EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.12.2020
COM(2020) 854 final

2020/0380 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af brexittilpasningsreserven

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") forlod Den Europæiske Union ("EU") og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("Euratom") — herefter samlet benævnt "Unionen" — den 1. februar 2020. Den udtrædelsesaftale[1], som Unionen og Det Forenede Kongerige har indgået, trådte i kraft på nævnte dato og sikrer, at Det Forenede Kongerige forlader EU under ordnede forhold, samtidig med at den skaber retssikkerhed inden for vigtige områder som f.eks. borgernes rettigheder, den finansielle afregning og sikring af, at der ikke indføres en hård grænse på øen Irland.

I henhold til udtrædelsesaftalen blev der aftalt en overgangsperiode, som skal vare indtil den 31. december 2020, og som sikrer "business as usual"-betingelser for f.eks. borgere, forbrugere, virksomheder, investorer, studerende og forskere i både EU og Det Forenede Kongerige. EU og Det Forenede Kongerige har forhandlet om en ny ramme for forbindelserne på grundlag af den politiske erklæring, der er opnået enighed om mellem EU og Det Forenede Kongerige[2].

Uanset hvilken type fremtidig aftale der bliver tale om, vil det forhold, at Det Forenede Kongerige ikke længere deltager i Unionens politikker fra overgangsperiodens udløb, skabe hindringer for handel med varer og tjenesteydelser og for grænseoverskridende mobilitet og udvekslinger, som ikke har eksisteret før. Dette vil ske i begge retninger, dvs. fra Det Forenede Kongerige til Unionen og fra Unionen til Det Forenede Kongerige.

Baseret på årtiers tætte partnerskab inden for EU er der en betydelig økonomisk, kommerciel og social gensidig afhængighed mellem Det Forenede Kongerige på den ene side og EU-medlemsstaterne på den anden side. På trods af de forberedelsesforanstaltninger, der er truffet af både Kommissionen og medlemsstaterne, vil mange økonomiske sektorer og virksomheder, navnlig virksomheder med en betydelig eksponering over for Det Forenede Kongerige, derfor ved udløbet af overgangsperioden stå over for vanskeligheder som følge af tab af let adgang til dets marked eller på anden måde blive påvirket af mere komplekse handelsmæssige og økonomiske forbindelser. Dette kan føre til tab af arbejdspladser. På denne baggrund kan medlemsstaterne beslutte at modvirke de negative virkninger ved at indføre særlige støtteordninger for at hjælpe de berørte regioner og virksomheder med at håndtere forandringer eller ved at indføre foranstaltninger, der skal bidrage til at bevare beskæftigelsesniveauet. En af de sektorer, der vil blive hårdest ramt, er fiskerisektoren på grund af den deraf følgende begrænsning af fiskeriaktiviteterne.

Medlemsstaternes offentlige forvaltninger er også berørt, da de har været nødt til at etablere yderligere infrastruktur og faciliteter og ansætte ekstra personale. På området for told og indirekte beskatning har nogle nationale forvaltninger f.eks. foretaget betydelige investeringer i infrastruktur og menneskelige ressourcer, primært i de medlemsstater, der er de vigtigste indgangs- og udgangssteder for Den Europæiske Unions handel med Det Forenede Kongerige. På området sundheds- eller plantesundhedskontrol har medlemsstaterne været nødt til at etablere nye grænsekontrolsteder eller udvidet eksisterende grænsekontrolsteder

[1] Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

[2] Revideret tekst til den politiske erklæring, der fastlægger rammen for de fremtidige forbindelser mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige, som der blev opnået enighed om på forhandlerniveau den 17. oktober 2019 (EUT C 34 af 31.1.2020, s. 1).

ved indgangssteder for import fra Det Forenede Kongerige til EU. Medlemsstaterne kan blive nødt til at optrappe kontrolforanstaltningerne på havet og i havne med henblik på yderligere overvågning og inspektion. Medlemsstaternes forvaltninger var nødt til at tilpasse reglerne for udstedelse af certifikater og godkendelser af produkter, etableringskrav, etikettering og mærkning samt planlægge og ajourføre specifikke informationsforanstaltninger om de konsekvenser, som udtrædelsen vil få for borgere og virksomheder.

Siden folkeafstemningen i Det Forenede Kongerige i 2016 har medlemsstaterne og EU aktivt forberedt sig på udtrædelsen i både politisk og økonomisk henseende. De har indført beredskabsforanstaltninger for at tage hensyn til de mulige virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for alle berørte interessenter. Kommissionen har gentagne gange opfordret alle relevante aktører til at tage de nødvendige skridt til at undgå eller reducere den potentielle virkning. På trods af de foranstaltninger, der allerede er truffet eller planlagt, er Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen en hidtil uset situation for alle medlemsstater, og det kræver en specifik, målrettet og hurtig indsats. Det er rimeligt at antage, at visse medlemsstater, regioner og sektorer på grund af de særligt tætte økonomiske og handelsmæssige forbindelser, der har udviklet sig med medlemsstaterne i de 47 år, hvor Det Forenede Kongerige har været medlem af EU, vil blive mere påvirket af udtrædelsen og kan forvente økonomiske og finansielle tab, der endnu ikke kan kvantificeres. Disse supplerende foranstaltninger vil sandsynligvis få en betydelig indvirkning på de offentlige udgifter, især på kort sigt og i de medlemsstater og regioner, der er særligt berørt, hvilket vil føre til et presserende behov for yderligere offentlig finansiering for at kompensere for disse konsekvenser, navnlig i de første år efter udtrædelsen.

Ifølge Det Europæiske Råds konklusioner, der blev vedtaget på det ekstraordinære møde den 17.-21. juli 2020, skal der derfor oprettes en ny særlig brexittilpasningsreserve ("reserven") inden for de særlige instrumenter uden for EU's budgetlofter i den flerårige finansielle ramme for at "afbøde uforudsete og negative konsekvenser i de medlemsstater og sektorer, der er mest berørt"[3]. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at fremlægge et forslag.

Den reserve, der oprettes i henhold til denne forordning, vil yde støtte til medlemsstater, regioner og sektorer, navnlig dem, der er mest berørt af de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, og dermed afbøde dens indvirkning på den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. Reserven vil yde finansielle bidrag til dækning af alle eller en del af de yderligere offentlige udgifter, der afholdes af medlemsstaterne, navnlig dem, der er mest afhængige af de handelsmæssige og økonomiske forbindelser med Det Forenede Kongerige, til foranstaltninger, der er direkte knyttet til udtrædelsen. Reserven supplerer andre eksisterende værktøjer under NextGenerationEU og det næste langsigtede EU-budget.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område og Unionens politik på andre områder**

Reserven vil supplere og sikre synergier med andre EU-programmer og finansieringsinstrumenter. Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, NextGenerationEU og de ledsagende programmer, herunder genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) under struktur- og samhørighedsfondene, fondene for samhørighedspolitikken efter 2020, Fonden for Retfærdig Omstilling, genopretnings- og resiliensfaciliteten og InvestEU vil fokusere mere på at håndtere virkningerne af krisen forårsaget af covid-19 og yde støtte til medlemsstaternes økonomier med henblik på at blive mere modstandsdygtige, bæredygtige og bedre forberedt på fremtiden. Reserven vil specifikt

[3] Det Europæiske Råds konklusioner af 17., 18., 19., 20. og 21. juli 2020, EUCO 10/20, CO EUR 8 CONCL 4.

og udelukkende koncentrere sine ressourcer om den direkte virkning af den specifikke og hidtil usete begivenhed, der er forbundet med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, hvilket vil mindske dens indvirkning på den territoriale samhørighed.

Det foreslåede instrument er også inspireret af de mangeårige erfaringer med Den Europæiske Unions Solidaritetsfond[4].

Der findes i øjeblikket ikke noget instrument, der yder finansiel støtte til medlemsstaterne, som specifikt og direkte er knyttet til de økonomiske og sociale konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen

Forslaget er en del af forberedelsen til udløbet af overgangsperioden mellem Det Forenede Kongerige og Unionen. Det bygger på og supplerer det arbejde, der er udført af EU-institutionerne og medlemsstaterne i forbindelse med de beredskabsforanstaltninger, der er truffet under de respektive EU-politikker under forhandlingerne i henhold til artikel 50 i TEU, og Kommissionens outreacharbejde for at bidrage til at sikre, at medlemsstaternes nationale forvaltninger er parate til udløbet af overgangsperioden. Dets struktur tager hensyn til den hidtil usete situation for medlemsstaterne, dens unikke karakter og behovet for, at de reagerer hurtigt og fleksibelt på de udfordringer, der opstår i deres økonomier.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 175 og 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Artikel 174 i TEUF foreskriver, at Unionen skal udvikle og fortsætte indsatsen for at styrke sin økonomiske, sociale og territoriale samhørighed for at fremme en harmonisk udvikling af Unionen som helhed.

