COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.2.2021
COM(2021) 54 final

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 138/2004 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește conturile economice regionale pentru agricultură

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Eurostat a elaborat statistici agricole europene privind agricultura UE timp de decenii. În prezent, acestea acoperă următoarele aspecte: structura fermelor, conturile economice pentru agricultură, producția animalieră și vegetală, agricultura ecologică, prețurile agricole, pesticidele, nutrienții și alte aspecte de agromediu. Principalul obiectiv constă în a monitoriza și a evalua politica agricolă comună (PAC) și alte politici importante ale UE, precum și în a sprijini procesul de elaborare a politicilor.

Aceste colectări de date au fost evaluate în 2016[1] și s-a constatat că au nevoie de o actualizare pentru a ține seama de schimbările din agricultură, PAC și alte politici conexe ale UE. „Strategia privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior”[2] este un program major de modernizare a statisticilor agricole ale Uniunii Europene, derulat de Comisia Europeană în strânsă cooperare cu statele membre. Strategia este sprijinită de Comitetul Sistemului Statistic European și face parte din Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT), al cărui scop este raționalizarea și îmbunătățirea Sistemului european de statistici agricole (SESA). Strategia urmează, de asemenea, recomandările internaționale, cum ar fi orientările privind raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră publicate de Grupul interguvernamental privind schimbările climatice și standardele Organizației Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură, și pune în aplicare Strategia globală a ONU pentru a îmbunătăți statisticile agricole și rurale.

Agricultura este un sector relativ mic din punct de vedere economic, dar acoperă aproape jumătate din suprafața terestră a UE și furnizează cea mai mare parte a alimentelor acesteia, asigurând atât securitatea, cât și siguranța alimentară. Aceasta are un impact major asupra schimbărilor climatice și a mediului și multe comunități rurale depind de agricultură. UE are nevoie de cele mai exacte informații în acest domeniu pentru a concepe politici care să aducă beneficii tuturor cetățenilor Europei prin alocarea bugetului substanțial al PAC și al măsurilor conexe în cel mai eficient și mai eficace mod la nivelul mai multor dimensiuni. În plus, agricultura se află în centrul Comunicării Comisiei privind Pactul verde european[3], în special al Strategiei sale „De la fermă la consumator”.

Performanța sectorului agricol, în ansamblu, poate fi evaluată prin includerea informațiilor privind variațiile de volum și de preț pentru bunurile și serviciile agricole în cadrul unei structuri contabile. În acest scop, conturile economice pentru agricultură (CEA) furnizează un set de date comparabile care oferă principalilor utilizatori informații importante la nivel macroeconomic, în special Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală (DG AGRI) din cadrul Comisiei.

---

1 SWD (2017) 96 – Evaluarea documentului de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește documentul „*Strategy for Agricultural Statistics 2020 and beyond and subsequent potential legislative scenarios*” („Strategia privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior și scenariile legislative potențiale ulterioare”) (disponibil numai în limba engleză).

2 https://ec.europa.eu/eurostat/documents/749240/749310/Strategy+on+agricultural+statistics+Final+version+for+publication.pdf (disponibil numai în limba engleză).

3 Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european, COM(2019) 640, 11.12.2019.

Fiind un cont satelit al Sistemului european de conturi (SEC 2010), CEA urmează îndeaproape metodologia pentru conturile naționale. Cu toate acestea, elaborarea conturilor economice pentru agricultură necesită formularea unor reguli și metode adecvate. În conformitate cu metodologia actuală, statele membre furnizează Eurostat conturile economice naționale și regionale pentru agricultură încă din 2000. În 2004, Regulamentul (CE) nr. 138/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 decembrie 2003 privind conturile economice pentru agricultură în cadrul Comunității[4] a intrat în vigoare și a formalizat partea aferentă conturilor economice la nivel național; de atunci, acesta a fost modificat de șase ori. Totuși, conturile la nivel regional nu au fost incluse în regulament, dar au continuat să fie transmise periodic de aproape toate statele membre în temeiul unui acord tacit. Această situație nu este optimă, deoarece statisticile acoperite de acordul tacit nu fac parte în mod oficial din CEA și nu există obligații sau garanții pentru transmiterea lor. Astfel, întrucât sunt statistici mature importante, conturile economice regionale pentru agricultură ar trebui să fie formalizate prin includerea lor în Regulamentul privind CEA. Aceasta este singura modalitate de a asigura calitatea lor. Curtea de Conturi Europeană a identificat acest aspect în Raportul său special SR 01/2016[5], recomandând formalizarea conturilor economice regionale pentru agricultură. Comisia a acceptat această constatare.

