státy by měly Komisi oznámit totožnost určených subjektů a dále subjektu, kterému má být vyplaceno předběžné financování, a potvrdit vypracování popisů příslušných systémů, a to do tří měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost.

Pro zjednodušení by členské státy mohly využívat stávající subjekty a systémy určené, resp. zřízené pro účely řízení a kontroly financování z prostředků politiky soudržnosti nebo Fondu solidarity Evropské unie.

Komise přijme vhodná opatření k zajištění ochrany finančních zájmů Unie, včetně finančních oprav.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 175 třetí pododstavec a čl. 322 odst. 1 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁸,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů⁹,

s ohledem na stanovisko Evropského účetního dvora¹⁰,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 1. února 2020 Spojené království Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) vystoupilo z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „Euratom“) – dále společně jen „Unie“ – a vstoupilo do přechodného období. Toto časově omezené přechodné období, které bylo ujednáno v rámci dohody o vystoupení¹¹, skončí 31. prosince 2020. Během přechodného období zahájily Unie a Spojené království formální jednání o budoucích vztazích.
- (2) Po skončení přechodného období budou existovat překážky obchodu a přeshraničních výměn mezi Unií a Spojeným královstvím. Očekávají se široké a dalekosáhlé důsledky pro podniky, občany a orgány veřejné správy. Tyto důsledky jsou nevyhnutelné a zúčastněné strany musí zajistit, aby na ně byly připraveny.
- (3) Za těchto výjimečných okolností je Unie odhodlána zmírnit hospodářský dopad vystoupení Spojeného království z Unie a projevit solidaritu se všemi členskými státy, zejména těmi nejvíce postiženými.
- (4) Měla by být vytvořena rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (dále jen „rezerva“), která poskytne podporu umožňující čelit nepříznivým důsledkům v členských státech, regionech a odvětvích, zejména v těch, které jsou vystoupením Spojeného království z Unie postiženy nejvíce, a zmírnit tak související dopad na hospodářskou, sociální a územní soudržnost. Rezerva by měla zcela nebo částečně pokrývat dodatečné veřejné

⁸ Úř. věst. C , , s. .

⁹ Úř. věst. C , , s. .

¹⁰ Úř. věst. C , , s. .

¹¹ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

výdaje vzniklé členským státům v souvislosti s opatřeními přijatými specificky ke zmírnění těchto následků.

- (5) Za účelem přispění k hospodářské, sociální a územní soudržnosti je vhodné, aby se členské státy při navrhování podpůrných opatření zaměřily zejména ty na regiony, oblasti a místní komunity, které budou pravděpodobně vystoupením Spojeného království postiženy nejvíce, a to včetně těch, které jsou závislé na rybolovných činnostech ve vodách Spojeného království. Členské státy mohou být nuceny přijmout zvláštní opatření zejména na podporu podniků a hospodářských odvětví nepříznivě ovlivněných vystoupením. Je proto vhodné poskytnout demonstrativní výčet druhů opatření, u nichž je nejpravděpodobnější, že tohoto cíle dosáhnou.
- (6) Zároveň je důležité jasně stanovit případné výjimky z podpory poskytované z této rezervy. Z rezervy by neměla být podporována daň z přidané hodnoty, neboť představuje příjem členského státu, který kompenzuje související náklady pro rozpočet členského státu. Za účelem co nejefektivnějšího zaměření omezených zdrojů by pro podporu z rezervy neměla být způsobilá technická pomoc, kterou využívají subjekty odpovědné za provádění rezervy. V souladu s obecným přístupem k politice soudržnosti by neměly být podporovány výdaje spojené s přemístěním nebo odporující kterémukoli platnému právnímu předpisu Unie nebo vnitrostátnímu právnímu předpisu.
- (7) Aby se zohlednil bezprostřední dopad nepříznivých důsledků vystoupení Spojeného království z Unie na členské státy a jejich ekonomiky a potřeba přijmout případná zmírňující opatření před uplynutím přechodného období, mělo by období způsobilosti pro provádění těchto opatření začít dne 1. července 2020 a mělo by se omezovat na období 30 měsíců.
- (8) Je nezbytné upřesnit, že rozpočet přidělený na rezervu by měl být Komisí plněn ve sdíleném řízení s členskými státy ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046¹² (dále jen „finanční nařízení“). Je proto vhodné stanovit zásady a konkrétní povinnosti, které by členské státy měly dodržovat, zejména zásady řádného finančního řízení, transparentnosti, zákazu diskriminace a neexistence střetu zájmů.
- (9) Na toto nařízení se použijí horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“). Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a určují zejména postup pro sestavování a plnění rozpočtu a stanoví kontroly odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá na základě článku 322 SFEU se rovněž týkají obecného režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie.
- (10) Pro účely řádného finančního řízení by měla být stanovena zvláštní pravidla pro rozpočtové závazky, platby, přenosy a zpětné získání prostředků z rezervy. Při dodržení zásady, že rozpočet Unie je stanovován každoročně, by toto nařízení mělo umožnit přenos nevyužitých finančních prostředků nad rámec prostředků stanovených ve finančním nařízení, čímž by se maximalizovala schopnost rezervy řešit nepříznivé důsledky vystoupení Spojeného království z Unie pro členské státy a jejich ekonomiky.
- (11) Aby mohly členské státy využít dodatečné zdroje a zajistit dostatečné finanční prostředky pro rychlé provádění opatření v rámci rezervy, měla by být v roce 2021

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

vyplacena významná část těchto prostředků ve formě předběžného financování. Způsob rozdělování by měl zohledňovat význam obchodu se Spojeným královstvím a význam rybolovu ve výlučné ekonomické zóně Spojeného království, a to na základě spolehlivých oficiálních statistik. Vzhledem k jedinečné povaze události, kterou vystoupení Spojeného království z Unie představuje, a vzhledem k tomu, že klíčové aspekty vztahu mezi Spojeným královstvím a Unií po uplynutí přechodného období jsou stále nejisté, je obtížné předvídat vhodná opatření, která budou muset členské státy rychle přijmout, aby se s účinky vystoupení vyrovnaly. Je proto nezbytné poskytnout členským státům flexibilitu a zejména umožnit Komisi přijmout rozhodnutí o financování, které povoluje předběžné financování bez povinnosti podle čl. 110 odst. 2 finančního nařízení poskytnout popis konkrétních akcí, které mají být financovány.