Retten til at handle i forfølgelsen af dette mål er nedfældet i artikel 175, stk. 3, i TEUF, hvori det fastsættes, at hvis det viser sig nødvendigt med særlige aktioner ud over fondene og med forbehold af de foranstaltninger, der træffes som led i Unionens øvrige politikker, kan disse aktioner vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet, der træffer afgørelse efter den almindelige lovgivningsprocedure og efter høring af Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

I overensstemmelse med artikel 175, stk. 3, i TEUF fastsættes det i forslaget, at reserven har til formål at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at yde finansiel støtte til de mest berørte medlemsstater, regioner og sektorer for at håndtere de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen og dermed sikre EU-solidariteten og styrke modstandsdygtigheden.

Forslaget er også baseret på artikel 322 i TEUF, fordi det indeholder specifikke fremførselsregler, der fraviger princippet om etårighed fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ("finansforordningen")[5].

---

[4] Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EFT L 311 af 14.11.2002, s. 3), ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014 af 15. maj 2014 (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 143) og ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 461/2020 af 30. marts 2020 (EUT L 99 af 31.3.2020, s. 9).

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

- **Nærhed og proportionalitet**

I henhold til artikel 4, stk. 2, i TEUF deler Unionen kompetence med medlemsstaterne på området økonomisk, social og territorial samhørighed samt visse aspekter af socialpolitikken. Finansieringen af de foreslåede aktiviteter gennem den foreslåede forordning i overensstemmelse med principperne om delt forvaltning er i overensstemmelse med principperne om europæisk merværdi og nærhedsprincippet. Finansiering over EU-budgettet er koncentreret om aktiviteter, hvis formål ikke i tilstrækkeligt omfang kan opnås af medlemsstaterne alene, og hvor Unionens involvering kan give en merværdi i forhold til medlemsstaternes indsats alene.

I lyset af ovenstående bør den reserve, der oprettes ved forordningen, yde støtte til medlemsstaterne for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Dens overordnede målsætning er således at styrke samhørigheden gennem foranstaltninger, der gør det muligt at afbøde de økonomiske, sociale og territoriale konsekvenser af udtrædelsen for medlemsstaternes økonomier og at beskytte beskæftigelsesniveauet.

Desuden afspejles nærhedsprincippet også i, at reserven vil blive gennemført ved delt forvaltning. Interventioner forvaltes ikke direkte af Europa-Kommissionen, men i stedet gennemføres de i partnerskab med medlemsstaterne. Unionens indsats begrænses således til, hvad der er nødvendigt for at opfylde Unionens målsætninger som fastsat i traktaterne. I overensstemmelse med nærhedsprincippet fastsættes der klare kriterier for, hvornår reserven kan anvendes, og den giver en fleksibilitet i anvendelsen af reserven, der står i et rimeligt forhold til den særlige situation.

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det begrænser sig til det strengt nødvendige for at nå det tilsigtede mål på europæisk plan og ikke går ud over, hvad der er nødvendigt til dette formål.

- **Valg af retsakt**

Det foreslås at oprette et nyt instrument, da de mål, der er beskrevet i de foregående afsnit, ikke i tilstrækkelig grad kan nås gennem individuelle foranstaltninger i medlemsstaterne. Inden for rammerne af samhørighedspolitikken er det valgte instrument en Europa-Parlamentets og Rådets forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. artikel 175, stk. 3, i TEUF, der sikrer ligebehandling af medlemsstaterne. Det foreslåede instrument bygger på de mangeårige erfaringer med Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og samhørighedspolitikken, samtidig med at det tilpasser sig til de helt nye omstændigheder og målsætningen om at imødegå konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Det er ikke muligt efterfølgende at vurdere virkningen eller kontrollere den eksisterende lovgivnings egnethed, fordi der hverken findes en sådan lovgivning eller en sådan præcedens.

- **Høringer af interesserede parter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at det kan vedtages i tide af medlovgiverne, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter. Som

forberedelse til dette forslag er der imidlertid blevet afholdt en række møder med repræsentanter for en lang række medlemsstater.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter er der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse. Forslaget tager hensyn til de seneste økonomiske analyser, herunder Kommissionens økonomiske prognose fra efteråret 2020 og Den Europæiske Centralbanks undersøgelser.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I henhold til artikel 10 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093[6] fastsættes det samlede beløb for reserven til 5 000 000 000 EUR i 2018-priser.

De maksimale midler til gennemførelse af reserven er på 5 370 994 000 EUR i løbende priser, der skal finansieres som et særligt instrument uden for EU's budgetlofter i den flerårige finansielle ramme. 4 244 832 000 EUR vil blive tildelt og udbetalt i 2021 i form af forfinansiering. De resterende 1 126 162 000 EUR vil blive tildelt og udbetalt i 2024 som supplerende bidrag i overensstemmelse med bestemmelserne i dette forslag.

Uanset bestemmelserne i finansforordningens artikel 12, stk. 4, foreslås der særlige bestemmelser om automatisk fremførsel af bevillinger på grund af de særlige forhold, der gør sig gældende for reserven. Det er ganske vist sandsynligt, at de fleste af de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen vil indtræffe i de(t) første år efter den faktiske udtræden, men der kan opstå virkninger for visse regioner, sektorer eller medlemsstater i de efterfølgende år. For at maksimere reservens virkning og fuldt ud realisere Det Europæiske Råds konklusioner[7], ifølge hvilke der skal afsættes et samlet beløb på 5 mia. EUR i 2018-priser uden tidsbegrænsning, er det derfor nødvendigt at give mulighed for at opføre reserven som en hensættelse på budgettet med en automatisk fremførsel af uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger indtil 2025.

Desuden foreslås der specifikke bestemmelser om en skræddersyet referenceperiode på grund af reservens særlige karakter og den relativt korte gennemførelsesperiode. Da risiciene for Unionens budget samtidig afbødes ved kravet om, at medlemsstaterne indfører et solidt forvaltnings- og kontrolsystem, er det berettiget at fravige forpligtelsen til at forelægge de dokumenter, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, i februar eller marts hvert år.

5. ANDRE FORHOLD

- **Synlighed og rapportering**

Der vil gælde særlige rapporteringsordninger for bidraget fra reserven. Alle medlemsstater skal forelægge en gennemførelsesrapport senest den 30. september 2023 med en detaljeret beskrivelse af de støttede foranstaltninger og de udgifter, der er afholdt og betalt i støtteberettigelsesperioden, samt værdierne for et sæt outputindikatorer. Medlemsstaterne skal også sikre, at interventionerne og støttemodtagerne er synlige og gennemsigtige. Kommissionen gennemfører en evaluering for at undersøge reservens virkningsfuldhed, effektivitet, relevans, sammenhæng og EU-merværdi. Efter at have vurderet og truffet afgørelse om den endelige tildeling vil Kommissionen senest den 30. juni 2027 forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en samlet rapport om reservens aktiviteter.

---

[6] Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

[7] EUCO 10/20, CO EUR 8, CONCL 4 af 21. juli 2020 — afsnit A26 og 134.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Anvendelsesområde

Ved denne forordning oprettes brexittilpasningsreserven. Den vil yde finansielle bidrag til medlemsstaterne for at imødegå negative konsekvenser i medlemsstater, regioner og sektorer, navnlig dem, der er mest berørt af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, med det formål at afbøde dens indvirkning på den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.

Støtteberettigelse

Støtteberettigelsesperioden for direkte offentlige udgifter løber fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022. Forordningen indeholder en omfattende, men ikke udtømmende liste over støtteberettigede udgifter til specifikke foranstaltninger, herunder for regioner, områder, virksomheder, sektorer og lokalsamfund, der påvirkes negativt af udtrædelsen. I forordningen afgrænses også visse typer udgifter, der ikke er støtteberettigede.

Finansiel forvaltning

Reserven vil dække alle medlemsstater og vil blive aktiveret i to tildelingsrunder — den første i 2021 i form af en betydelig forfinansiering og den anden i 2024 som betaling af supplerende bidrag fra reserven. Med henblik herpå vil Kommissionen tage hensyn til anvendelsen af forfinansieringen og de samlede støtteberettigede udgifter, som Kommissionen har accepteret, og som overstiger både forfinansieringsbeløbet og 0,06 % af det nominelle BNI for 2021. Kommissionen fastsætter de relevante beløb for tildeling af forfinansiering ved hjælp af en gennemførelsesretsakt, som i betragtning af de ekstraordinære omstændigheder, usikkerheden med hensyn til omfanget af virkningerne og behovet for hurtig reaktion fra medlemsstaternes side ikke omfatter en beskrivelse af de foranstaltninger, der skal finansieres, som ellers fastsat i finansforordningens artikel 110, stk. 2.