În același Raport special SR 01/2016, a fost identificată, de asemenea, o lipsă de raportare cu privire la calitatea CEA. Începând cu anul 2016, Eurostat a pus în aplicare această recomandare, iar rapoartele privind calitatea CEA au fost furnizate de statele membre ale UE (cu foarte puține excepții) începând cu 2019, cu referire la cerințele de la articolul 12 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009[6]. Totuși, articolul 12 prevede includerea specifică a cerințelor de raportare cu privire la calitate în legislația sectorială, ceea ce permite definirea modalităților, a structurii, a periodicității și a indicatorilor de evaluare ai rapoartelor de calitate, în plus față de termenele de transmitere a datelor. În prezent, modalitățile exacte de raportare cu privire la calitate sunt doar informale și, prin urmare, ar trebui să fie formalizate în conformitate cu aceste cerințe existente din Regulamentul (CE) nr. 223/2009.

În cele din urmă, pentru CEA, statele membre transmit, pentru datele de la nivel național, datele estimate în prima etapă (cu termen-limită în luna noiembrie din anul de referință n), datele estimate în a doua etapă (cu termen-limită în luna ianuarie din anul n+1) și datele finale (cu termen-limită în luna septembrie din anul n+1). Datele estimate în a doua etapă urmează prea curând după cele din prima etapă pentru o îmbunătățire optimă a calității, prin urmare, termenele de transmitere a datelor estimate în a doua etapă ar trebui să fie relaxate cu 2 luni, de la sfârșitul lunii ianuarie până la sfârșitul lunii martie a anului următor anului de referință.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Pentru ca responsabilii de elaborarea politicilor, întreprinderile și publicul larg să poată lua decizii adecvate bazate pe dovezi, statisticile trebuie să fie fiabile și de înaltă calitate.

---

4 Regulamentul (CE) nr. 138/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 decembrie 2003 privind conturile economice pentru agricultură în cadrul Comunității (JO L 33, 5.2.2004, p. 1).

5 Raportul special nr. 1/2016: Sprijinul pentru veniturile fermierilor: este sistemul utilizat de Comisie pentru măsurarea performanței acestui sprijin bine conceput și bazat pe date temeinice?

6 Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164).

Strategia privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 menționată mai sus include următoarele obiective-cheie:

- elaborarea unor statistici de calitate superioară, care să răspundă cerințelor utilizatorilor în mod eficient și eficace;
- creșterea gradului de armonizare și de consecvență a statisticilor agricole europene.

Cele trei domenii incluse în prezenta propunere abordează în mod direct aceste obiective.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Principalul factor determinant al Programului statistic european pentru perioada 2013-2017[7] (extins până în 2020[8]) îl constituie furnizarea unor statistici de calitate pentru sprijinirea politicilor europene. Statisticile de mediu și cele agricole constituie unul dintre cei trei piloni ai producției statistice în cadrul programului respectiv. Printre obiectivele relevante ale programului se află „reexaminarea și simplificarea acțiunii de colectare a datelor agricole în concordanță cu reexaminarea Politicii agricole comune (PAC) după 2013 și reproiectarea proceselor de colectare a datelor agricole, în special cu obiectivul de îmbunătățire a calității și a actualității datelor furnizate”. Această inițiativă pune în aplicare obiectivul respectiv.

Prin furnizarea unor date mai bune pentru evaluarea durabilității sectorului agricol pentru mediu, cetățeni, regiuni și economie, sistemul european de statistici agricole va contribui, de asemenea, la cel puțin două dintre cele șase priorități[9] ale Comisiei von der Leyen, și anume:

- un Pact verde european, corelat cu Strategia „De la fermă la consumator” și Strategia UE în domeniul biodiversității; și
- o economie în serviciul cetățenilor.

Totuși, statisticile agricole sunt utile și pentru alte priorități ale Uniunii sau ale statelor membre, care afectează agricultura și dezvoltarea rurală sau sunt afectate de acestea.

În plus, propunerea referitoare la un program privind piața unică[10] aflat în prezent în dezbatere la nivel interinstituțional oferă un cadru pentru finanțarea dezvoltării, elaborării și diseminării statisticilor europene. Punerea în aplicare a politicilor Uniunii necesită informații statistice de înaltă calitate, comparabile și fiabile cu privire la situația economică, socială, teritorială și de mediu din Uniune. În plus, statisticile europene permit cetățenilor europeni să înțeleagă și să participe la procesul și la dezbaterea democratică despre prezentul și viitorul Uniunii. În cazul statisticilor agricole, accentul este pus pe furnizarea în timp util de date relevante pentru nevoile politicii agricole comune, ale politicii comune în domeniul pescuitului și ale politicilor privind mediul, securitatea alimentară și bunăstarea animalelor.

---

7 Programul actual a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 99/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2013 privind programul statistic european pentru perioada 2013-2017. Acesta a fost prelungit până în 2020 prin Regulamentul (UE) 2017/1951 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017.

