



Bruxelles, 25.12.2020
COM(2020) 854 final

2020/0380 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de înființare a rezervei de ajustare la Brexit

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La 1 februarie 2020, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit” sau „UK”) s-a retras din Uniunea Europeană („UE”) și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Euratom”) – denumite, în continuare, împreună „Uniunea”. Acordul de retragere¹ încheiat între Uniune și Regatul Unit a intrat în vigoare la acea dată, asigurând ieșirea ordonată a Regatului Unit din Uniune, precum și securitatea juridică în domenii importante, inclusiv drepturile cetățenilor, reglementările financiare și evitarea unei frontiere strict controlate pe insula Irlanda.

În conformitate cu Acordul de retragere, s-a convenit asupra unei perioade de tranziție, care este prevăzută să dureze până la 31 decembrie 2020 și este menită să garanteze condiții normale de funcționare („*business as usual*”) pentru cetățeni, consumatori, întreprinderi, investitori, studenți și cercetători, atât în UE, cât și în Regatul Unit. UE și Regatul Unit au negociat un nou cadru de relații, pe baza Declarației politice convenite între UE și Regatul Unit².

Indiferent de tipul unui viitor acord, faptul că Regatul Unit nu va mai participa la politicile Uniunii după încheierea perioadei de tranziție va crea bariere, inexistente anterior, în calea comerțului cu bunuri și servicii și a mobilității și schimburilor transfrontaliere. Acest lucru se va întâmpla în ambele direcții, și anume, dinspre Regatul Unit înspre Uniune, precum și dinspre Uniune înspre Regatul Unit.

În virtutea deceniilor de parteneriat strâns în cadrul UE, există o interdependență economică, comercială și socială importantă între Regatul Unit, pe de o parte, și statele membre ale UE, pe de altă parte. Prin urmare, în pofida măsurilor de pregătire instituite atât de Comisie, cât și de statele membre, la sfârșitul perioadei de tranziție, multe sectoare economice și întreprinderi, în special societățile cu o expunere semnificativă față de Regatul Unit, se vor confrunta cu dificultăți ca urmare a pierderii accesului facilitat pe piața acestuia sau vor fi afectate în alt mod de relații comerciale și economice mai complexe. Acest lucru ar putea duce la pierderea de locuri de muncă. În acest context, statele membre pot decide să contracareze impactul negativ prin introducerea unor scheme de sprijin specifice pentru a sprijini regiunile și întreprinderile afectate să gestioneze schimbările sau prin introducerea de măsuri menite să contribuie la menținerea nivelului de ocupare a forței de muncă. Unul dintre sectoarele care ar fi cel mai grav afectate este sectorul pescuitului, ca urmare a limitării activităților de pescuit.

Administrațiile publice ale statelor membre sunt, de asemenea, afectate, întrucât ele au trebuit să creeze infrastructură și facilități suplimentare și să recruteze personal suplimentar. De exemplu, în domeniul vamal și al impozitării indirecte, unele administrații naționale au realizat importante investiții în infrastructură și resurse umane, în special în statele membre care reprezintă principalele puncte de intrare și de ieșire pentru comerțul Uniunii Europene cu Regatul Unit. În domeniul controalelor sanitare și fitosanitare, statele membre au trebuit să înființeze noi posturi de inspecție la frontieră sau să le extindă pe cele existente la punctele de

¹ Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Acordul de retragere”) (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

² Textul revizuit al Declarației politice de stabilire a cadrului viitoarelor relații dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit, astfel cum a fost convenit la nivel de negociatori la 17 octombrie 2019 (JO C 34, 31.1.2020, p. 1).

intrare a importurilor din Regatul Unit în UE. Este posibil ca statele membre să fie nevoite să intensifice măsurile de control pe mare și în porturi pentru a efectua acțiuni de monitorizare și inspecție suplimentare. Administrațiile statelor membre au trebuit să-și adapteze normele de eliberare a certificatelor și de autorizare a produselor, cerințele privind stabilirea, privind etichetarea și marcarea, precum și să instituie și să actualizeze măsurile specifice de sensibilizare cu privire la consecințele pe care retragerea le va avea pentru cetățeni și întreprinderi.

În urma referendumului care a avut loc în 2016 în Regatul Unit, statele membre și UE s-au pregătit în mod activ pentru retragere, atât din punct de vedere politic, cât și economic. Ele au instituit măsuri de pregătire pentru a ține seama de posibilele efecte avute de retragerea Regatului Unit din Uniune asupra tuturor părților interesate afectate. Comisia a solicitat, în mod repetat, tuturor actorilor relevanți să ia măsurile necesare pentru a reduce impactul potențial. În pofida măsurilor deja luate sau planificate, retragerea Regatului Unit din Uniune este o situație fără precedent pentru toate statele membre, care necesită acțiuni specifice, adaptate și rapide. Este corect să se presupună că, având în vedere relația economică și comercială deosebit de strânsă care a fost dezvoltată cu statele membre în cei 47 de ani de la aderarea Regatului Unit la UE, unele state membre, regiuni și sectoare vor fi afectate într-o mai mare măsură de retragere și se preconizează că ele vor suferi pierderi economice și financiare care nu pot fi cuantificate încă. Este probabil ca aceste acțiuni suplimentare să aibă un impact semnificativ asupra cheltuielilor publice, în special pe termen scurt și în statele membre și regiunile afectate în mod deosebit, conducând astfel la o nevoie urgentă de finanțare publică suplimentară pentru a compensa aceste consecințe, în special în primii ani de după retragere.

Prin urmare, concluziile Consiliului European, convenite în cadrul reuniunii sale speciale din 17-21 iulie 2020, prevăd instituirea unei noi rezerve speciale de ajustare la Brexit (denumită în continuare „rezerva”) în cadrul instrumentelor speciale din afara plafoanelor bugetare ale UE din cadrul financiar multianual „pentru a contracara consecințele neprevăzute și negative în statele membre și sectoarele care sunt cel mai grav afectate”³. Consiliul European a invitat Comisia să prezinte o propunere.

Rezerva instituită în temeiul prezentului regulament va oferi sprijin statelor membre, regiunilor și sectoarelor, în special celor care sunt cel mai grav afectate de consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune, atenuând astfel impactul acesteia asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale. Rezerva va furniza contribuții financiare pentru acoperirea integrală sau parțială a cheltuielilor publice suplimentare suportate de statele membre, în special de cele care se bazează cel mai mult pe relațiile comerciale și economice cu Regatul Unit, pentru măsurile direct legate de retragere. Rezerva completează alte instrumente existente disponibile în cadrul Next Generation EU și al următorului buget pe termen lung al UE.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat și cu alte politici ale UE**

Rezerva va fi complementară cu alte programe și instrumente de finanțare ale Uniunii și va asigura sinergiile necesare cu acestea. Cadrul financiar multianual 2021-2027, Next Generation EU și programele conexe, inclusiv Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU) în cadrul fondurilor structurale și de coeziune, fondurile politicii de coeziune pentru perioada de după 2020, Fondul pentru o tranziție justă, Mecanismul de redresare și reziliență și InvestEU se vor concentra mai mult pe abordarea efectelor crizei provocate de COVID-19 și vor oferi sprijin economiilor statelor membre

³ Concluziile Consiliului European, 17, 18, 19, 20 și 21 iulie 2020, EUCO 10/20, CO EUR 8 CONCL 4.

pentru a deveni mai reziliente, mai durabile și mai bine pregătite pentru viitor. Rezerva își va concentra resursele în mod specific și exclusiv asupra efectului direct avut de evenimentul specific și fără precedent constituit de retragerea Regatului Unit din Uniune, reducând impactul acestuia din punct de vedere al coeziunii teritoriale.

Instrumentul propus este inspirat, de asemenea, din experiența îndelungată a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene⁴.

În prezent, nu există niciun instrument care să ofere sprijin financiar statelor membre și care să fie legat în mod specific și direct de consecințele economice și sociale ale retragerii Regatului Unit din Uniune.

Propunerea se înscrie printre pregătirile pentru încheierea perioadei de tranziție dintre Regatul Unit și Uniune. Ea completează și se bazează pe activitățile desfășurate de instituțiile UE și de statele membre în contextul măsurilor de pregătire adoptate în cadrul politicilor respective ale Uniunii în cursul negocierilor în temeiul articolului 50 din TUE și al activităților de informare ale Comisiei pentru a garanta faptul că administrațiile naționale ale statelor membre sunt pregătite pentru încheierea perioadei de tranziție. Structura propunerii ține seama de situația fără precedent pentru statele membre, de unicitatea acestora și de necesitatea ca statele membre să reacționeze cu rapiditate și flexibilitate la provocările întâmpinate, pe măsură ce acestea apar în economiile lor.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temei juridic

Prezenta propunere se întemeiază pe articolele 175 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 174 din TFUE prevede că, în vederea promovării unei dezvoltări armonioase a întregii Uniuni, aceasta își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale.