Tildelingsmetode for forfinansieringen

Tildelingsmetoden for forfinansieringen vil blive baseret på officielle statistikker, der er pålidelige og sammenlignelige. De vil tage hensyn til betydningen af handel med Det Forenede Kongerige og fiskeriets betydning i Det Forenede Kongeriges eksklusive økonomiske zone. Tildelingsmetoden for forfinansieringen er fastsat i forordningens bilag I for at sikre fuld gennemsigtighed.

Indgivelse af ansøgninger om finansielt bidrag fra reserven

Medlemsstaterne skal indsende ansøgninger (en formular findes i forordningens bilag II) om et bidrag fra reserven senest den 30. september 2023 med detaljerede oplysninger om de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaten har afholdt og betalt fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022. Ansøgningen skal også indeholde en beskrivelse af, hvordan forfinansieringen er blevet anvendt. Instrumentets særlige karakter og den relativt korte gennemførelsesperiode berettiger fastsættelsen af en skræddersyet referenceperiode og kravet om en enkelt ansøgning i 2023. Da risiciene for Unionens budget samtidig afbødes ved kravet om, at medlemsstaterne indfører et solidt forvaltnings- og kontrolsystem, er det berettiget at fravige forpligtelsen til at forelægge de dokumenter, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, i februar eller marts hvert år.

Ansøgningen skal ledsages af en gennemførelsesrapport, der bl.a. beskriver de foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, og hvordan de blev gennemført, en forvaltningserklæring og en uafhængig revisionserklæring, der dækker referenceperioden for reserven.

Kommissionens vurdering af ansøgningerne om finansielt bidrag, udligning af forfinansieringen og beregning af de supplerende beløb

Når medlemsstaterne har indsendt ansøgningerne om et finansielt bidrag inden fristen den 30. september 2023, vil Kommissionen vurdere ansøgningerne som en samlet pakke, så der sikres en retfærdig behandling af alle medlemsstater, og der sikres konsekvens i evalueringen. Kommissionen vil navnlig undersøge støtteberettigelsen og nøjagtigheden af de anmeldte udgifter, forbindelsen til overgangsperiodens udløb og dens økonomiske virkninger og de foranstaltninger, der er truffet for at undgå dobbeltfinansiering, samt bilagene (gennemførelsesrapporten, forvaltningserklæringen og den uafhængige revisionsrapport). Ved vurderingen af ansøgningerne om finansielt bidrag fra reserven udligner Kommissionen den udbetalte forfinansiering og inddriver de uudnyttede beløb. Hvis de udgifter, der accepteres som støtteberettigede, overstiger det beløb, der er udbetalt som forfinansiering, og 0,06 % af det nominelle BNI for 2021, kan der udbetales supplerende beløb fra reserven for at bidrage til de beløb, der overstiger forfinansieringen, inden for rammerne af de disponible finansielle midler. De beløb, der inddrives eller fremføres fra forfinansieringen, kan anvendes til refusion af yderligere udgifter afholdt af medlemsstaterne, forudsat at der anmodes herom.

Forvaltning og kontrol

Det budget, der er afsat til reserven, vil blive gennemført ved delt forvaltning med medlemsstaterne, hvilket sikrer fuld overholdelse af principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling og fravær af interessekonflikter. Medlemsstaterne skal navnlig oprette et forvaltnings- og kontrolsystem og udpege organer, der er ansvarlige for forvaltningen af reserven, og et uafhængigt revisionsorgan. Forordningen fastlægger klart medlemsstaternes ansvar og et minimumssæt af krav til de organer, der er ansvarlige for forvaltning, kontrol og revision af det finansielle bidrag fra reserven. Medlemsstaterne skal indføre systemer, der har til formål at forebygge, påvise og effektivt behandle eventuelle uregelmæssigheder, herunder svig.

Medlemsstaterne skal senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet.

Af forenklingshensyn kan medlemsstaterne gøre brug af eksisterende udpegede organer og systemer, der er oprettet med henblik på forvaltning og kontrol af finansieringen af samhørighedspolitikken eller Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

Kommissionen vil træffe passende foranstaltninger for at sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes, herunder finansielle korrektioner.

2020/0380 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af brexittilpasningsreserven

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 175 og artikel 322, stk. 1, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[8],

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget[9],

under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Revisionsret[10],

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") forlod den 1. februar 2020 Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("Euratom") — i det følgende samlet benævnt "Unionen", hvorefter en overgangsperiode begyndte. Som led i udtrædelsesaftalen[11] aftaltes denne midlertidige periode, som varer til den 31. december 2020. I overgangsperioden indledte Unionen og Det Forenede Kongerige formelle forhandlinger om de fremtidige forbindelser.

(2) Efter overgangsperiodens udløb vil der være hindringer for handel og grænseoverskridende udvekslinger mellem Unionen og Det Forenede Kongerige. Der forventes omfattende og vidtrækkende konsekvenser for virksomheder, borgere og offentlige forvaltninger. Disse konsekvenser er uundgåelige, og interessenterne skal sikre sig, at de er parate til dem.

(3) Unionen er fast besluttet på at afbøde de økonomiske konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen og udvise solidaritet med alle medlemsstaterne, navnlig de mest berørte under sådanne ekstraordinære omstændigheder.

(4) Der bør oprettes en brexittilpasningsreserve ("reserven"), der skal yde finansielle bidrag for at imødegå negative konsekvenser i medlemsstater, regioner og sektorer, navnlig dem, der er mest berørt af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, og dermed afbøde den deraf følgene indvirkning på den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. Den bør helt eller delvis dække de supplerende offentlige

8 EUT C […] af […], s. […].
9 EUT C […] af […], s. […].
10 EUT C […] af […], s. […].
11 Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

udgifter, som medlemsstaterne afholder til foranstaltninger, der specifikt træffes for at afbøde disse konsekvenser.

(5) Med henblik på at bidrage til økonomisk, social og territorial samhørighed bør medlemsstaterne ved udformningen af støtteforanstaltninger navnlig fokusere på de regioner, områder og lokalsamfund, herunder dem, der er afhængige af fiskeriaktiviteter i Det Forenede Kongeriges farvande, som sandsynligvis vil blive påvirket mest negativt af Det Forenede Kongeriges udtræden. Medlemsstaterne kan være nødt til at træffe særlige foranstaltninger, navnlig for at støtte virksomheder og økonomiske sektorer, der påvirkes negativt af udtrædelsen. Der bør derfor opstilles en ikke-udtømmende liste over de typer foranstaltninger, der med størst sandsynlighed vil kunne opfylde denne målsætning.

(6) Samtidig er det vigtigt klart at specificere eventuelle udelukkelser fra støtte fra reserven. Reserven bør udelukke merværdiafgift fra støtten, da den udgør en indtægt for medlemsstaterne, hvilket udligner de dermed forbundne omkostninger for medlemsstatens budget. For at koncentrere anvendelsen af de begrænsede midler på den mest effektive måde bør teknisk bistand, der anvendes af de organer, der er ansvarlige for gennemførelsen af reserven, ikke være berettiget til støtte fra reserven. I overensstemmelse med den generelle tilgang til samhørighedspolitikken bør der ikke ydes støtte til udgifter, der er knyttet til flytninger eller er i modstrid med gældende EU-ret eller national ret.

(7) For at tage hensyn til de umiddelbare virkninger af de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for medlemsstaterne og deres økonomier og behovet for at vedtage afbødende foranstaltninger, alt efter hvad der er relevant, inden overgangsperiodens udløb, bør støtteberettigelsesperioden for sådanne foranstaltninger begynde den 1. juli 2020 og være koncentreret over en begrænset periode på 30 måneder.

(8) Det er nødvendigt at præcisere, at det budget, reserven tildeles, bør gennemføres af Kommissionen i henhold til delt forvaltning med medlemsstaterne, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 ("finansforordningen")[12]. Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge de principper og specifikke forpligtelser, som medlemsstaterne skal overholde, navnlig principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling og fravær af interessekonflikter.

(9) Horisontale finansielle bestemmelser, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), finder anvendelse på denne forordning. Sådanne regler er fastsat i finansforordningen og fastlægger navnlig proceduren for opstilling og gennemførelse af budgettet og indeholder bestemmelser om kontrol af de finansielle aktørers ansvar. Bestemmelser vedtaget på grundlag af artikel 322 i TEUF vedrører også den generelle ordning med konditionalitet med henblik på beskyttelse af EU-budgettet.

(10) Med henblik på forsvarlig økonomisk forvaltning bør der fastsættes særlige regler for budgetforpligtelser, betalinger, fremførsler og inddrivelse af reserven. Under overholdelse af princippet om, at EU-budgettet fastsættes årligt, bør denne forordning samtidig give mulighed for at fremføre uudnyttede midler ud over dem, der er fastsat i finansforordningen, og således maksimere reservens kapacitet til at imødegå de

[12] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for medlemsstaterne og deres økonomier.