8 Regulamentul (UE) 2017/1951 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 99/2013 privind programul statistic european pentru perioada 2013-2017, prin prelungirea acestuia până în 2020 (JO L 284, 31.10.2017, p. 1).

9 https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024_ro.

10 COM (2018) 441.

Statisticile agricole furnizează dovezi statistice de înaltă calitate pentru punerea în aplicare și monitorizarea PAC. PAC reprezintă un factor determinant important pentru locuri de muncă și o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în cadrul Uniunii. Pe lângă obiectivele sale sociale, politica de dezvoltare rurală, ca parte integrantă a PAC, vizează îmbunătățirea competitivității și a durabilității producției agricole. PAC reprezintă peste 37 % din bugetul total al Uniunii în contextul cadrului financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020.

Totodată, statisticile agricole sunt tot mai necesare pentru alte politici-cheie ale Uniunii, precum Pactul verde european, politicile de mediu și cele privind schimbările climatice, politica în domeniul comerțului, politica socială, politica regională etc.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 338 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) constituie temeiul juridic al statisticilor europene. Hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, Parlamentul European și Consiliul adoptă măsuri în vederea elaborării de statistici, în cazul în care acest lucru este necesar pentru ca Uniunea să își îndeplinească rolul. Articolul 338 stabilește cerințele pentru producerea statisticilor europene, stabilind că acestea trebuie să respecte standarde în materie de imparțialitate, fiabilitate, obiectivitate, independență științifică, eficiență a costurilor și confidențialitate a datelor statistice.

Temeiul juridic pentru rapoartele de calitate este articolul 12 din Regulamentul (CE) nr. 223/2009.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității se aplică în cazul în care propunerea nu ține de competența exclusivă a Uniunii. SSE furnizează o infrastructură pentru informațiile statistice. Sistemul este proiectat pentru a răspunde nevoilor mai multor tipuri de utilizatori, în scopul procesului de luare a deciziilor în societățile democratice. Prezenta propunere de regulament a fost elaborată pentru a proteja activitățile de bază ale partenerilor SSE, asigurând în același timp o mai bună calitate și comparabilitate a statisticilor CEA.

Consecvența și comparabilitatea sunt două dintre principalele criterii pe care trebuie să le îndeplinească datele statistice. Statele membre nu pot asigura consecvența și comparabilitatea necesare fără un cadru european clar, și anume fără o legislație a Uniunii care să stabilească concepte statistice, formate de raportare și cerințe de calitate comune.

Datorită PAC, cerința privind comparabilitatea este foarte importantă pentru statisticile agricole.

Obiectivul acțiunii propuse nu poate fi atins în mod satisfăcător de către statele membre dacă acestea acționează în mod independent. Se poate acționa mai eficient la nivelul Uniunii, pe baza unui act juridic al Uniunii care să asigure comparabilitatea informațiilor statistice în domeniile statistice care fac obiectul actului propus. În același timp, colectarea datelor în sine poate fi efectuată de statele membre.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității, având în vedere următoarele:

Prin aplicarea acelorași principii în toate statele membre, propunerea va asigura calitatea și comparabilitatea statisticilor agricole europene care au fost colectate și elaborate. În mod similar, aceasta va asigura faptul că statisticile agricole europene rămân relevante și sunt adaptate pentru a răspunde nevoilor utilizatorilor. Regulamentul va face producerea de statistici mai eficientă din punctul de vedere al costurilor, ținând seama, în același timp, de specificitatea sistemelor din statele membre.

În conformitate cu principiul proporționalității, regulamentul propus se limitează la minimul necesar pentru a-și atinge obiectivul și nu depășește ceea ce este necesar în acest scop.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus: regulamentul.

Având în vedere obiectivele și conținutul propunerii, regulamentul este instrumentul cel mai adecvat. Politici comune importante ale UE, precum PAC, depind în mod inerent de statistici agricole comparabile, armonizate și de înaltă calitate la nivel european. Acestea pot fi asigurate cel mai bine prin regulamente care sunt direct aplicabile în statele membre și nu trebuie să fie transpuse mai întâi în legislația națională.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificări ale adecvării legislației existente**

Evaluarea „Strategiei privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior” a făcut referire la auditul Curții de Conturi Europene aflat la acea vreme în curs (soldat cu Raportul special SR 01/2016) ca oferind indicații cu privire la măsura în care CEA îndeplinește cerințele de date ale utilizatorilor. După cum s-a arătat anterior, aceste constatări reprezintă un factor determinant important al propunerii.

- **Consultările cu părțile interesate**

Eurostat asigură dezvoltarea, elaborarea și diseminarea statisticilor agricole europene printr-o cooperare strânsă, coordonată și periodică în cadrul SSE, având la bază un îndelungat parteneriat între Eurostat și institutele naționale de statistică (INS), precum și toate celelalte autorități relevante.