Dreptul de a acționa în vederea atingerii acestui obiectiv este consacrat la articolul 175 al treilea paragraf din TFUE, care prevede că, în cazul în care se dovedesc necesare acțiuni specifice, în afara Fondurilor, și fără a aduce atingere măsurilor hotărâte în cadrul altor politici ale Uniunii, Parlamentul European și Consiliul pot adopta astfel de acțiuni, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social și a Comitetului Regiunilor.

În conformitate cu articolul 175 al treilea paragraf din TFUE, propunerea prevede că rezerva vizează consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale prin furnizarea de sprijin financiar celor mai afectate state membre, regiuni și sectoare pentru a face față consecințelor negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune, asigurând astfel solidaritatea UE și consolidând reziliența.

Propunerea se bazează, de asemenea, pe articolul 322 din TFUE, deoarece conține norme specifice de raportare care derogă de la principiul anualității prevăzut în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului („Regulamentul financiar”)⁵.

⁴ Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (JO L 311, 14.11.2002, p. 3) astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 661/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 (JO L 189, 27.6.2014, p. 143) și prin Regulamentul (UE) nr. 2020/461 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 (JO L 99, 31.3.2020, p. 9).

- **Subsidiaritate și proporționalitate**

În conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TFUE, Uniunea are competență partajată cu statele membre în domeniul coeziunii economice, sociale și teritoriale, precum și în ceea ce privește anumite aspecte ale politicii sociale. Finanțarea activităților propuse prin intermediul regulamentului propus, în conformitate cu principiile gestiunii partajate, respectă principiile valorii adăugate europene și subsidiarității. Finanțarea din bugetul Uniunii se concentrează pe activitățile ale căror obiective nu pot fi îndeplinite în mod suficient la nivelul statelor membre și în cazul cărora intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată suplimentară în comparație cu acțiunile întreprinse exclusiv de către statele membre.

Având în vedere cele de mai sus, rezerva instituită prin regulament ar trebui să ofere sprijin statelor membre pentru a contracara consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune. Obiectivul său general este, astfel, de a consolida coeziunea prin măsuri care să permită atenuarea impactului economic, social și teritorial al retragerii asupra economiilor statelor membre și de a proteja nivelurile de ocupare a forței de muncă.

În plus, principiul subsidiarității se reflectă și în faptul că rezerva va fi implementată în cadrul gestiunii partajate. Intervențiile nu sunt gestionate direct de Comisia Europeană, ci sunt implementate în parteneriat cu statele membre. Astfel, acțiunea Uniunii se limitează la ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în tratate. În conformitate cu principiul subsidiarității, aceasta definește criterii clare de eligibilitate pentru mobilizarea rezervei și oferă flexibilitate în utilizarea acesteia, proporțional cu situația unică.

Propunerea respectă principiul proporționalității deoarece nu depășește minimul necesar pentru atingerea obiectivului declarat la nivel european și care este necesar în acest scop.

- **Alegerea instrumentului**

Se propune crearea unui nou instrument, deoarece obiectivele descrise la punctele anterioare nu pot fi atinse într-o măsură suficientă prin acțiuni individuale ale statelor membre. În cadrul politicii de coeziune, instrumentul selectat este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului în conformitate cu procedura legislativă ordinară, astfel cum se prevede la articolul 175 al treilea paragraf din TFUE, care asigură egalitatea de tratament între statele membre. Instrumentul propus este inspirat din experiența îndelungată a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene și a politicii de coeziune, adaptându-se în același timp la circumstanțele complet noi și la obiectivul de contracarare a efectelor retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Este imposibil să se evalueze ex-post impactul sau să se verifice dacă legislația existentă este adecvată, deoarece nu există nici o astfel de legislație, nici un astfel de precedent.

- **Consultări cu părțile interesate**

Având în vedere că propunerea trebuie elaborată urgent, astfel încât să poată fi adoptată la timp de către colegiitori, nu s-a putut organiza o consultare a părților interesate. Cu toate acestea, în pregătirea prezentei propuneri, au avut loc o serie de reuniuni cu reprezentanți ai mai multor state membre.

⁵ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, nu s-a efectuat o evaluare a impactului. Propunerea ține seama de analizele economice recente, inclusiv de previziunile economice ale Comisiei din toamna anului 2020 și de cercetările Băncii Centrale Europene.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Articolul 10 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului⁶ prevede un quantum total al rezervei de 5 000 000 000 EUR, în prețurile din 2018.

Resursele maxime pentru implementarea rezervei sunt de 5 370 994 000 EUR, în prețuri curente, quantum care urmează să fie finanțat ca instrument special în afara plafoanelor bugetare ale UE din cadrul financiar multianual. Quantumul de 4 244 832 000 EUR va fi alocat și plătit în 2021 sub formă de prefinanțare. Restul de 1 126 162 000 EUR va fi alocat și plătit în 2024 pentru contribuții suplimentare, în conformitate cu dispozițiile prezentei propuneri.

Prin derogare de la dispozițiile articolului 12 alineatul (4) din Regulamentul financiar, sunt propuse dispoziții specifice privind reportarea automată a creditelor, având în vedere caracteristicile specifice ale rezervei. Deși este probabil ca majoritatea consecințelor negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune să apară în primul (primii) an(i) după retragerea efectivă, în anii următori se pot produce efecte asupra anumitor regiuni, sectoare sau state membre. Prin urmare, pentru a maximiza impactul rezervei și pentru a face să fie pe deplin operaționale concluziile Consiliului European⁷, care prevăd un quantum total disponibil de 5 miliarde EUR, în prețurile din 2018, fără limită de timp, este necesar să se prevadă înscrierea rezervei ca provizion în buget, cu o reportare automată a creditelor de angajament și de plată neutilizate până în 2025.

În plus, sunt propuse dispoziții specifice privind o perioadă de referință adaptată, având în vedere natura specifică a rezervei și perioada relativ scurtă de implementare a acesteia. Având în vedere că, în același timp, riscurile pentru bugetul Uniunii sunt atenuate de cerința ca statele membre să instituie un sistem solid de gestionare și control, se justifică derogarea de la obligația de a prezenta documentele menționate la articolul 63 alineatele (5), (6) și (7) din Regulamentul financiar în luna februarie sau martie a fiecărui an.

5. ALTE ELEMENTE

- **Vizibilitatea și modalitățile de raportare**

Contribuțiile din rezervă vor fi supuse unor dispoziții specifice de raportare. Toate statele membre vor trebui să prezinte, până la 30 septembrie 2023, un raport de implementare care să detalieze acțiunile sprijinite și cheltuielile suportate și plătite pe parcursul perioadei de eligibilitate, precum și valorile pentru un set de indicatori de realizare. Statele membre vor trebui, de asemenea, să asigure vizibilitatea și transparența intervențiilor și a beneficiarilor. Comisia efectuează o evaluare pentru a examina eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată europeană a rezervei. În urma evaluării și a deciziilor sale privind alocarea finală, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului, până la 30 iunie 2027, un raport cuprinzător cu privire la activitatea legată de rezervă.

⁶ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

⁷ EUCO 10/20, CO EUR 8, CONCL 4 din 21 iulie 2020 – punctele A26 și 134.

- **Explicație detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Domeniul de aplicare

Prezentul regulament înființează rezerva de ajustare la Brexit. Aceasta va oferi contribuții financiare statelor membre pentru a contracara consecințele negative în statele membre, în regiuni și sectoare, în special în cele care sunt cel mai grav afectate de retragerea Regatului Unit din Uniune, cu scopul de a atenua impactul avut de aceasta asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale.

Eligibilitate

Perioada de eligibilitate pentru cheltuielile publice directe va fi cuprinsă între 1 iulie 2020 și 31 decembrie 2022. Regulamentul conține o listă cuprinzătoare, dar neexclusivă, a tipurilor de cheltuieli eligibile pentru măsuri instituite în mod specific, inclusiv pentru regiunile, zonele, întreprinderile, sectoarele și comunitățile locale afectate de retragere. Regulamentul definește, de asemenea, anumite tipuri de cheltuieli care nu sunt eligibile.

Gestiune financiară

Rezerva va acoperi toate statele membre și va fi activată în două runde de alocări - prima în 2021, sub forma unei prefinanțări substanțiale, iar a doua în 2024, ca plată a unei contribuții suplimentare din rezervă. În acest scop, Comisia va ține seama de utilizarea prefinanțării și de cheltuielile eligibile totale acceptate de Comisie care depășesc atât valoarea prefinanțării, cât și 0,06 % din VNB-ul nominal din 2021. Comisia va stabili cuantumul relevante pentru alocarea prefinanțării prin intermediul unui act de punere în aplicare care, având în vedere caracterul excepțional, incertitudinea nivelului de impact și necesitatea unei reacții rapide din partea statelor membre, nu va include o descriere a acțiunilor care urmează să fie finanțate, astfel cum se prevede la articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul financiar.

Metoda de alocare a prefinanțării

Metoda de alocare a prefinanțării se va baza pe statistici oficiale fiabile și comparabile. Acestea vor ține seama de importanța comerțului cu Regatul Unit și de importanța pescuitului în zona economică exclusivă a Regatului Unit. Metoda de alocare a prefinanțării este stabilită în anexa I la regulament, pentru a asigura transparența deplină.