- (12) Před poskytnutím předběžného financování by členské státy měly Komisi oznámit totožnost určených subjektů a dále subjektu, kterému má být předběžné financování vyplaceno, a potvrdit vypracování popisů příslušných systémů, a to do tří měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost.
- (13) Aby bylo zajištěno rovné zacházení se všemi členskými státy, měla by být pro podávání žádostí o finanční příspěvek z rezervy stanovena jediná lhůta platná pro všechny členské státy. Zvláštní povaha nástroje a relativně krátká doba provádění odůvodňují stanovení individuálně přizpůsobeného referenčního období; požadavek, aby členské státy každoročně předkládaly dokumenty požadované v čl. 63 odst. 5, 6 a 7 finančního nařízení, by byl nepřiměřený. Vzhledem k tomu, že rizika pro rozpočet Unie jsou zároveň zmírněna požadavkem, aby členské státy zavedly spolehlivý řídicí a kontrolní systém, je odůvodněné odchýlit se od povinnosti předkládat požadované dokumenty v únoru nebo březnu každého roku. Aby mohla Komise kontrolovat správnost použití finančního příspěvku z rezervy, měly by mít členské státy také povinnost předkládat v rámci žádosti zprávy o provádění obsahující podrobnější informace o financovaných akcích, prohlášení řídicího subjektu a stanovisko nezávislého auditního subjektu vypracované v souladu s mezinárodně uznávanými auditními standardy.
- (14) Podle bodů 22 a 23 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016¹³ je třeba rezervu hodnotit na základě informací shromážděných prostřednictvím zvláštních požadavků na monitorování, zároveň je však třeba zamezit nadměrné regulaci a administrativní zátěži, zejména pro členské státy. Tyto požadavky by tam, kde je to vhodné, měly zahrnovat měřitelné ukazatele jako základ pro hodnocení rezervy.
- (15) Aby bylo zajištěno rovné zacházení se všemi členskými státy a konzistentní hodnocení žádostí, měla by Komise žádosti posuzovat najednou. Zaměřit by se měla zejména na způsobilost a přesnost vykázaných výdajů, na přímou souvislost výdajů s opatřeními přijatými k řešení důsledků vystoupení a na opatření zavedená dotčeným členským státem s cílem zamezit dvojímu financování. Po posouzení žádostí o finanční příspěvek z rezervy by Komise měla vyúčtovat vyplacené předběžné financování a získat zpět nevyužité částky. Aby se podpora soustředila na členské státy nejvíce postižené vystoupením, mělo by být v případě disponibilních finančních zdrojů možné povolit dodatečný přiděl z rezervy tomu členskému státu, jehož výdaje, které Komise přijme jako způsobilé, přesáhnou částku vyplacenou jako předběžné financování a

¹³ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

0,06 % nominálního hrubého národního důchodu (HND) dotčeného členského státu pro rok 2021. Vzhledem k rozsahu očekávaného hospodářského otřesu by měla být stanovena možnost použít částky získané zpět z předběžného financování na úhradu dodatečných výdajů ze strany členských států.

- (16) Aby bylo zajištěno řádné fungování sdíleného řízení, měly by členské státy zavést řídicí a kontrolní systém, určit a oznámit Komisi subjekty odpovědné za řízení rezervy a samostatný nezávislý auditní subjekt. Pro zjednodušení mohou členské státy využívat stávající subjekty a systémy určené, resp. zřízené pro účely řízení a kontroly financování z prostředků politiky soudržnosti nebo Fondu solidarity Evropské unie. Kromě toho je nutno upřesnit povinnosti členských států a stanovit zvláštní požadavky pro určené subjekty.
- (17) V souladu s finančním nařízením, nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95¹⁴, nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96¹⁵ a nařízením Rady (EU) 2017/1939¹⁶ mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí a podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a v příslušných případech ukládání správních sankcí. Zejména Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) může v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013¹⁷ a nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 provádět správní vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci či jiné protiprávní činnosti ovlivňující finanční zájmy Unie. Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) může v souladu s nařízením (EU) 2017/1939 vyšetřovat a stíhat podvody a jiné trestné činy poškozující finanční zájmy Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371¹⁸. V souladu s finančním nařízením musí zároveň všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční prostředky Unie, při ochraně finančních zájmů Unie plně spolupracovat, udělit Komisi, úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce a Evropskému účetnímu dvoru nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily rovnocenná práva.
- (18) Členské státy by měly zvyšovat povědomí o příspěvku Unie z rezervy a odpovídajícím způsobem informovat veřejnost, neboť aktivity v oblasti transparentnosti, komunikace a viditelnosti mají zásadní význam pro zviditelnění činnosti Unie v praxi. Tyto aktivity by měly být založeny na přesných a aktualizovaných informacích.
- (19) V zájmu zvýšení transparentnosti využívání příspěvku Unie by Komise měla Evropskému parlamentu a Radě předložit závěrečnou zprávu o provádění rezervy.

¹⁴ Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství (Úř. věst. L 312, 23.12.1995, s. 1).

¹⁵ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

¹⁶ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

¹⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

¹⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (20) Komisi by měly být svěřeny prováděcí pravomoci za účelem zajištění jednotných podmínek pro stanovení finančních zdrojů, které budou mít jednotlivé členské státy k dispozici.
- (21) V souladu s článkem 42 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725¹⁹ byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů, který vydal stanovisko dne [...]²⁰].
- (22) Cílem tohoto nařízení je zachovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost a poskytnout členským státům nástroj solidarity při řešení dopadů vystoupení Spojeného království z Unie, které ovlivňuje Unii jako celek, i když závažnost dopadů se v jednotlivých regionech a odvětvích může lišit. Těchto cílů nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, ale z důvodu rozsahu a účinků akce jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie. Unie proto může přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle.
- (23) Aby se umožnilo rychlé uplatňování stanovených opatření, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola I

Obecná ustanovení

Článek 1

Předmět

1. Tímto nařízením se zřizuje rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (dále jen „rezerva“).
2. Toto nařízení stanoví cíle a zdroje rezervy, formy jejího financování Unii a pravidla pro její provádění, včetně pravidel pro způsobilost výdajů, řízení a kontrolu a finanční řízení.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „referenčním obdobím“ referenční období uvedené v čl. 63 odst. 5 písm. a) finančního nařízení, které trvá od 1. července 2020 do 31. prosince 2022;
- 2) „platným právem“ právo Unie a vnitrostátní právní předpisy týkající se jeho uplatňování,
- 3) „nesrovnalostí“ jakékoli porušení práva Unie nebo vnitrostátního právního předpisu týkajícího se jeho uplatňování, které vyplývá z jednání nebo opomenutí veřejného nebo soukromého subjektu zapojeného do provádění rezervy, včetně orgánů

¹⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

²⁰ Úř. věst. C... .

