



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.3.10.
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a trópusi faanyagok nemzetközi tanácsában a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás meghosszabbításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a trópusi faanyagok nemzetközi tanácsában (a továbbiakban: ITTC) a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás (a továbbiakban: 2006. évi ITTA, vagy a megállapodás) javasolt meghosszabbításával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló tanácsi határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás

A 2006. évi ITTA célja, hogy elősegítse a tartamos erdőgazdálkodás keretében, törvényesen kitermelt trópusi fa nemzetközi kereskedelmének bővülését és diverzifikációját, továbbá támogassa a trópusi fa kitermelésére hasznosított erdőkben a tartamos erdőgazdálkodást. Az Európai Unió a 2006. évi ITTA részes fele¹.

A 2006. évi ITTA az 1994. évi ITTA helyébe lépett, míg az első ITTA 1983-ban került elfogadásra (1983. évi ITTA).

A (2006-ban elfogadott) 2006. évi ITTA 2011. december 7-én lépett hatályba tízéves időtartamra. 2021. december 6-án ezért hatályát veszti, kivéve, ha az ITTC a 2006. évi ITTA 44. cikkének (1) bekezdése alapján minősített szavazással annak meghosszabbításáról, újratárgyalásáról, vagy megszüntetéséről határoz. A 2006. évi ITTA a 44. cikk (2) bekezdése értelmében egy öt éves kezdeti és egy további három éves időszakra meghosszabbítható.

2.2. A trópusi faanyagok nemzetközi tanácsa

A 2006. évi ITTA 6. cikkének (1) bekezdése értelmében az ITTC a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Szervezetének (ITTO)² legmagasabb szintű hatósága. Az ITTO a világ trópusi erdőinek mintegy 80 %-át, valamint a fa- és fatermék-kereskedelem több mint 90 %-át képviseli. Az ITTO valamennyi tagja alkotja az ITTC-t. Az ITTO tagsága két kategóriára oszlik: a kitermelőkre és a fogyasztókra. A 44. cikk (1) bekezdésének értelmében az ITTC minősített szavazással úgy határozhat, hogy meghosszabbítja, újratárgyalja vagy megszünteti a 2006. évi ITTA-t, míg a 44. cikk (2) bekezdése értelmében a megállapodás egy öt éves kezdeti időtartammal és egy további három éves időtartammal meghosszabbítható. A 12. cikk (1) bekezdése értelmében az ITTC arra törekszik, hogy valamennyi határozatát és ajánlását konszenzussal hozza meg. Amennyiben nem sikerül konszenzusra jutniuk, az ITTC minősített szavazással határoz a 2006. évi ITTA-ról a 44. cikk (1) bekezdésének megfelelően. A 2. cikk (8) bekezdése értelmében a „minősített szavazás” olyan szavazás, amelyhez a jelenlévő és szavazó kitermelő tagok szavazatainak legalább kétharmada és a jelenlévő és szavazó fogyasztó tagok szavazatainak legalább 60%-a szükséges, külön-külön számlálva, azzal a feltétellel, hogy mind a jelenlévő és szavazó kitermelő tagok legalább fele, mind a jelenlévő és szavazó fogyasztó tagok legalább fele leadta a szavazatát. A 7. cikk a) pontja értelmében az ITTC ülés nélkül is hozhat határozatokat.

¹ A Tanács 2007/648/EK határozata (2007. szeptember 26.) a trópusi faanyagokról szóló, 2006. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 262., 2007.10.9., 6-7. o.)

² Az ITTO az 1983. évi ITTA-val jött létre.

Az ITTC tagjai összesen 2000 szavazattal rendelkeznek (a termelők és a fogyasztók külön-külön 1000 szavazattal). Az éves hozzájárulások és szavazatok egyenlően oszlanak meg e két bizottság között. Minden egyes bizottságon belül az egyes tagok díjait és szavazatait a trópusi faanyagok kereskedelme, illetve a kitermelők esetében az országon belüli trópusi erdők kiterjedése alapján számítják ki. Az EU fizeti – a Bizottság által minden tagállam nevében – a hozzájárulások legnagyobb becsült részét az ITTO igazgatási költségvetésébe; emellett a legtöbb szavazattal (és a legtöbb fogyasztó taggal) rendelkezik, és minősített szavazás esetén blokkoló kisebbséget alkothat.