Depunerea cererilor de acordare a unei contribuții financiare din rezervă

Statele membre vor trebui să depună cereri (un formular este prevăzut în anexa II la regulament) de acordare a unei contribuții din rezervă până la 30 septembrie 2023, detaliind informațiile privind cheltuielile publice totale suportate și plătite de statul membru în perioada 1 iulie 2020 - 31 decembrie 2022. În această cerere trebuie să se descrie, de asemenea, modul în care a fost utilizată prefinanțarea. Natura specifică a instrumentului și perioada relativ scurtă de implementare justifică stabilirea unei perioade de referință adaptate și cerința de depunere a unei cereri unice în 2023. Având în vedere că, în același timp, riscurile pentru bugetul Uniunii sunt atenuate de cerința ca statele membre să instituie un sistem solid de gestionare și control, se justifică derogarea de la obligația de a prezenta documentele menționate la articolul 63 alineatele (5), (6) și (7) din Regulamentul financiar în luna februarie sau martie a fiecărui an.

Cererea va fi însoțită de un raport de implementare, care va detalia, printre altele, măsurile luate pentru a contracara consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune și modul în care măsurile au fost puse în aplicare, o declarație de gestiune și un aviz de audit independent care acoperă perioada de referință pentru rezervă.

Evaluarea de către Comisie a cererilor de contribuție financiară, validarea prefinanțării și calcularea cuantumurilor suplimentare

Odată ce statele membre depun cererile de contribuție financiară până la termenul-limită unic de 30 septembrie 2023, Comisia va evalua cererile într-un pachet, garantând tratamentul echitabil al tuturor statelor membre și asigurând coerența evaluării. Comisia va examina în special eligibilitatea și exactitatea cheltuielilor declarate, legătura lor cu încheierea perioadei de tranziție și efectele economice ale acestora, precum și măsurile puse în aplicare pentru a evita dubla finanțare și documentele justificative (raportul de implementare, declarația de gestiune și raportul de audit independent). La evaluarea cererilor de contribuție financiară din rezervă, Comisia va valida prefinanțarea plătită și va recupera cuantumurile neutilizate. În cazul în care cheltuielile acceptate ca fiind eligibile depășesc cuantumul plătit cu titlu de prefinanțare și 0,06 % din VNB-ul nominal din 2021, se pot plăti cuantumuri suplimentare din rezervă pentru a contribui la cuantumurile excedentare, în limitele resurselor financiare disponibile. Cuantumurile recuperate sau reportate din prefinanțare pot fi utilizate pentru rambursarea cheltuielilor suplimentare efectuate de către statele membre, cu condiția să existe o cerere în acest sens.

Gestionare și control

Bugetul alocat rezervei va fi executat în cadrul gestiunii partajate cu statele membre, garantând respectarea deplină a principiilor bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării, precum și absența conflictelor de interese. În special, statele membre vor trebui să instituie un sistem de gestionare și control și să desemneze organisme responsabile cu gestionarea rezervei, precum și un organism de audit independent. Regulamentul stabilește în mod clar responsabilitățile statelor membre și un set minim de cerințe pentru organismele responsabile cu gestionarea, controlul și auditul contribuției financiare din cadrul rezervei. Statele membre vor trebui să instituie sisteme menite să prevină, să detecteze și să trateze în mod eficace orice nereguli, inclusiv fraude.

Statele membre trebuie să notifice Comisiei, în termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, identitatea organismelor desemnate și a organismului căruia i se va plăti prefinanțarea și să confirme faptul că descrierile sistemelor au fost realizate.

Din motive de simplificare, statele membre ar putea utiliza organismele desemnate existente și sistemele instituite în scopul gestionării și controlului finanțărilor alocate în cadrul politicii de coeziune sau al Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.

Comisia va lua măsurile adecvate pentru a se asigura că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate, inclusiv prin corecții financiare.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**de înființare a rezervei de ajustare la Brexit**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 175 al treilea paragraf și articolul 322 alineatul (1) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁸,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor⁹,

având în vedere avizul Curții de Conturi Europene¹⁰,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) la 1 februarie 2020, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”) s-a retras din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Euratom”) – denumite, în continuare, împreună „Uniunea”, intrând într-o perioadă de tranziție. Respectiva perioadă de timp limitată a fost convenită în cadrul Acordului de retragere¹¹ și este prevăzută să dureze până la 31 decembrie 2020. Pe parcursul perioadei de tranziție, Uniunea și Regatul Unit au inițiat negocieri oficiale privind o relație viitoare.
- (2) După încheierea perioadei de tranziție, vor apărea bariere în calea comerțului și a schimburilor transfrontaliere între Uniune și Regatul Unit. Se preconizează consecințe ample și profunde pentru întreprinderi, cetățeni și pentru administrațiile publice. Aceste consecințe sunt inevitabile, iar părțile interesate trebuie să se asigure că sunt pregătite pentru a le face față.
- (3) Uniunea se angajează să atenueze impactul economic al retragerii Regatului Unit din Uniune și să dea dovadă de solidaritate cu toate statele membre, în special cu cele care sunt afectate în cea mai mare măsură de aceste circumstanțe excepționale.
- (4) Trebuie înființată o rezervă de ajustare la Brexit (denumită în continuare „rezerva”) pentru a oferi sprijin în vederea contracarării consecințelor negative în statele membre, în regiuni și sectoare, în special în cele care sunt cel mai grav afectate de retragerea Regatului Unit din Uniune, cu scopul de a atenua, astfel, impactul avut de aceasta asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale. Aceasta trebuie să acopere integral

⁸ JO C , , p. .

⁹ JO C , , p. .

¹⁰ JO C , , p. .

¹¹ Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Acordul de retragere”) (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

sau parțial cheltuielile publice suplimentare suportate de statele membre pentru măsurile luate în mod specific pentru atenuarea acestor consecințe.

- (5) Pentru a contribui la coeziunea economică, socială și teritorială, este oportun ca statele membre, atunci când concep măsuri de sprijin, să se concentreze în special asupra regiunilor, zonelor și comunităților locale, inclusiv asupra celor care depind de activitățile de pescuit în apele Regatului Unit, care sunt susceptibile de a fi afectate în cea mai mare măsură de retragerea Regatului Unit. Este posibil ca statele membre să fie nevoite să ia măsuri specifice pentru a sprijini întreprinderile și sectoarele economice afectate de retragere. Prin urmare, este oportun să se furnizeze o listă neexhaustivă a tipurilor de măsuri care sunt cele mai susceptibile de a atinge acest obiectiv.
- (6) În același timp, este important să se specifice în mod clar orice excluderi de la sprijinul acordat de rezervă. Rezerva trebuie să excludă de la sprijin taxa pe valoarea adăugată, deoarece aceasta constituie un venit al statului membru, care compensează costurile aferente pentru bugetul statului membru. Pentru a concentra utilizarea resurselor limitate în modul cel mai eficient, asistența tehnică utilizată de organismele responsabile cu implementarea rezervei nu trebuie să fie eligibilă pentru sprijin din rezervă. În conformitate cu abordarea generală privind politica de coeziune, cheltuielile legate de relocări sau care contravin legislației Uniunii sau legislației naționale aplicabile nu trebuie să fie sprijinite.
- (7) Pentru a ține seama de impactul imediat al consecințelor negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune asupra statelor membre și a economiilor acestora și de necesitatea de a adopta măsuri de atenuare, după caz, înainte de expirarea perioadei de tranziție, perioada de eligibilitate pentru punerea în aplicare a unor astfel de măsuri trebuie să înceapă de la 1 iulie 2020 și să fie concentrată pe o perioadă limitată de 30 de luni.
- (8) Este necesar să se precizeze că bugetul alocat rezervei trebuie executat de Comisie în cadrul gestiunii partajate cu statele membre în sensul Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului¹² („Regulamentul financiar”). Prin urmare, este oportun să se stabilească principiile și obligațiile specifice pe care statele membre trebuie să le respecte, în special principiile bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării, precum și absența conflictelor de interese.
- (9) Normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), se aplică prezentului regulament. Aceste norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și stabilesc, în special, procedura de stabilire și execuție a bugetului și prevăd controale privind responsabilitatea actorilor financiari. Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE se referă, de asemenea, la regimul general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii.
- (10) În scopul unei bune gestiuni financiare, trebuie stabilite norme specifice privind angajamentele bugetare, plățile, reportările și recuperările din rezervă. Respectând principiul potrivit căruia bugetul Uniunii este stabilit anual, prezentul regulament trebuie să prevadă posibilități de reportare a fondurilor neutilizate dincolo de cele prevăzute în Regulamentul financiar, maximizând astfel capacitatea rezervei de a

¹² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

aborda consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune asupra statelor membre și a economiilor acestora.

