



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 12.1.2021
COM(2021) 17 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

**o společném hodnocení Dohody mezi Evropskou unií a Austrálií o zpracovávání údajů
jmenné evidence cestujících (PNR) leteckými dopravci a o jejich předávání australské
správě pro cla a ochranu hranic**

{SWD(2021) 3 final}

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o společném hodnocení Dohody mezi Evropskou unií a Austrálií o zpracovávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) leteckými dopravci a o jejich předávání australské správě pro cla a ochranu hranic

Úvod

Dohoda mezi Evropskou unií a Austrálií o zpracovávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) leteckými dopravci a o jejich předávání australské správě pro cla a ochranu hranic vstoupila v platnost dne 1. června 2012¹. Ustanovení s čl. 24 odst. 4 dohody stanoví, že obě strany vyhodnotí uplatňování dohody, zvláště její provozní účinnost, nejpozději čtyři roky po jejím vstupu v platnost.

Společné hodnocení spočívá v důkladnějším přezkoumání dohody posouzením jejího širšího fungování a provozní přidané hodnoty a posouzením jejích výsledků, dopadů, účinnosti, nezbytnosti a proporcionality. Nabízí rovněž příležitost zhodnotit případné dopady vyplývající z vývoje příslušného právního rámce a judikatury obou stran. Společné hodnocení proto uplatňuje širší přístup než společné přezkumy, během kterých obě strany posuzují, zda je dohoda prováděna správně.

Příprava společného hodnocení a zprávy

- Dne 28. června 2019 zaslala Komise před společným hodnocením Ministerstvu vnitra Austrálie (dále jen „ministerstvo“) dotazník. Ministerstvo před společným hodnocením poskytlo písemné návrhy odpovědí na dotazník a poté též konečné konsolidované znění.
- Tým EU uskutečnil návštěvu za účelem společného hodnocení dne 15. srpna 2019.
- Na žádost ministerstva podepsali všichni členové týmu EU dohodu o nezveřejňování informací, která je podmínkou jejich účasti na tomto úkolu.
- Odpovědi na dotazník byly s ministerstvem podrobně projednány. Tým EU měl rovněž příležitost položit úředníkům ministerstva další otázky a probrat veškeré aspekty uvedené dohody.

¹ Dohoda mezi Evropskou unií a Austrálií o zpracovávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) leteckými dopravci a o jejich předávání australské správě pro cla a ochranu hranic (Úř. věst. L 186, 14.7.2012, s. 4).

- Zjištění týmu EU byla uvedena v pracovním dokumentu útvarů Komise doprovázejícím tuto zprávu, který byl předán ministerstvu, aby Austrálii umožnil vyjádřit se k nepřesnostem a určit informace, které nemohou být zpřístupněny veřejnosti.

Tento doprovodný pracovní dokument útvarů Komise poskytuje podrobnější informace a komplexní analýzu metodiky společného hodnocení a všech záležitostí, jimiž se tato zpráva zabývá.

Zjištění vyplývající ze společného hodnocení

Hlavní zjištění vyplývající ze společného hodnocení lze shrnout takto:

Hodnotící týmy jednaly o různých způsobech, kterými se údaje jmenné evidence cestujících používají pro účely prevence, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a souvisejících trestných činů a některých dalších trestných činů nadnárodní povahy. Společné hodnocení potvrdilo, že údaje jmenné evidence cestujících obsahují prvky, které nejsou jinak dostupné, a zejména že informace obsažené v údajích PNR nelze nalézt v žádném jiném druhu sběru údajů.

Nezbytnost shromažďování údajů PNR byla rovněž prokázána schopností těchto údajů pomáhat příslušným orgánům při identifikaci vysoce rizikových cestujících, o kterých jinak donucovací orgány nemají informace. Užitečnost uchovávaných - tzv. historických - údajů PNR prokázala řada příkladů, v nichž historické údaje jmenné evidence cestujících hrály klíčovou roli při řešení významných případů v boji proti terorismu nejen v Austrálii, ale též v EU.

Společné hodnocení dále bere na vědomí rostoucí zájem o celosvětové využívání údajů PNR pro účely boje proti terorismu a vymáhání práva a také nově vzniklé mezinárodní závazky. V této souvislosti se zejména odkazuje na přijetí směrnice EU o jmenné evidenci cestujících² a v celosvětovém kontextu na nové standardy a doporučené postupy (SARP) pro shromažďování, používání, zpracovávání a ochranu údajů jmenné evidence cestujících, které v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2396 (2017) rozvíjí Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO)³.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 132).

³ Rezoluce 2396 (2017) – přijatá Radou bezpečnosti na jejím 8148. zasedání dne 21. prosince 2017.

Hodnotící týmy rovněž projednaly posudek Soudního dvora 1/15 k připravované dohodě mezi EU a Kanadou o jmenné evidenci cestujících.⁴

Závěry

Společné hodnocení jasně prokázalo přidanou hodnotu a operativní účinnost dohody v boji proti terorismu a závažné přeshraniční trestné činnosti. Příklady poskytnuté během hodnocení ukázaly, že údaje PNR, včetně těch historických, mají jako jedinečný soubor údajů zásadní význam při prevenci návratu zahraničních teroristických bojovníků a v boji proti drogové trestné činnosti a vykořisťování dětí. Cíle dohody jsou navíc v souladu s mezinárodními závazky shromažďovat, zpracovávat a analyzovat údaje PNR za účelem účinných hraničních kontrol, jejichž cílem je zabránit přesunům teroristů, jakož i pomoci při rozpoznávání jednotlivců zapojených do organizované trestné činnosti a při stíhání terorismu a organizované trestné činnosti.

Tým EU zároveň konstatoval, že navzdory četným zárukám, které jsou v dohodě obsaženy, nejsou některé aspekty dohody v souladu se Posudkem 1/15 Soudního dvora k zamýšlené dohodě o PNR s Kanadou, neboť dohoda s Austrálií byla uzavřena před tím, než Soudní dvůr vydal své stanovisko. Jedná se o ustanovení o oznamování cestujících, uchovávání údajů PNR, dalším předáváním a potřebě předchozího nezávislého přezkumu používání údajů PNR.

Komise uznává úsilí Austrálie o splnění požadavků dohody, o kterém společný přezkum svědčí⁵, a bere na vědomí význam, který Austrálie přikládá potřebě uchovávat historické údaje PNR.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti se strany zavázaly pokračovat v konstruktivním dialogu o provádění dohody a pracovat na doporučeních vyplývajících ze společného přezkumu a hodnocení, s přihlédnutím k posudku Soudního dvora k zamýšlené dohodě o PNR s Kanadou. V této souvislosti a s přihlédnutím ke zpětné vazbě, kterou Evropský parlament a Rada k tomuto hodnocení obdržely, Komise posoudí nezbytná následná opatření.

Komise v průběhu příštího roku obecně přezkoumá vnější strategii EU pro předávání údajů PNR třetím zemím.

⁴ Posudek 1/15 Soudního dvora (velkého senátu), ECLI:EU:C:2017:592.

⁵ Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o společném přezkumu provádění Dohody mezi Evropskou unií a Austrálií o zpracovávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) leteckými dopravci a o jejich předávání australské správě pro cla a ochranu hranic (COM(2020) 701 final).