

Bryssel 10.3.2021
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa unionin puolesta otettavasta kannasta
vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen
voimassaolon jatkamiseen**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee neuvoston päätöstä kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa, jäljempänä 'trooppisen puun neuvosto', unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa ehdotus vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen, jäljempänä 'vuoden 2006 sopimus' tai 'sopimus', voimassaolon jatkamisesta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Vuoden 2006 kansainvälinen trooppista puuta koskeva sopimus

Vuoden 2006 sopimuksen tavoitteena on edistää kestävästi hoidetuista ja laillisesti korjatuista metsistä lähtöisin olevan trooppisen puun kansainvälisen kaupan laajentamista ja monipuolistamista sekä edistää trooppista puuta tuottavien metsien kestävää hoitoa. Euroopan unioni on vuoden 2006 sopimuksen sopimuspuoli.¹

Vuoden 2006 sopimuksella korvattiin vuonna 1994 tehty vastaava sopimus. Ensimmäinen sopimus samasta aiheesta oli tehty vuonna 1983.

Vuoden 2006 sopimus tuli voimaan 7. joulukuuta 2011 kymmeneksi vuodeksi. Sopimuksen voimassaolo päättyy näin ollen 6. joulukuuta 2021, jollei trooppisen puun neuvosto äänten määräenemmistöllä päättä pidentää sen voimassaoloaikaa, neuvotella sitä uudestaan tai päättää sitä sopimuksen 44 artiklan 1 kohdan määräysten mukaisesti. Sopimuksen voimassaoloa voidaan sen 44 artiklan 2 kohdan nojalla pidentää ensin viidellä vuodella ja sen jälkeen kolmella vuodella.

2.2. Kansainvälinen trooppisen puun neuvosto

Kansainvälinen trooppisen puun neuvosto on vuoden 2006 sopimuksen 6 artiklan 1 kohdan nojalla kansainvälisen trooppisen puun järjestön (International Tropical Timber Organisation, ITTO)², jäljempänä 'järjestö', ylin toimielin. Järjestön piiriin kuuluu noin 80 prosenttia maailman trooppisista metsistä ja yli 90 prosenttia puun ja puutuotteiden kaupasta. Trooppisen puun neuvostoon kuuluvat kaikki järjestön jäsenet. Järjestöllä on kahdenlaisia jäseniä: tuottajia ja kuluttajia. Vuoden 2006 sopimuksen 44 artiklan 1 kohdan nojalla trooppisen puun neuvosto voi äänten määräenemmistöllä päättää pidentää sopimuksen voimassaoloaikaa, neuvotella sen uudestaan tai päättää sen. Sopimuksen 44 artiklan 2 kohdan nojalla sen voimassaoloa voidaan pidentää ensin viidellä vuodella ja sen jälkeen kolmella vuodella. Vuoden 2006 sopimuksen 12 artiklan 1 kohdan nojalla trooppisen puun neuvosto pyrkii tekemään päätöksensä ja antamaan suosituksensa yhteisymmärryksessä. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, trooppisen puun neuvosto tekee vuoden 2006 sopimusta koskevan päätöksen 44 artiklan 1 kohdan mukaisesti äänten määräenemmistöllä. Vuoden 2006 sopimuksen 2 artiklan 8 kohdan nojalla 'äänten määräenemmistöllä' tarkoitetaan läsnäolevien äänestyskseen osallistuvien tuottajajäsenten äänten vähintään kahden kolmasosan enemmistöä sekä vähintään 60 prosenttia läsnäolevien äänestyskseen osallistuvien kuluttajajäsenten äänistä erikseen laskettuina edellyttäen, että näihin enemmistöihin sisältyy

¹ 2007/648/EY: Neuvoston päätös, tehty 26 päivänä syyskuuta 2007, vuoden 2006 kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 262, 9.10.2007, s. 6–7).

² Järjestö perustettiin vuoden 1983 sopimuksella.

vähintään puolet läsnäolevista äänestykseen osallistuvista tuottajajäsenistä ja vähintään puolet läsnäolevista ja äänestykseen osallistuvista kuluttajajäsenistä. Vuoden 2006 sopimuksen 7 artiklan a alakohdan mukaan trooppisen puun neuvosto voi myös päättää tietyistä kysymyksistä kokoontumatta.