- (11) Pentru a permite statelor membre să utilizeze resursele suplimentare și pentru a asigura mijloace financiare suficiente pentru a pune rapid în aplicare măsurile din cadrul rezervei, un quantum substanțial din aceasta trebuie să fie plătit în 2021, sub formă de prefinanțare. Metoda de distribuție trebuie să țină seama de importanța comerțului cu Regatul Unit și de importanța pescuitului în zona economică exclusivă a Regatului Unit, pe baza unor statistici fiabile și oficiale. Având în vedere natura unică a evenimentului pe care îl constituie retragerea Regatului Unit din Uniune și incertitudinea privind aspecte-cheie ale relației dintre Regatul Unit și Uniune după expirarea perioadei de tranziție, este dificil să se anticipeze măsurile adecvate pe care statele membre vor trebui să le ia rapid pentru a contracara efectele retragerii. Prin urmare, este necesar să se acorde flexibilitate statelor membre și, în special, să se permită Comisiei să adopte decizia de finanțare care prevede prefinanțarea fără obligația prevăzută la articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul financiar de a furniza o descriere a acțiunilor concrete care urmează să fie finanțate.
- (12) Înainte de plata prefinanțării, statele membre trebuie să notifice Comisiei, în termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, identitatea organismelor desemnate și a organismului cărui i se va plăti prefinanțarea și să confirme faptul că descrierile sistemelor au fost realizate.
- (13) Pentru a asigura tratamentul egal al tuturor statelor membre, trebuie să existe un termen-limită unic aplicabil tuturor statelor membre pentru depunerea cererilor de contribuție financiară din rezervă. Natura specifică a instrumentului și perioada relativ scurtă de implementare justifică stabilirea unei perioade de referință adaptate și ar face disproporționată aplicarea cerinței ca statele membre să furnizeze anual documentele solicitate la articolul 63 alineatele (5), (6) și (7) din Regulamentul financiar. Având în vedere că, în același timp, riscurile pentru bugetul Uniunii sunt atenuate de cerința ca statele membre să instituie un sistem solid de gestionare și control, se justifică derogarea de la obligația de a prezenta documentele solicitate în luna februarie sau martie a fiecărui an. Pentru a permite Comisiei să verifice corectitudinea utilizării contribuției financiare din rezervă, statele membre trebuie, de asemenea, să aibă obligația de a prezenta, în cadrul cererii, rapoarte de implementare care să ofere mai multe detalii cu privire la acțiunile finanțate, o declarație de gestiune, precum și un aviz al unui organism de audit independent, elaborat în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional.
- (14) În conformitate cu punctele 22 și 23 din Acordul interinstituțional pentru o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016¹³, este necesar să se evalueze rezerva pe baza informațiilor colectate prin intermediul cerințelor de monitorizare specifice, evitându-se totodată reglementarea excesivă și sarcina administrativă excesivă, în special asupra statelor membre. După caz, aceste cerințe trebuie să includă indicatori măsurabili, ca bază pentru evaluarea rezervei.
- (15) Pentru a asigura tratamentul egal al tuturor statelor membre și coerența în evaluarea cererilor, Comisia trebuie să evalueze cererile într-un pachet. Ea trebuie să analizeze în special eligibilitatea și acuratețea cheltuielilor declarate, legătura directă a cheltuielilor cu măsurile luate pentru a aborda consecințele retragerii și măsurile puse în aplicare de statul membru în cauză pentru a evita dubla finanțare. După evaluarea cererilor de

¹³ Acordul interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

contribuție financiară din rezervă, Comisia trebuie să valideze prefinanțarea plătită și să recupereze cuantumul neutilizat. Pentru a concentra sprijinul asupra statelor membre afectate în cea mai mare măsură de retragere, în cazul în care cheltuielile din statul membru în cauză, acceptate ca fiind eligibile de către Comisie, depășesc cuantumul plătit cu titlu de prefinanțare și 0,06 % din venitul național brut nominal (VNB) al statului membru în cauză pentru 2021, trebuie să fie posibil să se acorde o alocare suplimentară din rezervă către statul membru respectiv, în limitele resurselor financiare disponibile. Având în vedere amploarea șocului economic preconizat, trebuie prevăzută posibilitatea de a utiliza cuantumurile recuperate din prefinanțare pentru rambursarea cheltuielilor suplimentare efectuate de către statele membre.

- (16) Pentru a asigura buna funcționare a gestiunii partajate, statele membre trebuie să instituie un sistem de gestionare și control, să desemneze și să notifice Comisiei organismele responsabile cu gestionarea rezervei, precum și un organism de audit independent separat. Din motive de simplificare, statele membre pot utiliza organismele desemnate existente și sistemele instituite în scopul gestionării și controlului finanțărilor alocate în cadrul politicii de coeziune sau al Fondului de solidaritate al Uniunii Europene. Este necesar să se precizeze responsabilitățile statelor membre și să se stabilească cerințele specifice pentru organismele desemnate.
- (17) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului¹⁴, cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului¹⁵ și cu Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului¹⁶, interesele financiare ale Uniunii trebuie protejate prin măsuri proporționale, printre care se numără prevenirea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor, inclusiv a fraudelor, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, atunci când este cazul, impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁷ și cu Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații administrative, inclusiv controale și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) poate ancheta și trimite în judecată cazurile de fraudă și de alte infracțiuni care afectează interesele financiare ale Uniunii, în conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului¹⁸. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale

¹⁴ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

¹⁵ Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

¹⁶ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

¹⁷ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

¹⁸ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

Uniunii, să acorde acces și drepturile necesare Comisiei, OLAF, EPPO, precum și Curții de Conturi Europene, asigurându-se totodată că orice parte terță implicată în executarea fondurilor Uniunii acordă drepturi echivalente

- (18) Statele membre trebuie să sensibilizeze publicul cu privire la contribuția din rezerva Uniunii și să-l informeze în consecință, întrucât activitățile de transparență, comunicare și vizibilitate sunt esențiale pentru a face cunoscută acțiunea Uniunii. Aceste activități trebuie să se bazeze pe informații exacte și actualizate.
- (19) Pentru a spori transparența în ceea ce privește utilizarea contribuției Uniunii, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport final privind implementarea rezervei.
- (20) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru stabilirea resurselor financiare aflate la dispoziția fiecărui stat membru, trebuie conferite Comisiei competențe de executare.
- (21) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁹ și a emis un aviz la [...²⁰].
- (22) Obiectivele prezentului regulament sunt de a menține coeziunea economică, socială și teritorială și de a oferi statelor membre un instrument de solidaritate atunci când se confruntă cu efectele retragerii Regatului Unit din Uniune, care afectează Uniunea în ansamblu, dar care are o gravitate diferită de la o regiune la alta și de la un sector la altul. Aceste obiective nu pot fi realizate în mod satisfăcător la nivelul statele membre, ci, având în vedere amploarea și efectele acțiunii, pot fi realizate mai eficient la nivelul Uniunii. Astfel, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității stabilit la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la respectivul articol, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.
- (23) Pentru a permite aplicarea promptă a măsurilor prevăzute, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare în regim de urgență,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I

Dispoziții generale

Articolul 1

Obiect

- 1. Prezentul regulament înființează rezerva de ajustare la Brexit (denumită în continuare „rezerva”).
- 2. Acesta stabilește obiectivele rezervei, resursele sale, formele de finanțare din partea Uniunii și normele de implementare a rezervei, inclusiv în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor, gestionarea și controlul, precum și gestiunea financiară.

¹⁹ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

²⁰ JO C... .

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „perioadă de referință” înseamnă perioada de referință menționată la articolul 63 alineatul (5) litera (a) din Regulamentul financiar, care este cuprinsă între 1 iulie 2020 și 31 decembrie 2022;
- (2) „legislație aplicabilă” înseamnă dreptul Uniunii și dreptul intern de aplicare a acestuia;
- (3) „neregulă” înseamnă orice încălcare a dreptului Uniunii sau a dreptului intern de aplicare a acestuia, care rezultă dintr-o acțiune sau dintr-o omisiune a unei entități publice sau private implicate în implementarea rezervei, inclusiv a autorităților statelor membre, și care are sau ar putea avea ca efect prejudicierea bugetului Uniunii prin imputarea unei cheltuieli nejustificate bugetului Uniunii;
- (4) „rata de eroare totală” înseamnă erorile totale identificate în eșantion împărțite la populația auditată;
- (5) „rata de eroare reziduală” înseamnă rata de eroare totală minus corecțiile financiare aplicate de statul membru pentru a reduce riscurile identificate de organismul de audit independent în auditurile sale privind măsurile finanțate, împărțită la cheltuielile care urmează să fie acoperite de contribuția financiară din rezervă;
- (6) „relocare” înseamnă transferul aceleiași activități sau al unei activități similare sau al unei părți a acesteia în sensul articolului 2 alineatul (61a) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei²¹.

Articolul 3

Obiective

Rezerva oferă sprijin pentru a contracara consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune, în statele membre, în regiuni și în sectoare, în special cele care sunt cel mai grav afectate de respectiva retragere, precum și pentru a atenua impactul aferent asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale.