členských států, a v jehož důsledku je nebo by mohl být poškozen rozpočet Unie tím, že by byl z rozpočtu Unie uhrazen neoprávněný výdaj;

- 4) „celkovou chybovostí“ celková míra chyb zjištěná ve vzorku vydělená základním souborem auditu;
- 5) „zbytkovou chybovostí“ celková chybovost snižená o finanční opravy uplatněné členským státem, které mají za cíl snížit rizika zjištěná nezávislým auditním subjektem při jeho auditech financovaných opatření, vydělená výdaji, které mají být pokryty finančním příspěvkem z rezervy;
- 6) „přemístěním“ převedení stejné nebo podobné činnosti nebo její části ve smyslu čl. 2 bodu 61a nařízení Komise (EU) č. 651/2014²¹.

Článek 3

Cíle

Rezerva poskytne podporu umožňující čelit nepříznivým důsledkům vystoupení Spojeného království z Unie v členských státech, regionech a odvětvích, zejména v těch, které jsou tímto vystoupením postiženy nejvíce, a zmírnit související dopad na hospodářskou, sociální a územní soudržnost.

Článek 4

Geografické pokrytí a zdroje rezervy

1. Na podporu z rezervy mají nárok všechny členské státy.
2. Maximální výše zdrojů pro rezervu činí 5 370 994 000 EUR v běžných cenách.
3. Zdroje uvedené v odstavci 2 se přidělují takto:
 - a) v roce 2021 bude v souladu s článkem 8 uvolněna částka předběžného financování ve výši 4 244 832 000 EUR;
 - b) v roce 2024 budou v souladu s článkem 11 uvolněny dodatečné částky ve výši 1 126 162 000 EUR.

Částky uvedené v prvním pododstavci písm. a) tohoto odstavce se považují za předběžné financování ve smyslu čl. 115 odst. 2 písm. b) bodu i) finančního nařízení.

Kapitola II

Způsobilost

Článek 5

Způsobilost

1. Finanční příspěvek z rezervy slouží pouze k podpoře veřejných výdajů přímo spojených s opatřeními, která členské státy přijaly specificky za účelem příspěví k dosažení cílů uvedených v článku 3, a může pokrýt zejména:
 - a) opatření na pomoc podnikům a místním komunitám postiženým vystoupením;
 - b) opatření na podporu nejvíce postižených hospodářských odvětví;

²¹ Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

- c) opatření na podporu podniků a místních komunit závislých na rybolovných činnostech ve vodách Spojeného království;
 - d) opatření na podporu zaměstnanosti, zejména prostřednictvím zkrácených úvazků, změny kvalifikace a odborné přípravy v postižených odvětvích;
 - e) opatření k zajištění fungování hraničních, celních, sanitárních a fytosanitárních kontrol, bezpečnostních kontrol a kontrol v oblasti rybolovu, jakož i výběru nepřímých daní, včetně dodatečného personálu a infrastruktury;
 - f) opatření, která usnadňují režimy pro vydávání osvědčení a povolování výrobků, napomáhají plnění požadavků týkajících se usazování, usnadňují označování, například pokud jde o normy v oblasti bezpečnosti, ochrany zdraví a životního prostředí, či napomáhají vzájemnému uznávání;
 - g) opatření v oblasti komunikace, informování a zvyšování povědomí občanů a podniků o změnách vyplývajících z vystoupení, které se dotýkají jejich práv a povinností.
2. Výdaje jsou způsobilé, pokud vznikly a byly uhrazeny během referenčního období, a to na opatření prováděná v dotčeném členském státě nebo ve prospěch dotčeného členského státu.
3. Členské státy při navrhování podpůrných opatření zohlední různý dopad vystoupení Spojeného království z Unie na různé regiony a místní komunity a příslušným způsobem zaměří podporu z rezervy na ty z nich, jež jsou postižené nejvíce.
4. Opatření uvedená v odstavci 1 musí být v souladu s platným právem.
5. Na opatření způsobilá podle odstavce 1 lze získat podporu z jiných programů a nástrojů Unie za předpokladu, že tato podpora nepokrývá stejné náklady.
6. Členský stát vrátí příspěvek z rezervy na akci představující investici do infrastruktury nebo produktivní investici, jestliže do pěti let od poslední platby příjemcům finančního příspěvku či případně v době stanovené v pravidlech pro státní podporu dojde u této akce k:
- a) zastavení nebo převodu výrobní činnosti mimo členský stát, v němž obdržela podporu;
 - b) změně vlastnictví položky infrastruktury, která podniku či veřejnému subjektu poskytuje nepatříčnou výhodu;
 - c) podstatné změně nepříznivě ovlivňující povahu, cíle nebo prováděcí podmínky akce, která by vedla k ohrožení jejích původních cílů.

Členský stát může lhůtu uvedenou v prvním pododstavci zkrátit na tři roky v případech, kdy se jedná o zachování investic nebo pracovních míst vytvořených malými a středními podniky.

Tento odstavec se nevztahuje na žádnou akci, u níž dojde k zastavení výrobní činnosti v důsledku nepodvodného úpadku.

Článek 6 **Vyloučení z podpory**

Rezerva nebude sloužit k podpoře:

- a) daně z přidané hodnoty;

- b) technické pomoci pro řízení rezervy, jejího monitorování, informování a komunikaci o ní, vyřizování stížností, kontroly a auditu rezervy;
- c) výdajů na podporu přemístění podle čl. 2 odst. 6;
- d) výdajů na podporu přemístění podle čl. 14 odst. 16 nařízení Komise (EU) č. 651/2014, pokud příspěvek z rezervy představuje státní podporu.