(11) For at gøre det muligt for medlemsstaterne at anvende de supplerende midler og sikre tilstrækkelige finansielle midler til hurtigt at gennemføre foranstaltninger under reserven bør et betydeligt beløb heraf udbetales i 2021 som forfinansiering. Fordelingsmetoden bør tage hensyn til betydningen af handel med Det Forenede Kongerige og betydningen af fiskeriet i Det Forenede Kongeriges eksklusive økonomiske zone på grundlag af pålidelige og officielle statistikker. I betragtning af den ekstraordinære karakter af den begivenhed, som Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen udgør, og den usikkerhed, der har omgivet centrale aspekter af forbindelserne mellem Det Forenede Kongerige og Unionen efter overgangsperiodens udløb, er det vanskeligt at forudse, hvilke foranstaltninger medlemsstaterne på passende vis skal træffe for hurtigt at imødegå virkningerne af udtrædelsen. Det er derfor nødvendigt at give medlemsstaterne fleksibilitet og navnlig at give Kommissionen mulighed for at vedtage finansieringsafgørelsen om forfinansiering uden at være forpligtet til i henhold til finansforordningens artikel 110, stk. 2, at give en beskrivelse af de konkrete foranstaltninger, der skal finansieres.

(12) Inden udbetalingen af forhåndsfinansieringen skal medlemsstaterne senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet.

(13) For at sikre ligebehandling af alle medlemsstater bør der være én enkelt frist for indgivelse af ansøgninger om finansielt bidrag fra reserven for alle medlemsstater. Instrumentets særlige karakter og den relativt korte gennemførelsesperiode berettiger, at der fastsættes en skræddersyet referenceperiode, og ville gøre kravet om, at medlemsstaterne på årsbasis skal fremlægge de dokumenter, der kræves i finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, ude af proportioner. Da risiciene for Unionens budget samtidig afbødes ved kravet om, at medlemsstaterne indfører et solidt forvaltnings- og kontrolsystem, er det berettiget at fravige forpligtelsen til at forelægge de krævede dokumenter i februar eller marts hvert år. For at gøre det muligt for Kommissionen at kontrollere, om anvendelsen af det finansielle bidrag fra reserven er korrekt, bør det også kræves, at medlemsstaterne som en del af ansøgningen forelægger gennemførelsesrapporter med mere detaljerede oplysninger om de finansierede aktioner, en forvaltningserklæring samt en erklæring fra et uafhængigt revisionsorgan udarbejdet i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder.

(14) I henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016[13] skal reserven evalueres på grundlag af oplysninger indsamlet gennem specifikke overvågningskrav, samtidig med at overregulering og administrative byrder undgås, navnlig for medlemsstaterne. Disse krav bør eventuelt omfatte målbare indikatorer, der kan danne grundlag for evalueringen af reserven.

(15) For at sikre ligebehandling af alle medlemsstater og konsekvens i evalueringen af ansøgningerne bør Kommissionen vurdere ansøgningerne som en samlet pakke. Den bør navnlig se på støtteberettigelsen og nøjagtigheden af de anmeldte udgifter, den direkte forbindelse mellem udgifterne og de foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe konsekvenserne af udtrædelsen, og de foranstaltninger, som den pågældende

[13] Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

medlemsstat har truffet for at undgå dobbeltfinansiering. Efter vurderingen af ansøgningerne om finansielt bidrag fra reserven bør Kommissionen udligne den udbetalte forfinansiering og inddrive det uudnyttede beløb. For at koncentrere støtten om de medlemsstater, der er mest berørt af udtrædelsen, bør det — hvis udgifterne i den pågældende medlemsstat, som Kommissionen har accepteret som støtteberettigede, overstiger det beløb, der er udbetalt som forfinansiering, og 0,06 % af den pågældende medlemsstats nominelle bruttonationalindkomst (BNI) for 2021 — være muligt at tillade en supplerende tildeling fra reserven til den pågældende medlemsstat inden for rammerne af de disponible finansielle midler. I betragtning af omfanget af det forventede økonomiske chok bør der åbnes mulighed for at anvende de beløb, der er inddrevet fra forfinansieringen, til medlemsstaternes godtgørelse af supplerende udgifter.

(16) For at sikre, at delt forvaltning fungerer korrekt, bør medlemsstaterne indføre et forvaltnings- og kontrolsystem, udpege og meddele Kommissionen, hvilke organer der er ansvarlige for forvaltningen af reserven, samt et særskilt uafhængigt revisionsorgan. Af forenklingshensyn kan medlemsstaterne gøre brug af eksisterende udpegede organer og systemer, der er oprettet med henblik på forvaltning og kontrol af finansieringen af samhørighedspolitikken eller Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. Det er nødvendigt at præcisere medlemsstaternes ansvarsområder og fastsætte de specifikke krav til de udpegede organer.

(17) Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder og svig, tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og efter omstændighederne ved anvendelse af administrative sanktioner, jf. finansforordningen, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EC, Euratom) nr. 2988/95[14], Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96[15] og Rådets forordning (EU) 2017/1939[16]. Navnlig kan Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013[17] og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96, foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller andre ulovlige forhold, der skader EU's finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan, jf. forordning (EU) 2017/1939, efterforske og retsforfølge svig og andre strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371[18]. I henhold til finansforordningen skal personer eller enheder, som modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de

---

14 Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

15 Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

16 Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

17 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

18 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

(18) Medlemsstaterne bør øge kendskabet til EU-bidraget fra reserven og informere offentligheden herom, da gennemsigtigheds-, kommunikations- og synlighedsaktiviteter er afgørende for at gøre Unionens indsats synlig på stedet. Disse aktiviteter bør være baseret på nøjagtige og ajourførte oplysninger.

(19) For at øge gennemsigtigheden med hensyn til anvendelsen af Unionens bidrag bør Kommissionen forelægge en endelig rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af reserven.

(20) For at sikre ensartede betingelser for fastsættelse af de finansielle midler, der er til rådighed for de enkelte medlemsstater, bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser.

(21) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev hørt i overensstemmelse med artikel 42 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725[19] og afgav udtalelse den […[20]].

(22) Målene for denne forordning er at bevare den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og at give medlemsstaterne et solidaritetsredskab, når de skal håndtere virkningerne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, som påvirker Unionen som helhed, om end med forskellig alvor blandt regioner og sektorer. Disse mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne alene, men kan på grund af indsatsens omfang og virkninger bedre nås på EU-plan. Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

(23) For at sikre en hurtig anvendelse af de fastsatte foranstaltninger bør denne forordning træde i kraft så hurtigt som muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel I
Almindelige bestemmelser

Artikel 1
Genstand

1. Ved denne forordning oprettes brexittilpasningsreserven ("reserven").

2. Den fastsætter målsætningerne for reserven, dens midler, former for EU-finansiering og regler for gennemførelsen af reserven, herunder for udgifternes støtteberettigelse, for forvaltning og kontrol samt for den finansielle forvaltning.

---

19 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

20 EUT C ….

Artikel 2
Definitioner

I denne forordning forstås ved:

1) "referenceperiode": den referenceperiode, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, litra a), og som løber fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022

2) "gældende ret": EU-ret og national ret, der vedrører dens anvendelse

3) "uregelmæssighed": enhver overtrædelse af EU-retten eller national lovgivning vedrørende dens anvendelse, som kan tilskrives en offentlig eller privat enheds, herunder medlemsstatsmyndigheders, handling eller undladelse i forbindelse med gennemførelsen af reserven, der skader eller vil kunne skade EU-budgettet ved afholdelse af en uretmæssig udgift over EU-budgettet

4) "samlet fejlprocent": samlede konstaterede fejl i stikprøven divideret med revisionspopulationen

5) "restfejlprocent": den samlede fejlprocent minus de finansielle korrektioner, som medlemsstaten har foretaget med henblik på at mindske de risici, som det uafhængige revisionsorgan har identificeret i sine revisioner af finansierede foranstaltninger, divideret med de udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven

6) "flytning": overførsel af samme eller lignende aktivitet eller del heraf, jf. definitionen i artikel 2, stk. 61a, i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014[21].

Artikel 3
Målsætninger

Reserven yder støtte til at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen i medlemsstater, regioner og sektorer, navnlig dem, der er mest berørt af denne udtræden, og til at afbøde den dermed forbundne indvirkning på den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.

Artikel 4
Reservens geografisk dækning og midler

1. Alle medlemsstater kan være berettigede til støtte fra reserven.

2. De maksimale midler til reserven fastsættes til 5 370 994 000 EUR i løbende priser.

3. De i stk. 2 omhandlede ressourcer fordeles som følger:

   a) et forfinansieringsbeløb på 4 244 832 000 EUR bliver disponibelt i 2021 i overensstemmelse med artikel 8

   b) supplerende beløb på 1 126 162 000 EUR bliver disponible i 2024 i overensstemmelse med artikel 11.

   De beløb, der er omhandlet i nærværende stykkes første afsnit, litra a), betragtes som forfinansiering som omhandlet i finansforordningens artikel 115, stk. 2, litra b), nr. i).