Articolul 4

Acoperirea geografică și resursele pentru rezervă

1. Toate statele membre sunt eligibile pentru sprijin din rezervă.
2. Resursele maxime pentru rezervă sunt de 5 370 994 000 EUR, în prețuri curente.
3. Resursele menționate la alineatul (2) se alocă după cum urmează:
 - (a) în 2021 se pune la dispoziție o prefinanțare în valoare de 4 244 832 000 EUR, în conformitate cu articolul 8;
 - (b) în 2024 se pune la dispoziție un quantum suplimentar de 1 126 162 000 EUR, în conformitate cu articolul 11.

²¹ Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (JO L 187, 26.6.2014, p. 1).

Cuantumurile menționate la primul paragraf litera (a) de la prezentul alineat sunt considerate prefinanțare în sensul articolului 115 alineatul (2) litera (b) punctul (i) din Regulamentul financiar.

Capitolul II

Eligibilitate

Articolul 5

Eligibilitate

1. Contribuția financiară din rezervă sprijină numai cheltuielile publice legate direct de măsurile luate în mod specific de statele membre pentru a contribui la obiectivele menționate la articolul 3 și poate viza, în special, următoarele:
 - (a) măsurile de sprijinire a întreprinderilor și a comunităților locale afectate de retragere;
 - (b) măsurile de sprijinire a sectoarelor economice cele mai afectate;
 - (c) măsurile de sprijinire a întreprinderilor și a comunităților locale dependente de activitățile de pescuit în apele Regatului Unit;
 - (d) măsurile de sprijinire a ocupării forței de muncă, inclusiv prin scheme de reducere a programului de lucru, recalificare și formare profesională în sectoarele afectate;
 - (e) măsurile de asigurare a funcționării controalelor la frontieră, vamale, sanitare și fitosanitare, de securitate și privind pescuitul, precum și a colectării impozitelor indirecte, inclusiv personalul și infrastructura suplimentară;
 - (f) măsurile de facilitare a regimurilor de certificare și autorizare a produselor, de sprijinire a îndeplinirii cerințelor de stabilire, de facilitare a etichetării și marcării, de exemplu pentru standardele de siguranță, sănătate și mediu, precum și de sprijinire a recunoașterii reciproce;
 - (g) măsurile de comunicare, informare și sensibilizare a cetățenilor și întreprinderilor cu privire la modificările pe care retragerea le va declanșa în ceea ce privește drepturile și obligațiile lor.
2. Cheltuielile sunt eligibile dacă sunt suportate și plătite în cursul perioadei de referință pentru măsurile puse în aplicare în statul membru în cauză sau în beneficiul statului membru în cauză.
3. La elaborarea măsurilor de sprijin, statele membre iau în considerare impactul variat avut de retragerea Regatului Unit din Uniune asupra diferitelor regiuni și comunități locale și concentrează sprijinul din rezervă asupra celor mai afectate dintre acestea, după caz.
4. Măsurile menționate la alineatul (1) respectă legislația aplicabilă.
5. Măsurile eligibile în temeiul alineatului (1) pot beneficia de sprijin din partea altor programe și instrumente ale Uniunii, cu condiția ca sprijinul respectiv să nu vizeze același cost.
6. Statul membru rambursează contribuția din rezervă pentru o acțiune care cuprinde investiții în infrastructură sau investiții productive dacă, în termen de cinci ani de la plata finală către beneficiarii contribuției financiare sau în termenul prevăzut în

normele privind ajutoarele de stat, dacă este cazul, acțiunea respectivă face obiectul oricăreia dintre următoarele:

- (a) încetarea unei activități productive sau transferarea acesteia în afara statului membru în care a primit sprijin;
- (b) o modificare a proprietății asupra unui element de infrastructură care conferă un avantaj nejustificat unei întreprinderi sau unui organism public;
- (c) o modificare substanțială care afectează natura, obiectivele sau condițiile de punere în aplicare și care ar determina subminarea obiectivelor inițiale ale acesteia.

Statul membru poate reduce la trei ani termenul prevăzut la primul paragraf în cazurile legate de menținerea investițiilor sau a locurilor de muncă create de întreprinderile mici și mijlocii.

Prezentul alineat nu se aplică niciunei acțiuni care se confruntă cu încetarea unei activități de producție ca urmare a unui faliment nefraudulos.

Articolul 6

Excluderea de la sprijin

Rezerva nu sprijină:

- (a) taxa pe valoarea adăugată;
- (b) asistența tehnică pentru gestionare, monitorizare, informare și comunicare, soluționarea reclamațiilor, controlul și auditarea rezervei;
- (c) cheltuielile de sprijinire a relocării, astfel cum este definită la articolul 2 alineatul (6);
- (d) cheltuielile în sprijinul relocării în conformitate cu articolul 14 alineatul (16) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei, în cazul în care o contribuție din rezervă constituie ajutor de stat.

Capitolul III

Gestiune financiară

Articolul 7

Implementare și forme de finanțare din partea Uniunii

1. Contribuția financiară din rezervă pentru un stat membru se execută în cadrul gestiunii partajate, în conformitate cu articolul 63 din Regulamentul financiar.
2. Statele membre utilizează contribuția din rezervă pentru a pune în aplicare măsurile menționate la articolul 5 în vederea acordării unor forme nerambursabile de sprijin. Contribuția Uniunii îmbracă forma rambursării costurilor eligibile suportate efectiv și plătite de statele membre în cadrul punerii în aplicare a măsurilor.
3. Angajamentele și plățile în temeiul prezentului regulament sunt condiționate de disponibilitatea finanțării.
4. Prin derogare de la articolul 63 alineatele (5), (6) și (7) din Regulamentul financiar, documentele menționate în dispozițiile respective se prezintă o singură dată, în conformitate cu articolul 10 din prezentul regulament.

5. Prin derogare de la articolul 12 din Regulamentul financiar, creditele de angajament și de plată neutilizate în temeiul prezentului regulament se reportează automat și pot fi utilizate până la 31 decembrie 2025. Creditele reportate sunt consumate cu prioritate în exercițiul financiar următor.

Articolul 8 **Prefinanțare**

1. Criteriile de alocare pentru prefinanțarea care urmează să fie plătită de Comisie statelor membre sunt stabilite în anexa I.
2. Sub rezerva primirii informațiilor solicitate în temeiul articolului 13 alineatul (1) litera (d) din prezentul regulament, Comisia stabilește, prin intermediul unui act de punere în aplicare, defalcarea resurselor menționate la articolul 4 alineatul (3) litera (a) din prezentul regulament pentru fiecare stat membru. Actul de punere în aplicare respectiv constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 alineatul (1) din Regulamentul financiar și angajamentul juridic în sensul regulamentului respectiv. Prin derogare de la articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul financiar, respectiva decizie de finanțare nu include o descriere a acțiunilor care urmează să fie finanțate.
3. Comisia efectuează plata prefinanțării în termen de 60 de zile de la data adoptării actului de punere în aplicare menționat la alineatul (2). Plata prefinanțării se validează în conformitate cu articolul 11.
4. Cuanțumurile alocate dar neplătite cu titlu de prefinanțare se reportează și se utilizează pentru plăți suplimentare în conformitate cu articolul 11 alineatul (3).

Articolul 9 **Depunerea cererilor de acordare a unei contribuții financiare din rezervă**

1. Statele membre înaintează Comisiei o cerere de contribuție financiară din rezervă până la 30 septembrie 2023. Comisia evaluează cererea și stabilește dacă sunt datorate statelor membre cuanțumuri suplimentare sau dacă este necesar să se recupereze cuanțumuri de la statele membre, în conformitate cu articolul 11.
2. În cazul în care un stat membru nu depune o cerere de contribuție financiară din rezervă până la 30 septembrie 2023, Comisia recuperează cuanțul total plătit cu titlu de prefinanțare statului membru respectiv.

Articolul 10 **Conținutul cererii de contribuție financiară**

1. Cererea se bazează pe modelul prevăzut în anexa II. Cererea include informații privind cheltuielile publice totale suportate și plătite de statele membre și valorile indicatorilor de realizare pentru măsurile sprijinite. Ea este însoțită de documentele menționate la articolul 63 alineatele (5), (6) și (7) din Regulamentul financiar și de un raport de implementare.
2. Raportul de implementare pentru rezervă include:
 - (a) o descriere a impactului retragerii Regatului Unit din Uniune din punct de vedere economic și social, inclusiv o identificare a regiunilor, zonelor și sectoarelor celor mai afectate;

- (b) o descriere a măsurilor luate pentru a contracara consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune, a gradului în care măsurile respective au atenuat impactul regional și sectorial menționat la litera (a) și a modului în care ele au fost puse în aplicare;
 - (c) o justificare a eligibilității cheltuielilor suportate și plătite și legătura directă a acestora cu retragerea Regatului Unit din Uniune;
 - (d) o descriere a măsurilor luate pentru a evita dubla finanțare și pentru a asigura complementaritatea cu alte instrumente ale Uniunii și cu finanțarea națională;
 - (e) o descriere a contribuției măsurilor la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea.
3. Rezumatul menționat la articolul 63 alineatul (5) litera (b) din Regulamentul financiar stabilește rata de eroare totală și rata de eroare reziduală pentru cheltuielile înscrise în cererea transmisă Comisiei, ca urmare a acțiunilor corective puse în aplicare.