La nivel global și cu referire la „Strategia privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior”, principalele categorii de părți interesate din domeniul statisticilor agricole europene sunt producătorii de date (INS și alte autorități naționale, precum și Eurostat), respondenții (fermieri, organizații de fermieri și întreprinderi) și utilizatorii (factori de decizie publici și privați – în special alte departamente ale Comisiei – cercetători și jurnaliști). Aceste părți interesate au fost amplu consultate cu privire la problemele și schimbările dorite la nivelul situației existente, cerințele de date și prioritățile lor, posibilele opțiuni de politică pentru rezolvarea problemelor, impacturile acțiunilor sugerate, precum și formularea concretă a strategiei. Principalele foruri pentru aceste consultări au fost: (i) reuniunile și seminarele Comitetului permanent pentru statistică agricolă (CPSA) și ale succesorului acestuia, Grupul directorilor pentru statistică agricolă (DGAS) (alcătuit din directori ai direcțiilor de statistică agricolă din INS), în cadrul cărora serviciile Comisiei, organizațiile internaționale și organizațiile fermierilor sunt adesea audiate; (ii) reuniunile Comitetului Sistemului Statistic

European (alcătuit din directorii generali ai INS); și (iii) consultări și audieri programate periodic în cadrul departamentelor Comisiei.

O consultare publică a avut loc în scopul evaluării, iar rezultatele sunt detaliate într-un raport specific[11].

Principalele constatări ale acestei consultări publice, care constituie baza strategiei privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și, prin urmare, a prezentului regulament, sunt clasificate pe trei componente:

> **Actuala legislație a Uniunii în domeniul statisticilor agricole nu îndeplinește în mod adecvat cerințele noi și emergente de date** deoarece furnizarea acestor date nu este inclusă în actele legislative, iar actele nu sunt suficient de flexibile și de integrate pentru a răspunde cu promptitudine noilor cerințe.
>
> Aceste *noi cerințe de date* apar, în principal, ca urmare a noilor evoluții din agricultură, a revizuirii legislației și a modificării priorităților de politică, în special ca urmare a recentei reforme a PAC.
>
> **Acțiunile de colectare a datelor nu sunt armonizate și coerente** deoarece apar noi cerințe de date, legislația s-a dezvoltat separat pe parcursul multor ani, iar în diferite domenii ale statisticilor agricole se folosesc definiții și concepte parțial diferite.
>
> **Sarcina de a furniza date este percepută ca fiind prea mare** din cauza faptului că cerințele de date sunt în creștere, colectarea datelor nu este armonizată, iar resursele continuă să scadă la nivelul Uniunii și la nivel național. S-a confirmat faptul că sarcina respectivă pune în pericol colectarea datelor și calitatea acestora.

Ca parte a modernizării statisticilor agricole ale Uniunii Europene, CEA sunt în curs de modernizare din 2016. O contribuție la aceasta au constituit-o constatările auditului efectuat de Curtea de Conturi Europeană (Raportul special SR 01/2016) privind veniturile fermierilor. Recomandările din acest raport au fost incluse în exercițiul mai amplu de modernizare, care conține mai multe îmbunătățiri ale CEA.

Printre aceste îmbunătățiri, Comisia a identificat două care impun o modificare a regulamentului existent, și anume integrarea conturilor economice regionale pentru agricultură (CERA) și relaxarea termenelor pentru datele estimate în a doua etapă pentru CEA.

Acestea au fost discutate pe larg atât cu Grupul de lucru pentru conturile și prețurile agricole, cât și, la un nivel mai înalt, cu Grupul directorilor pentru statistică agricolă, ambele fiind grupuri alcătuite din experți din statele membre.

Întrucât CERA sunt statistici care au fost stabilite cu mult timp în urmă și care sunt transmise către Eurostat de mulți ani, încorporarea CERA în Regulamentul (CE) nr. 138/2004 este, în principal, un caz de integrare a metodologiei existente, astfel cum este utilizată în baza acordului tacit de lungă durată. Având în vedere că, în forma sa actuală, metodologia este în

[11] Pagina web a Eurostat dedicată consultării publice: http://ec.europa.eu/eurostat/about/opportunities/consultations/eass (disponibilă numai în limba engleză). Raportul privind consultarea publică deschisă: http://ec.europa.eu/eurostat/documents/10186/6937766/Agricultural-Statistics-Strategy-2020-Report.docx (disponibil numai în limba engleză).

mare măsură satisfăcătoare (Manualul CEA/CES partea VII[12]), nu este necesară rescrierea acesteia. Metodologia și capitolul privind conturile economice regionale pentru agricultură, care urmează să fie incluse în regulament, pot reflecta ceea ce se află, în prezent, în manualul existent. Cu toate acestea, sunt necesare unele modificări mai mici pentru a ține seama de SEC 2010 și de consultările tehnice cu statele membre.