[21] Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108 (EUT L 187 af 26.6.2014, s. 1).

Kapitel II
Støtteberettigelse

Artikel 5
Støtteberettigelse

1. Det finansielle bidrag fra reserven støtter kun de offentlige udgifter, der er direkte knyttet til foranstaltninger, som medlemsstaterne specifikt har truffet for at bidrage til de målsætninger, der er omhandlet i artikel 3, og kan navnlig dække følgende:

   a) foranstaltninger til støtte for virksomheder og lokalsamfund, der påvirkes negativt af udtrædelsen

   b) foranstaltninger til støtte for de mest berørte økonomiske sektorer

   c) foranstaltninger til støtte for virksomheder og lokalsamfund, der er afhængige af fiskeri i Det Forenede Kongeriges farvande

   d) foranstaltninger til støtte for beskæftigelsen, herunder gennem arbejdsfordelingsordninger, omskoling og uddannelse i berørte sektorer

   e) foranstaltninger til at sikre, at grænse-, told-, sundheds- og plantesundheds-, sikkerheds- og fiskerikontrollen fungerer, samt at opkrævningen af indirekte skatter, herunder supplerende personale og infrastruktur, fungerer

   f) foranstaltninger til at lette ordninger for certificering og godkendelse af produkter, til at hjælpe med at opfylde etableringskrav, til at lette etikettering og mærkning, f.eks. vedrørende sikkerheds-, sundheds- og miljøstandarder, samt til at bistå i forbindelse med gensidig anerkendelse

   g) foranstaltninger vedrørende kommunikation og oplysning til og kendskab hos borgere og virksomheder om ændringer af deres rettigheder og forpligtelse som følge af udtrædelsen.

2. Udgifter er støtteberettigede, hvis de er afholdt og betalt i referenceperioden, for så vidt angår foranstaltninger, der gennemføres i den pågældende medlemsstat eller til fordel for den pågældende medlemsstat.

3. Ved udformningen af støtteforanstaltninger tager medlemsstaterne hensyn til de forskellige virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen for forskellige regioner og lokalsamfund og fokuserer støtten fra reserven på dem, der er mest berørt, alt efter hvad der er relevant.

4. Foranstaltningerne omhandlet i stk. 1, skal overholde gældende ret.

5. Foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til stk. 1, kan modtage støtte fra andre EU-programmer og -instrumenter, forudsat at denne støtte ikke dækker de samme omkostninger.

6. Medlemsstaten tilbagebetaler bidraget fra reserven til en aktion, som omfatter investeringer i infrastruktur eller produktive investeringer, hvis aktionen i de første fem år efter den endelige betaling til modtagerne af det finansielle bidrag eller inden den frist, der er fastsat i statsstøttereglerne, hvis det er relevant, udsættes for et af følgende forhold:

   a) ophør eller overførsel af en produktionsaktivitet uden for den medlemsstat, hvor den modtog støtte

b) en ændring i ejendomsretten til et infrastrukturelement, som giver en virksomhed eller et offentligt organ en uretmæssig fordel

c) en væsentlig ændring, der berører dens art, målsætninger eller gennemførelsesvilkår, som ville føre til underminering af aktionens oprindelige målsætninger.

Medlemsstaten kan reducere den frist, der er fastsat i første afsnit, til tre år i tilfælde af fastholdelse af investeringer eller skabte job foretaget af små og mellemstore virksomheder.

Dette stykke finder ikke anvendelse på aktioner, der udsættes for et ophør af produktionsaktivitet, der skyldes en konkurs, i forbindelse med hvilken der ikke er begået svigagtige handlinger.

Artikel 6
Udelukkelse fra støtte

Reserven yder ikke støtte til:

a) merværdiafgift

b) teknisk bistand til forvaltning, overvågning, information og kommunikation, tvistbilæggelse samt kontrol og revision af reserven

c) udgifter til flytning som defineret i artikel 2, nr. 6)

d) udgifter til flytning i overensstemmelse med artikel 14, stk. 16, i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014, hvis et bidrag fra reserven udgør statsstøtte.

Kapitel III
Finansiel forvaltning

Artikel 7
Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Det finansielle bidrag fra reserven til en medlemsstat gennemføres ved delt forvaltning i overensstemmelse med finansforordningens artikel 63.

2. Medlemsstaterne anvender bidraget fra reserven til at gennemføre de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 5, til at yde støtte, der ikke skal tilbagebetales. Unionens bidrag ydes i form af godtgørelse af støtteberettigede omkostninger, som medlemsstaterne faktisk har afholdt og betalt i forbindelse med gennemførelsen af foranstaltningerne.

3. Forpligtelser og betalinger i henhold til denne forordning er betinget af, at der er midler til rådighed.

4. Uanset finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, skal de dokumenter, der er omhandlet i nævnte bestemmelser, forelægges én gang i henhold til artikel 10 i nærværende forordning.

5. Uanset finansforordningens artikel 12 fremføres uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger i medfør af nærværende forordning automatisk og kan anvendes indtil den 31. december 2025. De fremførte bevillinger udnyttes som de første i det følgende regnskabsår.

Artikel 8

Forfinansiering

1. Tildelingskriterierne for forfinansiering, som Kommissionen skal udbetale til medlemsstaterne, er fastsat i bilag I.

2. Med forbehold af modtagelsen af de oplysninger, der kræves i henhold til nærværende forordnings artikel 13, stk. 1, litra d), fastsætter Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt fordelingen pr. medlemsstat af de midler, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 4, stk. 3, litra a). Denne gennemførelsesretsakt udgør en finansieringsafgørelse som omhandlet i finansforordningens artikel 110, stk. 1, og den retlige forpligtelse som omhandlet i nævnte forordning. Uanset finansforordningens artikel 110, stk. 2, omfatter denne finansieringsafgørelse ikke en beskrivelse af de foranstaltninger, der skal finansieres.

3. Kommissionen udbetaler forfinansieringen senest 60 dage efter datoen for vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 2. Den udlignes i overensstemmelse med artikel 11.

4. Beløb, der er tildelt, men ikke udbetalt som forfinansiering, fremføres og anvendes til supplerende betalinger i henhold til artikel 11, stk. 3.

Artikel 9

Indgivelse af ansøgninger om et finansielt bidrag fra reserven

1. Medlemsstaterne indgiver senest den 30. september 2023 en ansøgning til Kommissionen om et finansielt bidrag fra reserven. Kommissionen vurderer denne ansøgning og fastslår, om der skal betales supplerende beløb til medlemsstaterne, eller om der skal inddrives beløb fra medlemsstaterne i overensstemmelse med artikel 11.

2. Hvis en medlemsstat ikke indgiver en ansøgning om et finansielt bidrag fra reserven senest den 30. september 2023, inddriver Kommissionen det samlede beløb, der er udbetalt som forfinansiering til den pågældende medlemsstat.

Artikel 10

Indhold af ansøgningen om et finansielt bidrag

1. Ansøgningen skal være baseret på modellen i bilag II. Ansøgningen skal indeholde oplysninger om de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaterne har afholdt og betalt, og værdierne af outputindikatorer for de støttede foranstaltninger. Den skal ledsages af de dokumenter, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, 6 og 7, og af en gennemførelsesrapport.

2. Gennemførelsesrapporten vedrørende reserven skal indeholde følgende:

   a) en beskrivelse af konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen i økonomisk og social henseende, herunder en identifikation af de regioner, områder og sektorer, der er mest berørt

   b) en beskrivelse af, hvilke foranstaltninger der er truffet for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, i hvilket omfang disse foranstaltninger har afbødet de regionale og sektorspecifikke virkninger, der er omhandlet i litra a), og hvordan de blev gennemført

c) en begrundelse for, at de afholdte og betalte udgifter er støtteberettigede, og deres direkte forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen

d) en beskrivelse af de foranstaltninger, der er truffet for at undgå dobbeltfinansiering og sikre komplementaritet med andre EU-instrumenter og national finansiering

e) en beskrivelse af foranstaltningernes bidrag til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer.

3. I den oversigt, der er omhandlet i finansforordningens artikel 63, stk. 5, litra b), anføres den samlede fejlprocent og restfejlprocenten for de udgifter, der er opført i den ansøgning, der blev indgivet til Kommissionen, som følge af de gennemførte korrigerende foranstaltninger.

Artikel 11

Udligning af forfinansieringen og beregning af de supplerende beløb, medlemsstaterne har til gode

1. Kommissionen vurderer ansøgningen omhandlet i artikel 10 og sikrer sig, at ansøgningen er fuldstændig, nøjagtig og korrekt. Ved beregningen af det finansielle bidrag fra reserven til medlemsstaten udelukker Kommissionen fra EU-finansiering udgifter til foranstaltninger, der er gennemført, eller for hvilke der er foretaget udbetalinger, i strid med gældende ret.

