EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 12.1.2021
COM(2021) 16 final

ANNEX

BIJLAGE

bij het

voorstel voor een besluit van de Raad

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie binnen de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie moet worden ingenomen met betrekking tot amendement 28 op bijlage 9, deel D, bij het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart

BIJLAGE

1. IN TE NEMEN STANDPUNT

A) Met betrekking tot punt 6, onder a), van brief EC 6/3-20/71 aan de ICAO-lidstaten:

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in antwoord op de brief van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie van 17 juli 2020 aan de ICAO-lidstaten is dat geen afkeuring kenbaar mag worden gemaakt met betrekking tot amendement 28 op bijlage 9, hoofdstuk 9, deel D, bij het Verdrag van Chicago.

B) Met betrekking tot punt 6, onder b), van brief EC 6/3-20/71 aan de ICAO-lidstaten:

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in antwoord op de brief van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie van 17 juli 2020 aan de ICAO-lidstaten is dat er kennis moet worden gegeven van een verschil met betrekking tot norm 9.34 in bijlage 9, hoofdstuk 9, afdeling D, bij het Verdrag van Chicago.

2. GEDETAILLEERDE TOELICHTING

Het verschil waarvan kennis moet worden gegeven, komt tot uiting in de volgende verklaring en tabel:

“Op 28 februari 2021 zal het volgende verschil bestaan tussen de regelgeving en/of praktijken van [*lidstaat*] en de bepalingen van bijlage 9, met inbegrip van amendement 28:”

Bepaling	Bijzonderheden inzake het verschil	Opmerkingen
Amendement 28 op bijlage 9, deel D, norm 9.34.	Categorie A - "De vereiste van een verdragsluitende staat is strenger of gaat verder dan een SARP" Norm 9.34, onder a), vereist dat de verdragsluitende staten de doorgifte van PNR-gegevens naar een andere verdragsluitende staat die aan de SARP's voldoet, niet belemmeren of verhinderen. In norm 9.34, onder b), wordt ermee rekening gehouden dat de verdragsluitende staten de mogelijkheid behouden om een hoger beschermingsniveau te handhaven of in te voeren overeenkomstig hun nationaal wettelijk en administratief kader, en om met andere staten aanvullende regelingen te treffen teneinde, met name, meer gedetailleerde bepalingen inzake de doorgifte van PNR-gegevens vast te stellen. Binnen het huidige rechtskader van de Europese Unie moeten de lidstaten voldoen aan vereisten die in sommige opzichten strenger zijn dan die van amendement 28, voor de doorgifte van uit de Unie afkomstige PNR-gegevens aan verdragsluitende staten die geen lidstaat van de Europese Unie zijn. In dit verband drukt de huidige formulering van norm 9.34 volgens de Europese Unie en haar lidstaten[1] juridisch niet duidelijk genoeg uit dat de lidstaten van de Unie ondanks norm 9.34 niet wordt belet die	[*Lidstaat*] wenst het belang te benadrukken van de werkzaamheden van de ICAO en haar verdragsluitende staten bij het actualiseren van de normen en aanbevolen praktijken inzake PNR-gegevens en is ingenomen met de goedkeuring van amendement 28 door de ICAO-Raad in juni 2020. [*Lidstaat*] benadrukt dat het onderhavige verschil – ter kennis gebracht in categorie A overeenkomstig punt 2.1 van aanhangsel E bij brief 2020-71 aan de ICAO-lidstaten – bedoeld is om de ICAO en haar verdragsluitende staten met de nodige transparantie mee te delen hoe de lidstaten van de Europese Unie de normen zullen toepassen in overeenstemming met het rechtskader van de Europese Unie. Volgens het rechtskader van de Europese Unie is de doorgifte van uit de Unie afkomstige PNR-gegevens van luchtvaartmaatschappijen aan de bevoegde autoriteiten van een derde land rechtmatig indien aan bepaalde vereisten, die in sommige opzichten strenger zijn dan die van amendement 28, is voldaan. Dergelijke vereisten vloeien voort uit het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name de artikelen 7, 8 en 52, zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie in advies 1/15 over de voorgenomen PNR-overeenkomst met Canada en

[1] Door de lidstaten van de Europese Unie aan de ICAO-Raad voorgestelde tekst in antwoord op brief EC 6/3-20/14 van 25 februari 2020 betreffende het ontwerp-amendement (alleen beschikbaar in de Engelse taal:

"9.34: Contracting States shall:
(a) not inhibit or prevent the transfer of PNR data by an aircraft operator or other relevant party, nor sanction, impose penalties or create unreasonable obstacles on aircraft operators or other relevant parties that transfer PNR data to another Contracting State provided that Contracting States' PNR data system is compliant with the Standards contained in Section D, Chapter 9 of Annex 9; ~~and~~ *but*
(b) equally, retain the ability to introduce or maintain higher levels of protection of PNR data, in accordance with their legal and administrative framework, and to enter into additional arrangements with other Contracting States, in particular to: promote collective security; achieve higher levels of protection of PNR data, including on data *transfers* ~~retention~~; or *to* establish more detailed provisions relating to the transfer of PNR data, provided those measures do not *undermine* ~~otherwise conflict with~~ the Standards contained in Section D, Chapter 9 of Annex 9."

	vereisten op te leggen. Om die reden is [*lidstaat*] van mening dat van het onderhavige verschil kennis moet worden gegeven overeenkomstig artikel 38 van het Verdrag van Chicago, zodat hij op de doorgifte van PNR-gegevens aan verdragsluitende staten die geen lidstaat van de Europese Unie zijn, wettelijke vereisten kan toepassen die in sommige opzichten strenger zijn, zonder afbreuk te doen aan de in amendement 28 neergelegde normen. [*Lidstaat*] bevestigt dat bij gebrek aan de mogelijkheid om de naleving van dergelijke eisen te waarborgen, overdrachten door luchtvaartmaatschappijen derhalve niet kunnen plaatsvinden in overeenstemming met het recht van de Unie.	uit hoofdstuk V van Verordening (EU) 2016/679.