Articolul 11

Validarea prefinanțării și calcularea cuantumurilor suplimentare datorate statelor membre

1. Comisia evaluează cererea menționată la articolul 10 și se asigură că aceasta este completă, exactă și adevărată. Atunci când calculează contribuția financiară datorată statului membru din rezervă, Comisia exclude de la finanțarea de către Uniune cheltuielile pentru măsurile care au fost puse în aplicare sau pentru care s-au efectuat plăți cu încălcarea legislației aplicabile.
2. Pe baza evaluării, Comisia stabilește, prin intermediul unui act de punere în aplicare, următoarele:
 - (a) valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile (denumită în continuare „quantumul acceptat”);
 - (b) dacă statului membru îi sunt datorate quantumuri suplimentare, în conformitate cu alineatul (3), sau dacă există quantumuri care trebuie recuperate în temeiul alineatului (5).
3. În cazul în care quantumul acceptat depășește atât valoarea prefinanțării, cât și 0,06 % din VNB-ul nominal al statului membru în cauză pentru anul 2021, statului membru în cauză i se datorează un quantum suplimentar din alocarea menționată la articolul 4 alineatul (3) litera (b) și din orice quantumuri reportate în temeiul articolului 8 alineatul (4).
 Într-un astfel de caz, Comisia plătește statului membru în cauză quantumul care depășește prefinanțarea plătită sau 0,06 % din VNB-ul nominal din anul 2021, reținându-se valoarea cea mai mare.
 În cazul în care suma cuantumurilor suplimentare pentru toate statele membre, calculată în conformitate cu primul paragraf din prezentul alineat, depășește resursele disponibile în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) litera (b), contribuțiile din rezervă se reduc proporțional.
4. În ceea ce privește cuantumurile suplimentare datorate în temeiul prezentului articol alineatul (3), actul de punere în aplicare menționat la alineatul (2) al prezentului articol constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 alineatul (1) din

Regulamentul financiar, precum și angajamentul juridic în sensul regulamentului respectiv.

5. Comisia validează prefinanțarea respectivă și plătește eventualul quantum suplimentar datorat în termen de 60 de zile de la adoptarea actului de punere în aplicare menționat la alineatul (2).
6. În cazul în care quantumul acceptat este mai mic decât prefinanțarea pentru statul membru în cauză, diferența se recuperează în conformitate cu Regulamentul financiar, în special partea I capitolul 6 secțiunile 3, 4 și 5. Quantumurile recuperate sunt tratate drept venituri alocate interne în conformitate cu articolul 21 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul financiar și, în cazul în care s-a aplicat prezentul articol alineatul (3) al treilea paragraf, ele sunt utilizate pentru a crește proporțional contribuțiile plătite statelor membre eligibile pentru quantumuri suplimentare, în temeiul alineatului (3) al prezentului articol, până la maximum 100 %. În cazul în care plățile către statele membre în temeiul prezentului articol alineatul (3) au fost efectuate la o rată de 100 %, quantumurile recuperate se returnează la bugetul general al Uniunii.
7. Comisia stabilește, prin intermediul unui act de punere în aplicare, quantumurile suplimentare datorate în temeiul prezentului articol alineatul (6) a doua teză. Actul de punere în aplicare respectiv constituie o decizie de finanțare în sensul articolului 110 alineatul (1) din Regulamentul financiar și angajamentul juridic în sensul regulamentului respectiv. Comisia plătește orice eventual quantum suplimentar datorat în termen de 60 de zile de la adoptarea actului respectiv.
8. Înainte de adoptarea actelor de punere în aplicare menționate la alineatele (2) și (7), Comisia informează statul membru cu privire la evaluarea sa și invită statul membru să își prezinte observațiile în termen de două luni.

Articolul 12

Utilizarea monedei euro

Toate quantumurile declarate de statele membre în cererea de contribuție financiară adresată Comisiei sunt exprimate în euro. Statele membre care nu au adoptat moneda euro ca monedă națională convertesc quantumurile din cererea de contribuție financiară în euro utilizând cursul de schimb contabil lunar al Comisiei din luna precedentă lunii în care se depune cererea.

Capitolul IV

Sisteme de gestionare și control

Articolul 13

Gestionare și control

1. În îndeplinirea sarcinilor legate de implementarea rezervei, statele membre iau toate măsurile necesare, inclusiv măsuri legislative, de reglementare și administrative, pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii, și anume:
 - (a) desemnează un organism responsabil cu gestionarea contribuției financiare din rezervă și un organism de audit independent, în conformitate cu articolul 63 alineatul (3) din Regulamentul financiar și supraveghează aceste organisme;

- (b) instituie sisteme de gestionare și control pentru rezervă în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare și asigură funcționarea eficace a acestor sisteme;
- (c) elaborează o descriere a sistemului de gestionare și control în conformitate cu modelul prevăzut în anexa III, actualizează descrierea și o pune la dispoziția Comisiei, la cerere;
- (d) notifică Comisiei, în termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, identitatea organismelor desemnate și a organismului cărui i se va plăti prefinanțarea și confirmă faptul că descrierile sistemelor au fost realizate;
- (e) se asigură de faptul că cheltuielile sprijinite în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii nu sunt incluse pentru sprijinul din rezervă;
- (f) previn, detectează și corectează neregulile și fraudele și evită conflictele de interese, inclusiv prin utilizarea unui instrument unic de extragere a datelor furnizat de Comisie;
- (g) cooperează cu Comisia, OLAF, Curtea de Conturi și, în cazul statelor membre care participă la cooperarea consolidată în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1939, cu EPPO.

Utilizarea datelor prelucrate de instrumentul de extragere a datelor menționat la litera (f) și accesul la acestea se limitează la organisme menționate la litera (a), la Comisie, la OLAF, la Curtea de Conturi și, pentru statele membre care participă la cooperarea consolidată în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1939, la EPPO.

Statelor membre și Comisiei li se permite să prelucreze date cu caracter personal numai în cazul în care acest lucru este necesar în scopul îndeplinirii obligațiilor care le revin în temeiul prezentului regulament și prelucrează datele cu caracter personal în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 2016/679²² sau cu Regulamentul (UE) 2018/1725, în funcție de care dintre cele două regulamente este aplicabil.

2. În sensul alineatului (1) literele (a) și (b), statele membre pot utiliza organisme și sistemele de gestionare și control deja existente pentru execuția finanțării în cadrul politicii de coeziune sau al Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.
3. Organismul responsabil cu gestionarea contribuției financiare din rezervă:
 - (a) asigură funcționarea unui sistem de control intern eficace și eficient;
 - (b) stabilește criteriile și procedurile de selecție a măsurilor care urmează să fie finanțate, precum și condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare din rezervă;
 - (c) verifică dacă măsurile finanțate din rezervă sunt puse în aplicare în conformitate cu legislația aplicabilă și cu condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare din rezervă și dacă cheltuielile se bazează pe documente justificative verificabile;
 - (d) stabilește măsuri eficace pentru a evita dubla finanțare a acelorași costuri din rezervă și din alte surse de finanțare ale Uniunii;

²² Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

- (e) asigură publicarea ex-post în conformitate cu articolul 38 alineatele (2) - (6) din Regulamentul financiar;
 - (f) utilizează un sistem contabil pentru înregistrarea și stocarea în format electronic a datelor privind cheltuielile suportate care urmează să fie acoperite de contribuția financiară din rezervă, care oferă în timp util informații exacte, complete și fiabile;
 - (g) păstrează la dispoziție, pentru o perioadă de cinci ani de la termenul limită de depunere a cererii de contribuție financiară, toate documentele justificative privind cheltuielile care urmează să fie acoperite de contribuția financiară din rezervă și transpune această obligație în acordurile încheiate cu alte entități implicate în implementarea rezervei;
 - (h) în sensul alineatului (1) litera (f), colectează informații într-un format electronic standardizat pentru a permite identificarea destinatarilor unei contribuții financiare din rezervă, precum și a beneficiarilor reali ai acestora, în conformitate cu anexa III.
4. Organismul de audit independent auditează sistemul și efectuează audituri ale măsurilor finanțate pentru a oferi Comisiei o asigurare independentă cu privire la funcționarea eficientă a sistemului de gestionare și control și la legalitatea și regularitatea cheltuielilor incluse în conturile prezentate Comisiei.
- Activitatea de audit se desfășoară în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional.
- Auditurile măsurilor finanțate sunt efectuate pe baza unui eșantion de cheltuieli. Eșantionul respectiv trebuie să fie reprezentativ și să se bazeze pe metode statistice de eșantionare.
- În cazul în care populația este formată din mai puțin de 300 de unități de eșantionare, se poate utiliza o metodă de eșantionare nestatistică, bazată pe raționamentul profesional al organismului de audit independent. În astfel de cazuri, dimensiunea eșantionului trebuie să fie suficientă pentru a permite organismului de audit independent să elaboreze un aviz de audit valabil. Metoda de eșantionare nestatistică acoperă minimum 10 % dintre unitățile de eșantionare din populația anului fiscal, selectate în mod aleatoriu.
5. Comisia poate efectua audituri la fața locului la sediile tuturor entităților implicate în implementarea rezervei cu privire la măsurile finanțate din rezervă și are acces la documentele justificative aferente cheltuielilor care urmează să fie vizate de contribuția financiară din rezervă.