Această propunere a fost discutată integral cu Grupul de experți pentru conturile și prețurile agricole și cu Grupul directorilor pentru statistică agricolă, care au confirmat că Comisia (Eurostat) va prezenta propunerea pe baza propriului său drept de inițiativă legislativă. De asemenea, propunerea a fost prezentată Comitetului Sistemului Statistic European instituit prin Regulamentul (CE) nr. 223/2009.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Eurostat a purtat discuții ample privind conținutul propunerii cu institutele naționale de statistică prin intermediul unor grupuri operative specifice și al grupurilor de experți existente, inclusiv la nivel de directori.

Propunerea a fost, de asemenea, prezentată Comitetului Sistemului Statistic European în octombrie 2020.

- **Evaluarea impactului**

Comitetul de control normativ a emis un aviz pozitiv cu privire la evaluarea impactului „Strategiei privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior”[13] din care face parte CEA[14].

Evaluarea impactului a fost efectuată la nivel de strategie ca urmare a unei abordări sistematice la nivelul întregului sistem de statistici agricole, asigurându-se că toate părțile se potrivesc.

Evaluarea impactului a constatat că, în ultimă instanță, SESA ar trebui să fie vizat, ca opțiune preferată, de trei regulamente. Două dintre aceste regulamente ar fi noi și ar înlocui mai multe regulamente mai vechi ale UE privind statisticile agricole. Primul dintre acestea, regulamentul privind statisticile integrate referitoare la ferme (*Integrated Farm Statistics* – IFS), care acoperă date privind structura fermelor, livezile și plantațiile viticole, a fost adoptat ca Regulamentul (UE) 2018/1091[15]. Al doilea dintre acestea este o propunere legislativă paralelă, care vizează un regulament privind statisticile referitoare la factorii de producție și producția agricolă (SFPPA), care acoperă factorii de producție și producția din sectorul agricol: producția agricolă (vegetală și animalieră), inclusiv agricultura ecologică, prețurile agricole, nutrienții și produsele de protecție a plantelor. Al treilea regulament, astfel cum este menționat în evaluarea impactului, este Regulamentul (CE) nr. 138/2004 privind conturile economice pentru agricultură (CEA), care face obiectul prezentei propuneri de regulament de modificare. Întrucât CEA reprezintă un cont satelit al conturilor naționale și sunt

[12] Manualul CEA privind conturile economice din domeniul agriculturii și al exploatării forestiere CEA/CES 97 (Rev. 1.1), 2000 https://ec.europa.eu/eurostat/fr/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-27-00-782 (Disponibil în limbile engleză, franceză și germană).

[13] SWD(2016)430 (disponibil numai în limba engleză).

[14] https://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2016/sec_2016_0519_en.pdf (disponibil numai în limba engleză).

[15] Regulamentul (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011 (JO L 200, 7.8.2018, p. 1).

macroeconomice prin natură, integrarea lor în noile regulamente-cadru nu a fost propusă. În schimb, s-a propus ca acestea să rămână sub incidența unei legislații separate, după cum a fost cazul de la intrarea în vigoare pentru prima dată a Regulamentului privind CEA în 2004.

- **Adecvarea și simplificarea reglementărilor**

Propunerea face parte din „Strategia privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior”, un program major de modernizare a statisticilor agricole ale UE, derulat de Comisia Europeană în strânsă cooperare cu statele membre ale UE. Strategia este sprijinită de Comitetul Sistemului Statistic European și face parte din programul REFIT al cărui obiectiv este raționalizarea și îmbunătățirea SESA.

CEA sunt statistici mature care intră sub incidența Regulamentului (CE) nr. 138/2004. Noul regulament propus ar trebui să acopere toate componentele CEA pentru a asigura calitatea acestor statistici. Utilizarea acordurilor tacite trebui eliminată. Acest lucru ar contribui la simplificarea situației, deoarece punctul de referință va fi noul regulament, care va satisface toate cerințele de date și de raportare privind calitatea.

Propunerea cu privire la ceea ce trebuie inclus în modificarea propusă a regulamentului rezultă din acțiunile în curs de modernizare a CEA. CERA nu sunt singurele date care au făcut obiectul unui acord tacit. În cazul „valorilor unitare” ale CEA, care sunt date care au fost furnizate timp de mulți ani în temeiul aceluiași tip de acord, exercițiul de modernizare a stabilit că trebuie întreruptă colectarea de valori unitare la nivelul UE. Prin urmare, nu s-a propus includerea valorilor unitare în varianta modificată a Regulamentului privind CEA și vor fi eliminate. Aceasta reprezintă o reducere mică, dar distinctă, a sarcinii pentru părțile interesate.