Kapitola III

Finanční řízení

Článek 7

Provádění a formy financování Unii

1. Finanční příspěvek z rezervy pro členský stát bude v souladu s článkem 63 finančního nařízení prováděn v rámci sdíleného řízení.
2. Členské státy použijí příspěvek z rezervy na provádění opatření uvedených v článku 5 k poskytnutí nevratných forem podpory. Příspěvek Unie má formu proplacení způsobilých nákladů skutečně vzniklých a uhrazených členskými státy při provádění opatření.
3. Závazky a platby podle tohoto nařízení jsou podmíněny dostupností finančních prostředků.
4. Odchylně od čl. 63 odst. 5, 6 a 7 finančního nařízení se dokumenty uvedené v těchto ustanoveních předkládají jednou, jak je stanoveno v článku 10 tohoto nařízení.
5. Odchylně od článku 12 finančního nařízení se nevyužité prostředky na závazky a na platby podle tohoto nařízení automaticky přenášejí a mohou být využity do 31. prosince 2025. Přenesené prostředky se použijí v následujícím rozpočtovém roce jako první.

Článek 8

Předběžné financování

1. Kritéria pro přidělení předběžného financování, které má Komise uhradit členským státům, jsou stanovena v příloze I.
2. S výhradou obdržení informací požadovaných podle čl. 13 odst. 1 písm. d) tohoto nařízení Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví rozdělení zdrojů uvedených v čl. 4 odst. 3 písm. a) tohoto nařízení mezi jednotlivé členské státy. Tento prováděcí akt představuje rozhodnutí o financování ve smyslu čl. 110 odst. 1 finančního nařízení a právní závazek ve smyslu uvedeného nařízení. Odchylně od čl. 110 odst. 2 finančního nařízení toto rozhodnutí o financování nemusí obsahovat popis akcí, které mají být financovány.
3. Komise vyplatí předběžné financování do 60 dnů ode dne přijetí prováděcího aktu uvedeného v odstavci 2. Vyúčtování bude provedeno v souladu s článkem 11.
4. Částky přidělené, ale nevyplacené jako předběžné financování se přenesou a použijí se na dodatečné platby podle čl. 11 odst. 3.

Článek 9

Podávání žádosti o finanční příspěvek z rezervy

1. Členské státy předloží Komisi žádost o finanční příspěvek z rezervy do 30. září 2023. Komise tuto žádost posoudí a stanoví, zda mají být členským státům dodatečné částky poskytnuty, nebo zda by měly být nějaké částky získány zpět v souladu s článkem 11.
2. Pokud členský stát nepodá žádost o finanční příspěvek z rezervy do 30. září 2023, získá Komise zpět celou částku, která byla tomuto členskému státu vyplacena jako předběžné financování.

Článek 10

Obsah žádosti o finanční příspěvek

1. Žádost vychází ze vzoru uvedeného v příloze II. Žádost musí obsahovat informace o celkových veřejných výdajích vzniklých a uhrazených členskými státy a hodnoty ukazatelů výstupů pro podporovaná opatření. K žádosti se přiloží dokumenty uvedené v čl. 63 odst. 5, 6 a 7 finančního nařízení a zpráva o provádění.
2. Zpráva o provádění rezervy musí obsahovat:
 - a) popis dopadu vystoupení Spojeného království z Unie z hospodářského a sociálního hlediska včetně určení nejvíce postižených regionů, oblastí a odvětví;
 - b) popis opatření přijatých k boji proti nepříznivým důsledkům vystoupení Spojeného království z Unie, rozsahu, v jakém tato opatření zmírnila regionální a odvětvový dopad uvedený v písmenu a), a způsob, jakým byla provedena;
 - c) odůvodnění způsobilosti vzniklých a uhrazených výdajů a vysvětlení jejich přímé souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie;
 - d) popis opatření přijatých s cílem zabránit dvojímu financování a zajistit doplňkovost ve vztahu k jiným nástrojům Unie a vnitrostátnímu financování;
 - e) popis příspěvku opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně.
3. V souhrnu podle čl. 63 odst. 5 písm. b) finančního nařízení se uvede celková chybovost a zbytková chybovost výdajů uvedených v žádosti předložené Komisi zjištěná po provedení nápravných opatření.

Článek 11

Vyúčtování předběžného financování a výpočet dodatečných částek splatných členským státům

1. Komise posoudí žádost uvedenou v článku 10 a přesvědčí se, že žádost je úplná, přesná a pravdivá. Při výpočtu finančního příspěvku, který má být členskému státu z rezervy vyplacen, vyloučí Komise z financování Unii výdaje na opatření, která byla provedena nebo u nichž byly platby vyplaceny v rozporu s platným právem.
2. Na základě tohoto posouzení Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví:
 - a) celkovou výši způsobilých veřejných výdajů (dále jen „schválená částka“);

- b) zda mají být členskému státu poskytnuty dodatečné částky v souladu s odstavcem 3, nebo zda je třeba, aby byly určité částky získány zpět podle odstavce 5.
3. Pokud schválená částka převyšuje jak částku předběžného financování, tak 0,06 % nominálního HND dotčeného členského státu za rok 2021, bude tomuto členskému státu vyplacena dodatečná částka z přídelu uvedeného v čl. 4 odst. 3 písm. b) a z veškerých částek přenesených podle čl. 8 odst. 4.
- V takovém případě Komise vyplatí částku převyšující buď předběžné financování vyplacené dotčenému členskému státu, nebo 0,06 % nominálního HND za rok 2021, podle toho, která má vyšší hodnotu.
- Pokud součet dodatečných částek pro všechny členské státy vypočtený v souladu s prvním pododstavcem tohoto odstavce převyšuje zdroje dostupné podle čl. 4 odst. 3 písm. b), příspěvky z rezervy se úměrně sniží.
4. S ohledem na dodatečné částky splatné podle odstavce 3 tohoto článku představuje prováděcí akt uvedený v odstavci 2 tohoto článku rozhodnutí o financování ve smyslu čl. 110 odst. 1 finančního nařízení a právní závazek ve smyslu uvedeného nařízení.
5. Komise vyúčtuje příslušné předběžné financování a vyplatí veškeré splatné dodatečné částky do 60 dnů od přijetí prováděcího aktu uvedeného v odstavci 2.
6. Je-li schválená částka nižší než předběžné financování pro dotčený členský stát, získá se rozdíl zpět v souladu s finančním nařízením, zejména částí I kapitolou 6 oddíly 3, 4 a 5 uvedeného nařízení. Zpětně získané částky se považují za vnitřní účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 3 písm. b) finančního nařízení a v případě použití odst. 3 třetího pododstavce tohoto článku se použijí k poměrnému zvýšení příspěvků pro členské státy, jež jsou způsobilé pro přidělení dodatečných částek podle odstavce 3 tohoto článku, a to až do maximální výše 100 %. V případě, že platby členským státům podle odstavce 3 tohoto článku byly provedeny ve výši 100 %, částky získané zpět se vrátí do souhrnného rozpočtu Unie.
7. Komise stanoví dodatečné částky splatné podle odstavce 6 druhé věty tohoto článku prostřednictvím prováděcího aktu. Tento prováděcí akt představuje rozhodnutí o financování ve smyslu čl. 110 odst. 1 finančního nařízení a právní závazek ve smyslu uvedeného nařízení. Komise uhradí veškeré splatné dodatečné částky do 60 dnů od přijetí uvedeného aktu.
8. Před přijetím prováděcích aktů uvedených v odstavcích 2 a 7 Komise informuje členský stát o svém posouzení a vyzve jej, aby do dvou měsíců předložil své připomínky.

