



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.3.2021
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má Evropská unie zaujmout v Mezinárodní radě pro tropické dřevo,
pokud jde o prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí Rady o postoji, který má Evropská unie zaujmout v Mezinárodní radě pro tropické dřevo (dále jen „ITTC“) v souvislosti s navrhovaným prodloužením Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 (dále jen „dohoda z roku 2006“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Mezinárodní dohoda o tropickém dřevě z roku 2006

Cílem dohody z roku 2006 je podporovat rozšiřování a diverzifikaci mezinárodního obchodu s tropickým dřevem z udržitelně obhospodařovaných a zákonně těžených lesů a podporovat udržitelné hospodaření v lesích, jež jsou zdrojem tropického dřeva. Evropská unie je stranou Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006¹.

Dohoda z roku 2006 nahradila dohodu z roku 1994, která byla přijata v roce 1983 (dále jen „dohoda z roku 1983“).

Dohoda z roku 2006 (přijata v roce 2006) vstoupila v platnost dne 7. prosince 2011 na období deseti let. Její platnost proto skončí dne 6. prosince 2021, pokud ITTC nerozhodne podle čl. 44 odst. 1 dohody z roku 2006 zvláštním hlasováním o jejím prodloužení, novém sjednání nebo ukončení její platnosti. Dohoda z roku 2006 může být podle čl. 44 odst. 2 prodloužena o počáteční období pěti let a poté o další tři roky.

2.2. Mezinárodní rada pro tropické dřevo

Podle čl. 6 odst. 1 dohody z roku 2006 je nejvyšším orgánem Mezinárodní organizace pro tropické dřevo (dále jen „ITTO“)² Mezinárodní rada pro tropické dřevo (ITTC). ITTO zastupuje přibližně 80 % světových tropických lesů a více než 90 % obchodu s dřevem a dřevařskými výrobky. ITTC je složena ze všech členů ITTO. ITTO má dvě kategorie členů: producent a odběratel. Podle čl. 44 odst. 1 může ITTC zvláštním hlasováním rozhodnout o prodloužení, novém sjednání nebo ukončení platnosti dohody z roku 2006, přičemž podle čl. 44 odst. 2 může být dohoda prodloužena o dvě další období, z nichž první trvá pět let a další tři roky. Podle čl. 12 odst. 1 ITTC usiluje o přijímání všech svých rozhodnutí a o předkládání doporučení na základě obecné shody. Nelze-li konsensu dosáhnout, přijímá ITTC rozhodnutí týkající se dohody z roku 2006 zvláštním hlasováním podle čl. 44 odst. 1. Podle čl. 2 odst. 8 se „zvláštním hlasováním“ rozumí hlasování, které vyžaduje nejméně dvě třetiny hlasů přítomných a hlasujících producentů, kteří jsou členy, a nejméně 60 % hlasů přítomných a hlasujících odběratelů, kteří jsou členy, počítáno odděleně, za podmínky, že tyto hlasy odevzdá nejméně polovina přítomných a hlasujících producentů, kteří jsou členy, a nejméně polovina přítomných a hlasujících odběratelů, kteří jsou členy. Podle čl. 7 písm. a) může ITTC rovněž přijímat rozhodnutí bez zasedání.

Členové ITTC mají celkem 2 000 hlasů (producenti a odběratelé mají po 1 000 hlasů). Roční příspěvky a hlasy se mezi tyto dvě frakce dělí rovným dílem. Poplatky a hlasy jednotlivých

¹ 2007/648/ES: Rozhodnutí Rady ze dne 26. září 2007 o podpisu jménem Evropského společenství a prozatímním uplatňování Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 (Úř. věst. L 262, 9.10.2007, s. 6).

² ITTO byla zřízena dohodou z roku 1983.

členů se v rámci každé frakce vypočítávají na základě obchodu s tropickým dřevem a v případě producentů na základě rozsahu tropických pralesů v dané zemi. EU platí do správního rozpočtu ITTO největší vyměřený podíl příspěvků (vyplacených za všechny členské státy Komisi), má nejvyšší počet hlasů (a nejvyšší počet odběratelů, kteří jsou členy) a v případě zvláštního hlasování by mohla mít blokační menšinu.

2.3. Plánované prodloužení platnosti dohody z roku 2006

ITTO se potýkala s vážnými finančními problémy souvisejícími se špatnými investicemi finančních prostředků bývalým řídicím týmem sekretariátu, které v období 2012–2015 vedly ke ztrátě 18 milionů USD.

ITTO prochází finančním oživením, i když je stále v počáteční fázi, řeší finanční a manažerský deficit projektů a činností a zahájila reformu své finanční architektury. Pilotní fáze nové finanční architektury bude probíhat do roku 2022.

Prodloužení platnosti dohody z roku 2006 poskytne ITTO a jejím členům dostatek času k pokračování v práci na reformě finanční architektury organizace a k tomu, aby se ITTO mohla plně finančně stabilizovat a určit, zda dohoda z roku 2006 bude muset v budoucnu projít podstatnou revizí.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Zamýšlený akt je rozhodnutím Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie, na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Cílem tohoto návrhu je, aby Rada zmocnila Komisi k udělení souhlasu nebo hlasování jménem Unie pro prodloužení platnosti dohody z roku 2006 v rámci ITTC.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotýčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale mohou „rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“³.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Akt, který se ITTC může rozhodnout přijmout, představuje akt s právními účinky.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotýčné dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má Evropská unie zaujmout v Mezinárodní radě pro tropické dřevo, pokud jde o prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie uzavřela Mezinárodní dohodu o tropickém dřevě z roku 2006 (dále jen „dohoda z roku 2006“) rozhodnutím Rady 2011/731/EU⁴ a dohoda vstoupila v platnost dne 7. prosince 2011.
- (2) Podle čl. 44 odst. 1 dohody z roku 2006 zůstává dohoda v platnosti po dobu deseti let ode dne svého vstupu v platnost (do 6. prosince 2021), nerozhodne-li Mezinárodní rada pro tropické dřevo zvláštním hlasováním podle článku 12 o jejím prodloužení, novém sjednání nebo ukončení její platnosti v souladu s ustanoveními uvedeného článku.
- (3) Mezinárodní rada pro tropické dřevo, jakožto nejvyšší orgán Mezinárodní organizace pro tropické dřevo (ITTO), sestávající podle článku 6 dohody z roku 2006 ze všech členů ITTO, může podle čl. 44 odst. 2 dohody z roku 2006 rozhodnout o jejím prodloužení o dvě další období, z nichž první trvá pět let a další tři roky.
- (4) Mezinárodní rada pro tropické dřevo přijme rozhodnutí o prodloužení platnosti dohody z roku 2006 buď na svém 57. zasedání, které se bude konat v listopadu 2021, nebo mezi zasedáními postupem pro přijetí rozhodnutí bez zasedání.
- (5) Prodloužení platnosti dohody z roku 2006 o počáteční období pěti let je v zájmu Evropské unie, neboť ITTO je stále v počátečních fázích finančního oživení a v procesu reformy své finanční architektury.
- (6) Měl by být stanoven postoj Unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem Evropské unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo je udělit souhlas nebo hlasovat pro prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 o počáteční období pěti let.

⁴ Rozhodnutí Rady 2011/731/EU ze dne 8. listopadu 2011 o uzavření Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 jménem Evropské unie (Úř. věst. L 294, 12.11.2011, s. 1).

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*