- **Drepturi fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Niciuna

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Se preconizează ca propunerea de regulament să fie adoptată de către Parlamentul European și Consiliu în 2021, iar adoptarea măsurii de punere în aplicare a Comisiei referitoare la raportarea cu privire la calitate să urmeze la scurt timp după aceea. Regulamentul va fi direct aplicabil în toate statele membre ale UE, fără a fi nevoie de un plan de punere în aplicare.

Este de așteptat ca statele membre să înceapă să furnizeze Comisiei date în temeiul noului regulament în 2022.

Instrumentul legislativ propus face parte din SESA, care va face obiectul unei evaluări cuprinzătoare pentru a verifica, printre altele, eficacitatea și eficiența sa în atingerea obiectivelor și pentru a decide dacă sunt necesare noi măsuri sau modificări.

- **Monitorizarea conformității statisticilor produse**

Eurostat efectuează periodic evaluări ale conformității. Aceste evaluări includ o reexaminare a disponibilității, calității și punctualității datelor, precum și acțiuni ulterioare în caz de neconformitate.

În conformitate cu legislația Uniunii, statelor membre li se solicită să prezinte Comisiei cifre relevante privind statisticile agricole. Transmiterea acestor cifre este supusă unor termene stricte, care trebuie să fie respectate pentru a se asigura o bună gestionare și diseminarea, precum și utilitatea statisticilor europene, deoarece lipsa datelor sau furnizarea unor date incomplete duce la apariția unor deficiențe în ceea ce privește disponibilitatea informațiilor (mai exact, nu este posibilă calcularea agregatelor la nivelul Uniunii și publicarea datelor conform calendarelor prevăzute).

Regulamentul (CE) nr. 223/2009 constituie cadrul juridic de bază pentru funcționarea Sistemului statistic european și pentru întreaga legislație sectorială privind elaborarea statisticilor europene.

Deși evaluările conformității iau deja în considerare actualitatea, punctualitatea și exhaustivitatea ca factori importanți pentru asigurarea diseminării în timp util a statisticilor agricole, se va acorda mai multă atenție acestor factori și altor dimensiuni ale calității pentru a asigura încrederea în statisticile elaborate de Eurostat și de SSE.

- **Îmbunătățirea permanentă a SESA: identificarea unor noi cerințe de date și noi surse de date, îmbunătățirea consecvenței, reducerea sarcinii administrative**

În prezent, Eurostat desfășoară audieri anuale cu alte servicii ale Comisiei. Un aspect important al acestor audieri constă în schimbul de informații despre programele de lucru respective. Acestea oferă o platformă formală pentru discutarea cerințelor viitoare de noi statistici, precum și pentru reexaminarea utilității statisticilor disponibile.

Se va continua colaborarea cu alte servicii ale Comisiei, cu institutele naționale de statistică și cu alte autorități naționale la diferite niveluri ierarhice în cadrul reuniunilor și seminarelor periodice ale grupului de experți, al reuniunilor grupului de directori, al reuniunilor Comitetului Sistemului Statistic European și prin schimburi bilaterale frecvente. Se va acorda o atenție deosebită identificării datelor administrative și a altor surse de informații menținute în temeiul legislației Uniunii, precum și evaluării caracterului lor adecvat pentru producerea de statistici în vederea stabilirii de acorduri pentru asigurarea stabilității și accesibilității lor, precum și, eventual, pentru adaptarea acestora în scopul asigurării unei mai bune concordanțe cu cerințele statistice. În plus, se vor efectua anchete și analize periodice pentru a identifica orice potențial de îmbunătățire a statisticilor agricole europene și de reducere a sarcinii administrative.

Aceste ajustări și funcționarea de ansamblu a cadrului juridic vor fi monitorizate și evaluate, în special în raport cu obiectivele strategice enumerate mai sus.

- **Rapoarte de monitorizare trienale**

Pentru a monitoriza funcționarea noului SESA și pentru a se asigura că îndeplinește obiectivele REFIT de simplificare și reducere a sarcinii administrative, o dată la 3 ani va fi publicat un raport privind funcționarea sistemului în ansamblu.

- **Evaluare**

Al doilea raport de monitorizare trienal va fi înlocuit cu o evaluare retrospectivă a SESA reînnoit, care va fi efectuată în conformitate cu orientările Comisiei privind evaluarea. Această evaluare retrospectivă ar putea constitui, de asemenea, baza unor revizuiri ulterioare ale legislației, dacă acest lucru se consideră a fi necesar.

- **Explicația detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Regulamentul propus constă în două articole noi și în modificarea atât a anexei I (metodologia CEA), cât și a anexei II (Programul de transmitere a datelor).

Principalele modificări se referă la anexa I și la anexa II.