2. På grundlag af vurderingen fastsætter Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt følgende:

a) de samlede støtteberettigede offentlige udgifter (det "accepterede beløb")

b) om medlemsstaten har supplerende beløb til gode i overensstemmelse med stk. 3, eller om det er nødvendigt at inddrive beløb i henhold til stk. 5.

3. Hvis det accepterede beløb overstiger både forfinansieringsbeløbet og 0,06 % af den pågældende medlemsstats nominelle BNI for 2021, har den pågældende medlemsstat et supplerende beløb til gode fra den tildeling, der er omhandlet i artikel 4, stk. 3, litra b), og eventuelle beløb, der er fremført i henhold til artikel 8, stk. 4.

I så fald udbetaler Kommissionen det beløb, der overstiger den forfinansiering, der er udbetalt til den pågældende medlemsstat, eller 0,06 % af den nominelle BNI for 2021, alt efter hvilket beløb der er størst.

Hvis summen af de supplerende beløb for alle medlemsstater beregnet i henhold til nærværende stykkes første afsnit overstiger de midler, der er til rådighed i henhold til artikel 4, stk. 3, litra b), nedsættes bidragene fra reserven i forhold hertil.

4. For så vidt angår de supplerende beløb, der skal betales i henhold til nærværende artikels stk. 3, udgør den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 2, en finansieringsafgørelse som omhandlet i finansforordningens artikel 110, stk. 1, og den retlige forpligtelse som omhandlet i nævnte forordning.

5. Kommissionen udligner den respektive forfinansiering og udbetaler eventuelle yderligere skyldige beløb senest 60 dage efter vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i stk. 2.

6. Hvis det accepterede beløb er lavere end forfinansieringen til den pågældende medlemsstat, inddrives forskellen i overensstemmelse med finansforordningen, særlig dens del I, kapitel 6, afdeling 3, 4 og 5. De inddrevne beløb behandles som

interne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 3, litra b), og, hvis nærværende artikels stk. 3, tredje afsnit, har fundet anvendelse, anvendes til forholdsmæssigt at forhøje de bidrag, der er betalt til medlemsstater, der er berettiget til supplerende beløb i henhold til nærværende artikels stk. 3, op til højst 100 %. Hvis der er foretaget betalinger til medlemsstaterne i henhold til nærværende artikels stk. 3 med en sats på 100 %, tilbageføres de inddrevne beløb til Unionens almindelige budget.

7. Kommissionen fastsætter ved hjælp af en gennemførelsesretsakt de supplerende skyldige beløb i henhold til nærværende artikels stk. 6, andet punktum. Denne gennemførelsesretsakt udgør en finansieringsafgørelse som omhandlet i finansforordningens artikel 110, stk. 1, og den retlige forpligtelse som omhandlet i nævnte forordning. Kommissionen udbetaler eventuelle supplerende skyldige beløb senest 60 dage efter vedtagelsen af den pågældende retsakt.

8. Inden vedtagelsen af de gennemførelsesretsakter, der er omhandlet i stk. 2 og 7, underretter Kommissionen medlemsstaten om sin vurdering og opfordrer medlemsstaten til at fremsætte sine bemærkninger inden for to måneder.

Artikel 12
Anvendelse af euroen

Alle beløb, der anmeldes i ansøgningen om et finansielt bidrag fra medlemsstaterne til Kommissionen, angives i euro. Medlemsstater, der ikke har indført euroen som deres valuta, omregner beløbene i ansøgningen om et finansielt bidrag til euro ved hjælp af Kommissionens månedlige regnskabsvekselkurs i måneden forud for indgivelsen af ansøgningen.

Kapitel IV
Forvaltnings- og kontrolsystemer

Artikel 13
Forvaltning og kontrol

1. Medlemsstaterne træffer ved udførelsen af deres opgaver i tilknytning til gennemførelsen af reserven alle nødvendige foranstaltninger, herunder lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige og administrative foranstaltninger, for at beskytte Unionens finansielle interesser, navnlig ved:

   a) at udpege et organ, der har ansvaret for forvaltningen af det finansielle bidrag fra reserven, og et uafhængigt revisionsorgan i overensstemmelse med finansforordningens artikel 63, stk. 3, og føre tilsyn med sådanne organer

   b) at oprette forvaltnings- og kontrolsystemer vedrørende reserven i overensstemmelse med principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning og sikre, at disse systemer fungerer effektivt

   c) at udarbejde en beskrivelse af forvaltnings- og kontrolsystemet i overensstemmelse med modellen i bilag III, at holde beskrivelsen ajour og efter anmodning stille den til rådighed for Kommissionen

   d) senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden at underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ

forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet

e) at sikre, at udgifter, der støttes under andre EU-programmer og -instrumenter, ikke medtages med henblik på støtte fra reserven

f) at forebygge, påvise og korrigere uregelmæssigheder og svig og undgå interessekonflikter, herunder ved hjælp af et fælles datamining-værktøj, som stilles til rådighed af Kommissionen

g) at samarbejde med Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i et forstærket samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939, med EPPO.

Anvendelsen af og adgangen til de data, der behandles ved hjælp af det datamining-værktøj, der er omhandlet i litra f), begrænses til de organer, der er omhandlet i litra a), Kommissionen, OLAF, Revisionsretten og, for så vidt angår de medlemsstater, der deltager i et forstærket samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939, EPPO.

Medlemsstaterne og Kommissionen må kun behandle personoplysninger, hvis det er nødvendigt for at opfylde deres respektive forpligtelser i henhold til nærværende forordning, og behandle personoplysninger i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679[22] eller forordning (EU) 2018/1725, alt efter hvad der er relevant.

2. Med henblik på stk. 1, litra a) og b), kan medlemsstaterne gøre brug af de organer og forvaltnings- og kontrolsystemer, der allerede findes til gennemførelse af finansiering under samhørighedspolitikken eller Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

3. Det organ, der har ansvaret for at forvalte det finansielle bidrag fra reserven, skal:

a) varetage driften af et effektivt og produktivt system til intern kontrol

b) fastlægge kriterier og procedurer for udvælgelse af de foranstaltninger, der skal finansieres, og fastlægge betingelserne for et finansielt bidrag fra reserven

c) kontrollere, at de foranstaltninger, der finansieres over reserven, gennemføres i overensstemmelse med gældende ret og betingelserne for et finansielt bidrag fra reserven, og at udgifterne er baseret på kontrollerbare bilag

d) fastlægge effektive foranstaltninger for at undgå dobbeltfinansiering af de samme omkostninger fra reserven og andre kilder til EU-finansiering

e) sikre efterfølgende offentliggørelse i overensstemmelse med finansforordningens artikel 38, stk. 2-6

f) anvende et regnskabssystem til elektronisk registrering og lagring af data om de udgifter, der er afholdt, og som skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven, som rettidigt giver nøjagtige, fuldstændige og pålidelige oplysninger

g) stille al dokumentation vedrørende udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven, til rådighed i en periode på fem år efter fristen for indgivelse af ansøgningen om et finansielt bidrag og indarbejde denne

[22] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

forpligtelse i aftaler med andre enheder, der er involveret i gennemførelsen af reserven

h) med henblik på stk. 1, litra f), samle oplysninger i et elektronisk standardiseret format for at gøre det muligt at identificere modtagere af et finansielt bidrag fra reserven og deres reelle ejere i overensstemmelse med bilag III.

4. Det uafhængige revisionsorgan reviderer systemet og reviderer de finansierede foranstaltninger for at give Kommissionen uafhængig sikkerhed for, at forvaltnings- og kontrolsystemet fungerer effektivt, og at udgifterne i de regnskaber, der forelægges Kommissionen, er lovlige og formelt rigtige.

Revisionsarbejdet skal udføres i overensstemmelse med internationalt accepterede revisionsstandarder.

Revisionen af de finansierede foranstaltninger omfatter udgifter på grundlag af en stikprøve. Stikprøven skal være repræsentativ og baseret på statistiske metoder til udvælgelse af stikprøver.

Hvis populationen består af mindre end 300 stikprøveenheder, kan der anvendes en ikke-statistisk metode til udvælgelse af stikprøver efter det uafhængige revisionsorgans professionelle skøn. I sådanne tilfælde skal stikprøvens størrelse være tilstrækkelig til at give revisionsorganet mulighed for at udarbejde en gyldig revisionserklæring. Den ikke-statistiske metode til udvælgelse af stikprøver skal omfatte mindst 10 % af stikprøveenhederne i populationen i regnskabsåret, og stikprøverne skal være udvalgt tilfældigt.

5. Kommissionen kan foretage revision på stedet hos alle enheder, der er involveret i gennemførelsen af reserven, for så vidt angår de foranstaltninger, der finansieres af reserven, og skal have adgang til bilag vedrørende de udgifter, der skal dækkes af det finansielle bidrag fra reserven.