Článek 12

Používání eura

Částky, které členské státy uvedou v žádosti o finanční příspěvek předložené Komisi, jsou denominovány v eurech. Členské státy, které nepřijaly euro jako svou měnu, přepočítají částky uvedené v žádosti o finanční příspěvek na eura podle měsíčního účetního směnného kurzu Komise platného v měsíci předcházejícím podání žádosti.

Kapitola IV

Řídicí a kontrolní systémy

Článek 13

Řízení a kontrola

1. Při provádění úkolů souvisejících s prováděním rezervy přijmou členské státy veškerá opatření, včetně právních, regulačních a správních, která jsou nezbytná pro ochranu finančních zájmů Unie, mezi něž patří zejména:
 - a) určení subjektu odpovědného za řízení finančního příspěvku z rezervy a nezávislého auditního subjektu v souladu s čl. 63 odst. 3 finančního nařízení a dohled nad těmito subjekty;
 - b) vytvoření řídicích a kontrolních systémů pro rezervu v souladu se zásadami řádného finančního řízení a zajištění účinného fungování těchto systémů;
 - c) vypracování popisu řídicího a kontrolního systému v souladu se vzorem uvedeným v příloze III, průběžná aktualizace popisu a jeho zpřístupnění Komisi na vyžádání;
 - d) informování Komise o totožnosti určených subjektů a dále o subjektu, kterému má být předběžné financování vyplaceno, a potvrzení vypracování popisů příslušných systémů, a to do tří měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost;
 - e) zajištění toho, aby do podpory z rezervy nebyly zahrnuty výdaje podporované v rámci jiných programů a nástrojů Unie;
 - f) předcházení nesrovnalostem a podvodům, jejich odhalování a náprava a předcházení střetu zájmů, mimo jiné prostřednictvím jednotného nástroje pro vytěžování údajů poskytnutého Komisi;
 - g) spolupráce s Komisí, úřadem OLAF, Účetním dvorem a v případě členských států, které se účastní posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939, s Úřadem evropského veřejného žalobce.

Využívání údajů zpracovávaných nástrojem pro vytěžování údajů uvedeným v písmenu f) a přístup k nim jsou omezeny na subjekty uvedené v písmenu a), Komisi, OLAF, Účetní dvůr a v případě členských států, které se účastní posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939, na Úřad evropského veřejného žalobce.

Osobní údaje mohou členské státy a Komise zpracovávat pouze tehdy, je-li to nezbytné pro účely plnění jejich příslušných povinností podle tohoto nařízení, a to postupem v souladu s nařízením (EU) 2016/679²² nebo případně nařízením (EU) 2018/1725.
2. Pro účely odst. 1 písm. a) a b) mohou členské státy využít stávající orgány a řídicí a kontrolní systémy pověřené prováděním financování politiky soudržnosti nebo Fondu solidarity Evropské unie.
3. Subjekt odpovědný za řízení finančního příspěvku z rezervy:
 - a) zajistí fungování účinného a efektivního systému vnitřní kontroly;

²²

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

- b) stanoví kritéria a postupy pro výběr opatření, která mají být financována, a stanoví podmínky pro poskytnutí finančního příspěvku z rezervy;
 - c) bude ověřovat, zda jsou opatření financovaná z rezervy prováděna v souladu s platným právem a podmínkami pro poskytnutí finančního příspěvku z rezervy a zda výdaje vycházejí z ověřitelných podkladů;
 - d) zavede účinná opatření, aby se zabránilo dvojímu financování týchž nákladů z rezervy a z jiných zdrojů financování ze strany Unie;
 - e) zajistí následné uveřejňování v souladu s čl. 38 odst. 2 až 6 finančního nařízení;
 - f) bude používat účetní systém pro elektronické zaznamenávání a uchovávání údajů o vzniklých výdajích, které mají být pokryty finančním příspěvkem z rezervy, který bude včas poskytovat přesné, úplné a spolehlivé informace;
 - g) bude veškeré podklady týkající se výdajů, které mají být pokryty finančním příspěvkem z rezervy, uchovávat po dobu pěti let od uplynutí lhůty pro podání žádosti o finanční příspěvek a tuto povinnost provede v dohodách s jinými subjekty zapojenými do provádění rezervy;
 - h) pro účely odst. 1 písm. f) bude shromažďovat informace v elektronickém standardizovaném formátu, aby bylo možné identifikovat příjemce finančního příspěvku z rezervy a jejich skutečné majitele v souladu s přílohou III.
4. Nezávislý auditní subjekt provádí audit systému a audity financovaných opatření s cílem poskytnout Komisi nezávislé ujištění o účinném fungování řídicího a kontrolního systému a o legalitě a správnosti výdajů uvedených v účetní závěrce předložené Komisi.
- Auditní činnost se provádí v souladu s mezinárodně uznávanými auditními standardy.
- Audity financovaných opatření se zaměří na výdaje na základě vzorku. Vzorek musí být reprezentativní a zakládat se na statistických metodách výběru vzorků.
- Pokud základní soubor sestává z méně než 300 jednotek vzorku, lze použít nestatistickou metodu výběru vzorků na základě odborného úsudku nezávislého auditního subjektu. V takových případech musí být velikost vzorku dostatečná k tomu, aby umožnila nezávislému auditnímu subjektu vypracovat platný výrok auditora. Metoda nestatistického výběru vzorků musí zahrnovat minimálně 10 % náhodně vybraných jednotek vzorku v základním souboru za účetní období.
5. Komise může v prostorách všech subjektů zapojených do provádění rezervy realizovat audity na místě týkající se opatření financovaných z rezervy a musí mít přístup k podkladům souvisejícím s výdaji, které mají být pokryty finančním příspěvkem z rezervy.