Prima modificare majoră se referă la conturile economice regionale pentru agricultură (CERA). Statele membre pun CERA la dispoziția Eurostat încă din 2000, în baza unui acord tacit și în conformitate cu practicile metodologice în vigoare din acel moment. Pentru a integra CERA în Regulamentul (CE) nr. 138/2004, a fost adăugat un capitol la anexa I. Acesta ia în considerare consultările cu grupurile de experți ale delegaților statelor membre (Grupul de lucru pentru conturile și prețurile agricole și Grupul directorilor pentru statistică agricolă) referitoare la includerea unor mici actualizări ale metodologiei actuale pentru a se asigura că aceasta este la zi și adecvată pentru a fi inclusă în regulament. Anexa II a fost actualizată pentru a reflecta termenele de transmitere corespunzătoare pentru CERA.

În al doilea rând, a fost adăugat un articol pentru a acoperi cerințele de raportare cu privire la calitate (articolul 4a). Începând din 2019, statele membre ale UE (cu foarte puține excepții) au furnizat pe o bază voluntară rapoarte privind calitatea CEA, cu referire la cerințele prevăzute la articolul 12 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009. Cu toate acestea, Regulamentul (CE) nr. 138/2004 nu conține niciun articol referitor la raportarea cu privire la calitate. Articolul 12 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 prevede includerea specifică a cerințelor de raportare cu privire la calitate în legislația sectorială, ceea ce permite definirea modalităților, a structurii, a periodicității și a indicatorilor de evaluare ai rapoartelor de calitate, precum și stabilirea termenelor de transmitere. În prezent, modalitățile exacte de raportare cu privire la calitate pentru CEA sunt doar informale și, prin urmare, ar fi formalizate prin includerea articolului 4a.

A treia modificare principală se referă la relaxarea termenelor de transmitere pentru datele CEA estimate în a doua etapă, cu scopul de a facilita îmbunătățirea calității datelor. Pentru CEA, statele membre transmit, pentru datele naționale, datele estimate în prima etapă (cu termen-limită în luna noiembrie din anul de referință n), datele estimate în a doua etapă (cu termen-limită în luna ianuarie din anul n+1) și datele finale (cu termen-limită în luna septembrie din anul n+1). Datele din a doua etapă urmează prea curând după datele din prima etapă pentru o îmbunătățire substanțială a calității. Prin urmare, termenele de transmitere pentru datele estimate în a doua etapă trebuie să fie extinse din luna ianuarie a anului n+1 până în luna martie a anului n+1, astfel încât statele membre să dispună de mai mult timp pentru a obține date de o calitate mai bună. Întrucât actualitatea datelor estimate în prima etapă și a datelor finale esențiale rămâne neschimbată, relaxarea termenelor pentru datele estimate în a doua etapă în acest scop este considerată adecvată. Anexa II a fost actualizată pentru a reflecta modificarea propusă a termenelor de transmitere pentru datele CEA estimate în a doua etapă.

Restul modificărilor propuse pentru articole sunt menite să abordeze următoarele aspecte:

– clarificarea primului termen de transmitere a datelor pentru conturile economice regionale pentru agricultură [articolul 3 alineatul (2)];

– asigurarea posibilității derogării de la cerințele privind conturile economice regionale pentru agricultură (articolul 4b);

– referirea la procedura comitetului (articolul 4c), care nu apare în legislația actuală, dar care ar trebui adăugată;

– în anexa I se propune un număr foarte mic de modificări suplimentare (în urma consultărilor cu grupurile de experți).

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 138/2004 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește conturile economice regionale pentru agricultură

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 338 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[16] conține cadrul de referință pentru standardele, definițiile, clasificările și normele contabile comune destinate întocmirii conturilor statelor membre pentru cerințele statistice ale Uniunii („SEC 2010”).

(2) Regulamentul (CE) nr. 138/2004 al Parlamentului European și al Consiliului[17] stabilește conturile economice pentru agricultură (CEA) în Uniune, prevăzând metodologia și termenele pentru transmiterea conturilor agricole. Conturile economice pentru agricultură sunt conturi satelit ale conturilor naționale, astfel cum sunt definite în SEC 2010, având scopul de a obține rezultate armonizate și comparabile între statele membre în vederea întocmirii conturilor în scopurile Uniunii.

(3) Conturile economice regionale pentru agricultură (CERA) reprezintă o adaptare la nivel regional a CEA. Cifrele naționale nu pot ilustra singure imaginea completă și uneori complexă a ceea ce se întâmplă la un nivel mai detaliat. Prin urmare, datele de la nivel regional contribuie la o mai bună înțelegere a diversității care există între regiuni, completând informațiile pentru Uniune, zona euro și statele membre individuale. Așadar, CERA trebuie să fie integrate în Regulamentul (CE) nr. 138/2004, atât în ceea ce privește metodologia, cât și termenele de transmitere adecvate.