Trooppisen puun neuvoston jäsenillä on yhteensä 2 000 ääntä (sekä tuottaja- että kuluttajajäsenillä on molemmilla 1 000 ääntä). Vuotuiset maksuosuudet ja äänet jakautuvat tasan näiden kahden ryhmittymän kesken. Kummankin ryhmittymän sisällä yksittäisten jäsenten maksuosuudet ja äänet lasketaan trooppisen puun kaupan ja tuottajien osalta maan trooppisten metsien laajuuden perusteella. EU maksaa järjestön hallintobudjetin maksuosuuksista suurimman arvioidun osuuden (jonka komissio suorittaa kaikkien jäsenvaltioiden puolesta). EU:lla on myös eniten ääniä (ja eniten kuluttajajäseniä), ja se voisi muodostaa määräenemmistöllä äänestettäessä määrävähemmistön.

2.3. Vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon suunniteltu jatkaminen

Järjestöllä on ollut vakavia taloudellisia ongelmia, sillä sihteeristön aiemman johtoryhmän epäonnistuneiden investointien seurauksena järjestölle aiheutui vuosina 2012–2015 kaikkiaan 18 miljoonan dollarin tappiot.

Järjestön talous on nyt elpymässä, joskin tämä prosessi on vasta alkuvaiheessa. Hankkeiden ja toimintojen rahoituksessa ja johtamisessa ilmenneisiin ongelmiin on puututtu ja rahoitusrakenteen uudistus aloitettu. Uuden rahoitusrakenteen pilottivaihe kestää vuoteen 2022.

Vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon jatkaminen antaa järjestölle ja sen jäsenille riittävästi aikaa jatkaa järjestön rahoitusrakenteen uudistamista ja sen talouden vakiinnuttamista kaikilta osin. Samalla voidaan selvittää, olisiko vuoden 2006 sopimukselle tehtävä jatkossa perusteellinen uudelleentarkastelu.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunniteltu säädös on neuvoston päätös, joka koskee Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdan nojalla unionin puolesta otettavaa kantaa.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on pyytää neuvostoa antamaan komissiolle valtuutus antaa trooppisen puun neuvostossa unionin puolesta hyväksyntä sille tai äänestää sen puolesta, että vuoden 2006 sopimuksen voimassaoloa jatketaan.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa

myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”³.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Säädös, jonka trooppisen puun neuvosto voi päättää antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio, 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa unionin puolesta otettavasta kannasta
vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen
voimassaolon jatkamiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Vuonna 2006 tehty kansainvälinen trooppista puuta koskeva sopimus, jäljempänä 'vuoden 2006 sopimus', on tehty unionin puolesta neuvoston päätöksellä 2011/731/EU⁴, ja se tuli voimaan 7 päivänä joulukuuta 2011.
- (2) Vuoden 2006 sopimus on sen 44 artiklan 1 kohdan nojalla voimassa kymmenen vuotta voimaantulonsa jälkeen eli 6 päivään joulukuuta 2021, jollei kansainvälinen trooppisen puun neuvosto 12 artiklassa tarkoitetulla määräenemmistöllä päättä 44 artiklan määräysten mukaisesti pidentää sen voimassaoloaikaa, neuvotella sitä uudestaan tai päättää sitä.
- (3) Kansainvälinen trooppisen puun neuvosto, joka vuoden 2006 sopimuksen 6 artiklan nojalla on trooppisen puun järjestön ylin toimielin ja johon kuuluvat kaikki järjestön jäsenet, voi sopimuksen 44 artiklan 2 kohdan nojalla jatkaa sopimuksen voimassaoloa kahdesti, ensin viidellä vuodella ja sitten kolmella vuodella.
- (4) Kansainvälinen trooppisen puun neuvosto päättää vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon jatkamisesta joko marraskuussa 2021 pidettävässä 57:nnessä kokouksessaan tai istuntojen välisenä aikana menettelyssä, jossa päätöksiä voidaan tehdä kokoontumatta.
- (5) Vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon jatkaminen aluksi viidellä vuodella on Euroopan unionin edun mukaista, koska järjestön talouden elpyminen on vasta alkuvaiheessa ja sen rahoitusrakenteen uudistaminen käynnissä.
- (6) Olisi vahvistettava kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa otettava unionin kanta,

⁴ Neuvoston päätös 2011/731/EU, annettu 8 päivänä marraskuuta 2011, vuoden 2006 kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 294, 12.11.2011, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin kanta kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa on antaa hyväksyntä sille tai äänestää sen puolesta, että vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen voimassaoloa jatketaan aluksi viidellä vuodella.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*