Článek 14 **Finanční opravy**

1. Finanční opravy provedené členským státem v souladu s čl. 13 odst. 1 písm. f) spočívají ve zrušení celého finančního příspěvku z rezervy nebo jeho části. Veškeré částky, o něž členský stát v důsledku zjištěné nesrovnalosti přišel, získá tento stát zpět.

2. V případě následně zjištěných nesrovnalostí přijme Komise vhodná opatření k zajištění ochrany finančních zájmů Unie vyjmutím neoprávněných částek předložených Komisi v žádosti uvedené v článku 10 tohoto nařízení z financování Uníí a zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek v souladu s článkem 101 finančního nařízení.
3. Komise při svých finančních opravách vychází z jednotlivých případů zjištěných nesrovnalostí, přičemž přihlíží k tomu, zda se jedná o systémovou nesrovnalost. Pokud není možné výši neoprávněných výdajů přesně vyčíslit nebo pokud Komise dospěje k závěru, že systém účinně nezajišťuje legalitu a správnost výdajů, uplatní finanční opravu na základě paušální sazby nebo extrapolace. Komise dodržuje zásadu proporcionality tím, že bere v úvahu povahu a závažnost nesrovnalosti a její finanční důsledky pro rozpočet Unie.
4. Před zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek nebo uplatněním finančních oprav informuje Komise členský stát o svém posouzení a vyzve jej, aby do dvou měsíců předložil své připomínky.

Kapitola IV

Závěrečná ustanovení

Článek 15

Informace a komunikace

Členské státy odpovídají za informování občanů Unie o úloze, výsledcích a dopadu příspěvku Unie z rezervy a za jejich propagaci prostřednictvím informačních a komunikačních akcí.

Článek 16

Hodnocení a podávání zpráv

1. Do 30. června 2026 Komise provede u rezervy vyhodnocení účinnosti, efektivnosti, relevance, soudržnosti a přidané hodnoty EU. Komise může v souladu s článkem 128 finančního nařízení využít všechny relevantní již dostupné informace.
2. Do 30. června 2027 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění rezervy.

Článek 17

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1 Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu

1.2 Příslušné oblasti politik (*skupina programů*)

16 Výdaje mimo roční stropy stanovené ve víceletém finančním rámci (článek 16 02 03 Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu)

30 Rezervy (článek 30 04 03 Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu)

1.3 Návrh/podnět se týká:

☒ nové akce

☐ nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci²³

☐ prodloužení stávající akce

☐ sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.4 Odůvodnění návrhu/podnětu

1.4.1 *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od prvního dne po skončení přechodného období v souladu s dohodou o vystoupení uzavřenou se Spojeným královstvím v souladu s čl. 50 odst. 2 Smlouvy o EU.

Rezerva se bude vztahovat na všechny členské státy a bude aktivována takto:

V roce 2021 vyplatí Komise první přiděl ve formě významného předběžného financování všem členským státům. Metoda přidělování předběžného financování bude založena na oficiálních statistikách, které jsou srovnatelné a spolehlivé. Bude uvedena v příloze I navrhovaného nařízení.

V období od 1. července 2020 do 31. prosince 2022 členské státy v případě potřeby přijmou a provedou opatření přímo spojená se zmírněním nepříznivých dopadů vystoupení Spojeného království z Unie.

Členské státy předloží své žádosti o finanční příspěvek z rezervy do 30. září 2023. K žádosti bude přiložena zpráva o provádění, prohlášení řídicího subjektu a výrok nezávislého auditora za referenční období pro rezervu.

V roce 2024 Komise vyúčtuje předběžné financování a případně z rezervy vyplatí dodatečné částky.

Do 30. června 2027 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění rezervy.

²³

Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

- 1.4.2 *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Důvodem vytvoření rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu je posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a projevení hmatatelné solidarity s členskými státy, regiony a odvětvími nejvíce postiženými vystoupením Spojeného království z Unie.

Ke zmírnění nepříznivých dopadů vystoupení Spojeného království z Unie je potřebné opatření na úrovni Unie. Tohoto cíle nemůže být v uspokojivé míře dosaženo členskými státy jednajícími samostatně – naopak zásah Unie může přinést dodatečnou hodnotu v podobě zřízení rezervy zaměřené na finanční podporu členských států za účelem zmírnění hospodářského a společenského dopadu způsobeného vystoupením.

- 1.4.3 *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Soudržnost a solidaritu podporují i jiné nástroje na úrovni EU. Z fondů Unie, zejména těch, na něž se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 (nařízení o společných ustanoveních), se financují investiční projekty podporující hospodářskou, sociální a územní soudržnost a růst. Cílem Fondu pro spravedlivou transformaci je zmírnit nepříznivé účinky klimatické transformace podporou nejvíce postižených území a pracovníků. Program InvestEU poskytuje financování soukromým investičním projektům v rámci různých oblastí politiky. Fond solidarity EU se osvědčil jako velmi účinný nástroj pro poskytování pomoci členským státům po přírodních katastrofách. Oblast jeho působnosti byla nedávno rovněž rozšířena tak, aby se vztahoval i na závažné mimořádné situace v oblasti zdraví. Komise na podzim roku 2019 předložila návrh na jeho změnu, aby se vztahoval i na účinky vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody, ale tento návrh přestal být nakonec v důsledku podpisu dohody aktuální.

V současné době neexistuje žádný nástroj poskytující finanční podporu členským státům, který by konkrétně a přímo souvisel s hospodářskými a sociálními důsledky vystoupení Spojeného království z Unie. Jeho struktura zohledňuje tuto pro členské státy bezprecedentní, jedinečnou situaci a potřebu, aby rychle a pružně reagovaly na výzvy, které v jejich ekonomikách vznikají.