(4) Statisticile nu mai sunt considerate ca fiind doar una dintre numeroasele surse de informații în scopul elaborării de politici, ci joacă, în schimb, un rol central în procesul de luare a deciziilor. Deciziile bazate pe dovezi necesită statistici care răspund unor criterii exigente în materie de calitate, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 223/2009

[16] Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană (JO L 174, 26.6.2013, p. 1).

[17] Regulamentul (CE) nr. 138/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 decembrie 2003 privind conturile economice pentru agricultură în cadrul Comunității (JO L 33, 5.2.2004, p. 1).

al Parlamentului European și al Consiliului[18], în conformitate cu scopurile pe care le deservesc.

(5) Regulamentul (CE) nr. 223/2009 prevede cadrul juridic pentru statisticile europene și impune statelor membre să respecte principiile statistice și criteriile de calitate specificate în regulament. Rapoartele privind calitatea sunt esențiale pentru evaluarea, îmbunătățirea și comunicarea cu privire la calitatea statisticilor europene. Comitetul Sistemului Statistic European (CSSE) a aprobat structura unică integrată a metadatelor ca standard SSE pentru raportarea calității, contribuind astfel la îndeplinirea, prin standarde uniforme și metode armonizate, a cerințelor de calitate statistică prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 223/2009, în special a celor prevăzute la articolul 12 alineatul (3).

(6) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisiei trebuie să îi fie conferite competențe de executare în ceea ce privește modalitățile și conținutul rapoartelor de calitate. În plus, Comisiei trebuie să îi fie conferite competențe de executare și în ceea ce privește posibilele derogări de la cerințele privind conturile economice regionale pentru agricultură. Respectivele competențe trebuie să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului.

(7) CEA furnizează, de trei ori pe an, date macroeconomice anuale importante responsabililor europeni cu elaborarea politicilor; datele estimate în prima și a doua etapă sunt urmate de datele finale. Termenul actual de transmitere pentru datele CEA estimate în a doua etapă nu oferă mult timp după sfârșitul perioadei de referință pentru colectarea unor date îmbunătățite comparativ cu datele CEA estimate în prima etapă. Pentru a îmbunătăți calitatea acestor date estimate în a doua etapă, termenul de transmitere trebuie să fie ușor amânat.

(8) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 138/2004 ar trebui modificat în consecință.

(9) Comitetul Sistemului Statistic European a fost consultat,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (CE) nr. 138/2004 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 3 alineatul (2), se adaugă următoarea teză:

„2. Prima transmitere a datelor pentru conturile economice regionale pentru agricultură are loc până la 30 iunie 2022 cel târziu.”

(2) Se introduc următoarele articole:

„Articolul 4a

Evaluarea calității

1. Statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura calitatea datelor și a metadatelor transmise.

[18] Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164).

2. În scopul prezentului regulament, criteriile de calitate prevăzute la articolul 12 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009 se aplică datelor care trebuie transmise în conformitate cu articolul 3 din prezentul regulament.

3. Comisia (Eurostat) evaluează calitatea datelor transmise.

4. Atunci când aplică criteriile de calitate menționate la alineatul (2) datelor care fac obiectul prezentului regulament, Comisia definește, prin intermediul actelor de punere în aplicare, modalitățile, structura, periodicitatea și indicatorii de evaluare ai rapoartelor de calitate și stabilește termenul pentru transmiterea rapoartelor către Comisie (Eurostat). Actele de punere în aplicare respective se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 4c alineatul (2).

5. Statele membre informează Comisia (Eurostat) cât mai curând posibil cu privire la orice informații relevante sau modificări legate de punerea în aplicare a prezentului regulament, care ar putea influența calitatea datelor transmise.

6. În cazul unei solicitări justificate în mod corespunzător, transmisă de Comisie (Eurostat), statele membre furnizează clarificări suplimentare necesare pentru evaluarea calității informațiilor statistice.

Articolul 4b

Derogări

1. În cazul în care aplicarea prezentului regulament ar necesita adaptări majore ale sistemului statistic național al unui stat membru în ceea ce privește punerea în aplicare a conținutului anexei I punctul VII. „Conturile economice regionale pentru agricultură”, precum și ale programului de transmitere a datelor privind conturile regionale pentru agricultură, astfel cum se menționează în anexa II, Comisia poate adopta acte de punere în aplicare prin care acordă derogări statului membru respectiv pentru o durată maximă de doi ani.

2. Statul membru relevant prezintă Comisiei o cerere justificată în mod corespunzător privind o astfel de derogare, în termen de trei luni de la [a se introduce data intrării în vigoare a prezentului regulament].

3. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 4c.

Articolul 4c

Procedura comitetului

1. Comisia este asistată de Comitetul Sistemului Statistic European, înființat prin Regulamentul (CE) nr. 223/2009. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.”

(3) Anexa I se modifică în conformitate cu anexa I la prezentul regulament.

(4) Anexa II se modifică în conformitate cu anexa II la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la publicarea sa în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*