Artikel 14
Finansielle korrektioner

1. De finansielle korrektioner, som medlemsstaten foretager i henhold til artikel 13, stk. 1, litra f), består i hel eller delvis annullering af det finansielle bidrag fra reserven. Medlemsstaten inddriver ethvert beløb, der er gået tabt som følge af en konstateret uregelmæssighed.

2. Kommissionen træffer passende foranstaltninger til at sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes ved at udelukke uregelmæssige beløb, der indgives til Kommissionen i den ansøgning, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 10, fra EU-finansiering, og ved at inddrive uretmæssigt udbetalte beløb i overensstemmelse med finansforordningens artikel 101, hvis der efterfølgende konstateres uregelmæssigheder.

3. Kommissionen baserer sine finansielle korrektioner på konstaterede individuelle uregelmæssigheder og tager hensyn til, om en uregelmæssighed er systembetinget. Hvis det ikke er muligt præcist at kvantificere de uregelmæssige udgifter, eller hvis Kommissionen konkluderer, at systemet ikke fungerer effektivt for at sikre udgifternes lovlighed og formelle rigtighed, anvender Kommissionen en fast takst eller en ekstrapoleret finansiel korrektion. Kommissionen skal overholde proportionalitetsprincippet ved at tage hensyn til arten og grovheden af uregelmæssigheden og dens finansielle virkninger for EU-budgettet.

4. Inden inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb eller anvendelse af finansielle korrektioner underretter Kommissionen medlemsstaten om sin vurdering og opfordrer medlemsstaten til at fremsætte sine bemærkninger inden for to måneder.

Kapitel IV
Afsluttende bestemmelser

Artikel 15
Information og kommunikation

Medlemsstaterne er ansvarlige for gennem oplysnings- og kommunikationstiltag over for EU-borgerne at oplyse om og offentliggøre den rolle, EU-bidraget fra reserven spiller, og resultaterne og virkningerne heraf.

Artikel 16
Evaluering og rapportering

1. Kommissionen gennemfører senest den 30. juni 2026 en evaluering for at undersøge reservens virkningsfuldhed, effektivitet, relevans, sammenhæng og EU-merværdi. Kommissionen kan gøre brug af alle relevante allerede foreliggende oplysninger i overensstemmelse med finansforordningens artikel 128.
2. Senest den 30. juni 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af reserven.

Artikel 17
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af brexittilpasningsreserven

1.2. Berørte(e) politikområder (*programklynge*)

16 Udgifter, der ligger uden for de årlige lofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme (artikel 16 02 03 — brexittilpasningsreserven)

30 Hensættelser (artikel 30 04 03 brexittilpasningsreserven)

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

X en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning[23]

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller omlægning af en eller flere foranstaltninger til en ny/anden foranstaltning

1.4. Forslagets/initiativets begrundelse

1.4.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den første dag efter overgangsperiodens udløb i henhold til den udtrædelsesaftale, der er indgået med Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med artikel 50, stk. 2, i TEU.

Reserven vil omfatte alle medlemsstater og vil blive aktiveret som følger:

I 2021 vil Kommissionen udbetale den første tildeling i form af en betydelig forfinansiering til alle medlemsstater. Metoden for tildeling af forfinansiering vil blive baseret på officielle statistikker, der er sammenlignelige og pålidelige. Den fastsættes i bilag I til den foreslåede forordning.

Mellem den 1. juli 2020 og den 31. december 2022 vil medlemsstaterne om nødvendigt træffe og gennemføre foranstaltninger, der er direkte forbundet med de negative virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen.

Senest den 30. september 2023 indgiver medlemsstaterne deres ansøgninger om et finansielt bidrag fra reserven. Ansøgningen skal ledsages af en gennemførelsesrapport, en forvaltningserklæring og en uafhængig revisionserklæring, der dækker referenceperioden for reserven.

I 2024 vil Kommissionen udligne forfinansieringen og, hvor det er relevant, betale de supplerende beløb fra reserven.

[23] Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

Senest den 30. juni 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af reserven.

1.4.2. Merværdi ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.

Begrundelsen for at oprette brexittilpasningsreserven er at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og udvise konkret solidaritet med de medlemsstater, regioner og sektorer, der er mest berørt af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen.

Det er nødvendigt med en indsats på EU-plan for at afbøde de negative virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Dette mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, hvis de handler alene, mens Unionens indsats kan generere en merværdi med oprettelse af en reserve, som skal støtte medlemsstaterne økonomisk for at afbøde de økonomiske og samfundsmæssige virkninger af udtrædelsen.

1.4.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

Der er andre instrumenter på EU-plan, der støtter samhørighed og solidaritet. EU-fonde, navnlig dem, der er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 (forordningen om fælles bestemmelser), finansierer investeringsprojekter til støtte for økonomisk, social og territorial samhørighed og vækst. Formålet med Fonden for Retfærdig Omstilling er at afbøde de negative virkninger af klimaomstillingen ved at støtte de mest berørte territorier og den pågældende arbejdsstyrke. InvestEU yder finansiering til private investeringsprojekter under forskellige politikområder. EU's Solidaritetsfond har vist sig at være et meget effektivt instrument til at yde bistand til medlemsstaterne efter naturkatastrofer. Dens anvendelsesområde er også for nylig blevet udvidet til at omfatte større sundhedskriser. Kommissionen fremsatte i efteråret 2019 et forslag om ændring heraf for også at dække virkningerne af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen uden en aftale, men det blev forældet, da der i sidste ende blev undertegnet en aftale.

Der findes i øjeblikket ikke noget instrument, der yder finansiel støtte til medlemsstaterne, som specifikt og direkte er knyttet til de økonomiske og sociale konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen Dets struktur tager hensyn til den hidtil usete situation for medlemsstaterne, dens unikke karakter og behovet for, at de reagerer hurtigt og fleksibelt på de udfordringer, der opstår i deres økonomier.

1.4.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Reserven vil supplere og sikre synergier med andre EU-programmer og finansieringsinstrumenter. Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 og de ledsagende programmer, herunder genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) under struktur- og samhørighedsfondene, fondene for samhørighedspolitikken efter 2020, Fonden for Retfærdig Omstilling, genopretnings- og resiliensfaciliteten og InvestEU vil fokusere mere på at håndtere virkningerne af krisen forårsaget af covid-19 og yde støtte til medlemsstaternes økonomier med henblik på at blive mere modstandsdygtige, bæredygtige og bedre

forberedt på fremtiden. Reserven vil specifikt og udelukkende koncentrere sine ressourcer om den direkte virkning af den specifikke og hidtil usete begivenhed, der er forbundet med Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, hvilket vil mindske dens indvirkning på den territoriale samhørighed.

Det foreslåede instrument er også inspireret af de mangeårige erfaringer med finansiering af samhørighedspolitikken og Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002, som ændret), samtidig med at der oprettes et nyt specifikt instrument til imødegåelse af de negative virkninger af Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union.

Når der træffes afgørelse om ydelse af finansiel støtte til en medlemsstat, vil der blive taget hensyn til de foranstaltninger, der finansieres af EU-programmerne og -instrumenterne, og behovet for at undgå dobbeltfinansiering.

1.5. Varighed og finansielle virkninger

X Begrænset varighed

– **X** Gældende fra 1.1.2021 til 31.12.2025

– **X** Finansielle virkninger i 2021 og 2024 for forpligtelsesbevillinger og i 2021 og 2024 for betalingsbevillinger.

☐ ubegrænset varighed

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)[24]

☐ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i gennemførelsesorganer

X Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

[24] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

– *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Alle medlemsstater skal indgive en ansøgning om finansielt bidrag fra reserven, som skal indeholde en detaljeret beskrivelse af og en begrundelse for de offentlige udgifter, der hidrører fra og er knyttet til Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, i overensstemmelse med nedenstående kriterier for støtteberettigelse. Forordningen fastsætter en enkelt frist for indgivelse af ansøgninger; Kommissionen foreslår den 30. september 2023 som sidste frist for at indgive sådanne ansøgninger.

Medlemsstaterne skal desuden sammen med ansøgningen forelægge en gennemførelsesrapport, en forvaltningserklæring og en uafhængig revisionserklæring, der dækker referenceperioden for reserven. Gennemførelsesrapporten skal f.eks. indeholde nærmere oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet, og de udgifter, der er afholdt fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022, og de foranstaltninger, der er truffet for at undgå dobbeltfinansiering og sikre komplementaritet med andre EU-instrumenter og nationale instrumenter og finansiering.

Senest den 30. juni 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om reservens aktiviteter.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

Forvaltning og kontrol

Det budget, der er afsat til reserven, vil blive gennemført ved delt forvaltning mellem medlemsstaterne og Kommissionen, hvilket sikrer fuld overholdelse af principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed og ikke-forskelsbehandling og fravær af interessekonflikter. Medlemsstaterne skal navnlig oprette et forvaltnings- og kontrolsystem og udpege organer, der er ansvarlige for forvaltningen af reserven, og et uafhængigt revisionsorgan. Forordningen fastlægger klart medlemsstaternes ansvar og et minimumssæt af krav til de organer, der er ansvarlige for forvaltning, kontrol og revision af det finansielle bidrag fra reserven. Medlemsstaterne skal indføre systemer, der har til formål at forebygge, påvise og effektivt behandle eventuelle uregelmæssigheder og svig.