- 1.4.4 *Slučitelnost a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Rezerva bude mít doplňkovou povahu a zajistí synergií s dalšími programy Unie a jejími nástroji financování. Víceletý finanční rámec na období 2021–2027 a doprovodné programy, včetně pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU) v rámci strukturálních fondů a fondů soudržnosti, fondů politiky soudržnosti po roce 2020, Fondu pro spravedlivou transformaci, facility na podporu oživení a odolnosti a Programu InvestEU, se více zaměří na řešení dopadů krize způsobené onemocněním COVID-19 a poskytnou podporu ekonomik členských států, aby byly odolnější, udržitelnější a lépe připraveny na budoucnost. Rezerva bude soustřeďovat své zdroje konkrétně a výhradně na přímý účinek této specifické a bezprecedentní události, kterou vystoupení Spojeného království z Unie představuje, ve snaze snížit dopad tohoto vystoupení na územní soudržnost.

Navrhovaný nástroj rovněž vychází z dlouholetých zkušeností s financováním politiky soudržnosti a s Fondem solidarity Evropské unie (nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002, ve znění pozdějších předpisů) a zároveň zavádí nový specifický nástroj pro boj proti nepříznivým dopadům vystoupení Spojeného království z Evropské unie.

V rozhodnutích o poskytnutí finanční podpory členskému státu se zohlední opatření financovaná z programů a nástrojů Unie a také nutnost zamezit dvojímu financování.

1.5 Doba trvání a finanční dopad

☒ Časově omezená doba trvání

- ☒ s platností od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2025
- ☒ Finanční dopad v letech 2021 a 2024 u prostředků na závazky a v letech 2021 a 2024 u prostředků na platby.

☐ Časově neomezená doba trvání

- Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,
- poté plné fungování.

1.6 Předpokládaný způsob řízení²⁴

☐ Přímé řízení Komisí

- ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☒ Sdílené řízení s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
- ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
- ☐ EIB a Evropský investiční fond,
- ☐ subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
- ☐ veřejnoprávní subjekty,
- ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,
- ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,
- ☐ osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

²⁴

Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1 Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Všechny členské státy budou muset předložit žádost o finanční příspěvek z rezervy, v níž budou podrobně uvedeny a odůvodněny veřejné výdaje vyplývající z vystoupení Spojeného království z Unie a související s tímto vystoupením v souladu s níže uvedenými předpoklady způsobilosti. Nařízení stanoví jednotnou lhůtu pro předložení; Komise navrhuje jako poslední den pro podání těchto žádostí 30. září 2023.

Členské státy dále v rámci žádosti předloží zprávu o provádění, prohlášení řídicího subjektu a výrok nezávislého auditora za referenční období pro rezervu. Ve zprávě o provádění budou podrobně uvedena například přijatá opatření a vzniklé výdaje od 1. července 2020 do 31. prosince 2022 a opatření přijatá s cílem zamezit dvojímu financování a zajistit doplňkovost s ostatními unijními a vnitrostátními nástroji a financováním.

Do 30. června 2027 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o činnosti rezervy.

2.2 Řídicí a kontrolní systémy

2.2.1 *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Řízení a kontrola

Rozpočet vyčleněný na rezervu bude plněn ve sdíleném řízení mezi členskými státy a Komisí, čímž bude zaručeno plné dodržování zásad řádného finančního řízení, transparentnosti a zákazu diskriminace a neexistence střetu zájmů. Členské státy budou muset zejména zavést řídicí a kontrolní systém a určit subjekty odpovědné za řízení rezervy a nezávislý auditní subjekt. Nařízení jasně stanoví povinnosti členských států a minimální soubor požadavků kladených na subjekty odpovědné za řízení, kontrolu a audit finančního příspěvku z rezervy. Členské státy zavedou systémy, jejichž cílem bude předcházet jakýmkoli nesrovnalostem a podvodům, odhalovat je a účinně je řešit.

Členské státy by měly Komisi oznámit totožnost určených subjektů a dále subjektu, kterému má být předběžné financování vyplaceno, a potvrdit vypracování popisů příslušných systémů, a to do tří měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost.

Pro zjednodušení by členské státy mohly využívat stávající subjekty a systémy určené, resp. zřízené pro účely řízení a kontroly financování z prostředků politiky soudržnosti nebo Fondu solidarity Evropské unie.

Komise přijme vhodná opatření k zajištění ochrany finančních zájmů Unie.

Finanční řízení

Níže jsou uvedeny mechanismus provádění financování a způsoby plateb. Rezerva se bude vztahovat na všechny členské státy a bude aktivována ve dvou přídělech – první se uskuteční v roce 2021 ve formě významného předběžného financování a druhý v roce 2024 jako platba dodatečných částek z rezervy. Metoda přidělování

předběžného financování bude stanovena v příloze I nařízení, aby byla zajištěna plná transparentnost.

Do 30. září 2023 předloží všechny členské státy žádost o finanční příspěvek z rezervy (podle přílohy II tohoto nařízení), v níž podrobně uvedou a odůvodní celkové veřejné výdaje vzniklé a uhrazené členským státem od 1. července 2020 do 31. prosince 2022. K žádosti bude přiložena zpráva o provádění, v níž budou mimo jiné podrobně popsána opatření přijatá s cílem čelit nepříznivým důsledkům vystoupení Spojeného království z Unie a způsob jejich provedení, prohlášení řídicího subjektu a výrok nezávislého auditora týkající se referenčního období pro rezervu.

Komise posoudí žádosti najednou, aby bylo zaručeno rovné zacházení se všemi členskými státy a zajištěna jednotnost hodnocení. Při posuzování žádostí o finanční příspěvek z rezervy Komise vyúčtuje vyplacené předběžné financování a získá zpět nevyužité částky pro účely tohoto nařízení. Pokud výdaje překročí částku vyplacenou v rámci předběžného financování a 0,06 % nominálního HND za rok 2021, mohou být v případě disponibilních finančních zdrojů jako příspěvek na pokrytí vyšších výdajů z rezervy vyplaceny dodatečné přiděly. Částky získané zpět z předběžného financování a přenesené lze v případě poptávky použít k úhradě dodatečných výdajů členskými státy.