Articolul 14

Corecții financiare

1. Corecțiile financiare efectuate de statul membru în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) litera (f) constau în anularea totală sau parțială a contribuției financiare din rezervă. Statul membru recuperează toate cuantumurile pierdute ca urmare a unei nereguli constatate.
2. Comisia ia măsurile necesare pentru a se asigura că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate prin excluderea de la finanțarea din partea Uniunii a cuantumurilor neconforme cu reglementările care au fost raportate Comisiei în cererea menționată la articolul 10 din prezentul regulament și prin recuperarea cuantumurilor plătite în

mod necuvenit, în conformitate cu articolul 101 din Regulamentul financiar, în cazul în care se identifică nereguli ulterior.

3. Comisia își bazează corecțiile financiare pe cazuri individuale de nereguli identificate și ține seama de caracterul sistemic al neregulii. În cazul în care nu este posibil să se cuantifice cu exactitate quantumul cheltuielilor neconforme cu reglementările sau în cazul în care Comisia concluzionează că sistemul nu funcționează în mod eficace pentru a garanta legalitatea și regularitatea cheltuielilor, Comisia aplică o corecție financiară forfetară sau extrapolată. Comisia respectă principiul proporționalității ținând seama de natura și de gravitatea neregulii, precum și de implicațiile financiare ale acesteia pentru bugetul Uniunii.
4. Înainte de recuperarea quantumurilor plătite în mod necuvenit sau de aplicarea corecțiilor financiare, Comisia informează statul membru cu privire la evaluarea sa și invită statul membru să își prezinte observațiile în termen de două luni.

Capitolul IV

Dispoziții finale

Articolul 15

Informare și comunicare

Statele membre au responsabilitatea de a informa și de a face cunoscute cetățenilor Uniunii rolul, rezultatele și impactul contribuției din rezerva Uniunii prin acțiuni de informare și comunicare.

Articolul 16

Evaluare și raportare

1. Până la 30 iunie 2026, Comisia efectuează o evaluare pentru a examina eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată europeană a rezervei. Comisia poate utiliza toate informațiile relevante deja disponibile în conformitate cu articolul 128 din Regulamentul financiar.
2. Până la 30 iunie 2027, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind implementarea rezervei.

Articolul 17

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înființare a rezervei de ajustare la Brexit

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) (*Clusterul de programe*)

16 Cheltuieli în afara plafoanelor de cheltuieli anuale stabilite în cadrul financiar multianual [articolul 16 02 03 Rezerva de ajustare la Brexit (RAB)]

30 Rezerve [articolul 30 04 03 Rezerva de ajustare la Brexit (RAB)]

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

☒ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare²³

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Motivele propunerii/inițiativei

1.4.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*

El se aplică din prima zi după încheierea perioadei de tranziție, în conformitate cu acordul de retragere încheiat cu Regatul Unit în temeiul articolului 50 alineatul (2) din TUE.

Rezerva va viza toate statele membre și va fi activată după cum urmează.

În 2021, Comisia va plăti prima alocare sub forma unei prefinanțări substanțiale către toate statele membre. Metoda de alocare a prefinanțării se va baza pe statistici oficiale, comparabile și fiabile. Aceasta va fi prezentată în anexa I la propunerea de regulament.

Între 1 iulie 2020 și 31 decembrie 2022, atunci când este necesar, statele membre vor lua și vor pune în aplicare măsuri legate direct de atenuarea efectelor negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune.

Până la 30 septembrie 2023, statele membre își vor depune cererile de contribuție financiară din rezervă. Cererea va fi însoțită de un raport de implementare, de o declarație de gestiune și de un aviz de audit independent care acoperă perioada de referință pentru rezervă.

În 2024, Comisia va valida prefinanțarea și, după caz, va plăti cuantumurile suplimentare din rezervă.

²³

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Până la 30 iunie 2027, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport de implementare a rezervei.

- 1.4.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Motivul înființării rezervei de ajustare la Brexit este de a consolida coeziunea economică, socială și teritorială și de a demonstra o solidaritate tangibilă cu statele membre, regiunile și sectoarele cele mai afectate de retragerea Regatului Unit din Uniune.

Este necesară o acțiune la nivelul Uniunii pentru a atenua efectele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune. Acest obiectiv nu poate fi realizat într-o măsură suficientă de către statele membre acționând individual, în timp ce intervenția Uniunii poate aduce o valoare adăugată prin înființarea unei rezerve menite să sprijine financiar statele membre pentru a atenua impactul economic și societal cauzat de retragere.

- 1.4.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

La nivelul Uniunii există și alte instrumente care sprijină coeziunea și solidaritatea Fondurile Uniunii, în special cele care intră sub incidența Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (Regulamentul privind dispozițiile comune), finanțează proiecte de investiții care sprijină coeziunea economică, socială și teritorială și creșterea economică. Fondul pentru o tranziție justă își propune să atenueze efectele negative ale tranziției climatice prin sprijinirea celor mai afectate teritorii și a lucrătorilor vizați. InvestEU oferă finanțare pentru proiecte de investiții private în cadrul diferitelor componente de politică. Fondul de solidaritate al UE s-a dovedit a fi un instrument foarte eficace în furnizarea de asistență statelor membre în urma catastrofelor naturale. Domeniul său de aplicare a fost extins recent pentru a include urgențele sanitare majore. În toamna anului 2019, Comisia a prezentat o propunere de modificare a acestuia pentru a acoperi inclusiv efectele retragerii Regatului Unit din Uniune fără un acord, dar propunerea respectivă a devenit caducă, întrucât un acord a fost semnat, în cele din urmă.

În prezent, nu există niciun instrument care să ofere sprijin financiar statelor membre și care să fie legat în mod specific și direct de consecințele economice și sociale ale retragerii Regatului Unit din Uniune. Structura propunerii ține seama de situația fără precedent pentru statele membre, de unicitatea acestora și de necesitatea ca statele membre să reacționeze cu rapiditate și flexibilitate la provocările întâmpinate, pe măsură ce acestea apar în economiile lor.

- 1.4.4. *Compatibilitatea și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Rezerva va fi complementară cu alte programe și instrumente de finanțare ale Uniunii și va asigura sinergiile necesare cu acestea. Cadrul financiar multianual 2021-2027 și programele conexe, inclusiv Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei (REACT-EU) în cadrul fondurilor structurale și de coeziune, fondurile politicii de coeziune pentru perioada de după 2020, Fondul pentru o tranziție justă, Mecanismul de redresare și reziliență și InvestEU se vor concentra mai mult pe abordarea efectelor crizei provocate de COVID-19 și vor oferi sprijin

economiilor statelor membre pentru a deveni mai reziliente, mai durabile și mai bine pregătite pentru viitor. Rezerva își va concentra resursele în mod specific și exclusiv asupra efectului direct avut de evenimentul specific și fără precedent constituit de retragerea Regatului Unit din Uniune, reducând impactul acestuia din punct de vedere al coeziunii teritoriale.

Instrumentul propus este inspirat, de asemenea, din experiența îndelungată a finanțării în cadrul politicii de coeziune și al Fondului de solidaritate al Uniunii Europene [Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 din 11 noiembrie 2002, astfel cum a fost modificat], creând în același timp un nou instrument specific pentru combaterea efectelor negative ale retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană.

Deciziile de acordare a sprijinului financiar unui stat membru vor ține seama de măsurile finanțate prin programele și instrumentele Uniunii, precum și de necesitatea de a evita dubla finanțare.

1.5. Durata și impactul financiar

☒ durată limitată

- ☒ în vigoare de la 1/1/2021 până la 31/12/2025
- ☒ Impactul financiar în 2021 și 2024 pentru creditele de angajament și în 2021 și 2024 pentru creditele de plată.

☐ durată nelimitată

- Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.6. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)²⁴

☐ Gestiune directă asigurată de Comisie

- ☐ prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☒ Gestiune partajată cu statele membre

☐ Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

²⁴

Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Toate statele membre vor trebui să depună o cerere de contribuție financiară din rezervă, în care vor detalia și vor justifica cheltuielile publice generate de retragerea Regatului Unit din Uniune și legate de aceasta, în conformitate cu criteriile de eligibilitate stabilite mai jos. Regulamentul va stabili un termen-limită unic pentru depunerea cererilor; Comisia propune ca data de 30 septembrie 2023 să fie ultima zi de depunere a acestora.

În plus, statele membre vor prezenta, ca parte a cererii, un raport de implementare, o declarație de gestiune și un aviz de audit independent care acoperă perioada de referință pentru rezervă. Raportul de implementare va oferi, de exemplu, detalii cu privire la măsurile luate și la cheltuielile suportate în perioada 1 iulie 2020-31 decembrie 2022, precum și la măsurile luate pentru a evita dubla finanțare și pentru a asigura complementaritatea cu alte instrumente și finanțări ale UE și naționale.