Medlemsstaterne skal senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet.

Af forenklingshensyn kan medlemsstaterne gøre brug af eksisterende udpegede organer og systemer, der er oprettet med henblik på forvaltning og kontrol af

finansieringen af samhørighedspolitikken eller Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

Kommissionen vil træffe passende foranstaltninger for at sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes.

Finansiel forvaltning

Gennemførelsesmekanismen for finansieringen og betalingsvilkårene vil være som følger: Reserven vil dække alle medlemsstater og vil blive aktiveret i to tildelingsrunder — den første i 2021 i form af en betydelig forfinansiering og den anden i 2024 som betaling af supplerende beløb fra reserven. Tildelingsmetoden for forfinansieringen fastsættes i forordningens bilag I for at sikre fuld gennemsigtighed.

Senest den 30. september 2023 indgiver alle medlemsstater en ansøgning om finansielt bidrag fra reserven (jf. denne forordnings bilag II) med en detaljeret redegørelse for og begrundelse for de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaten har afholdt og betalt fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022. Ansøgningen skal ledsages af en gennemførelsesrapport, der bl.a. beskriver de foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, og hvordan de blev gennemført, en forvaltningserklæring og en uafhængig revisionserklæring, der dækker referenceperioden for reserven.

Kommissionen vil vurdere ansøgningerne som en samlet pakke, så man sikrer ligebehandling af alle medlemsstater og sikrer konsekvens i evalueringen. Ved vurderingen af ansøgningerne om finansielt bidrag fra reserven udligner Kommissionen den udbetalte forfinansiering og inddriver de uudnyttede beløb. Hvis udgifterne overstiger det beløb, der er udbetalt som forfinansiering, og 0,06 % af det nominelle BNI for 2021, kan der udbetales supplerende tildelinger fra reserven for at bidrage til de beløb, der overstiger forfinansieringen, inden for rammerne af de disponible finansielle midler. De beløb, der inddrives fra forfinansieringen og fremføres, kan anvendes til refusion af yderligere udgifter afholdt af medlemsstaterne, forudsat at der anmodes herom.

2.2.2. Oplysninger om de udpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

Der er følgende risici: Det er vigtigt at sørge for:

— at de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaterne har anmeldt, er knyttet til foranstaltninger, der træffes for at imødegå de negative konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen

— at de samlede offentlige udgifter, som medlemsstaterne har anmeldt, er begrænset til referenceperioden fra den 1. juli 2020 til den 31. december 2022

— at dobbeltfinansiering undgås.

Der vil blive truffet foranstaltninger til at afbøde disse risici under hele gennemførelsen og udbetalingen af reserven:

— fastsættelse i retsakten af en gennemsigtig tildelings- og betalingsmetode

— en grundig vurdering foretaget af Kommissionen inden udbetalingen af de supplerende beløb fra reserven

— inddrivelse af forfinansieringen eller en del heraf, hvis det af Kommissionen accepterede beløb for de støtteberettigede udgifter, som en medlemsstat har anmeldt, er lavere end forfinansieringen, eller hvis der konstateres uregelmæssigheder

— anvendelse af et forvaltnings- og kontrolsystem, der er specifikt for delt forvaltning i overensstemmelse med artikel 63 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046, f.eks. dem, der anvendes under samhørighedspolitikken eller under EU's Solidaritetsfond. Medlemsstaterne vil anvende finansielle korrektioner på uregelmæssige udgifter.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolforanstaltningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Kommissionen har nøje overvejet disse kritiske elementer med henblik på at finde den rette balance mellem ansvarlighed, forenkling og performance.

I den forbindelse foreslår Kommissionen, at forvaltningen af og kontrollen med reserven er underlagt de regler, der gælder for fonde med delt forvaltning, f.eks. forordningen om fælles bestemmelser og EU's Solidaritetsfond. Forordningen fastlægger klart medlemsstaternes ansvar og et minimumssæt af krav til de organer, der er ansvarlige for forvaltning, kontrol og revision af det finansielle bidrag fra reserven. Medlemsstaterne skal indføre systemer, der har til formål at forebygge, påvise og effektivt behandle eventuelle uregelmæssigheder. svig og interessekonflikter.

For at undgå ekstra finansielle og administrative byrder for medlemsstaterne skaber de foreslåede bestemmelser den rette balance mellem sikkerhed og forenklede regler og fremmer videreførelsen af eksisterende systemer.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger., f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

I overensstemmelse med reglerne for delt forvaltning skal medlemsstaterne navnlig oprette et forvaltnings- og kontrolsystem og udpege organer, der er ansvarlige for forvaltningen af reserven, og et uafhængigt revisionsorgan. Medlemsstaterne skal senest tre måneder efter denne forordnings ikrafttræden underrette Kommissionen om, hvilke organer der er udpeget, og hvilket organ forfinansieringen skal udbetales til, og bekræfte, at systembeskrivelserne er blevet udarbejdet.

Medlemsstaternes myndigheder vil skulle fastholde effektive og forholdsmæssige foranstaltninger og procedurer til bekæmpelse af svig, især under hensyntagen til identificerede risici for svig. Medlemsstaternes myndigheder vil kunne gøre brug af de nuværende systemer for uregelmæssigheder og forebyggelse af svig, der er indført i henhold til reglerne om delt forvaltning for fondene under samhørighedspolitikken og EU's Solidaritetsfond.

Kommissionen og andre EU-institutioner (Den Europæiske Revisionsret, OLAF) vil udføre deres sædvanlige kontroller og revisioner.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og foreslået(ede) ny(e) udgiftspost(er) på budgettet

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
		OB/IOB[25]	fra EFTA-lande[26]	fra kandidat-lande[27]	fra tredje-lande	iht. finansforord-ningens artikel 21, stk. 2, litra b)
Afsnit 16: Udgifter, der ligger uden for de årlige lofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme	16 02 03 Brexittilpasningsreserven	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
Afsnit 30: Hensættelser	30 04 03 Brexittilpasningsreserven	IOB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

[25] OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

[26] EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

[27] Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

EUR, løbende priser

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**<…>**	16 02 03 Brexittilpasningsreserve/30 04 03 Brexittilpasningsreserve

			2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	***Efter 2027***	**I ALT**
Aktionsbevillinger	Forpligtelser	(1)	4 244 832 000			1 126 162 000					**5 370 994 000**
	Betalinger	(2)	4 244 832 000			1 126 162 000					**5 370 994 000**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for programmer[28]	Forpligtelser = Betalinger	(3)									
Bevillinger finansieret over bevillingsrammen for programmet I ALT	Forpligtelser	=1+3	4 244 832 000			1 126 162 000					**5 370 994 000**
	Betalinger	=2+3	4 244 832 000			1 126 162 000					**5 370 994 000**

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administration"

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende de administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i bilaget til finansieringsoversigten, som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

[28] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
Menneskelige ressourcer		0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	**0,150**	**2,550**
Andre administrationsudgifter									
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	**0,150**	**2,550**

i mio. EUR (tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I ALT
Bevillinger I ALT under samtlige UDGIFTSOMRÅDER i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	4 245,132	0,150	0,750	1 126,912	0,300	0,150	**0,150**	**5 373,544**
	Betalinger	4 245,132	0,150	0,750	1 126,912	0,300	0,150	**0,150**	**5 373,544**

3.2.2. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

– **X** Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af yderligere administrationsbevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

År	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**I ALT**
UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	**0,150**	**2,550**
Andre administrationsudgifter								
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	**0,150**	**2,550**

uden for UDGIFTSOMRÅDE 7[29] of the multiannual financial framework								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme								

I ALT	0,300	0,150	0,750	0,750	0,300	0,150	**0,150**	2,550

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

[29] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.2.1. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– **X** Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af yderligere menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

År		**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**
Hovedsædet og Kommissionens repræsentationskontorer		2 AD	1 AD	4 AD; 1 AST	4 AD; 1 AST	2 AD	1 AD	1 AD
Delegationer								
Forskning								
Finansieret over UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
Finansieret over bevillingsrammen for programmet[30]	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
Forskning								
Andet (skal angives)								
I ALT		2 AD	1 AD	4 AD; 1 AST	4 AD; 1 AST	2 AD	1 AD	1 AD

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

[30] Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.3. Tredjemands bidrag til finansieringen

Forslaget/initiativet:

– **X** indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

– ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

År	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**I ALT**
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen							
Samfinansierede bevillinger I ALT							

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– **X** Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

– ☐ for egne indtægter

– ☐ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Forslagets/initiativets virkninger[31]					
	2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Artikel [...]						

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

[31] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.