2.2.2 *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

Jedná se o níže uvedená rizika. Je třeba zajistit, aby:

- se celkové veřejné výdaje vykázané členskými státy vztahovaly k opatřením přijatým k boji proti nepříznivým důsledkům vystoupení Spojeného království z Unie,
- celkové veřejné výdaje vykázané členskými státy byly omezeny na referenční období od 1. července 2020 do 31. prosince 2022,
- se zamezilo dvojímu financování.

Ke zmírnění těchto rizik po celou dobu provádění a vyplacení rezervy budou zavedena následující opatření:

- zavedení transparentní metody přidělování a plateb legislativním aktem,
- proces důkladného posouzení ze strany Komise před vyplacením dodatečných částek z rezervy,
- získání předběžného financování nebo jeho části zpět v případě, že výše způsobilých výdajů vykázaných členským státem, jež Komise schválila, je nižší než výše předběžného financování, nebo v případě zjištění nesrovnalostí,
- využívání řídicího a kontrolního systému specifického pro sdílené řízení v souladu s článkem 63 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, jako je systém používaný v rámci politiky soudržnosti nebo v rámci Fondu solidarity EU. U neoprávněných výdajů provedou členské státy finanční opravy.

2.2.3 *Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících řízených finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

Komise tyto kritické prvky pečlivě zvážila s cílem nalézt správnou rovnováhu mezi odpovědností, zjednodušením a výkonností.

V této souvislosti Komise navrhuje, aby se řídicí a kontrolní systém rezervy řídil pravidly platnými pro fondy se sdíleným řízením, např. nařízením o společných ustanoveních a Fondem solidarity EU. Nařízení jasně stanoví povinnosti členských států a minimální soubor požadavků kladených na subjekty odpovědné za řízení, kontrolu a audit finančního příspěvku z rezervy. Členské státy zavedou systémy, jejichž cílem bude předcházet jakýmkoli nesrovnalostem, podvodům a konfliktům zájmů, odhalovat je a účinně je řešit.

Aby se předešlo dodatečné finanční a administrativní zátěži pro členské státy, nastolují navrhovaná ustanovení správnou rovnováhu mezi jistotou a zjednodušenými pravidly a podporují převzetí stávajících systémů.

2.3 **Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii proti podvodům.

V souladu s pravidly sdíleného řízení budou členské státy muset zejména zavést řídicí a kontrolní systém a určit subjekty odpovědné za řízení rezervy a nezávislý auditní subjekt. Členské státy oznámí Komisi totožnost určených subjektů a dále subjektu, kterému bude předběžné financování vyplaceno, a potvrdí vypracování popisů příslušných systémů, a to do tří měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost.

Orgány členských států budou muset zachovat účinná a přiměřená opatření a postupy proti podvodům, zejména s ohledem na zjištěná rizika podvodu. Orgány členských států budou moci využívat stávající systémy pro předcházení nesrovnalostem a podvodům, které jsou zavedeny v rámci pravidel sdíleného řízení, jimiž se řídí fondy politiky soudržnosti a Fond solidarity EU.

Komise a další orgány EU (Evropský účetní dvůr, OLAF) budou provádět své obvyklé kontroly a audity.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1 Okruh víceletého finančního rámce a nově navržené výdajové rozpočtové položky

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
		RP/NRP ²⁵	zemí ESVO ²⁶	kandidátských zemí ²⁷	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
Hlava 16: Výdaje mimo roční stropy stanovené ve víceletém finančním rámci	16 02 03 Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu	RP	NE	NE	NE	NE
Hlava 30: Rezervy	30 04 03 Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu	RP	NE	NE	NE	NE

²⁵ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

²⁶ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

²⁷ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2 Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1 Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

EUR, v běžných cenách

Okruh víceletého finančního rámce	<...>	16 02 03 Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu / 30 04 03 Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu
--	-------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
Operační prostředky	Závazky	1)	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000
	Platby	2)	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000
Prostředky správní povahy financované z krytí programu ²⁸	Závazky = Platby	3)									
Prostředky na krytí programu CELKEM	Závazky	= 1 + 3	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000
	Platby	= 2 + 3	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000

Okruh víceletého finančního rámce	7	Správní výdaje
--	---	----------------

Tento oddíl se vyplní pomocí „rozpočtových údajů správní povahy“, jež se nejprve uvedou v [příloze legislativního finančního výkazu](#), která se pro účely konzultace mezi útvary vloží do aplikace DECIDE.

²⁸

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
Lidské zdroje		0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550
Ostatní správní výdaje									
Prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce CELKEM	(Závazky celkem = platby celkem)	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
Prostředky z OKRUHŮ víceletého finančního rámce CELKEM	Závazky	4 245,132	0,150	0,750	1 126, 912	0,300	0,150	0,150	5 373,544
	Platby	4 245,132	0,150	0,750	1 126, 912	0,300	0,150	0,150	5 373,544

3.2.2 Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- ☒ Návrh/podnět nevyžaduje využití dodatečných prostředků správní povahy
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550
Ostatní správní výdaje								
Mezisosčet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550

Mimo OKRUH 7²⁹ víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisosčet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce								

CELKEM	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------	--------------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GR a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

²⁹

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.2.1 Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- ☒ Návrh/podnět nevyžaduje využití dodatečných lidských zdrojů.
- ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

Roky		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
V ústředí a v zastoupeních Komise		2 AD	1 AD	4 AD, 1 AST	4 AD, 1 AST	2 AD	1 AD	1 AD
Při delegacích								
Ve výzkumu								
Financování z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce	– v ústředí							
	– při delegacích							
Financování z finančního krytí programu ³⁰	– v ústředí							
	– při delegacích							
Ve výzkumu								
Jiné (upřesněte)								
CELKEM		2 AD	1 AD	4 AD, 1 AST	4 AD, 1 AST	2 AD	1 AD	1 AD

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

³⁰

Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.3 Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

- ☒ nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- ☐ počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	CELKEM
Upřesněte spolufinancující subjekt							
Spolufinancované prostředky CELKEM							

3.3 Odhadovaný dopad na příjmy

- ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - ☐ na vlastní zdroje
 - ☐ na jiné příjmy

uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky ☐

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Dopad návrhu/podnětu ³¹					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Článek						

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

³¹ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.