Până la 30 iunie 2027, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport privind activitatea rezervei.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestionare și control

2.2.1. *Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Gestionare și control

Bugetul alocat rezervei va fi executat în cadrul gestiunii partajate între statele membre și Comisie, garantând respectarea deplină a principiilor bunei gestiuni financiare, transparenței și nediscriminării, precum și absența conflictelor de interese. În special, statele membre vor trebui să instituie un sistem de gestionare și control și să desemneze organisme responsabile cu gestionarea rezervei, precum și un organism de audit independent. Regulamentul stabilește în mod clar responsabilitățile statelor membre și un set minim de cerințe pentru organismele responsabile cu gestionarea, controlul și auditul contribuției financiare din cadrul rezervei. Statele membre vor institui sisteme menite să prevină, să detecteze și să trateze în mod eficace orice nereguli și fraude.

Statele membre trebuie să notifice Comisiei, în termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, identitatea organismelor desemnate și a organismului căruia i se va plăti prefinanțarea și să confirme faptul că descrierile sistemelor au fost realizate.

Din motive de simplificare, statele membre ar putea utiliza organismele desemnate existente și sistemele instituite în scopul gestionării și controlului finanțărilor alocate în cadrul politicii de coeziune sau al Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.

Comisia va lua măsurile adecvate pentru a se asigura că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate.

Gestiune financiară

Mecanismul de implementare a finanțării și modalitățile de plată vor fi după cum urmează. Rezerva va acoperi toate statele membre și va fi activată în două alocări - prima în 2021, sub forma unei prefinanțări substanțiale, iar a doua în 2024, ca plată a unor cantumuri suplimentare din rezervă. Metoda de alocare a prefinanțării va fi stabilită în anexa I la regulament, pentru a asigura transparența deplină.

Până la 30 septembrie 2023, toate statele membre vor prezenta o cerere de contribuție financiară din rezervă (astfel cum se prevede în anexa II la prezentul regulament), detaliind și justificând cheltuielile publice totale suportate și plătite de statul membru în perioada 1 iulie 2020-31 decembrie 2022. Cererea va fi însoțită de un raport de implementare, care va detalia, printre altele, măsurile luate pentru a contracara consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune și modul în care măsurile au fost puse în aplicare, o declarație de gestiune și un aviz de audit independent care acoperă perioada de referință pentru rezervă.

Comisia va evalua cererile într-un pachet, garantând tratamentul egal al tuturor statelor membre și asigurând coerența evaluării. La evaluarea cererilor de contribuție financiară din rezervă, Comisia va valida prefinanțarea plătită și va recupera cantumul neutilizat, în sensul prezentului regulament. În cazul în care cheltuielile depășesc cantumul plătit cu titlu de prefinanțare și 0,06 % din VNB-ul nominal din 2021, se pot efectua alocări suplimentare din rezervă pentru a contribui la cantumurile excedentare, în limitele resurselor financiare disponibile. Cantumurile recuperate din prefinanțare care sunt reportate pot fi utilizate pentru rambursarea cheltuielilor suplimentare efectuate de către statele membre, cu condiția să existe o cerere în acest sens.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Riscurile sunt prezentate în cele ce urmează. Este important să se asigure că:

- cheltuielile publice totale declarate de statele membre sunt legate de măsurile luate pentru a contracara consecințele negative ale retragerii Regatului Unit din Uniune;
- cheltuielile publice totale declarate de statele membre sunt limitate la perioada de referință cuprinsă între 1 iulie 2020 și 31 decembrie 2022;
- se evită dubla finanțare.

Se vor pune în aplicare măsuri pentru a atenua aceste riscuri pe parcursul implementării și al plății rezervei:

- instituirea în actul legislativ a unei metode transparente de alocare și plată;
- un proces de evaluare aprofundată de către Comisie înainte de plata cantumurilor suplimentare din rezervă;
- recuperarea prefinanțării sau a unei părți a acesteia în cazul în care cantumul acceptat de Comisie al cheltuielilor eligibile declarate de un stat membru este mai mic decât prefinanțarea sau în cazul în care se constată nereguli;
- utilizarea unui sistem de gestionare și control specific gestiunii partajate în conformitate cu articolul 63 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, precum cele utilizate în cadrul politicii de coeziune sau al Fondului de solidaritate al UE. Statele membre vor aplica corecții financiare în cazul cheltuielilor neconforme cu reglementările.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Comisia a analizat cu atenție aceste elemente critice în vederea găsirii unui echilibru adecvat între responsabilitate, simplificare și performanță.

În acest context, Comisia propune ca sistemul de gestionare și control al rezervei să fie reglementat de normele aplicabile fondurilor cu gestiune partajată, de exemplu Regulamentul privind dispozițiile comune și Regulamentul privind Fondul de solidaritate al UE. Regulamentul stabilește în mod clar responsabilitățile statelor membre și un set minim de cerințe pentru organismele responsabile cu gestionarea, controlul și auditul contribuției financiare din cadrul rezervei. Statele membre vor institui sisteme menite să prevină, să detecteze și să trateze în mod eficace orice nereguli, fraude și conflicte de interese.

Pentru a evita sarcinile financiare și administrative suplimentare pentru statele membre, dispozițiile propuse asigură un echilibru corect între asigurare și normele simplificate și promovează reînnoirea sistemelor existente.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

În conformitate cu normele privind gestiunea partajată, statele membre vor trebui să instituie un sistem de gestionare și control și să desemneze organisme responsabile cu gestionarea rezervei, precum și un organism de audit independent. Statele membre vor notifica Comisiei, în termen de trei luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, identitatea organismelor desemnate și a organismului cărui i se va plăti prefinanțarea și vor confirma faptul că descrierile sistemelor au fost realizate.

Autoritățile statelor membre vor trebui să mențină măsuri și proceduri antifraudă eficace și proporționale, ținând seama în mod specific de riscurile de fraudă identificate. Autoritățile statelor membre vor putea utiliza sistemele actuale de prevenire a neregulilor și a fraudei instituite în temeiul normelor de gestiune partajată care reglementează fondurile politicii de coeziune și Fondul de solidaritate al UE.

Comisia și alte instituții ale UE (Curtea de Conturi Europeană, OLAF) vor efectua controalele și auditurile lor obișnuite.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica din cadrul financiar multianual și noua sau noile linii bugetare de cheltuieli propuse

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
		Dif./Nedif. ²⁵	din partea țărilor AELS ²⁶	din partea țărilor candidate ²⁷	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
Titlul 16: Cheltuieli în afara plafoanelor de cheltuieli anuale stabilite în cadrul financiar multianual	16 02 03 Rezerva de ajustare la Brexit (RAB)	Dif.	NU	NU	NU	NU
Titlul 30: Rezerve	30 04 03 Rezerva de ajustare la Brexit (RAB)	Dif.	NU	NU	NU	NU

²⁵ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

²⁶ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

²⁷ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

EUR în prețuri curente

Rubrica din cadrul financiar multianual	<...>	16 02 03 Rezerva de ajustare la Brexit (RAB)/30 04 03 Rezerva de ajustare la Brexit (RAB)
--	-------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Post 2027	TOTAL
Credite operaționale	Angajamente	(1)	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000
	Plăți	(2)	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul programului ²⁸	Angajamente = plăți	(3)									
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului	Angajamente	=1+3	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000
	Plăți	=2+3	4 244 832 000			1 126 162 000					5 370 994 000

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	---	-----------------------------

Această secțiune trebuie completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în [anexa la fișa financiară legislativă](#), încărcată în DECIDE pentru consultarea interserviciu.

²⁸ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
Resurse umane		0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550
Alte cheltuieli administrative									
TOTAL credite pentru RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550

milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
TOTAL credite în diferitele RUBRICI din cadrul financiar multianual	Angajamente	4 245,132	0,150	0,750	1 126, 912	0,300	0,150	0,150	5 373,544
	Plăți	4 245,132	0,150	0,750	1 126, 912	0,300	0,150	0,150	5 373,544

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ suplimentare
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550
Alte cheltuieli administrative								
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550

În afara RUBRICII 7²⁹ of the multiannual financial framework								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								

TOTAL	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	0,150	2,550
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

²⁹

Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.2.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane suplimentare.
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

Anii		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
La sediu și în reprezentanțele Comisiei		2 AD	1 AD	4 AD; 1 AST	4 AD; 1 AST	2 AD	1 AD	1 AD
Delegații								
Cercetare								
Finanțare de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu							
	- în delegații							
Finanțare din pachetul financiar al programului ³⁰	- la sediu							
	- în delegații							
Cercetare								
Altele (a se preciza)								
TOTAL		2 AD	1 AD	4 AD; 1 AST	4 AD; 1 AST	2 AD	1 AD	1 AD

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

³⁰

Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.3. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	TOTAL
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea							
TOTAL credite cofinanțate							

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
- ☐ asupra resurselor proprii
- ☐ asupra altor venituri

vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☐

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Impactul propunerii/inițiativei ³¹					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Articolul						

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

³¹ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.