2.3. A 2006. évi ITTA tervezett meghosszabbítása

Az ITTO súlyos pénzügyi problémákkal szembesült, amelyek a titkárság egykori vezetőségének rossz tőkebefektetéseihez kapcsolódtak, melyek a 2012–2015 közötti időszakban 18 millió USD veszteséget eredményeztek.

Az ITTO a projektek és tevékenységek pénzügyi és irányítási hiányosságainak kezelése révén a pénzügyi helyreállításhoz még egy korai szakaszban van, és megkezdte pénzügyi struktúrájának reformját. Az új pénzügyi struktúra kísérleti szakasza 2022-ig tart.

A 2006. évi ITTA meghosszabbítása megfelelő időt biztosít az ITTO-nak és tagjainak ahhoz, hogy folytassák a szervezet pénzügyi struktúrájának megreformálására irányuló munkát, valamint ahhoz, hogy az ITTO teljes mértékben stabilizálhassa pénzügyi helyzetét és megállapíthassa, hogy a 2006. évi ITTA-t a jövőben alá kell-e vetni jelentős felülvizsgálatnak.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A tervezett jogi aktus az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése alapján az Unió által képviselendő álláspontokról szóló tanácsi határozat.

E javaslat célja, hogy a Bizottság felhatalmazást kapjon a Tanácstól arra, hogy az ITTC-n belül az Unió nevében egyetértést adjon vagy szavazzon a 2006. évi ITTA meghosszabbítása mellett.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”³.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az ITTC által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a trópusi faanyagok nemzetközi tanácsában a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás meghosszabbításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre, és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodást (2006. évi ITTA) az Unió a 2011/731/EU tanácsi határozat⁴ révén megkötötte, és a megállapodás 2011. december 7-én hatályba lépett.
- (2) A 2006. évi ITTA 44. cikkének (1) bekezdése értelmében a megállapodás a hatálybalépését követően tíz évig – 2021. december 6-ig – marad hatályban, kivéve, ha a trópusi faanyagok nemzetközi tanácsa a 12. cikk szerinti minősített szavazással úgy határoz, hogy az említett cikk rendelkezéseivel összhangban meghosszabbítja, újratárgyalja vagy megszünteti azt.
- (3) A trópusi faanyagok nemzetközi tanácsa – a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás 6. cikke értelmében a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Szervezetének (ITTO) legfelsőbb hatóságaként – úgy határozhat, hogy a 2006. évi ITTA-t a 44. cikk (2) bekezdésének megfelelően kétszer, egy ötéves kezdeti és egy további hároméves időszakra meghosszabbítja.
- (4) A trópusi faanyagok nemzetközi tanácsa a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi ITTA meghosszabbításáról vagy a 2021 novemberében tartandó 57. ülésén, vagy az ülésszakok között, az ülések nélküli döntéshozatali folyamat keretében határoz.
- (5) A 2006. évi ITTA ötéves kezdeti időszakra történő meghosszabbítása az Európai Unió érdekében áll, mivel az ITTO még mindig a pénzügyi helyreállítás kezdeti szakaszában tart, és pénzügyi struktúrájának reformja is folyamatban van.
- (6) Ezért helyénvaló meghatározni a trópusi faanyagok nemzetközi tanácsában képviselendő uniós álláspontot.

⁴ A Tanács 2011/731/EU határozata (2011. november 8.) a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 294., 2011.11.12., 1. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió által a trópusi faanyagok nemzetközi tanácsában képviselt álláspont az, hogy az Unió a hozzájárulását adja a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás ötéves kezdeti időszakra történő meghosszabbításához vagy megszavazza azt.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*